

县域经济科学发展 机理及路径

乔 恒 / 著

吉林科学技术出版社

Mechanism and Means for Scientific
Development of County Economy

县域经济科学发展
——**机理及路径**

乔 恒/著

吉林科学技术出版社

图书在版(CIP)数据

县域经济科学发展机理及路径/乔恒著. —长春:吉林科学技术出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5384-1773-9

I. 县… II. 乔… III. 县—地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 199152 号

县域经济科学发展——机理及路径

乔恒 著

责任编辑:成与华 封面设计:林涵

吉林科学技术出版社出版、发行
长春第二新华印刷有限责任公司

850×1168 毫米 32 开本 11.75 印张 4 插页 273 千字

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

定价:32.00 元

ISBN 978-7-5384-1773-9

版权所有 翻版必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

社址 长春市人民大街 4646 邮编 130021

发行部电话/传真 0431-85677817 85635177 85651759 85651628

电子信箱 pinqiao6688@163.com

网址 www.jlstp.com 实名 吉林科学技术出版社

内容提要

“郡县治,天下安”,壮大县域经济是富民固本之方,治国安邦之策。本文以现代区域经济理论为理论基础,将科学发展观引入县域经济研究之中,重点阐述了县域经济科学发展机理、科学发展路径及相关的县域经济科学发展的基本理论框架,并以东北县域经济为实证对象,研究探讨了东北县域经济实现科学发展的重要路径。本书除引言和结论部分外,正文共分五章。

第一章,着重阐述了县域经济基本理论问题。提出了县域经济“三元性”等七个方面特征及演化规律;从产业、空间及经济关系三个方面论述了县域经济系统结构及功能特性;从县域空间结构与空间模式选择上,探讨了县域空间结构的内在规律。县域各种结构相互作用,相互影响,形成县域耦合机制,不断提升着县域经济系统的整体功能。

第二章,提出了县域经济科学发展的理论构架,论述了县域经济科学发展的一般机理。县域经济科学发展机理,是指在县域经济科学发展过程中,县域经济系统中各要素之间以及在县域经济系统外部环境的作用之下产生的内在机能、内在规定性和有效调控方式。县域经济科学发展强调“自然、经济、社会”复杂关系的整体协调,要求揭示“整体、内生、系统”的本质内涵,遵循“发展、协调、持续”的系统运行规律,反映“动力、质量、公平”三大本质要素。县域经济科学发展必须处于生态响应(自然)、经济响应(财富)和社会响应(人文)的三维作用之下。分析了县域经济科学发展的动力机制。

第三章,探索了县域经济科学发展的评价问题。通过“发展度”、“公平度”和“协调度”三个方面的因子,构造出具有三个层次的县域经济科学发展评价指标体系,并提出了县域经济科学发展综合评价模型。

第四章,重点论述了县域经济科学发展的路径构成及其本质内涵。提出县域经济科学发展路径,是指以科学发展观为指导,实现县域经济科学发展的有效组织方式和实现途径。在不同的县域经济发展阶段,其发展路径具有不同的表现形式。从发展道路上看,坚持走农业产业化道路、新型工业化道路、农村城镇化道路、民营经济主体化道路及县域经济特色化道路,是现阶段加快县域经济科学发展的必然选择;从制度变迁上论,实施县域农村土地管理制度创新、农村社会保障制度创新、城乡良性互动制度创新和县域管理体制创新,是高效率组织县域经济科学发展的重要组织形式;从支撑体系上讲,县域经济科学发展需要良好的社会经济环境和完善的社会服务体系来支撑,积极建立和完善县域金融体系、县域科技服务体系、县域中介组织体系和生态安全体系,也是实现县域经济科学发展的重要保障和不可或缺的重要路径。

第五章,运用县域经济科学发展理论,对东北县域经济发展问题进行实证研究。着重分析了东北县域经济发展的历史沿革、区域背景状况及其对东北县域经济发展的影响,剖析了东北县域经济发展的基本态势,针对东北县域经济发展存在的主要问题及制约因素,提出了在振兴东北老工业基地的大背景下,实施东北县域经济科学发展的关键性路径:加快推进农业产业化、新型工业化、新型城镇化和民营经济主体化进程,深化县域管理体制改革,加快推进县域生态安全保障措施建设,即通过实施“四化一改一安全”战略,来实现东北县域经济全面、协调、可持续发展。

