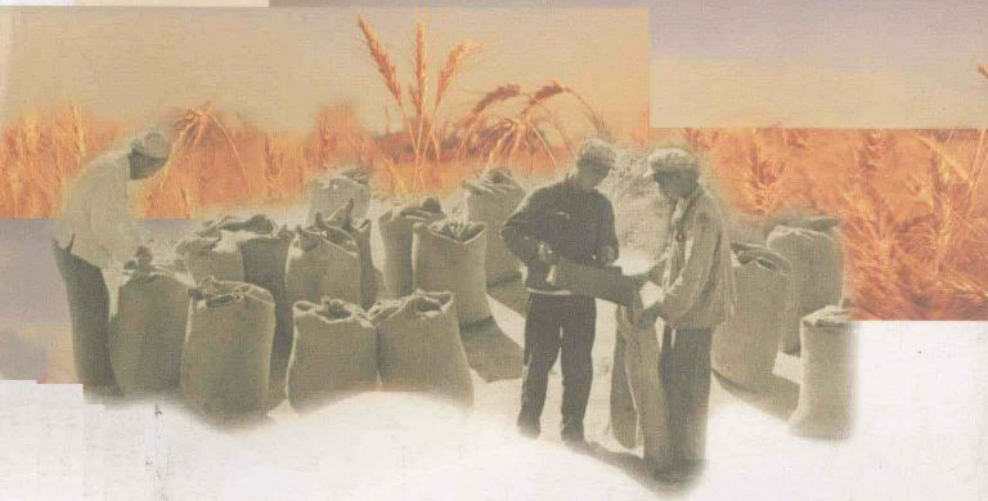


中国近现代

Z G J X D L S M Y J S

粮食贸易简史

万铎能 周敏 汪德平 汪大器 郭文清编著



武 汉 出 版 社

WUHAN PUBLISHING HOUSE

中国近现代

Z G J X D L S M Y J S

粮食贸易简史

万铀能 周敏 汪德平 汪大器 郭文清编著



武 汉 出 版 社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

中国近现代粮食贸易简史/万铀能等编著. —武汉:武汉出版社, 2001.9

ISBN 7-5430-2501-9

I. 中… II. 万… III. ①粮食—商业史—中国—近代②粮食—商业史—中国—现代 IV. F729.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 064932 号

书 名:中国近现代粮食贸易简史

著作责任:万铀能 周 敏 汪德平 汪大器 郭文清

责任编辑:张建平

封面设计:刘福珊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:中南财经大学印刷厂

开 本:850×1168mm 1/32

印 张:10.75 字 数:266 千字 插 页:2

版 次:2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

ISBN 7-5430-2501-9/F·204

定 价:19.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

序

张静如

我的朋友郭文清同志嘱我为《中国近现代粮食贸易简史》作篇序，而我对此类课题不甚在行，可是盛情难却，提笔写了几段，难免不说外行话。

“民以食为天，足食国之本”是妇儒皆知的常理，也是人类经验教训的高度概括。诚然作为商品的粮食，首要的是生产和分配，而只有经过交换，才能进到消费者口里。人类真正的第一次贸易行为，是用粮食与牛羊等商品的交换。随着粮食生产的增长和粮食贸易的扩大，整个经济在发展，社会向前进。粮食的劳动生产率和交换范围是社会发展水平的重要标志。

1840年的鸦片战争，揭开了中国的近代史，中国从此一步步陷入半殖民地半封建社会的深渊。资本帝国主义的侵入，破坏了中国自给自足的自然经济基础，粮食和农业商品化程度提高。

中国走的并非社会发展的正常轨道。本书引用资料表明，中国近代时期，耕地面积不断减少，单产停滞，总产连续下降，而人口大量增加，粮食商品率渐渐提高。在中国还是农业社会的情况下，粮食贸易的扩大，只能建筑在人民生活贫困和农村经济破产的基础之上。

国民党政府为筹措内战经费，大量发行纸币，引起物价飞涨。100元法币1937年能买10石大米，改金元券银元券后，100元法币折合成金元券或银元券，在1949年只能买250万分之一粒大米了。粮食市场的混乱与崩溃，正是国民党政权覆灭的主要经济根源。

