

◎
宋
有
才
著

航海耕涛

Shui Hai Geng Tao

长 春 北 方 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

税海耕涛/宋有才著. —长春:长春出版社,
2004.10

ISBN 7-80664-217-X

I. 税... II. 宋... III. 税务… IV. G626.245.

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 085289 号

责任编辑 董辅文 王国擎 封面设计 王国擎

书 名	税海耕涛
作 者	宋有才
责任编辑	董辅文 王国擎
装帧设计	王国擎
出 版	长春出版社(长春市建设街 1377 号)
制 版	长春出版社美术设计制作中心
印 刷	长春市第十一印刷厂
开 本	大 32 开
印 张	13.25 印张
印 数	3000 册
版 次	2004 年 11 月
印 次	2004 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80664-217-X/F·17
定 价	38.00 元

【序 言】

XU YAN

张岳琦

宋有才同志把他即将出版的新书书稿拿给我看，并让我作序。这本书，许多内容与他的工作有直接关系，也有些是涉及更宽范围的思考和论述，还有些是文学性的散文随想。作品中表现出来的对事对人态度的认真、思想的真诚和感情的真挚，给我留下了深刻印象。

从事领导工作的人，不仅把职责内的工作做好，还能把经验、体会和多方面的研究思考成果写出来，公诸社会，这理应视为双重贡献。为官而勤奋好学，爱钻研，爱动脑，本是应该提倡的好作风。但现在却有一种看法，认为业余时间写东西是不务正业，而通宵打麻将、打扑克却被认为是正常的。这种看法不知因何产生，但确实是很有影响的偏见。其实，自古以来就提倡“士而优则学”，就是说，做官的人如果有能力有精力也应做学问。做官的人兼做学问，自有其优势。他们在一定领域里掌握的信息更多些，看问题的角度往往也更宽些。常听人说，司马迁如果做官顺利就没有《史记》了。这话也许不错，但还须补充一句，司马迁如果从没做过官，就更不可能写出《史记》来。当然，官员写东西，也

有不便之处,例如担心自己的身份,怕写出什么错误观点,造成不良影响。这自然是需要谨慎的。但是,话说回来,如果不是公务文件,而只作为个人作品,那也应像普通作者一样对待,文责自负。在不出原则的情况下,也应允许一家之言的存在。

有才同志在工作、学习、写作上都非常勤奋。在担负繁重任务之余,还能结合工作深入思考和不断研究问题,使工作和写作互有促进,相得益彰。我觉得十分难能可贵。谨祝他在工作和写作上都取得更加丰硕的成果。

2004年5月7日

(作者为原吉林省政协主席)

【目 录】

M U J U

序 张岳琦

第一辑 即席发言

权利与责任	003
忠于职守,尽职尽责,带领全市地税干部不断 开创长春地税工作新局面	006
“地税之夜”话辉煌表谢意	013
十年风雨十年歌	015
用理论武装我们的头脑	018
强化学习意识,提高执法水平	023
造烛为照明,求知为运用	026
书山有路,学海无涯	030
加强党性修养,实现思想上入党	035
要一心一意跟党走	040
提高素质,做好监察工作	043
臧否分明,依法治税	048
加强计划与财审工作,提高税收管理水平	052
建设网站,推进政务信息化建设	059
“以票控税”,强化“四业”税收征管	062
强化三种意识,塑造四种形象	067

谈领导干部的表率作用	071
我们的大厦还没有竣工	077
老典型要有新贡献	081
总结过去,开创未来	085
抓基础,求创新,为经济发展服务	091
培育希望之光	096
爱的奉献	099
让长春市的乒乓之花开的更璀璨	103

第二辑 会议讲话

如何做一名好的领导者	109
领导干部要树立正确的权力观	125
认清形势,明确任务,真抓实干,全面开创长春 地税工作新局面	136
与时俱进,锐意进取,全面振兴长春地税事业	155
真抓实干,开拓创新,全面提升地税工作整体 水平	182
认清形势,强化责任,开创党风廉政建设和反 腐败工作新局面	203
认真学习贯彻十六大精神,切实加强党风廉 政建设和反腐败工作	213
求真务实,奋发有为,不断提升全市地税系统 党风廉政建设和反腐败工作水平	222
开拓进取,与时俱进,努力开创新世纪地税党 建工作新局面	235
发挥地税职能,为全市经济发展创造良好的	

