



上海市发展改革研究院  
研 | 究 | 丛 | 书

上海市发展改革研究院 © 著

# 再改革议程

上海人民出版社 格致出版社



上海市发展改革研究院  
研 | 究 | 丛 | 书

上海市发展改革研究院 ◎ 著

# 再改革议程

15759

上海人民出版社



格致出版社

图书在版编目(CIP)数据

再改革议程/上海市发展改革研究院著. —上海:

格致出版社;上海人民出版社, 2013

(上海市发展改革研究院研究丛书)

ISBN 978-7-5432-2271-7

I. ①再… II. ①上… III. ①改革-研究-上海市  
IV. ①D675.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 159082 号

责任编辑 忻雁翔

封面装帧 人马艺术设计·储平

---

上海市发展改革研究院研究丛书

**再改革议程**

上海市发展改革研究院 著

---

出版 世纪出版集团 格致出版社  
www.ewen.cc www.hibooks.cn  
上海人民出版社  
(200001 上海福建中路193号23层)



格致出版

编辑部热线 021-63914988

市场部热线 021-63914081

发行 世纪出版集团发行中心

印刷 苏州望电印刷有限公司

开本 720×1000 毫米 1/16

印张 20.75

插页 4

字数 308,000

版次 2013 年 10 月第 1 版

印次 2013 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2271-7/F·653

定价 55.00 元

上海市发展改革研究院课题组组成部门

|           |         |
|-----------|---------|
| 经济研究所     | 金融研究所   |
| 体制改革研究所   | 能源交通研究所 |
| 价格研究所     | 信息咨询中心  |
| 社会发展研究所   | 科研管理部   |
| 城市区域经济研究所 |         |

本书课题组主要成员

|      |     |                                                     |
|------|-----|-----------------------------------------------------|
| 总负责人 | 肖 林 | 上海市发展和改革委员会副主任<br>上海市发展改革研究院院长、首席研究员<br>金融管理学博士、研究员 |
|------|-----|-----------------------------------------------------|

|      | 执行负责人 | 协调人 |
|------|-------|-----|
| 专题一  | 马海倩   | 丁国杰 |
| 专题二  | 马海倩   | 丁国杰 |
| 专题三  | 马海倩   | 汪曾涛 |
| 专题四  | 任新建   | 张 苑 |
| 专题五  | 任新建   | 张 苑 |
| 专题六  | 马海倩   | 华 夏 |
| 专题七  | 马海倩   | 朱春临 |
| 专题八  | 汪胜洋   | 沈 杰 |
| 专题九  | 齐 峰   | 詹水芳 |
| 专题十  | 汪胜洋   | 赵宇刚 |
| 专题十一 | 齐 峰   | 杨 波 |
| 专题十二 | 唐忆文   | 刘惠萍 |
| 专题十三 | 王硕佟   | 宋 娟 |
| 专题十四 | 张 丽   | 徐明霞 |
| 专题十五 | 齐 峰   | 黄晓芬 |
| 专题十六 | 王硕佟   | 宋 娟 |
| 专题十七 | 任新建   | 李 浩 |
| 专题十八 | 任新建   | 李 浩 |
| 专题十九 | 齐 峰   | 张 丽 |
| 专题二十 | 傅尔基   | 杨绍波 |

|      |     |
|------|-----|
| 执行编辑 | 任新建 |
|------|-----|

# 总序

改革开放以来,特别是浦东开发开放以来,上海走向了中国改革开放的最前沿,以开放促改革,以改革促发展,以发展促转型,上海发展取得了举世瞩目的历史成就,成为中国改革开放伟大实践的缩影,成为探究发展经济学的案例典范。透视上海,可了解中国。总结上海经验和中国模式,上升为理论思考,指导未来发展实践,是这一代经济学人的任务。