在中国共产党领导下，根据地、解放区实行有控制的自由贸易政策，保障了基本的军需民食，解放区的粮食商业为中国人民的解放事业作出了重大贡献。

1949年以后，国家采取有力措施，较快地稳定了粮价和整个物价。为了解决小农生产和大规模经济建设之间粮食供求关系的尖锐矛盾，国家实行粮食统购统销政策。“大跃进”的失误和“文化大革命”的挫折，生产出现停滞甚至倒退，只能继续执行粮食统购统销政策，以保证全国人民最基本的生活需要。十一届三中全会实现了党和国家工作重点向经济建设转移，农村实行家庭联产承包责任制，促进了农业生产的较快发展，粮食生产出现相对过剩。人们不满足于吃饱，还要吃好，时代必然提出扩大粮食商品化的要求，经济发展也为这个改革准备了条件。经过近十年探索，国家开始推行粮食经营管理体制的“双线运行”，把政策性经营与商业性经营分开，既保证国家对粮食的宏观调控，又有利于粮食市场的活跃兴旺。因为粮食是关系千家万户的特殊商品，人人须臾不可或缺，粮食工作的改革必须积极而谨慎，丝毫马虎不得。

中国入世已进入最后阶段，入世对中国总体上是机遇大于挑战，但农业面临的形势特别严峻。必须加快农业结构的调整，发展高效、优质、高产农业，深化改革，建立具有中国特色的粮食生产和流通体制。调整和改革归根到底是要有利于推进我国2010年形成比较完善的社会主义市场经济体制的目标。

就我所接触的图书资料而言，至今尚未见到有关粮食贸易史的专著面世，武汉工业学院郭文清教授等几位作者的研究具有开创性。如果能够引起一些学者更加细致深入地研究，就是一大贡献。这也是我最终乐意写这篇序的原因，以表示对开拓研究新领域的支持。

2000年5月于北师大

张静如教授是北京师范大学博士生导师、中国中共党史学会副会长、国务院学位委员会评审委员会政治学科评议组成员。

目 录

序	(1)
---------	-----

第一章 帝国主义共同控制下的中国粮食贸易 半殖民地半

封建粮食市场的形成	(1)
-----------------	-----

第一节 中国古代的粮食贸易	(1)
---------------------	-----

一、中国古代的重粮国策和粮食贸易理论	(1)
--------------------------	-----

二、中国古代的官营粮食贸易及其主要形式	(11)
---------------------------	------

三、明清粮食贸易的扩大	(15)
-------------------	------

第二节 帝国主义掠夺性的粮食贸易	(21)
------------------------	------

一、帝国主义对中国的粮食倾销	(22)
----------------------	------

二、帝国主义对中国粮食资源的掠夺	(26)
------------------------	------

三、近代中国成为粮食进口大国的原因	(30)
-------------------------	------

第三节 民族资本主义粮食商业的出现	(37)
-------------------------	------

一、近代中国粮食商品化的发展	(37)
----------------------	------

二、资本主义粮食商业的出现	(42)
---------------------	------

第二章 军阀统治下粮食市场的混乱 新民主主义粮食贸易

的诞生	(47)
-----------	------

第一节 军阀统治下的粮食贸易	(47)
----------------------	------

一、军阀统治下粮食贸易的特点	(47)
----------------------	------

二、南方以大米为主的粮食贸易	(57)
----------------------	------

三、北方以小麦和面粉为主的粮食贸易	(88)
-------------------------	------

第二节 日本对东北和台湾的粮食搜刮	(110)
-------------------------	-------

一、日本对东北粮食的搜刮	(110)
二、日本对台湾的粮食掠夺	(124)
第三节 红色根据地的粮食贸易	(126)
一、中央革命根据地的粮食贸易	(126)
二、其他革命根据地粮食贸易一斑	(135)

第三章 日美争夺对中国粮食市场的垄断 新民主主义粮食 贸易的曲折发展

(139)

第一节 日本占领区农民“粮食出荷”和居民“口粮配给制”	(139)
一、强占农业资源 粮食产量锐减	(139)
二、统制贸易经济 大肆掠夺粮食	(141)
三、居民的“口粮配给制” 人民更陷饥饿境地	(146)
第二节 国民政府战时的粮食政策	(150)
一、国民政府的粮食征购	(151)
二、国民政府的粮食管制	(152)
三、美国扶植官僚资本 控制国统区粮食市场	(160)
第三节 抗日根据地在粮食战线上反封锁反禁运的斗争	(161)
一、“敌顽”对抗日根据地的经济封锁和粮食抢购	(161)
二、抗日根据地的粮食贸易与反走私措施	(163)