税收环境	250
探索理论,指导实践,不断提高税收理论研究	
水平	265

第三辑 工作研究

长春市县域经济与地方税收	277
发挥地税职能,深化税收服务,全力支持民营	
经济发展	289
发挥地税职能,支持开发区第二次创业	295
浅析税收与软环境建设	300
论“一站式”办公与依法行政的关系	306
三次负责任的建议	314

第四辑 理论学习

地税干部必须“讲学习”	323
用“三个代表”重要思想指导税收实践	331
发挥税收职能,践行“三个代表”重要思想	339
坚持理论联系实际,身体力行“三个代表”	
重要思想	343

第五辑 散文随笔

童年的记忆	353
向海小记	357

走进江源	361
劝农山上春满园	363
电影节话长春	365
造福一方	373
事在人为	377
无工不富	379
劝廉	381
旧道德与新观念	384
燕子、麻雀的启示	386
初访金崎町	388
热海探热	392

第六辑 纪实文学

创新之路	397
激昂奋进铸税魂	405

第一集

JIXIJIANGHUA

【即席讲话】

权利与责任

——在省地税局、长春市政府宣布长春市地税局
主要领导变动大会上的发言

尊敬的各位领导、同志们：

因为年龄的原因，曾局长离开了长春市地税局主要领导岗位，组织上决定由我接替这一职务。由于长春市的地税收入在全省地税收入中占有举足轻重的地位，在长春市财政收入中具有重要的份额，因此，多年来省局、市委、市政府对长春市的地税工作一直十分关心，对长春市地税局这次主要领导的更替也十分关注。我清楚地知道，比我更适合担任这个职务的同志很多，组织上决定在曾局长离任之后，由我主持长春市地税局的全面工作，这是省局、市委、市政府和全局同志对我的信任。我在看到信任的同时，更多地看到的是组织和同志们对我的期望。对组织和同志们的信任，我表示深深的谢意！对组织和同志们的期望，我将和班子其他同志一起，带领全市地税干部职工，努力去做。

以曾局长为班长的上届班子，带领全市地税干部职工，白手起家，在艰难中起步，在困境中成长，做了大量卓有成效的开创性的工作，使长春市地税事业，从小到大，从弱到强。回首往事，连续七年，年年超额完成税收任务，置下了9位数的固定资产，

造就了一支比较好的干部队伍，积累了许多宝贵的治局治税经验，为长春地税事业的进一步振兴打下了良好的基础。这些精神和物质成果都已经载入了长春的地税史册，并将不断激励我们把今后的工作做好。作为新一届班子的班长，我要向上届班子的班长曾家忠同志表示深深的敬意！

我是上届班子的成员，这届班子的班长，解决好上届班子还没有来得及解决的问题是我的义务，带领全市地税干部职工做好今后的各项工作是我的责任，在这庄严的时刻，我向组织和同志们表个态：

职务对我来说，不仅意味着权力，更意味着责任。在今后的工作中，我要运用手中的权力，去履行好权力赋予我的责任。我多次在大会上听一些领导同志讲过：有为才有位。今后，我要用自己和全市地税干部的作为来推动长春地税事业的长足发展，用地税事业的作为在省局和市委、市政府争取到长春市地税局自己的位置。

组织收入是地税部门的中心任务。今年省局和市委、市政府下达给我们的收入任务是 28.59 亿，占全省地税收入任务的 38.13%，占全市财政收入计划的 34.62%。应该说，自 1994 年地税组建以来，长春市的地税收入一直在高幅增长，年均递增 15.18%，年年高于经济增长速度。这无疑给我们组织收入带来了困难。尽管今年的收入任务很重，我们也要想方设法挖潜增收，为全省完成地税任务，为长春市财政收支平衡作出贡献！

促进地方经济发展是地税部门的责任。税收是国民经济的杠杆和调节器，我们作为长春市的一员，会以振兴家乡经济为己任，在为长春市经济发展聚好财的同时，一定会文明执法，高效服务，用好用足各项优惠政策，涵养税源，增强长春经济发展的后劲。

带好队伍是领导者的使命。长春地税有一支占全省地税人

数四分之一的队伍,带好这支队伍,是组织对我们的要求,也是社会各界、广大纳税人,以及干部家属对我们的期望。因此,我们要切实加强全市地税干部队伍的思想建设、组织建设、作风建设和廉政建设,进一步提高干部的政治、业务素质,努力建设一支文明、廉洁、高效的干部队伍。