关键词: 县域经济;科学发展;机理;路径;东北地区

Abstract

A Chinese saying that 'a peaceful country with well managed counties' shows significance of county economy (CE), which is the measure for enriching the people and strategy for running a state. On the basis of theories of modern regional economy, involving view on scientific development in research on CE, the dissertation mainly elucidated mechanism, means and basic frame of reference for scientific development of CE. Meanwhile, taking CE in Northeast China as examples, the major way for CE to realize scientific development was discussed. The following five chapters consist of the dissertation.

In chapter I, the primary theoretic issues on CE were elaborated. Seven features and evolvement laws of CE, such as its nature of being ternary, were put forward. Systematic structure and functional traits were expounded from three aspects on industry, space and economic relations. Intrinsic rules of regional spatial structure of counties were discussed with spatial structure and pattern selection. The coupling mechanism, which is formed with interaction and influence between diversified regional structures, continuously improves the integrated function of CE system.

Chapter II put forth the theoretic truss for scientific development of CE, as well as its common mechanism. Mechanism for scientific development of CE is to say internal mechanism, intrinsic prescript and effective manipulating mode came into being by the effect between various essentials in CE system and external environment during the

scientific development of CE. Scientific development of CE emphasizes on integration of comprehensive connections between nature, economy and society. Meanwhile, it requires reveal the essence and connotation of whole, inner derivation and system. It follows the running rules of development, coordination and sustainability, as well as reflects three greatest essentials of motivity, quality and impartiality. Only under the three – dimensional actions of ecological respond (nature), economic respond (fortune) and social respond (humanity) can the scientific development of CE be pursued. Dynamical mechanism for scientific development of CE was also analyzed.

Issues on evaluation of scientific development of CE is the focus in chapter III. A three – level system of indicators for scientific development of CE was built with three factors of development degree, impartiality degree and coordination degree. Model for comprehensive evaluation on scientific development of CE was made.

Constitutes of means and essence of scientific development of CE were the emphasis in chapter IV. Means for scientific development of CE are the ways for effective organization and implementation under the guidance of view on scientific development. There are various development means in different seedtime of CE, from the point of forms of performance. For promoting scientific development of CE, it's the necessary choice at the present phase to insist on industrialized agriculture, new – style industrialization, urbanized countryside, mass – run economy being the main body and specialized CE. For evolution of system, it's the important and highly efficient form of organization for scientific development of CE to implement innovation of land administration and social security system in the countryside, innovation

of system for fine interaction between urban and rural areas as well as administrative system in counties level. As to the support system, fine social economic environment and perfect social service system are needed to support scientific development of CE. Construction and improvement of financial system, scientific service system, agency system and ecological safety system in the counties are major guarantees and necessary means for scientific development of CE.

Chapter V focused on demonstrative research on developing issues of CE in northeast China with theory on scientific development of CE. Historical evolution of CE development in NE China, regional background and its influence on CE development were analyzed. Meanwhile, primary situation and trend of CE in NE China were explored. Aiming at the main problems and constraint factors, the key means for realizing scientific development were presented with the great background for prospering CE in NE China. It's a necessary way to realize comprehensive, coordinated and sustainable development of CE in NE China with the policy of promoting industrialized agriculture, new - style industrialization, new - style urbanization and course of mass - run economy being main body. Further institutional reform in regional administration and construction of support system for ecological safety in counties were also needed.

Key words: County economy; scientific development; mechanism; means; northeast China

目 录

引 言	1
一、问题提出	1
二、研究意义	3
三、研究思路及论文结构	5
第一章 县域经济基本理论问题	7
第一节 县域经济的概念与特征	9
一、县域经济的基本概念	9
二、县域经济的基本特征	12
三、县域经济的基本类型	19
四、县域经济的地位与作用	28
第二节 县域经济结构及其功能	31
一、县域经济产业结构的内涵及特征	31
二、县域经济空间结构与空间发展模式	41
三、县域经济的所有制结构及多元化特征	63
第三节 县域经济发展的重要基础理论及评价	71
一、区域经济增长理论	71
二、不平衡发展理论	83
三、可持续发展理论	90
第二章 县域经济科学发展机理	93
第一节 “县域经济发展”诠释	95
一、县域经济“发展机理”解析	95
二、经济增长与县域经济发展的关系	96
第二节 县域经济科学发展基本机理	97

