



关务通
监管通关系列

“关务通”致力于：关企零距离，通关零障碍，关务零风险！

便捷通关一本通

“关务通·监管通关系列”编委会◎编著

All-in-One for Fast Clearance

系统梳理**通关作业无纸化**等通关模式

突出**企业受益点**和操作要点

方便企业**快速选择**便捷通关适用路径

中国海关出版社

便捷通关一本通

“关务通·监管通关系列”编委会◎编著

中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

便捷通关一本通 / “关务通·监管通关系列”编委会编著. —北京: 中国海关出版社, 2013. 10

(关务通·监管通关系列)

ISBN 978-7-80165-984-2

I. ①便… II. ①关… III. ①海关-业务-中国 IV. ①F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 216644 号

便捷通关一本通

BIANJIETONGGUAN YIBENTONG

作 者: “关务通·监管通关系列”编委会

出 品 人: 杨振庆

总 策 划: 谭宁

策划团队: 刘倩 赵中娜 钟刘 郭坤 马超

责任编辑: 刘倩

责任监制: 王岫岩

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgcb.com.cn; www.hgbookvip.com

编 辑 部: 01065194259 (电话)

01065194234 (传真)

发 行 部: 01065194221/4238/4246 (电话)

01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616/5127 (电话/传真)

01065194262/63 (邮购电话)

北京市建国门内大街 6 号海关总署东配楼一层

印 刷: 北京京都六环印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 17

字 数: 231 千字

版 次: 2013 年 10 月第 1 版

印 次: 2013 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80165-984-2

定 价: 60.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换

前 言

通关作业改革是我国海关顺应外贸发展方式转变，创新管理方法，优化监管服务，促进我国进出口贸易平稳健康发展的有力举措之一。近年来，随着我国海关相继推出“属地申报，口岸验放”，“分类通关”，“通关作业无纸化”等改革措施，海关通关手续更加简化，进出境物流更加顺畅，通关成本也显著降低。

正是基于这一背景，我们邀请了海关通关领域众多一线专家执笔编写了本书。他们不仅精通海关基本通关规则与各项改革措施，而且拥有丰富的业务实践经验。在本书筹备和撰写过程中，他们积极了解企业通关需求，以及在通关过程中遇到的难点和困惑，力争将本书做成精品。

全书从企业角度出发，将海关近年来推出的各项通关作业改革措施进行系统梳理，重点介绍了各项通关作业改革措施的操作要点、进出口企业所能享受到的益处，不仅给企业提供了一个深入了解海关各项现行通关新政的渠道，还力争使企业在面对众多通关新政时，能依照本书，按图索骥，快速办理通关业务。

为了方便读者更好地阅读、使用本书，全面、准确地了解本书所介绍的六种通关便捷措施，本书还创新性地设计了“便捷通关的适用路径”框架图，依次从企业“通关报关地的适用”、“通关程序的适用”、“其他便捷通关措施的适用”、“申报形式的选择”四个方面展示了企业适用的各项便捷通关措施（程序、模式），以方便企业更加准确、快速地寻找出便捷通关适用路径，受益于海关通关改革的丰硕成果。同时，本书紧紧



围绕“可读性”与“可操作性”两大主旨，从适用政策的最细微处入手，力求在每一个细节处理上做到完美，努力将本书打造成一本“海关政策的导读册、企业操作的指导书”。

作为凝结了编者无数心血的一本精品，本书的特点在于：

“全面”：本书选取了现阶段最常见、常用的六种便捷通关模式（或程序、措施）。而在向读者介绍每一种通关模式（或程序、措施）时，编者都尽量从最细节处着手，全面介绍企业选择采用各种通关模式的各项要点，引导读者在阅读本书后就能熟练参与到相关操作中，切实体验到便捷通关的益处。

“全新”：本书向读者重点介绍了当前海关通关管理中最热门的“分类通关”、“通关作业无纸化”、“属地申报，口岸验放”等管理模式，并以全新的信息、全新的视角、全新的写法来向读者重点介绍。此外，本书所提到的通关作业流程和相关政策法规均截至2013年5月，具有极强的时效性。

“全力”：本书凝结了众多海关一线专家的心血，尽心尽力为读者呈现近年来海关通关作业改革的演变和完善过程，向读者介绍企业的操作细节和注意事项，以便让读者可以在阅读完本书后，及时、准确、便捷地选择适合本企业进出境的通关模式。

