



人无远虑，必有近忧

——江泽民战略决策研究

曹前发 著



人民出版社

人无远虑，必有近忧

——江泽民战略决策研究

曹前发 著

人 民 出 版 社

责任编辑:侯 春

版式设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

人无远虑,必有近忧——江泽民战略决策研究/曹前发 著.

—北京:人民出版社,2013.11

ISBN 978-7-01-012645-6

I. ①人… II. ①曹… III. ①江泽民-思想评论 IV. ①D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 229088 号

人无远虑,必有近忧

RENWUYUANLÜ BIYOUJINYOU

——江泽民战略决策研究

曹前发 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:20

字数:240 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-012645-6 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录 CONTENTS

序 言 程中原 | 1

前 言 | 5

第一章 水是人类生存的生命线，是经济发展和社会进步的生命线 | 11

（一）在考虑“八五”计划时得认真研究一下水的问题 | 11

（二）水利是农业的命脉，也是国民经济发展和社会安定的
重要保障 | 12

（三）水资源问题必须引起全党的高度重视 | 19

（四）水是人类生存的生命线，也是农业和整个经济建设的
生命线 | 23

（五）加强治理开发，让黄河造福于中华民族 | 25

第二章 在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大
战略 | 34

（一）保护环境是实现经济和社会可持续发展的基础 | 36

（二）可持续发展的核心问题是经济社会和人口资源环境的
协调发展 | 45

（三）努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明
发展道路 | 49

第三章 进一步深化改革，建立新机制，促使资源开发企业实现
良性循环 | 57

（一）坚持合理利用和节约资源的原则，支持以资源开采为主的

城市和地区发展接续产业 | 58

- (二) 利用“两种资源、两个市场”，加大利用国外资源的力度 | 60

第四章 人类基因组序列是全人类的共同财富，应该用来为全人类造福 | 67

- (一) 一封信，连着科学家和政治家的心 | 68
- (二) 中国在基因组研究中的丰硕成果，是对人类文明的新贡献 | 71

第五章 要从战略上考虑保护耕地问题 | 78

- (一) 要永远记住“民以食为天”这个大道理 | 78
- (二) 建立粮食等重要农产品储备制度，确保国家粮食安全 | 89
- (三) 保护好有限的耕地，就是保卫中国的粮食安全 | 90

第六章 加强国防建设是国家安全和经济发展的基本保证 | 96

- (一) 打得赢，是我军的根本职能和神圣使命 | 97
- (二) 不变质，是对我军本质的要求，也是打得赢的根本保证 | 104
- (三) 坚定不移地走中国特色精兵之路，积极推进中国特色军事变革 | 113

第七章 领导干部要多思考、多研究关系党和国家大局的事情 | 123

- (一) 抓紧推进党的思想、组织、作风建设 | 127
- (二) 抓紧研究解决经济体制改革和经济发展中的重大问题 | 137
- (三) 抓紧做好新形势下的党的思想政治工作 | 186
- (四) 抓紧做好党的民族工作、宗教工作 | 201
- (五) 抓紧研究和实施“走出去”的开放战略 | 213
- (六) 抓紧早日解决台湾问题的准备工作 | 222
- (七) 抓紧做好保持社会政治稳定的工作 | 232

第八章 “十五”期间要办几件大事，抓好有战略意义的重大项目 建设 | 239

- (一) “十五”期间要办几件大事，抓好有战略意义的重大
项目建设 | 239
- (二) 建成青藏铁路，为中华民族的伟大复兴作出新的贡献 | 242
- (三) 西气东输是一项举世瞩目的宏大工程，是实施西部大开发
战略的重要举措 | 247
- (四) 西电东送是实现资源优化配置、带动西部地区经济发展、实
现我国可持续发展的战略性工程 | 253
- (五) 南水北调工程是优化我国水资源配置的重大战略性基础设施，
事关中华民族兴旺发达的长远利益 | 263

第九章 始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、 力量之源 | 269

- (一) “三个代表”重要思想的孕育 | 270
- (二) “三个代表”重要思想的正式提出与全面阐述 | 280
- (三) “三个代表”重要思想是全党必须始终坚持的指导思想 | 286
- (四) 江泽民的远虑观与“三个代表”重要思想的创立 | 291