这次职务变动,我由将变成帅。由于角色的转换,必然带来工作职责、工作方法、思维方式等一系列的转变。我要尽快进入角色,尽快适应这种转变。搞好宏观把握,协调好各方面的工作关系,理清工作思路,找准工作的切入点,抓住牵一发而动全身的大事,带动各项工作的全面开展。

我知道,我不是一个完人,身上还有很多弱点和不足。职务提高了,并不意味着这些弱点和不足也随之消失了,我真诚地希望,同志们从对事业负责出发、从对我本人负责出发,在工作中多提建议,多当参谋,集思广议,把组织交给我们的工作做好。我非常看重利用外脑,我会从谏如流,把大家的智慧变成我的意志,以减少决策的失误。我真诚地欢迎大家对我的工作、言行进行监督,使我少犯错误,少走弯路。

方才,省局张局长、市政府祝市长都做了重要讲话,对上届班子的工作给予了充分肯定,对这届班子的工作提出了新的要求,我们的老局长曾家忠同志作了情真意切、语重心长的离任留言。对于这些我们要认真领会,抓好落实。地税部门是省局和市委、市政府共同管理的部门。作为省垂直管理的部门,我们要自觉地接受市委、市政府的领导;作为长春市的地税机构,我们要认真完成省局部署的各项工作任务。应该看到,在我们前进的道路上,还有一些困难,但是,我们坚信,有省局和市委、市政府的关心、爱护和支持,任何困难也阻挡不住我们前进的决心和步伐。我们要在上级组织的领导下,发扬中华民族惜时如金、与时俱进的精神,创造长春地税美好的未来。

忠于职守,尽职尽责,带领全市地税 干部不断开创长春地税工作新局面

——在省局考核市局领导班子时的述职报告

税

海

耕

涛

考核组的各位领导,同志们:

我是1998年9月23日到长春市局工作的,任副局长、党组副书记,协助曾局长分管征管、发票、信息、机关党委工作。2001年9月22日任局长、党组书记,10月9日正式主持全面工作,具体分管人事、计统、财审工作。并在去年9月17日召开的全市地税系统第二次党代会上当选机关党委书记,主持机关党委的全面工作。

从主持工作算起,到现在已经两年零一个月了。两年来,由于责任意识的驱使,我一刻也不敢懈怠,一刻也没有忘记自己的责任,经常告诫自己,要在位谋政,忠于职守,尽职尽责。坚持谋事要缜密,要全面,要稳妥,要有前瞻性;干事要到位,要创新,要有实实在在的效果。坚持先做人,后做事,再做官。做人要堂堂正正,一步一个脚印,不被别人指脊梁骨。做事要坦坦荡荡,襟怀坦白,经得起同志们的评论。做官要清清白白,正派无私,不给组织的形象抹黑。两年来,由于使命感的鞭策,我坚持调查研究,注意倾听各种意见,集思广益,利用外脑,努力使自己作出的决策科

学合理，符合客观实际，能推动地税事业的发展；坚持努力做好每一项工作，公正处理每一件事情，使长春地税工作不出大的纰漏；坚持攒小钱办大事，节约可花可不花的钱，办必须办的事，逐渐改善长春地税的基础条件，使局容局貌发生变化。两年来，由于事业心的推动，我坚持该我亲自干的事，绝不推给别人；该和副职一起干的事，绝不让副职孤军作战；该支持副职去干的事，绝不横加干涉。两年来，我们市局班子的六位同志团结共事，戮力同心，补台不拆台，齐心协力贯彻落实省局、市委、市政府的各项工作部署，充分调动和发挥各个方面的积极性，较好地完成了各项工作任务。下面，按照省局考核组的要求，我就2002年以来的工作情况做如下述职。

一.理清全市地税工作的总体思路，为地税事业的发展把关定向

作为班子的主要负责人，搞好宏观决策是我的首要职责。我主持工作后，通过3个月的调查研究和认真思考，提出了2002年工作的总体思路。即：坚持“一个格局”（一个确保：确保完成收入任务；两个提高：提高征管质量，提高干部素质），做好“三篇文章”（依法治税，从严治队，科技加管理），搞好“五个主题年”（组织收入的攻坚年，征管质量的提高年，税收执法的规范年，队伍建设的形象年，地税工作的调研年），全面振兴长春地税事业。2002年末，经过一个多月的调研，提出了2003年工作的总体思路，即：把握“一个格局”（一个确保，两个提高），做好“三篇文章”（依法治税，从严治队，科技加管理），发挥“四个作用”（依法行政的法治保障作用，信息化建设的科技支撑作用，地税文化理念的思想凝聚作用和目标管理的统揽效能作用），深化“五个主题年”（组织收入攻坚年、税收执法规范年、征管质量提高年、队伍建设形象年和地税工作调研年），实现“六个突破”（税收收入，征管信息化，执法水平，干部素质，目标管理，基层建设实现新的突破），