展望未来,上海发展已处于新的历史方位。率先转变经济发展方式、率先提高自主创新能力、率先推进改革开放、率先构建和谐社会,走出一条科学发展之路,是国家对上海的明确要求,也是上海自身发展转型的迫切需要。到2020年,上海将建成国际经济、金融、贸易、航运中心和现代化国际大都市。深入研究上海在实现这一宏伟目标过程中面临的一系列重大理论和实践问题,作出战略性思考,提出开创性建议,是这一代经济学人的责任。

上海市发展改革研究院是为上海市委、市政府提供决策咨询服务的专业研究机构,是上海市委、市政府的重要“智库”之一。研究院拥有一支高素质、专业化、有创造力的专家队伍,致力于承担上海经济社会城市发展重大课题和社会咨询项目。为进一步扩大研究成果的社会效用,进一步推动上海发展改革的实践历程,我们决定每年从可以公开发表的研究成果中,选出一批优秀成果,以“上海市发展改革研究院研究丛书”的形式出版发行。

这些成果的研究者大都是青年学者。他们有朝气、有创造力,思维活跃,视野开阔,既有扎实的理论功底,又有对问题的敏锐把握能力。出版这些成果,既是对他们在学术领域孜孜求索、不懈追求的鼓励,也是作为对他们所取得的学术成果的见证。

我们希望和广大研究学者,以及关注上海发展改革的各界人士,共同研究探索上海以及中国的发展改革问题,以见证者、实践者、研究者来推动中国经济学的发展,关注上海、关注中国、关注中国经济学的未来。

我们与我们追求的事业共同成长。

我们与这个时代的变革共同成长。

我们与上海美好的未来共同成长。

上海市发展和改革委员会副主任  
上海市发展改革研究院院长



## 序 言

# 改革永不停止<sup>\*</sup>

2012年是邓小平南方谈话发表20周年。邓小平同志的南方谈话,是坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线,把改革开放和现代化建设推向新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书,为我们抓住机遇,把中国特色社会主义事业大踏步向前推进提供了强大思想武器。新形势下深刻领会和贯彻南方谈话的核心思想和精神,进一步推动科学发展、促进社会和谐、全面推进中国特色社会主义伟大事业,意义重大而深远。

我们清晰地记得,20年前小平同志视察南方前后,对上海发展作出了一系列重要指示。他指出,“上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径”,“上海过去是金融中心,是货币自由兑换的地方,今后也要这样搞。中国在金融方面取得国际地位,首先要靠上海”,“抓紧浦东开发,不要动摇,一直到建成”。小平同志的教诲言犹在耳。1992年1月18日到2月21日,时年88岁的小平同志先后视察了武昌、深圳、珠海、上海等地,行程几千公里,沿途发表了一系列重要讲话。南方谈话立足国际发展大势和国家发展大局,高屋建瓴、高瞻远瞩,紧紧围绕“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这一根本问题,首次提出了社会主义本质是解放生产力、判断改革开放的标准是“三个有利于”、发展是硬道理、科技是第一生产力等重大论断,深刻回答了长期束缚人们思想的许多重大认识问题,极大解放了全国人民的思想。上海从此由改革开放的“后卫”走向了“前沿”……小平同志的思想,历久而弥新,对中国未来发展具有长期指导作用。