后 记 | 310

序 言

程中原

我以非常振奋的心情读完了曹前发同志的书稿《人无远虑，必有近忧——江泽民战略决策研究》，禁不住要写下我的收获和感想，把这本好书推荐给广大读者，特别是在各级领导岗位上肩负重任的我们党的干部。

江泽民同志是伟大的马克思主义者，全党全军和全国各族人民公认的卓越领导人。十几年间，在以他为核心的党的第三代中央领导集体领导下，中国特色社会主义事业在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面都取得了举世瞩目的巨大成就。正如胡锦涛同志所评价的：“江泽民同志担任国家主席十年间，高举邓小平理论伟大旗帜，以审时度势的领导才能、与时俱进的政治勇气和励精图治的工作精神，为中国特色社会主义事业的发展建立了卓著的功勋，赢得了全国各族人民的衷心爱戴和国际社会的普遍赞誉。”^① 三卷《江泽民文选》的主要篇章，正是江泽民同志十几年间领导全党全军全国各族人民进行改革开放和社会主义现代化建设伟大实践的产物，是马克思主义中国化的理论创造，是21世纪的时代强音。它的出版，是我们党和国家政治生活中的一件大事，为我们更深入地学习领会“三个代表”重要思想，更好地用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践，继

① 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第224页。

续推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，提供了生动的教材。《江泽民文选》的出版，对于江泽民同志思想的学术研究，也是一个巨大的推动。

《人无远虑，必有近忧——江泽民战略决策研究》一书出版了。这是《江泽民文选》出版后第一本以专题形式解读江泽民同志远虑观的著作。就这一点而言，也是值得庆贺的。本书的作者是中共中央文献研究室的研究人员曹前发同志。我和他相识十多年了。他刚到文献研究室工作不久，就来看望我。从他虚心求教的态度上，就可以看出，这位品学端正的厚道青年，将来在学术上必能作出一番成绩。我的这个预测，今天终于实现了。前发同志接受过中等师范教育和高等师范教育，当过小学教师和中学教师，步入社会即为人师表，很有素养和教养，加之勤奋好学，终于十年磨成一剑。

这本书以“人无远虑，必有近忧”为主线，从一个崭新的视角解读江泽民同志的思想，具有学术上的独创性；也可以说，填补了江泽民同志思想研究中的一个空白。

本书记述了江泽民同志先后 18 次在不同场合的讲话、报告和批示中论及“人无远虑，必有近忧”的情况，包括水利、资源、耕地、基因、国防、重大项目建设、可持续发展、领导干部要关注党和国家大局以及“三个代表”是立党之本、执政之基、力量之源 9 个方面。这些方面关乎国计民生，关乎中华民族长远发展，都是十分紧要的问题。本书从以上 9 个方面评述了江泽民同志的远虑观和战略决策思想，揭示了江泽民同志作为一位伟大的马克思主义者的情怀，全景式地展示了他的远见卓识。江泽民同志的这些思想对于我们贯彻落实科学发展观、建设社会主义和谐社会、实现中华民族伟大复兴，有着巨大的历史启示和现实意义。

本书主题鲜明，结构合理。在每一专题里面，对所介绍的内容，都进行具体阐述和扼要评论，以翔实的材料，具体而生动地叙述了江

泽民同志的政治远见和丰功伟绩。这里仅举江泽民同志高度关注南水北调工程一例。

“治国先治水”、“善治国者，必善治水”。作为党中央的总书记，江泽民同志连续五次在有关会议上，两次在党的全国代表大会上，为一项重大工程大声疾呼，这在我们党的历史上还是第一次。这充分说明江泽民同志对南水北调这一利国兴邦、造福子孙的战略性工程的高度重视，充分说明人民领袖与人民群众的心是紧密相连的，充分说明以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体具有治国安邦的政治智慧和卓越才能。书中对这些内容都有详细的记述。作者长于夹叙夹议，他的议论是建立在充分叙述具体事实的基础上的，要言不繁，切中肯綮，做到了史论结合，读来回味无穷。