特别要说明的是，本书还收录了海关总署监管司提供的“中国海关监管通关业务改革新动态”。此为2013年9月期间，海关总署监管司在全国多个海关举行的“‘关企零距离’——监管司落实群众路线教育实践活动恳谈会”上，向企业宣讲的中国海关监管通关业务改革的最新内容。在宣讲过程中，“对AA类企业无需查验的低风险货物实行属地申报，属地放行”等内容，引起了企业的高度关注和极大期待。本书特别对此进行了收录，以使企业能更全面、详细地了解改革的最新动态，做好享受改革成果的准备，从而快速通关，创造更多的利润。

阅读本书时，建议与该系列丛书中的《通关典型案例启示录》、《快

速通关自查手册》、《进出境物品通关攻略》等一起配套使用，以便更好地掌握通关全过程及相关业务知识，切实解决通关难题。

本书导论文字部分由上海海关徐贵元编写，图片由上海海关学院顾佩军绘制，第一、二、三章由上海海关时纲、徐贵元撰写，第四、五章由青岛海关王超、尹怀志撰写，第六章由黄埔海关高剑影撰写，最后由海关总署监管司审定。

本书在组织编写、统审稿等过程中得到了北京海关、天津海关、大连海关、上海海关、南京海关、青岛海关、长沙海关、广州海关、深圳海关、拱北海关、黄埔海关、兰州海关、上海海关学院、中国海关管理干部学院大力支持，特此表示衷心的感谢！

由于时间仓促，水平有限，不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。
“关务通”邮箱：guanwutong@mail.customs.gov.cn。

“关务通·监管通关系列”编委会

目 录

导论：便捷通关的适用路径	1
第一章 分类通关	4
第一节 了解分类通关	4
一、分类通关改革的重要意义	5
二、分类通关改革的总体目标	6
三、分类通关的基本原则	6
四、分类通关作业基本模式与原有通关作业模式的区别	7
第二节 分类通关适用范围	15
一、分类通关适用关区	15
二、分类通关适用企业	15
第三节 企业适用分类通关的操作要点	17
一、分类通关的基本流程	18
二、企业适用分类通关的操作要点	19
三、企业如何申请向上调整海关管理类别，加快分类通关	30
第四节 企业适用分类通关程序的好处	40
一、提高企业通关效率	41
二、促使企业“以诚信换效率”，增强企业诚信意识	42
三、增强我国企业国际竞争力	42



第五节 企业适用分类通关程序的注意事项	45
一、牢记分类通关各项操作模式及其适用范围	45
二、企业申请单证暂存注意事项	45
三、企业适用分类通关程序的问与答	48
第二章 通关作业无纸化	52
第一节 了解通关作业无纸化	52
一、通关作业无纸化的探索	53
二、通关作业无纸化的启动	53
三、通关作业无纸化的深化	53
第二节 通关作业无纸化的适用范围	57
一、通关无纸化适用关区	57
二、通关作业无纸化适用企业	57
第三节 企业如何适用通关作业无纸化	60
一、企业适用通关作业无纸化的基本流程	60
二、海关通关作业无纸化相关配套保障措施	60
三、企业适用通关作业无纸化的操作要点	62
第四节 企业适用通关作业无纸化的好处	84
一、简化企业通关流程	85
二、节约企业时间成本	86
三、降低企业经济成本	86
第五节 企业适用通关作业无纸化注意事项	89
一、注意区分企业所用电子申报系统	89
二、通关作业无纸化企业网上签约环节注意事项	109
三、报关单随附单据上传环节注意事项	109
四、报关单修改与撤销环节注意事项	111
五、通关无纸化问与答	118

第三章 “属地申报，口岸验放” 通关模式	122
第一节 了解“属地申报，口岸验放” 通关模式	122
一、“属地申报，口岸验放” 通关模式的含义	122
二、“属地申报，口岸验放” 通关模式下，属地海关、口岸 海关的职责分工	123
三、“属地申报，口岸验放” 的实施与扩大	124
第二节 “属地申报，口岸验放” 通关模式的适用范围	128
一、“属地申报，口岸验放” 通关模式的适用关区	128
二、“属地申报，口岸验放” 通关模式的适用企业	128
第三节 企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式操作要点 ...	131
一、企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的基本流程 ...	131
二、企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的操作要点 ...	134
第四节 企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的好处 ...	139
一、通关效率进一步提高	139
二、企业进出口货物成本进一步降低	140
三、海关业务流程相对简化	140
四、守法便利优越性得到体现	140
第五节 企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的注意事项 ...	144
一、注意区分“属地申报，口岸验放” 与“转关” 运输	144
二、企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的其他 注意事项	147
三、企业适用“属地申报，口岸验放” 通关模式的问与答 ...	150
 第四章 “担保验放，便捷通关” 程序	 157
第一节 了解“担保验放，便捷通关” 程序	157
第二节 “担保验放，便捷通关” 程序的适用范围	158