---

<sup>\*</sup> 原载《经济学家周报》2012年4月1日,《中国改革报》2012年5月11日,肖林署名文章代序。

“东方风来满眼春”。南方谈话不仅推动了中国波澜壮阔的改革开放进程,也给上海发展带来了深刻巨大变化。上海实现了经济体制从计划经济向市场经济、从封闭经济向开放经济、从单一公有制经济向多种所有制经济并存的根本性转变,现在正全面推进经济发展方式转变,实现创新驱动、转型发展。上海在全面推进中国特色社会主义伟大事业的实践中,坚持把自身发展放在全国改革开放大格局中来思考、来谋划,立足“四个中心”建设,服务于全国经济发展、服务于实体经济、服务于国家区域发展战略,做好加快自身发展与主动服务全国两篇大文章。坚持整体推进企业、市场、社会、政府“四位一体”综合配套改革,充分发挥市场配置资源的基础性作用,实践自主改革、自费改革、率先改革,把握开创性、坚韧性、操作性,探索中国特色、时代特征、上海特点。坚持正确处理好改革、发展、稳定三者之间关系,战略上按改革、发展、稳定的顺序统筹考虑,战术上按稳定、发展、改革的顺序扎实推进,全面考虑改革的力度、发展的速度和群众可承受的程度,做到改革、发展、稳定,相互协调、相互促进。按照这一思路,上海稳妥解决了100万市民住房动迁和100万职工转岗就业问题,为改革发展创造了良好稳定的社会环境,极大地改善了人民群众生活。坚持以开放促改革、促发展,充分发挥浦东开发开放的示范带动引领作用,实施“东西联动”、“退二进三”、“利用外资”、“土地批租”等一系列重大战略,不断激发上海融入全球经济参与国际竞争的改革创新动力。坚持群众观点和促进人的全面发展,在经济发展的同时,更加注重花大力气改善民生,完善社会公共政策体系,促进社会和谐发展,坚持人才是第一资源,加快人才高地建设。坚持全面落实依法治国基本方略,把依法治国作为贯彻落实科学发展观的组织保障,作为推进社会进步的基石,健全社会主义法制,维护司法权威,公平公正执法,全面推进依法行政,努力建设法治政府、服务政府、责任政府、廉洁政府。

南方谈话以后的20年,上海实现了前所未有的大发展、大繁荣,实现了前所未有的历史性跨越,取得了举世瞩目的伟大成就。而今天的上海已经处于新的历史方位,进入一个新的阶段、一个非常关键的阶段。无论是发展的经验,时代的召唤,还是未来的趋势,都要求我们要坚持科学发展,坚持改革开放,坚持不断改善人民生活。

在小平同志南方谈话发表 20 周年之际,重温小平谈话,领悟小平思想,赋予时代特征,指导未来发展。重点是要推动“三个转变”。

**第一, 发展观的转变。**最根本的就是坚持科学发展,就是要更加深入全面自觉地践行科学发展观。科学发展观的要义是以人为本,全面、协调、可持续,要真正把这一要义贯彻到政策方针中。“以人为本”,就是要真正惠及广大人民群众,解决如何使发展成果让老百姓感受到、体验到。一要解决好社会公平问题,解决好收入分配问题,努力提高劳动报酬在初次分配中的比重、提高居民收入在国民收入分配中的比重。二要解决好基本公共服务的均等化问题、城市化过程中城市居民与农村农民的差别化问题,解决好人口政策、“三农”问题。三要解决好城乡居民的安居乐业,通过加快发展来促进就业,多渠道多方式建立住房保障体系,积极探索建立全国统一的社会保障制度。“全面”,就是要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,使各个方面发展更加均衡,相互促进。“协调”,就是要着力解决发展中不协调不平衡的问题,更好地促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,解决好城乡发展、区域发展、产业结构、投资与消费、内需与外需、经济与社会发展不协调问题。“可持续”,就是要解决中国长期较快稳定发展问题。中国经济未来不是速度问题,根本是要解决可持续发展问题,解决好产业结构升级和发展方式转变,特别是要研究解决好在人口红利因素变化、资源环境约束加大、国际外部环境变化下,中国经济如何保持较快速度和持续稳定增长。关键还是要处理好速度、质量、结构与效益的关系,提高人口素质、提高资源环境利用效益、加快结构调整、处理好城市化进程中的种种矛盾和问题。这些问题都是今后要着力解决好的重大问题。

从上海实践看,上海提出“创新驱动、转型发展”,就是努力探索科学发展新路的具体体现。经济增长必须符合经济发展规律,绝不能以牺牲环境和浪费资源为代价,绝不能以积累社会矛盾为代价,绝不能以增加历史欠账为代价。上海发展的战略目标已经明确,就是建设“四个中心”和社会主义国际化大都市,这是中央对上海发展的战略定位。目标已经很清楚,关键是如何寻找发展的路径。上海前 30 年的发展路径是成功的,我们通过改革开放、加快发展,解决了很多历史“欠账”和遗留问题,实现了跨越式发展。上海发展到今天,经济总量规模已达 1.9 万