一、科学发展从县域抓起·····	97
二、科学发展观在县域经济发展中的具体运用·····	99
三、县域经济科学发展的本质要求·····	103
四、县域经济科学发展的基本目标·····	113
第三节 县域经济科学发展的动力机制·····	116
一、县域经济运行的动力原理·····	116
二、经济利益动力·····	119
三、科学技术动力·····	122
四、社会文明动力·····	125
第四节 县域经济科学发展模式选择:协同发展模式·····	128
一、县域经济协同发展的内涵·····	129
二、协同发展模式是县域经济科学发展的必然选择·····	131
三、县域经济协同发展的理论依据·····	133
四、县域经济协同发展机制分析·····	136
第三章 县域经济科学发展的评价 ·····	143
第一节 县域经济科学发展评价指标体系·····	145
一、建立评价指标体系的基本原则·····	145
二、评价指标的选取·····	146
三、评价指标体系构成·····	152
第二节 评价指标赋值和权重的确定·····	154
一、评价指标赋值的基本原则·····	154
二、评价指标值的预处理·····	154
三、确定各项指标权重的基本方法·····	155
第三节 县域经济科学发展综合评价的模型·····	164
一、线性加权评价模型·····	164
二、乘法评价模型·····	165
三、加乘混合评价模型·····	167

第四章 县域经济科学发展的实现路径	169
第一节 县域经济科学发展路径解析	171
一、“路径”诠释	171
二、路径依赖	171
三、县域经济科学发展路径的概念内涵	173
四、县域经济科学发展的基本策略	174
第二节 县域经济科学发展的路径选择	176
一、农业产业化道路	176
二、新型工业化道路	183
三、农村城镇化道路	189
四、民营经济主体化道路	195
五、县域经济特色化道路	199
第三节 县域经济科学发展的制度创新	204
一、农村土地管理制度创新	205
二、农村社会保障制度创新	212
三、城乡良性互动制度创新	218
四、县域管理体制创新	224
第四节 县域经济科学发展的支撑体系创新	231
一、县域金融服务体系创新	231
二、县域科技服务体系创新	236
三、县域中介组织体系创新	241
四、县域生态安全体系创新	247
第五章 东北地区县域经济科学发展的实证分析	265
第一节 东北地区县域经济发展的历史回顾	267
一、农牧渔猎经济为主的县域经济发展阶段	267
二、近代产业拉动为主的县域经济发展阶段	269
三、现代大工业、大农业的兴起与县域经济发展	275

第二节 东北地区县域经济发展的基本态势	279
一、东北地区县域经济发展的主要特征	279
二、东北地区同其他地区县域经济发展的比较	284
三、东北地区县域经济发展的主要制约因素	287
第三节 东北地区县域经济科学发展评价	295
一、东北县域经济科学发展评价指标的选取	295
二、东北县域经济科学发展评价指标的数据来源	298
三、东北县域经济科学发展评价指标权重的确定	299
四、东北县域经济科学发展的评价结果及其分析	301
第四节 东北地区县域经济科学发展的路径选择	308
一、加快县域农业产业化发展	308
二、推进县域新型工业化转变	314
三、提升县域城镇化水平	320
四、促进县域民营经济发展	325
五、深化县域管理体制改革	330
六、实施县域生态安全保障措施	332
结 论	341
参考文献	347
附 表	354
后 记	361

引 言

一、问题提出

县作为我国基本的行政单位,最早出现于春秋时期,至今已有2700多年的历史。“郡县治,天下安”。县域经济作为我国国民经济的重要组成部分,它是城市和农村、城镇经济和农村经济、宏观经济和微观经济的结合部,是国民经济中相对独立的子系统和支撑点,是国家经济和社会稳定的重要基础。