第四章 半殖民地半封建粮食市场的崩溃 新中国统一粮食 市场的建立

(167)

第一节 国民党统治区的粮食管制	(167)
一、抗日战争胜利后国民党政府的强征暴敛	(167)
二、美国独霸战后国统区粮食市场和剩余“救济”米面的 倾销	(172)

三、国统区传统粮食市场的概述	(176)
四、国统区的粮食贸易	(181)
五、国统区社会经济的崩溃和粮食市场的衰败	(190)
第二节 共产党解放区支援人民战争的粮食商业	(197)
一、解放区的粮食生产和管理	(198)
二、解放区的粮食贸易	(200)
第三节 新中国统一粮食市场的逐渐形成	(212)
一、从半殖民地半封建的粮食市场到新民主主义粮食 市场的转变	(212)
二、新中国统一粮食市场的逐渐形成	(220)

第五章 谱写新中国粮食贸易新篇章 社会主义粮食市场

初具规模	(230)
第一节 围绕“稳定”做文章 争取粮食市场主动权	(230)
一、稳定粮价 稳定市场供应	(231)
二、稳定粮源 巩固领导地位	(233)
第二节 围绕“统”字做文章 实行高度集中保平衡	(235)
一、统购统销政策的历史背景 基本内容和主要措施	(236)
二、粮食计划收购政策实施的历史演变	(239)
三、粮食计划销售政策实施的历史演变	(247)
第三节 围绕“改革”做文章 解决问题抓根本	(260)
一、粮食购销管理体制改革的根本原因	(260)
二、粮食购销管理体制改革的进程和现状	(261)
第四节 理论问题深入研究 探索规律服务实践	(275)
一、粮食市场投机规律	(275)
二、“米贵伤民”与“谷贱伤农”的两难思考	(282)
三、粮食市场放开后的粮食储备问题研究	(288)

四、粮食消费结构研究	(294)
五、我国粮食消费现状与前景的研究和预测	(303)
第五节 “入世”后的中国农业 须在挑战中寻找机遇	(311)
一、中国农业的现状	(312)
二、加入 WTO 给中国农业带来的机遇	(315)
三、加入 WTO 对我国农业的挑战	(319)
四、寻找对策 趋利避害 开创我国农业的新局面	(323)
主要参考书目	(329)
后记	(333)

第一章 帝国主义共同控制下的中国 粮食贸易 半殖民地半封建 粮食市场的形成

第一节 中国古代的粮食贸易

中国自古以来就是农业大国,农业和粮食生产一直是古代社会的经济基础。在中国古代,粮食是生产量最大、交易量最大、消费量最大的商品。中国很早就制定了明确的重粮国策,形成了一套比较科学的粮食贸易理论,开展了较大规模的粮食贸易活动。

一、中国古代的重粮国策和粮食贸易理论

中国历代统治者都重视粮食生产,认为这是富国强兵之道,社稷民安之基。中国古代的平准论则是要通过宏观调控,在季节旺淡、年景丰歉时,平抑粮价,保障军需民食。

1. “民以食为天,足食国之本”的重粮国策。有粮则稳,无粮则乱。足食是安民、强兵、立国之道,治国之本。重粮是中国历代统治者所遵循的一项基本国策,它发端于夏商周三代,形成于春秋战国,并为历代封建王朝所遵循。

早在公元前二十一世纪,夏王朝的建立者夏禹就十分重视农业和粮食生产,他“致费于沟洫”,引水灌溉农田,“令益予众庶稻,可种卑湿。命后稷予众庶难得之食”^①,把发展农业和粮食生产作为立国之本。中国自奴隶制国家建立以来,“社稷”(土地和农业)就

^① 司马迁撰:《史记·夏本纪》1,中华书局1982年版,第51页。

成了国家的象征。在殷商时期，为了表示对农业的重视，每年春季，商王都举行“藉田”仪式，亲自耕田，以使百姓不怠于农。周王朝在中国历史上更是以农事开国立国而著称。周朝的祖先弃擅种植“百谷百蔬”，配合大禹治水，对发展农业生产作出了贡献，被夏王朝任命为“后稷”，即主管粮食生产的农师。从夏初以来，弃的子孙一直保持“后稷”的称号，努力发展农业生产，成为夏王朝西部的一个重要方国，到周文王时尤专心田事，粮食生产更有了发展。

