



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

南通

《南通》编委会◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

南通

《南通》编委会◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·南通/《南通》编委会著.
—北京:当代中国出版社, 2013. 7
ISBN 978-7-5154-0305-2

I. ①当… II. ①《南……》… III. ①南通市—概况
IV. ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 183096 号

出 版 人 周五一
责任编辑 张建光
责任校对 康 莹
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 古 手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010)66572264 66572132 66572154
市 场 部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 24.75 印张 32 插页 插图 41 幅 415 千字
版 次 2013 年 10 月第 1 版
印 次 2013 年 10 月第 1 次印刷
定 价 72.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《当代中国城市发展》丛书

江苏省编写工作指导委员会

主	任	宋林飞				
副	主	任	贾 轾	张小刚	刘福林	张 泉
委	员		徐益民	范朝礼	张 锋	崔功豪
			陈耀才	唐文起	杨颖奇	张 卫
顾	问		刘定汉	樊发源	徐福基	濮梦龄
			余春芳	龚金良		吴 榕
办公室	主任		张 卫	(兼)		
办公室	成员		孟 静	王振卯		

《南通》编委会

顾	问	丁大卫	张国华				
名	誉	顾	问	王德忠	黄利金	张小平	
名	誉	主	任	陈 斌			
主		任		章树山			
副	主	任		程 静	朱晋	杨展里	黄正平 徐爱民
委		员		(以姓氏笔画为序)			
				王淦祥	卢 斌	刘 锋	朱正旺 张乃华
				张炳林	沈卫中	陆明珏	陆善平 陈心万
				陈冬梅	陈 亮	陈 俊	徐向东 徐国祥
				贾涛根			
办	公	室	主	任	徐爱民		
办	公	室	副	主	任	蒋建民	
主			编		黄鹤群		
副	主	编		姜作培	张廷栖	丰坤武	姜 平

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市

化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会
2007年2月

江苏部分*序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴衰。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

中共江苏省委书记



2010年3月2日于南京

序

作为人类活动的主要集聚地，城市是经济社会发展的中心区。现代区域经济实质上就是以城市为中心的经济。在工业化、信息化、城市化、国际化大背景下，如何充分利用和发挥自己的资源和环境优势，构建出属于自己的城市发展路径，已成为城市发展面临的现实课题。今天，当我们翻开这本历史长卷，共同追溯南通城市发展的岁月变迁，探究南通历史的发展脉络，不仅可以领略这座城市厚重的历史积淀、丰硕的发展成果和独特的人文魅力，同时更能看到南通在中国城市发展中所具有的典型代表性及蕴藉的独特魅力。

素有“江海门户”、“扬子第一窗口”美誉的南通，濒江临海，沃野平川，五山耸秀，人文荟萃，是中国近代史上的工商业名城，是首批对外开放的14个沿海城市之一。万里长江和滔滔黄海的深情交汇，孕育了南通这一方神奇的土地。自5000多年前的青墩文化起，一代代南通人在这片土地上筚路蓝缕，拓荒图存，至百年前张謇先生开风气之先，承接历史传统，兼容西洋风尚，以南通城区为主体构建了“一城三镇、城乡相见”的独特城市格局，并创造了中国历史上的诸多“第一”。南通从偏居一隅的江海小镇成为闻名全国的“模范县”，缔造了“中国近代第一城”的辉煌。当代，在“包容会通、敢为人先”城市精神的激励下，南通作为纺织之乡、建筑之乡、教育之乡、长寿之乡、文博之乡、平安之乡、新侨之乡，正焕发出蓬勃生机，先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、国家环保模范城市、国家历史文化名城和全国文明城市称号。凡与南通

结缘的人，都会深深地爱上这座城市，并引以为豪。

风从江中来，潮自海上生。乘党的十八大东风，依托江海的自然禀赋，763万江海儿女正抢抓江苏沿海开发和长江三角洲一体化国家战略的叠加机遇，朝着全面建成更高水平小康社会、率先基本实现现代化，奋力建设以上海为龙头的长三角北翼经济中心的目标阔步前进。一个江风海韵与山水神韵完美相融、现代气派与历史人文交相辉映的新南通正在迅速崛起。