为长春经济跨越式发展作出贡献。这两年的总体工作思路,先后经市局党组、局务会讨论通过,在年初全市地税工作会议上向全系统进行了部署。实践证明,这两年的总体工作思路,符合长春地税的实际,体现了工作的连续性和创新性,保证了全市地税工作的正确方向和积极向上的发展态势。

二.集中精力,带好队伍,造就振兴长春地税事业的人才群体

工作实践使我体会到:税收工作千头万绪,工程浩瀚庞杂,但真正牵一发而动全身的是队伍建设。全市 2300 多名地税干部遍布城乡,工作触角涉及到全市各行各业。同时,长春又处在省会这一特殊位置,干部的素质高低、形象如何,关系重大。为此,我向全系统发出了:“领导干部要在群众中树立起好的形象,领导机关要在基层树立起好的形象,地税系统要在社会上树立起好的形象”的号召。为了实现这个目标,我从抓各级领导班子入手,用好的作风选人,选作风好的人,千方百计增加基层班子的战斗力。去年年初,对 20 个基层单位的 18 名正职领导干部进行了轮岗交流,交流面达到 90%,对城区 22 名副职领导干部进行了轮岗交流,交流面达到 54%。又采取笔试、面试、演讲、测评、考核等方式,公开选拔了 12 名城区局副职领导干部。在选拔过程中,为了客观公正,避免人为因素,我们确定了 35 名考官,在评分前,我一再向评委申明,各位评委都是长春地税的精英,这次公开选拔干部工作不仅仅是选拔几名区局副职干部,而是一种导向,是在选择长春地税的希望,是在凝聚长春地税人的人心,如果你们都不拿出公心,长春地税就没有希望。并告诫大家:你们评分后要签名,计分员是你们的部下,不要给你们的部下留下你不公正的印象;我是主考官,你们的上级,不要给我留下你不公正的阴影。实践证明,这次公开选拔是成功的,反响是好的。市局机关处级领导职务,处、科级非领导职务,基层单位的科、所

长和科级非领导职务全部实行了竞争上岗。同时，为了进一步加强各级领导班子建设，我提议制定了《加强地税系统领导班子建设的决定》，共四个方面 20 条；为了开阔基层领导班子成员视野，提高决策能力，请名人、学者就社会上的热点、工作中的重点、难点问题举办了 6 期专题讲座；为了提高领导干部的领导水平，我亲自撰稿，从谈体会的角度，对全系统的各级领导干部提出了十五个方面的要求。在平时，发现有的班子或个别领导干部群众有些反映，就及时谈心，有的还召开了大会进行解决。另外，加大了干部教育的力度，进行全员培训，举办各类培训班，以考促学，提议制定了包含二十个方面 320 字的“长春地税文化理念”，规范引导干部的行为。作为党风廉政建设的第一责任人，我始终把政（行）风建设摆到重要议程，基本上是逢会就讲，遇事就抓。今年 8 月份我又提议在全市开展了“公民评地税”活动，以推动政（行）风建设的深入开展。与此同时，强化“两权”监督，严厉查处违法违纪问题，对 12 名违纪干部进行了相应的处理，起到了较好的警示教育作用。

三.大力组织收入，年年超额完成税收任务

组织收入是税务部门的重要职能，国家机器需要运转，各项建设需要支出，公务员需要吃饭，正常情况下，完不成收入任务就是我们失职。两年来，我一直把组织收入工作牢牢抓在手上，层层建立收入包保责任制，督促市、区两级局配备专兼职税源调查员，建立起年纳税 20 万元以上企业的数据库，加强了税源调查预测和警示分析，经常调度收入进度，随时掌握税源变化情况，每年 4 季度都要到基层各征收局研究收入问题，使组织收入工作有了突破性的进展。2001 年我主持工作 3 个月，在前 9 个月入库税款 19.6 亿的基础上，后 3 个月入库税款 12.6 亿，使当年税收收入达到 32.2 亿，一改过去去年和年之间增长 1 到 2 个亿的历史。2001 年比 2000 年增收 5.8 亿，2002 年又比 2001 年增