江泽民同志是伟大的战略家，他从关系党和国家事业发展全局的高度反复强调研究和把握战略问题的极端重要性。他常常说：人无远虑，必有近忧。这是他的战略思维的自然流露，也是他的战略思想的生动体现。他对关系党和国家全局的大事的思考，可谓夙夜在心！他一再强调：“作为执政党的中央领导集体，我们要始终注意全面分析国际国内形势的变化，全面分析和准确把握我国改革和建设中带全局性、战略性、前瞻性的重大问题，并及时研究制定有力的政策措施，以利把我们的事业不断推向前进。”^①

江泽民同志如此高度关注关系党和国家事业发展全局的大事，与他的远虑观密切相关。为人民服务，是中国共产党人的唯一宗旨，也是马克思主义政治家必须具备的优秀品格。有了为民为国的远虑观，一切从人民的根本利益出发，必然思虑关系党和国家事业发展全局的大事。江泽民同志以马克思主义政治家的巨大政治勇气和理论勇气，提出了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什

^① 《江泽民文选》第二卷，人民出版社2006年版，第554页。

么样的党、怎样建设党的问题，表明我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，达到了新的理论高度，开辟了马克思主义发展的新境界。

“三个代表”重要思想体现了江泽民同志的远虑观。学习江泽民同志的远虑观和战略决策思想，必将加深我们对“三个代表”重要思想的认识，必将提高我们实践“三个代表”重要思想的自觉性。我们相信，《人无远虑，必有近忧——江泽民战略决策研究》一书的出版，必能为我们深入学习“三个代表”重要思想提供一本很好的辅助读物。

前 言

江泽民是伟大的战略家，他从关系党和国家事业发展全局的高度反复强调研究和把握战略问题的极端重要性。他深刻指出：“我们党领导的社会主义现代化事业，是一项十分艰巨的、不断发展的事业，又是在复杂多变的国际环境中进行的。如果不善于从政治的高度、从全局和战略的高度来认识我国经济社会发展的状况，认识当今国际局势变化对我国产生的影响，审时度势，正确决策，就难以把握正确的前进方向，也难以贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领”^①，所以，“我们想问题、做工作，都要从大局出发，通盘考虑全局。只有树立大局意识、全局观念，想大事、议大事、抓大事，才能在错综复杂的经济社会问题中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，集中力量解决全局性、战略性、关键性的问题，从而有力地带动其他各方面工作”。^②为此，他反复强调，各级领导干部必须注重理论学习和研究，特别要研究带全局性的战略问题，“如果我们的领导干部对理论学习不重视，对重大实际问题不进行战略性思考和研讨，是很难做好领导工作的，而且是很危险的”。^③

在党的十四大报告中，江泽民就提出了在实践检验中继续丰富、完善和发展邓小平建设有中国特色社会主义理论的要求。在党的十五

① 《江泽民文选》第二卷，人民出版社2006年版，第362页。

② 《江泽民论有中国特色社会主义》（专题摘编），中央文献出版社2002年版，第184页。

③ 《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第49页。

大报告中，他再次强调：“坚持邓小平理论，在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论，这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任。”^①正是本着这样的态度，以他为核心的党的第三代中央领导集体，解放思想，实事求是，与时俱进，在新的实践中创造性地丰富和发展了邓小平理论，提出了“三个代表”重要思想，推动了马克思主义中国化的历史进程。