亿元,2008年、2009年先后超越新加坡和中国香港,2011年又超过日本京都、韩国首尔。按常住人口计,上海人均GDP达到1.28万美元,达到国际中上等富裕国家水平,经济中心城市功能不断增强,人民生活水平显著提高。在新的历史发展阶段,上海发展的内在因素和外在环境都发生了根本性变化,依靠原有的思维模式、经验方法、发展路径不能或难以适应新形势发展的要求。未来上海要实现创新驱动、转型发展,必须摆脱对既有发展路径的依赖。市委提出要减少“四个依赖”,即减少对重化工业的依赖、对投资拉动的依赖、对房地产发展的依赖、对加工型劳动密集型产业的依赖。这一发展路径的改变不仅对上海,对东部沿海发达地区、对城市经济都应高度重视。从“十二五”开局看,上海转型发展正在发生积极变化。2011年,钢铁、石化、有色、建材、电力等五大高载能行业产值仅增长1.9%,五大高载能行业产值占全市工业的比重,从2005年的27.5%调整到2011年的25%以下。2011年全社会固定资产投资同比仅增长了0.3%,2006—2010年,投资率下降了6.7个百分点。房地产增加值占服务业比重进一步下降,从2005年的14.6%下降到2011年的8.5%左右。“十一五”期间,上海累计淘汰落后产能项目2873个,累计减少产值近1000亿元,节约标煤480万吨。2011年又继续主动淘汰落后产能项目751项。在如此大的结构调整力度下,上海仍保持了8%以上的经济增长。

在坚决减少“四个依赖”的同时,我们必须谋划好靠什么来支撑发展。要全力推动下面三类产业成为上海下一轮的增长点。

第一是生产性服务业。建设“四个中心”本质就是发展服务经济。中国经济发展的容量有多大,我们的服务业发展潜力就有多大,关键是如何解放生产力,让发展的潜力发挥出来,现在问题不是没有市场需求,而是很多领域没放开、被管制。比如,建设上海“四个中心”,金融中心是核心,但金融业发展受政策管制较多,金融产品行政审批权高度集中,难以与来自市场的金融创新需求有效对接,社会资本进入金融领域渠道狭窄,金融对实体经济的支撑服务力度不足。航运中心是保障,但航运服务业比重偏低,航运服务企业税负高于国际平均水平,在船舶移籍登记、报关报检、物流运输等方面手续繁杂、费用较高。贸易中心是条件,但贸易管理制度改革相对滞后,贸易便利化程度不足,贸易投资促进体系不完善,服务

贸易对外开放程度不足。加快服务经济发展,加快上海“四个中心”建设,关键要在放开管制、创新体制、完善政策上下功夫。

第二是生活性服务业。上海有2300多万常住人口,每天还有来自世界和全国各地的人来消费,这么大的生活消费需求和消费结构升级需求,完全可以支撑经济的强劲发展。目前,服务性消费增速快于实物消费,电子商务交易增速快于传统商品交易,已经成为上海消费领域的新趋势。如何加快医疗健康、教育培训、旅游休闲等消费性产业发展,满足人们多层次消费需求,应给予高度关注。比如,上海高端群体比重较高,高端医疗需求缺口很大,要采取有效措施,争取一批国内外知名高端医疗保健机构落户。再比如,上海迪士尼乐园作为中国服务经济的旗舰项目,预计将于2015年建成开园,要抓住机会,带动旅游休闲产业及一大批相关服务业的迅速发展。另外,随着上海在全国率先进入老龄化社会,老龄人口比重接近全国平均水平的两倍,养老服务产业具备率先发展的基础,要抓住机遇把上海的养老服务产业率先做起来。