第三节	企业适用“担保验放，便捷通关”程序的操作要点	163
第四节	企业适用“担保验放，便捷通关”程序的好处	170
第五节	企业适用“担保验放，便捷通关”程序的注意事项	174
第五章	“提前申报，货到验放”便捷通关措施	184
第一节	了解“提前申报，货到验放”便捷通关措施	184
第二节	“提前申报，货到验放”便捷通关措施的适用范围	187
第三节	企业适用“提前申报，货到验放”便捷通关措施的操作要点	188
一、	进口“提前申报，货到验放”便捷通关措施的操作要点	188
二、	出口“提前申报，货到验放”便捷通关措施的操作要点	189
第四节	企业适用“提前申报，货到验放”便捷通关措施的好处	194
第五节	企业适用“提前申报，货到验放”便捷通关措施的注意事项	194
一、	注意事项	194
二、	重点关注	195
第六章	广东陆路口岸跨境快速通关方式	202
第一节	了解跨境快速通关方式	202
第二节	跨境快速通关方式的适用范围	211
一、	跨境快速通关方式应具备四个基本条件	211
二、	适用跨境快速通关方式车辆及承运人具备的条件	211
第三节	企业适用跨境快速通关方式的操作要点	216
一、	跨境快速通关的流程	216
二、	企业适用广东陆路口岸跨境快速通关方式的操作要点	220
第四节	企业适用跨境快速通关方式的好处	236

一、跨境快速通关的特点	236
二、业界效益	237
三、海关监管	237
第五节 企业适用跨境快速通关方式的注意事项和常见问题 ...	240
一、注意事项	240
二、常见问题	241
附录：中国海关监管通关业务改革新动态	246

导论：便捷通关的适用路径

随着近几年我国海关各项通关便利措施的不断推出和深入推进，海关在通关监管基础、通关申报形式以及通关管理方式上较之传统方式均有了较为显著的进步和成果。以分类通关的深入推进为标志的海关通关监管基础得到进一步夯实，而通关作业无纸化实施领域的不断扩大，则标志着海关在申报形式上取得了新的突破。此外，“属地申报、口岸验放”“提前申报、货到验放”“担保验放、便捷通关”“集中申报”等各种新型海关通关管理方式的出现，体现了海关不断整合监管资源、优化通关流程，积极促进贸易便利的创新之举。

为了方便读者更好地阅读、使用本书，全面、准确地了解本书所介绍的六种通关便捷措施，我们特意制作本导论，依次从企业“通关报关地的适用”“通关程序的适用”“其他便捷通关措施的适用”“通关申报形式的适用”四方面为您展示企业适用的各项便捷通关措施（程序、模式），以方便企业能更加准确、快速的寻找出便捷通关适用路径，受益于海关通关改革丰硕成果。

一、通关报关地的适用：在通关报关地的选择上，您可以选择在口岸海关申报，也可以在属地海关进行申报。如果选择在口岸海关申报，则可适用“口岸申报、口岸验放”通关模式；而选择在属地海关申报，则可采用“属地申报、属地验放（需采用转关运输）”或“属地申报、口岸验放”两种通关模式来完成货物的报关与验放。

二、通关程序的适用：当您向海关申报时，在分类通关全面推行的



基础上，常规申报模式下货物通关将被分“低风险快速放行”“低风险单证审核”“高风险单证审核”三种风险等级。而在分类通关这一常规的通关程序外，符合条件的企业可以选择“担保验放、便捷通关”这一便捷程序，也即通常所说的“即报即放，先放后税”，可以为企业节约大量的通关时间和精力。

三、其他便捷通关措施的适用：在确定了“通关报关地的适用”和“通关程序的适用”后，您还可以对其他便捷通关措施的进行选择，如我们常见的“提前报关、货到验放”“广东陆路口岸跨境快速通关”等便捷通关措施。此外，也还有“集中申报”“汇总纳税”等便捷措施。