就江泽民战略思想来看，它对邓小平理论的丰富和发展体现在各个方面。比如，在战略思路，提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，对中国特色社会主义经济、政治、文化的基本目标和政策作出了比较全面具体的阐发，这是对党的基本路线的细化和展开。在战略目标上，除具体阐释20世纪90年代的目标之外，又提出了21世纪头20年全面建设小康社会的任务，并进一步阐述社会主义初级阶段建设的目标，特别是突出强调了实现中华民族伟大复兴的要求。在战略方针上，提出了党在社会主义初级阶段的基本方针，精辟论述了改革发展稳定等关系全局的十二大关系等等。在战略重点上，强调农民问题和国有企业改革问题是任何时候都必须紧紧抓好的两个重点，坚定不移地实施科教兴国战略和可持续发展战略。在战略步骤上，对邓小平“三步走”战略的第三步进行细化，形成了“新三步走”战略；强调打破发达国家先工业化、后信息化的老路，通过两者的双向互动走向现代化；强调首先发展党内民主，以此示范并带动人民民主的发展；实行有先有后的区域发展战略。在战略措施上，积极推进社会主义市场经济体制的建立和完善，提出依法治国和以德治国相结合的治国方略等等。

江泽民强调：“中央政治局常委的决策和部署，正确与否，周全与否，对党、对国家、对人民关系极为重大。党和国家的工作千头万绪，我们必须善于抓大事，解决主要矛盾。常委是管全局、管方向的，主

^① 《江泽民文选》第二卷，人民出版社2006年版，第48页。

要精力要放在抓战略问题、全局指导和宏观决策上。不能事无巨细，眉毛胡子一把抓。把全局性大事抓住了、抓好了，纲举目张，工作就能做得更好。”“我们要不断改进领导方法和工作方法，多思考、多研究关系党和国家大局的事情。人无远虑，必有近忧。今后要适当增加一些务虚的会议，不讨论具体事项，专门就国际国内一些重大的理论问题、现实问题、战略问题务虚，各抒己见，相互启发，开阔思路，深化认识。”^①

江泽民如此高度关注关系党和国家事业发展全局的大事，与他的远虑观密切相关。为人民服务，是中国共产党人的唯一宗旨，也是马克思主义政治家必须具备的优秀品格。有了为民为国的远虑观，一切从人民的根本利益出发，必然思虑关系党和国家事业发展全局的大事。江泽民以马克思主义政治家的巨大政治勇气和理论勇气，提出了“三个代表”重要思想。

从2000年1月20日江泽民通报中共中央政治局常委“三讲”情况时提出要多思考、多研究关系党和国家大局的事情起，到2000年2月25日江泽民在广东考察工作时提出“三个代表”重要思想，前后只有一个月零五天。可见，正是在思考和研究党和国家大局的背景下，“三个代表”重要思想孕育而生。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。实践基础上的理论创新是社会发展和变革的先导。通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，不断在实践中探索前进，永不自满，永不懈怠，这是我们要长期坚持的治党治国之道。

十三届四中全会以后，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体带领全党高举邓小平理论伟大旗帜，准确把握时代特征，科学判断我们党所处的历史方位，围绕建设中国特色社会主义这个主题，集中

^① 《江泽民文选》第二卷，人民出版社2006年版，第573页。

全党智慧，逐步形成了“三个代表”重要思想这一系统的科学理论。这一科学理论在建设中国特色社会主义的思想路线、发展道路、发展阶段、发展战略、根本任务、发展动力、依靠力量、国际战略、领导力量和根本目的等重大问题上取得了全面、系统、深刻的新认识，用一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。

实践证明，“三个代表”重要思想体现了江泽民的远虑观，从党和国家的层面上看具有极其重大的战略意义。胡锦涛指出：“全面贯彻落实‘三个代表’重要思想，关系党和国家工作的全局，关系实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系中华民族的伟大复兴，关系中国特色社会主义事业的长远发展。”^①从历史的眼光看，“三个代表”重要思想在一个长远的奋斗过程中将始终具有指导性的价值。

“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是全党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。江泽民深刻指出：“创新就要不断解放思想、实事求是、与时俱进。实践没有止境，创新也没有止境。我们要突破前人，后人也必然会突破我们。这是社会前进的必然规律。”^②“总之，‘三个代表’重要思想是发展的、前进的。全党必须在思想上不断有新解放，理论上不断有新发展，实践上不断有新创造，把‘三个代表’重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，使我们党始终与时代发展同步伐，与人民群众共命运。”^③始终做到

① 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第369页。

② 《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第538页。

③ 《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第541—542页。

“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。贯彻“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。全党同志能不能牢牢把握这个根本要求，是关系到能否不断增强贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，把中国特色社会主义伟大事业不断向前推进的根本问题。