我国县域经济在经历了上世纪末期的快速发展后,随着经济体制改革的不断深入和短缺经济时代的基本结束,县域经济发展出现了一些深层次的矛盾和问题。主要表现在:一是资源配置依赖于市场机制与市场体系建设发展滞后的矛盾。在县域经济发展中,市场起着基础性的配置作用,价格机制、供求机制和竞争机制共同发挥作用,县域经济发展所需的资源只能通过市场竞争获得。由于我国市场经济体制的建立还处于不断完善的发展阶段,一些要素市场,如资本、技术、信息市场很难在县域中形成。此外,县域经济的资源配置还受到行政区划的限制,资源的合理流动仍然受制于“计划经济框架”的束缚。因此,在县域经济发展中出现了资源配置方式发生的根本性变化对县域经济发展的挑战。二是县域经济作为最具发展潜力的基本单元与缺少充满活力、具有竞争力的市场主体的矛盾。上世纪80年代的家庭承包制农业组织、乡镇企业和县域地方国营及一部分大集体企业是县域经济的主体和领头羊。90年代中期后,家庭承包制农业组织在政府放松政策支持后,也并非“一包就灵”。随着国有大中型企业深化改革和国家“抓大放小”的政策调整,乡镇企业机制灵活的竞争优势已不复存

在。县域国营集体企业则面临历史包袱沉重、经营举步维艰的困难。县域经济的三大竞争主体都陷入缺乏活力和竞争力的困境之中。三是县域经济主体尚处于工业化初期与整个国民经济已处于工业化中期阶段的矛盾。中国经济总体上处于工业化中期阶段,但由于我国生产发展的多层次和城乡差别的存在,县域经济的工业化水平又滞后于全国经济总体水平一个档次,即处于工业化初期阶段。其主要标志是指大多数县域经济人均国内生产总值在300~700美元之间,突出表现为县域经济主体结构仍然是传统的“二元结构”(农业经济、工业经济),新兴的“三元结构”(农业经济、工业经济和现代工业或信息经济)才显端倪,传统的“二元结构”是相当长时期内县域经济发展的重要阻碍因素,也是当务亟需破解的难题。四是县域经济作为中国经济持续增长,尤其是扩大内需的重点,与国家支农政策不足、农村市场发育迟缓的矛盾。面对全球化下经济过剩的局面,中国经济发展必须注重扩大内需,而扩大内需又要以开拓农村市场为重点。但实际上这几年来中国农村市场占有国内市场的份额是逐年下降的趋势。据统计,中国县及县以下消费品市场占全国消费品市场的份额,1996~2000年五年间下降了1.47个百分点。^[1]它说明,开拓农村市场是一个国家支农的系统工程,必须“先予之,后取之”,需要国家给予包括财力、要素、结构和制度等方面的强有力的外部支持,从支持农业和农村经济发展做起,才能变潜在的农村市场为现实的农村市场。由于历史和现实的种种原因,县域经济未能从外部获得足够的支持,以致开拓农村市场,既是重点又是难点。五是县级政府承担中观调控职能与经济调控手段进一步弱化的矛盾。在我国宏观调控体系的改革过程中,市场经济中重要的调控杠杆和工具均实行垂直管理和领导,导致职能上收,部门权力强化,县乡两级“块块”职能弱化,尤其是市(地)级中硬阻问题突出,极大地影响了县级政

府职能作用的有效发挥。正是由于县级管理手段和权限不断削弱,使县级政府缺少中观调控的经济、法律手段,也进一步加重了县级财政和广大农民的负担,使县域经济发展处于举步维艰之中。

进入新世纪后,针对县域经济发展中面临的突出问题,中共十六大及十六届三中、四中、五中全会提出了“壮大县域经济”、“大力发展县域经济”的明确要求,并从科学发展的高度要求“贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,壮大县域经济”。那么,如何以科学发展观为指导,破解县域经济发展中的突出矛盾和问题,实现县域经济科学发展,已成为亟需给予理论层面回答和实践探索的现实问题。从现有文献看,尚没有对县域经济科学发展问题的系统研究,有关的研究也仅仅停留在以科学发展观指导县域经济工作的层面上,更没有涉及县域经济科学发展的机理研究,涉及县域经济发展路径研究的也是寥寥无几。同时,考虑自己有在县级政府工作的经历,对县域经济发展尤为关注,甘愿为县域经济科学发展的理论研究和实践探索进行一些尝试,这是本论著选题的主、客观动因。