四、通关申报形式的适用：在报关申报形式上，您可以根据企业自身情况选择“通关作业无纸化”和“通关有纸申报”两种方式进行申报。现阶段，“通关作业无纸化”正是我国海关着力推广的申报形式，也是海关今后通关改革发展的一个重点。需要注意的一点是，为了方便与“通关作业无纸化”区分，我们这里所述的“通关有纸报关”包括常规有纸报关，也包括在分类通关推进中开展的“无纸申报、事后交单”。

作为“便捷通关的适用路径”的四个组成部分，“通关报关地的适用”“通关程序的适用”“其他便捷通关措施的适用”“通关申报形式的适用”四者之间并非简单的并列关系，而是存在于一个完整的申报过程中，既逐级递进又相互交织，是企业享受便捷通关的有力支撑。

为了方便读者能够全面熟知、掌握“便捷通关的适用路径”，能够更好地利用本书，我们特意为您制作了“通关常规申报模式海关/企业流程图”和“便捷通关的适用路径结构图”，以期能够为您在阅读、使用本书时带来更多地便利和帮助。

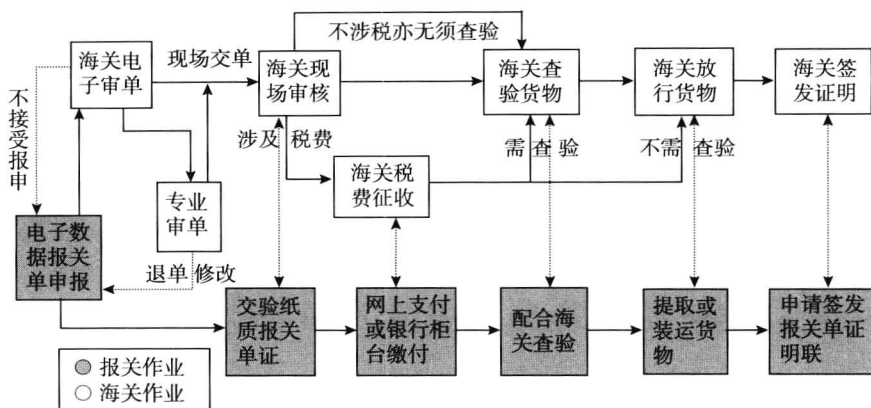


图1 通关常规申报模式海关/企业流程图

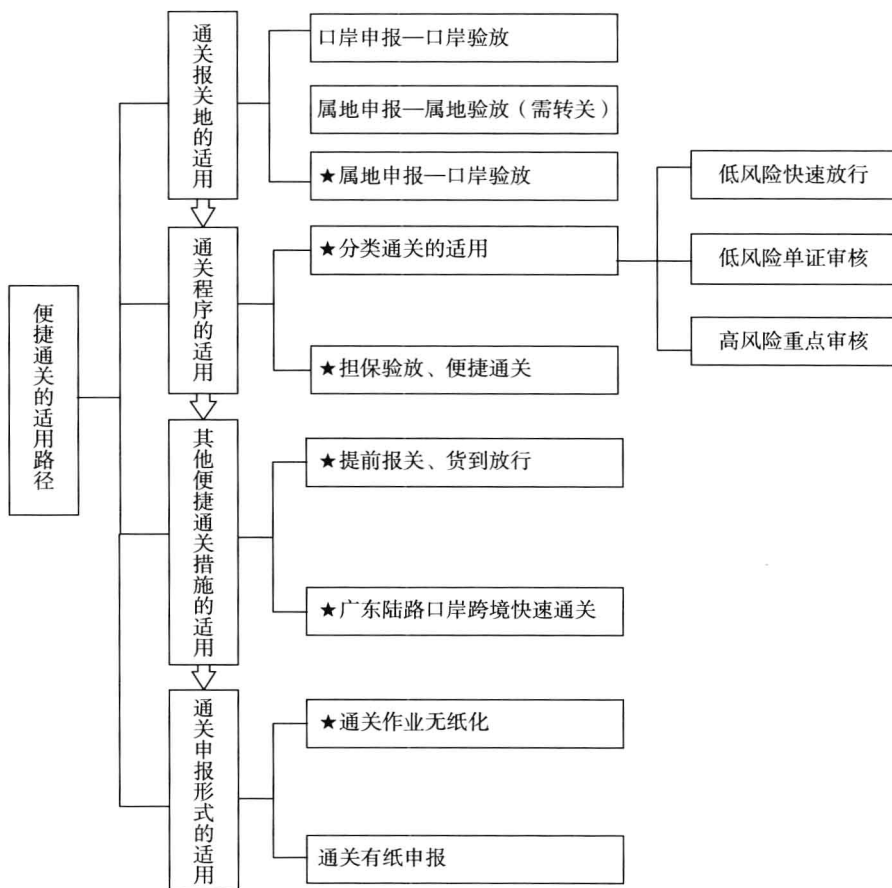


图2 “便捷通关的适用路径”框架示意图

第一章 分类通关

您是否有过这样的疑惑：为什么我在向海关传送电子数据报关单后还必须在规定期限内向现场海关递交纸质报关单证？为什么我的报关单查验率总比别人的高、审核时间总比别人的长，只因为我公司是 C 类企业，而别人的是 A 类？或者只因为我公司进出口的货物应证或应税？不同类别的企业或者应证应税与否在海关通关过程中还有哪些不同呢？我又该如何把企业资质升级为高资信类呢？

下面，我们就向您详细介绍近年来海关大力推行的分类通关制度以及企业分类管理制度，相信通过我们的介绍，您的这些疑问就会迎刃而解了。

第一节 了解分类通关

分类通关作业是指海关通过科学运用风险管理的理念和方法，以企业守法管理为基础，综合企业类别、商品归类、价格、原产地、监管证件、贸易国别、航线、物流信息等各类风险要素，按照风险高低对不同企业进口的货物实施分类，在通关过程中采取不同的管理要求和管理程序，实施差别化作业的分类通关管理模式。

一、分类通关改革的重要意义

（一）分类通关改革是全国海关深入学习实践科学发展观的重要成果

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针。分类通关改革，是按照海关总署党组的要求，深入学习实践科学发展观，坚持用科学发展观要求审视和检验海关工作的重要成果；是着力转变不适应、不符合科学发展观要求的思想观念，着力解决海关工作中存在的突出问题与深层次矛盾的重要成果；也是从整体上提高海关监督管理效能进行战略性、全局性思考和探索研究取得的重要成果。