春秋战国时期，重粮国策进一步得到理论升华。当时王室衰微，大国争霸。要取得霸业，必须具备两个基本条件，即兵强、粮足，而粮足又是兵强的基础。各诸侯国为了巩固统治，谋取霸业，纷纷进行改革，其中一个最重要的举措就是重视农业和粮食生产，奖励耕战。最典型就是管仲改革和商鞅变法。公元前 685 年，齐桓公任用管仲为相，改革内政。管仲作为古代一位杰出的政治家、理财家、思想家，他深切认识到只有生产出足够的粮食，掌握经济命脉，才能有效地巩固统治，取得征战胜利。他说：“民事农则田垦，田垦则粟多，粟多则国富。国富者兵强；兵强者战胜；战胜者地广。是以先王知众民、强兵、广地、富国之必生于粟也”^①。因为粮食是人生存的基础，是百姓的命根，所谓“五谷食米，民之司命也”^②。如果没有饭吃，则强兵、守城、掠地等都无从说起。他说：“地之守在城，城之守在兵，兵之守在人，人之守在粟”。所以，加强农业和粮食生产，才是治理国家的根本，才是当政者该抓的大事，即“粟者，王之本事也，人主之大务，有人之途，治国之道也。”^③正是由于管仲在齐国大力发展农业和粮食生产，发展工商业，使齐国很快富强起来，齐桓公得以首成春秋霸业。公元前 359 年～前 350 年，商鞅佐秦孝公在秦

① 管仲：《管子·治国》，北京燕山出版社 1995 年版，第 336 页。

② 《管子·国蓄》，第 469 页。

③ 《管子·治国》，第 337～338 页。

国实行了更为彻底的变法图强之举,其中最重要的就是实行“农战”政策,以“农”保“战”。他说:“国之所以兴者,农战也”,“国不农,则与诸侯争权,不能自持也,则众力不足也”,“圣人知治国之要,故令民归心于农”,“壹(专心)之农,然后国家可富,而民力可抟也”。^①要凝聚民心,攻城掠地,最根本的还是靠发展农业和粮食生产,使百姓有饭吃。所以,商鞅变法大力奖励发展农业生产特别是粮食生产。他规定,凡“努力本业,耕织致粟帛多者复其身。事末利及怠而贫者,举以为收孥。”^②就是凡勤于农耕,多缴租税的人,免去徭役,因弃农经商或懒惰致穷的人,则连同妻小没入官府为奴。他还提出用官爵来奖励多交粮食给国家的人:“民有余粮,使民以粟出官爵,官爵必以其力,则农不怠。”^③由于商鞅变法奖励农耕,极大提高了秦国的经济实力和军事实力,使秦国由比较落后的弱国一跃而成为战国时期最先进的强国,为日后统一六国打下了坚实的基础。

重粮国策在汉代以后的历代封建王朝都得到遵循与完善。汉高祖刘邦面对汉初社会经济的凋敝局面,吸取秦国导致农民战争的沉痛教训,采取“无为而治”,“休养生息”的政策,注重发展农业和粮食生产,轻徭薄赋,奖励农耕。西汉初年,郦食其提出了“民(人)以食为天”的著名观点,^④使重粮思想进一步得到理论升华。汉文帝多次下诏强调:“农,天下之大本也,民所恃以生也”^⑤。他还亲耕藉田,提倡农耕。汉景帝采纳了晁错纳粟受爵免罪的主张,即“入粟县官(国家),得以拜爵,得以除罪”,“粟者,王者大用,政之本

① 商鞅:《商君书·农战》,中华书局1986年版,第20~25页。

② 《史记·商君列传》7,第2230页。

③ 《商君书·靳令》,第78页。

④ 《史记·郦生陆贾列传》8,第2694页。

⑤ 班固撰:《汉书·文帝纪》1,中华书局1962年版,第118页。

务。”“使天下人粟于边以受爵免罪，不过三岁，塞下之粟必多矣。”^① 由于汉初统治者重视农业和粮食生产，我国出现了封建社会的第一个太平盛世——文景之治。

三国时期，曹操采纳了毛玠“修耕植，畜军资”的建议，大兴屯田。他在《置屯田令》中说：“夫定国之术，在于强兵足食”。当时曹魏在三国之中屯田规模最大，成效最好，史载“数年中所在积粟，仓廩皆满”^②，为建立霸业打下了坚实基础。