第三是有选择地培育和发展战略性新兴产业和先进制造业。现在的战略性新兴产业铺得太多,美国这样的国家选这么多攻克都这么难,我们选这么多,要遍地开花、全面结果,难度很大。国家应从战略的高度,动员全国资源,聚焦突破几个重大战略性新兴产业,其他的可以更多发挥市场机制的作用。在方法上,也应多措并举,有些是资金投入,有些是政策扶持,更多的则是规划引导。从上海看,有人才、技术、信息等优势,但也有资源禀赋限制,要进一步聚焦战略性新兴产业的发展。加快战略性新兴产业发展就是减少“四个依赖”,增加产业支撑。

我们现在发展中面临最大的考验,就是要坚决避免走向“中等收入陷阱”,在转型中保持经济平稳较快发展。必须把握好转型与增长的关系,如果没有一定速度的增长,转型也转不过来。我们不唯GDP、不求速度,但还是要有一定的速度支撑转型。如果不转型,现在的增长也不能持续,到2020年,上海能不能保持年均7%—8%的增长速度,这是实现增长与转型并举成功合理的速度。如果今后5到8年我国和上海保持7%—8%的增长,到2020年中国的经济总量就要世界第一,上海的GDP总量可能进入全球前五位的国际化大城市,而且经济结构、发展质量、城市功能和国际竞争力都会有根本性提升。

第二，改革观的转变。要突破制约科学发展的瓶颈，关键还在于深化改革，加快建立社会主义市场经济体制和运行机制。建立社会主义市场经济体制和运行机制的核心是四个方面：一是市场配置资源为主，二是市场主体多元，三是市场运行遵循价值规律，四是市场失灵运用宏观调控。从我国近30年的发展经验看，改革始终是实现科学发展的动力和保障。面对新形势、新阶段，更要以改革创新的办法来突破制约科学发展的瓶颈和矛盾。只有以更大的决心和勇气推进改革，才能顺应民意、凝聚人心、加快发展。要继续坚持市场化改革取向，大力推进重点领域改革，力争在制度创新上取得决定性进展。一要完善宏观调控体系。处理好政府“有形之手”与市场“无形之手”的关系，切实改进政府管理经济的方式和方法，更多依靠经济手段和法律手段，慎用行政手段，减少对微观经济活动的直接干预，加强财政政策、货币政策、产业政策的协调。二要突破制约调结构转方式的关键环节和重点领域。要形成经济自主增长的内在机制，实施以扩大消费为重点的内需主导战略，着力深化国有企业改革和基础性垄断行业改革。国有企业改革方向就是提高国资证券化资本化水平，建立国企法人治理结构。三要推进资源性产品价格和环境税费改革。完善资源要素市场化价格形成机制，重点推进水、电、天然气、成品油等重要资源产品的价格改革；探索开征土地保有税等资源税，扩大排污权交易等环境税实施范围，通过利益导向激励市场主体节约资源和提高使用效率。四要加快财税体制改革和金融体制改革。健全有利于转变经济发展方式的财税制度和金融环境，实行结构性减税政策，深化用通盘配套改革来改进税制，进一步理顺好中央与地方的事权财权关系，解决好责任在基层、财权在上级的权责不对等局面，加快金融市场化改革，加快建立全社会诚信体系。五要坚持依法行政和科学民主决策。大力推进法治政府建设，建立决策、执行、监督相互制约、相互协调的机制和体制，深化行政审批制度改革，深化推进大部门制改革，建立符合科学发展观要求的政绩考核机制和衡量经济发展方式转变成效的统计指标体系。现有的统计指标体系总体上还是计划经济、产品经济下形成的，未能全面体现市场经济、价值经济。

从上海实践看，改革应分层次。首先，要区别对待、做好不同层次改革的顶层设计。顶层设计是从国家层面来讲的，不是每个地区、每个城市、每个县都来搞改革的顶层设计。顶层设计主要是规划好改革的优先顺序、重点任务、实施步骤和应