（二）分类通关改革是增强海关把关服务能力、促进经济社会又好又快发展的迫切需要

随着全球经济一体化进程的加快和我国开放型经济的发展，海关监管、征税、打私、统计等传统职能不断加重，反恐、贸易安全、环境保护、知识产权保护等非传统职能快速拓展。特别是当前国际金融危机和世界经济衰退对我国经济造成严重冲击，海关工作面临的责任更大、担子更重、要求更高。分类通关改革，以企业守法管理为核心，以风险分析为手段，对诚信守法企业的低风险报关单（货物）由计算机快速验放，提高通关效率，对高风险报关单（货物）实施重点审核和查验，加强实际监管，实现了有效监管与高效运作的统一，切实提高了海关执法能力和水平。

（三）分类通关改革是构建海关大监管体系的重要内容

构建海关大监管体系，要以有效监管为目标导向、以风险管理为中心环节、以综合监管为基本模式、以形成整体功能为根本要求，进一步统筹海关各项工作，从通关模式、监管体系、管理机制、队伍素质四个



方面，全面优化海关监管和服务，努力建立模式更优、权责更明、运行更顺、能力更强的海关监督管理机制。分类通关改革是实现这一要求的具体体现，是推动新时期海关监管模式和监管方式变革的突破口，是多年来海关通关作业改革的延续、深化和发展。

二、分类通关改革的总体目标

分类通关改革的总体目标是按照构建海关大监管体系和现代海关制度第二步发展战略的总体要求，以企业守法管理为基础，以风险管理应用为依托，在通关环节上由以纸质单证审核为基本方式转变为以计算机管理为基本方式，对低风险报关单（货物）实行快速放行，合理调配管理资源，突出海关监管重点，缓解一线监管人员相对不足，与时俱进改革通关模式，向国际通行做法积极靠拢，进一步在严密监管前提下提高通关效率，实现有效监管和高效运作的有机统一，适应当前经济发展的特点和要求。

三、分类通关的基本原则

（一）必须坚持有效监管与高效运作的有机统一

“有效监管与高效运作的有机统一”是衡量海关通关监管工作质量的重要标准。在推进分类通关改革的过程中，既要對高风险货物的单证进行重点审核，有针对性地加强货物查验，增强实际监管的有效性；又要对低风险货物实行简易通关，快速验放，提高通关效率。真正做到既“管得住”，又“通得快”。

（二）必须把风险管理贯穿通关作业的全过程

海关分类通关的核心是对报关单（货物）实施风险式管理。因此，通关监管工作的各个环节都应把风险管理作为工作的必经程序：通过风