二、研究意义

1. 理论价值

县域经济是行政特征明显的区域经济。本文从科学发展的视角探索县域经济科学发展的内在机理和实现路径,构建县域经济科学发展的理论体系,并运用该理论对东北县域经济科学发展进行实证研究,力图对区域经济理论研究有所贡献。

第一,区域经济学着重于经济区域的研究,而对县域这类具有明显行政特征的经济地域研究则较少。本文以行政特征明显的县域为研究主体,对县域经济基本内涵、主要特征,产业、空间及经济关系结构等基础性问题进行系统阐述,试图通过对县域经济基本理论问题的研究,为区域经济学基础研究提供一定的理论补充。

第二,关于区域经济科学发展问题尚属理论空白。本文通过实施科学发展最基本的行政区域载体——县域经济,来深入研究行政区域经济系统各要素之间以及在内外环境作用之下产生的内在机能、内在规定性和调控方式,探讨评价县域经济科学发展的基本模型和评价指标体系,以此来寻找推进区域科学发展的最佳区域结合点,并试图为补充区域理论中有关行政区域经济科学发展机理研究的空缺做一点尝试。

第三,如何实现区域经济科学发展,尤其是县域经济科学发展的路径选择问题,尚缺少全面、系统的理论研究和概括。本文着重探讨实现县域经济科学发展的有效组织形式,从实现途径、制度变迁及保障体系等多视角,运用系统整合的新理论,论述县域经济科学发展的路径创新问题,力求为实现区域经济科学发展提供一种可供借鉴的新思路和有效途径。

2. 实践意义

县域经济科学发展问题来自于县域经济自身发展的阶段要求和国家层面社会经济大背景的呼唤,其理论应用价值十分明显。

(1) 县域经济科学发展理论研究对县域经济发展具有重要的实践指导价值。县域承载着全国 80% 以上的人口,蕴藏着丰富的经济发展资源,加快县域经济发展是时代的要求,实现县域经济科学发展是历史的选择。县域经济是最基本的区域经济单位,科学发展只有从县域抓起,才能真正将科学发展观落实到区域经济发展之中;县域经济也只有实现科学发展才能从根本上解决“三农”问题,促进城乡和谐,实现民众期盼的全面、协调、可持续发展,确保国家长治久安。对县域经济科学发展内在机理的理解和把握有利于增加贯彻科学发展观的自觉性、主动性和实效性。可以运用县域经济科学发展综合评价的模型和方法,对具体县域经济的科学发展状况进行准确评价。

(2)对县域经济科学发展实践的路径选择具有普遍指导作用。县域经济科学发展的实现途径是多方位、多层次的,在不同的县域经济发展阶段,其发展路径具有不同的表现形式。本文通过对县域经济科学发展路径的全面、系统论述,为县域经济科学发展,从不同层面指出了可供选择的有效路径,对推进县域经济科学发展的实践具有重要的指导意义。

(3)指导东北县域经济科学发展的重要路径选择。东北地区与沿海发达省份相比,一个最突出的差距是县域经济发展滞后。实现东北振兴,离不开东北县域经济的快速发展。如何按照科学发展观的要求,选择有效路径,加快东北县域经济的科学发展,是东北振兴必须面对和解决的重要课题。运用县域经济科学发展理论,研究解决东北县域经济发展中的问题,提出切实可行的实现路径,其理论和实践价值都十分重大。

三、研究思路及论文结构

本文的研究思路是根据县域经济基本理论问题的自然逻辑而展开的,以探寻县域经济科学发展的基本机理和实现路径为目标,通过理论阐述与实证分析相结合、静态分析与动态分析相结合、定性分析与定量分析相结合、共性与个案相参用,力争通过研究理念、方案和研究思维的创新,实现理论成果的创新,进而将创新理论与县域经济科学发展创新实践相结合,并服务、指导于东北县域经济科学发展的实践。论文除引言和结论外,主要内容大体可分成理论阐述和实证探索两大部分。

第一部分主要由第一章、第二章、第三章和第四章组成,重点探讨、论述县域经济科学发展的理论问题。

第一章,重点阐述了县域经济的基本概念及特征,论述了县域经济系统的结构、类型和功能,对县域经济发展的相关区域经济学理论进行了评述。为深入研究县域经济科学发展问题奠定理论基