以史为鉴，可知兴替。本书集百科于一册，会千年于一帙，全面反映了南通城市千百年来的发展轨迹。展阅这幅历史画卷，可以全面领略到城市发展的变迁，真切地体会到改革开放大潮的震撼，深刻地感受到南通人民在中国共产党的领导下艰苦奋斗、开拓奋进的昂扬精神。同时，我们可以从过去的发展进程中汲取丰富的经验，察古知今，通识规律，审时度势，科学决策，坚持以人为本，落实科学发展观，创建和谐社会，擘划更加辉煌灿烂的宏图伟业。

是为序。

中共南通市委书记

丁大衛

2012年12月

目录

历史篇

第一章 城市发展的历史积淀(1895年前) / 4

- 一、青墩文化与胡逗洲的变化 / 5
- 二、城市的起源与演变 / 7
- 三、江海平原经济与南通独特的文化 / 9

第二章 由封建州城到“城市规划建设的典范” (1895~1949年) / 21

- 一、民族工业的勃兴与“一城三镇”格局的形成 / 21
- 二、工商业的发展推动南通的城市建设 / 29
- 三、近代城市规划和建设的典范 / 39
- 四、20世纪20年代后城市的曲折发展 / 50

第三章 新中国成立后的新发展(1949~1978年) / 56

- 一、解放初期的经济恢复和社会治理 / 56
- 二、南通城市建设与港口城市雏形初现 / 71

第四章 改革开放后的城市发展 / 79

- 一、实现以经济建设为中心的转移 / 79
- 二、全面推进城市经济体制改革和对外开放 / 84
- 三、实施沿江沿海大开发战略带动经济起飞 / 90
- 四、科学发展,“南通现象”悄然形成 / 96

第五章 城市规划与定位 / 114

- 一、城市规划定位的演变 / 114
- 二、确定最新发展目标定位的科学依据 / 120
- 三、最新城市定位的内涵 / 126
- 四、城市发展面临的问题与对策 / 132

第六章 对外开放与城市跨越发展 / 142

- 一、开放型经济在南通城市发展中的支撑作用 / 142
- 二、抓住开放先机加快城市发展的基本经验 / 149
- 三、进一步扩大开放的总体思路和主要举措 / 151

第七章 产业结构的演变与思考 / 158

- 一、新中国成立后南通城市产业结构的演变历程 / 158
- 二、产业结构现状综合评估 / 169
- 三、产业结构优化与升级的思考 / 173

第八章 港口发展是城市经济发展的推进器 / 178

- 一、南通港口发展的历程 / 178
- 二、港口对南通城市经济发展的作用 / 193
- 三、港口经济发展趋势与对策 / 199

第九章 打破交通“瓶颈”制约，为城市发展提速 / 206

- 一、交通对城市发展的制约 / 206
- 二、改变交通状况的艰苦努力 / 209
- 三、交通发展面临的挑战与对策 / 212

第十章 加快城市建设，提高城市管理水平 / 219

- 一、城市建设的历史沿革 / 219
- 二、当代城市建设的特色 / 223

三、城市建设的主要经验 / 227

四、城市建设发展思路 / 230

五、提高城市管理水平 / 234

第十一章 城市文化魅力的研究与思考 / 247

一、城市文化的地域特色和发展特征 / 247

二、城市文化对城市发展的重要影响和引领作用 / 252

三、城市文化建设的生动实践和典型经验 / 259

四、城市文化大市的战略选择和应对之策 / 262

第十二章 城乡统筹共荣的实践探索与理论思考 / 267

一、城乡二元结构的历史演变 / 267

二、统筹城乡协调发展的探索和成果 / 271

三、推进城乡一体化进程的思考 / 276

第十三章 城市竞争力提升的历程与增强的策略 / 283

一、城市竞争力评价 / 283

二、城市竞争力不断走强的经验 / 289

三、城市竞争力面临的新挑战 / 295

四、提升城市核心竞争力的对策 / 299

展望篇

第十四章 未来南通城市发展的机遇和挑战 / 306

一、21 世纪是城市世纪 / 306

二、城市发展面临的机遇 / 317

三、城市跨越发展面临的挑战 / 327

第十五章 未来城市发展战略的目标 / 332

一、城市发展要有战略定位思考 / 332

二、城市发展战略定位 / 340

三、城市发展目标 / 345

第十六章 实施发展战略的思路与措施 / 353

- 一、城市空间布局的构想 / 353
- 二、南通沿江沿海地区协调发展的思路 / 360
- 三、促进经济跨越发展的途径 / 363
- 四、经济发展战略的实施措施 / 368
- 五、社会事业发展的主要措施 / 372
- 六、经济社会发展的保障条件 / 378

后 记 / 382