1989年6月，在党的十三届四中全会上，江泽民受命于重大历史关头，出任党中央总书记，直到2002年党的十六大后卸任。在担任总书记的这13年中，江泽民多次强调要居安思危，树立忧患意识。1998年9月，江泽民在全国抗洪抢险总结表彰大会上的讲话中回顾了全党全国经历的惊心动魄的三大风险。他说：“八十年代末九十年代初，我们顶住国际国内政治风波的冲击，捍卫建设有中国特色社会主义伟大事业，成功地经受住了一场政治风险的重大考验。去年以来，我们采取有效措施沉着应对亚洲金融危机的冲击，继续推进改革开放和现代化建设，成功地经受住了一场经济风险的重大考验。这次我们又抵御特大洪水的冲击，继续保持全国社会安定和经济发展的大局，成功地经受住了一场自然灾害风险的重大考验。我们的发展前途是光明的，但前进的道路是不平坦的，今后还会遇到这样那样的风险。”^① 江泽民在庆祝中国共产党成立80周年大会上谆谆告诫：“全党同志要居安思危，增强忧患意识，不骄不躁，继续全面推进改革开放和现代化建设，为到本世纪中叶基本实现社会主义现代化而奋发工作。”^② 以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体始终保持着强烈的忧患意识。

“人无远虑，必有近忧”，这句辩证的话并不费解。深谋远虑才能运筹帷幄，远见卓识才能把握未来。安于现状，不思进取，目光短浅，至多也只是做小失大。这决不符合中国共产党人承担艰巨而伟大使命的要求。江泽民的远虑观，其意义远远超出许多具体问题本身的范围，

^① 《江泽民文选》第二卷，人民出版社2006年版，第227—228页。

^② 《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第292页。

显现出他的深远的政治眼光和历史眼光，对于社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设以及党的建设都具有指导意义。2000年2月，江泽民在广东考察工作时提出了“三个代表”重要思想。他说：“我提出这个问题，是经过了长时期思考的。在实行改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，建设什么样的党、怎样建设党，是一个重大现实问题，直接关系到我们党和国家的前途命运。”^①江泽民的远虑观，是提出“三个代表”重要思想的思想基础之一，毫无疑问，它对“三个代表”重要思想的提出起了十分重要的催化和推动作用。学习江泽民的远虑观和战略决策思想，对于我们加深对“三个代表”重要思想的认识和提高实践“三个代表”重要思想的自觉性，都有着重大的意义。

本书以“人无远虑，必有近忧”为主线，从9个方面评述了江泽民的远虑观和战略决策思想，试图从一个崭新的视角，揭示江泽民作为一位伟大的马克思主义者的情怀。江泽民的这些思想对我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大精神，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，仍然有着巨大的历史启示和现实意义。

^① 《江泽民文选》第三卷，人民出版社2006年版，第44页。

第一章 水是人类生存的生命线，是经济发展和社会进步的生命线

江泽民在谈到水的问题时，10次提及“人无远虑，必有近忧”。可见，水的问题在江泽民心目中占有多么重要的分量。

（一）在考虑“八五”计划时得认真研究一下水的问题

江泽民关于水的问题的批示，第一次提及“人无远虑，必有近忧”。

1990年8月，江泽民对《我国水资源问题及其解决途径》一文作了重要批示。江泽民在批示中指出：“在考虑‘八五’计划时得认真研究一下水的问题。人无远虑，必有近忧。是应该未雨绸缪。”^①在这之前，陈云对这篇文章也作了重要批示：“水的问题始终是一个大问题。要从战略高度来认识水的问题的严重性。各级领导部门，尤其是经济、科技领导部门，应该把计划用水、节约用水、治理污水和开发新水源放在不次于粮食、能源的重要位置上，并列入长远规划、五年计划和年度计划加以实施，以逐步扭转目前水资源危机的严重状况。”^②

^① 《人民日报》1990年8月29日。

^② 《陈云文选》第三卷，人民出版社1995年版，第375页。