对预案。对上海来讲,顶层设计包括两个层面:第一是涉及到国家制度方面的改革,具有全局性、系统性、统一性。比如社会保障制度改革,这是国家层面的,地方上应是同步推进,而不是先走一步。还有基本医疗卫生、基本义务教育等应制定全国基本公共服务的范围和标准,这些都是国家层面的制度设计。第二是涉及到不同经济体在国家发展中的地位和分工不同,存在地区差别发展阶段差异,应允许改革先行先试。比如,上海服务业发展,中央要求有条件形成服务经济为主的产业结构,就要创造制度环境,必须要形成。又比如,上海“两个中心”政策、城乡一体化发展、政府管理创新等,这些都存在地区差别化,上海地域决定的,在这方面上海应该先行先试。

其次,要支持重大改革载体先行先试。改革必须以生产力发展的实际需求为导向。要继续重视和发挥好上海浦东新区等重大改革载体的示范带动引领作用,以点带面、率先突破。2009年《国务院关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》发布以来,在国家支持下,上海浦东在诸多领域进行了改革创新和率先突破,比如,开展新型国际贸易试点、创设单机单船融资租赁公司、开展期货保税交割试点、实施股权激励机制等,都取得了积极效果。2011年SPV融资租赁飞机数量达到了20架,船舶3艘;航运经纪公司已有13家成立;新型国际贸易结算试点,第二批12家已经获批,总数达到20家,预计结算总量接近100亿美元。

第三,开放观的转变。要统筹国际国内,深入推进有利于科学发展的开放战略。新形势下以什么样的开放观适应新一轮的发展,就是遵循国际规则、参与国际规则、协调国际规则。既要更加主动地参与实践国际规则,又要把握好扩大开放和以我为主的关系,维护好国家利益。国际金融危机发生后,世界经济发展格局发生了很大变化,一是全球经济金融格局深刻调整;二是美国、欧洲等发达国家提出要制造业回归;三是国家地区间对技术、资本、市场的争夺更加激烈;四是新兴经济体在全球体系中的地位和发言权提升。这种新变化对我国未来发展条件、发展路径都将产生重要影响。要研究美国发起的TPP对我们的影响和应对,对中国来讲这可能比加入WTO的影响更值得重视。原来中国主导的东盟是10+1、10+3或者10+6,但是这个体制的规则没有TPP那么自由化,TPP是商品、服务、贸易、知识产权,包括政府管理都实行一体化、统一关税,这个对我们的

影响非常之大。最后的结果是形成以中国为首的 10+1、10+3 集团,还是以美国为首的 TPP 东盟集团,这是对我们更大的挑战,必须未雨绸缪、积极应对。如何新的起点上实现新的开放、实现新的优势,寻找更大的发展动力,关键是要实施更加主动的开放战略,以开放促发展、促改革、促创新。

一要不断拓展新的开放领域和发展空间。在当前形势下,必须重新审视和制定更加积极主动的开放战略,吸引国际资本、技术、人才等要素集聚。进一步扩大金融、物流等服务业对外开放,稳步开放教育、医疗、体育等领域,引进优质资源,提高服务业国际化水平。鼓励跨国公司在华设立地区总部,整合其全球和在华采购销售、研发、资金管理等业务。支持有能力的国内企业开展跨国并购,培育本土的全球性跨国公司和著名品牌。

二要加快解决扩大开放遇到的制度性瓶颈。有的领域我们下决心开放了,甚至也制定了支持政策,但未必有效果,主要原因是与之配套的制度性问题没有解决。这些问题主要是海关监管、外汇管理和税收制度等。比如,为了吸引中资国际航行船舶回国登记,从 2007 年起我国对中资船舶实行了“特案免税登记政策”,但 4 年多来回国登记的船舶仅 38 艘,在此期间出去登记“方便旗”的船舶更多。截至 2010 年底,我国共有登记船舶 1 117 艘,总吨位 2 080 万载重吨,而新加坡登记船舶有 4 000 艘和 4 620 万载重吨,我国香港则有 1 600 多艘和 5 169 万载重吨。出现这一情况的主要原因,在于国内税收高、登记环节复杂周期长、融资成本高。

三要着眼于增强全球资源配置能力的上海“四个中心”建设。中国经济发展和国际地位需要一个国际化的全球资源配置中心和资源定价中心,加快建设上海国际经济金融贸易航运中心,是国家发展战略需要,具有全局意义。建设国际经济中心,就是形成全球资源配置中心,载体就是开放的市场机制和跨国公司总部集聚。建设国际金融中心,就在实现人民币国际化和资本项目最终实现自由兑换前提下,确立全球人民币中心地位。建设国际贸易中心,就是要大力发展离岸贸易,现在讲的新型贸易,实际上就是离岸自由贸易的一种方式。建设国际航运中心,目标就是形成国际自由港的功能和制度。这些战略目标的实现,都要求我们实行新一轮更高起点上的开放,赢得新的竞争优势,实现新的发展。上海要按照中央要求,继续当好全国改革开放的排头兵,在科学发展方面继续走在全国前列。

# 上海市发展改革研究院研究成果公开出版物

## 上海市发展改革研究院研究丛书

### 第一辑

《转型和创新的战略抉择》

《超越 GDP 的新理念新模式》

《中国战略性新兴产业的示范引领》

《发展改革学术年刊 2010/2011》

### 第二辑

《经济稳定增长与创新转型发展》

《发展改革学术年刊 2011/2012》

### 第三辑

《再改革议程》

《新产业革命与新战略》

《发展改革学术年刊 2012/2013》

## 中国金融研究丛书

《资本化与财富创造》

《特许经营管理》

## 上海“四个中心”年度发展白皮书

《2009/2010 年上海国际经济、金融、贸易、航运中心发展报告》

《2010/2011 年上海国际经济、金融、贸易、航运中心发展报告》

《2011/2012 年上海国际经济、金融、贸易、航运中心发展报告》

《2012/2013 年上海国际经济、金融、贸易、航运中心发展报告》

# 目 录

|      |                       |     |
|------|-----------------------|-----|
| 专题一  | 以改革创新实现经济持续稳定增长       | 1   |
| 专题二  | 深化投资改革与扩大民间投资         | 28  |
| 专题三  | 深化国资国企改革战略思路与突破口      | 53  |
| 专题四  | 率先开展金融税收制度改革试点        | 72  |
| 专题五  | 创新探索国际金融中心功能政策先行先试    | 84  |
| 专题六  | 创新探索国际航运中心功能政策先行先试    | 95  |
| 专题七  | 创新探索国际贸易中心核心功能区政策先行先试 | 114 |
| 专题八  | 创新探索国际文化大都市建设功能政策先行先试 | 132 |
| 专题九  | 推进郊区新城建设改革创新          | 146 |
| 专题十  | 推进城乡统筹发展改革创新          | 160 |
| 专题十一 | 推进城乡一体化发展改革创新         | 184 |
| 专题十二 | 推进绿色循环低碳生态文明建设改革创新    | 202 |
| 专题十三 | 深化现代社会组织体制创新改革        | 217 |

|      |                       |     |
|------|-----------------------|-----|
| 专题十四 | 深化收入分配制度改革            | 230 |
| 专题十五 | 深化价格管理和资源性产品价格改革      | 246 |
| 专题十六 | 深化政府改革与管理创新           | 263 |
| 专题十七 | 全球新秩序新战略及创新上海扩大开放先行先试 | 274 |
| 专题十八 | 深化上海食品监管体制改革的思路和建议    | 286 |
| 专题十九 | 国际大都市居民用户水电气价格机制比较及启示 | 292 |
| 专题二十 | 上海中小微企业融资难现状、成因和缓解对策  | 303 |