唐初统治者吸取隋朝灭亡的历史教训，感受到既能“载舟”又能“覆舟”的人民力量，采取了一系列有利于农民休养生息的政策，颁布了均田令，使劳动力与土地相结合并以法律的形式固定了下来，促进了农业和粮食生产，呈现出百姓安居乐业，社会安定，夜不闭户，道不拾遗的又一个太平盛世。史称“天下大稔，流散者咸归乡里，斗米不过三、四钱，终岁断死刑才二十九人。东至于海，南极五岭，皆外户不闭，行旅不赍粮，取给于道路焉”，^③ 这就是历史上有名的“贞观之治”。到开元天宝年间，唐玄宗进一步改革，大力发展农业和粮食生产，使“耕者益力，四海之内，高山绝壑，耒耜亦满。人家粮储，皆及数岁，太仓委积，陈腐不可校量”^④，史称“开元之治”。

北宋王朝也遵循“国之大本，足食为先”的重粮国策，鼓励垦殖。宋太祖赵匡胤曾“诏所在长吏谕民，有能广植桑枣、垦辟荒田者，止输旧租；县令、佐能招徕劝课，致户口增羨，野无旷土者，议赏。”宋真宗还亲自组织推广耐旱早熟的优良稻种占城稻，是我国良种推广史上的著名人物。南宋王朝大兴农田水利，使江浙成为当时粮食生产最发达的区域，时人有“苏湖熟，天下足”或“苏常熟，天下足”之谚语，使赵宋王朝自“高宗南渡，虽失旧物之半，犹席东南

① 《汉书·食货志上》4，第1133～1134页。

② 陈寿撰：《三国志·魏书》，中华书局1982年版，1第14页，2第374、489页。

③ 司马光编著：《资治通鉴》卷193，中华书局1956年版，第6085页。

④ 《元次山文集》卷上。

地产之饶，足以裕国”。^①

辽、金、元是中国北方游牧民族建立的政权，不知稼穡，其本土也不宜农耕，他们在入侵中原过程中，虽有烧杀抢掠，破坏农业生产的一面；但随其政权稳定，也开始注重农业，特别是粮食生产。元朝统治者在统一中国的过程中，逐步认识到中原地区农耕经济的基础地位，认识到维护农业再生产的条件，把农民束缚在土地上以保证封建国家的财赋收入，是国家政权得以巩固的重要前提，并开始顺应中原地区的封建生产方式，恢复和发展粮食生产。史载“世祖即位之初，首诏天下，国以民为本，民以衣食为本，衣食以农桑为本。于是颁《农桑辑要》之书于民，俾民崇本抑末。”从元世祖忽必烈开始，元朝统治者采取了一系列措施，如设立劝农官和劝农机构，并以劝农的政绩作为考核地方官的重要依据，禁止毁农田为牧地，并招募逃亡者，鼓励开荒，大兴屯田，“成宗大德元年（1297年），罢妨农之役。十一年，申扰农之禁，力田者有赏，游惰者有罚”。^②开展精耕细作，出现了诸如鲁明善、王桢这样杰出的农学家。

明太祖朱元璋、清圣祖康熙帝也都遵循着重粮国策。历代统治者之所以都把重粮作为基本国策，是认识到“民以食为天，足食国之本”的治国之道，足食才能强兵，才能国家富强，百姓安定，统治安稳。综观中国历代农民起义，其根本原因都是吃饭问题，没有一次不与粮食有关；相反，历史上被史家称之为“大治”的几次强盛时期，也无不是粮食丰裕，家给人足，百姓安居乐业。有粮则稳，无粮则乱，这是历史规律。

2. 中国古代的粮食贸易理论——平准论。粮食作为关系国计民生的特殊商品，其使用价值有特别重要的意义。粮价的高低，直接关系到人民生活和社会的安定。中国古代统治者和有识之士都

① 脱脱等撰：《宋史·食货志上》13，第4156、4158页。

② 宋濂撰：《元史·食货志》，中华书局1976年版，第2354、2356页。

十分重视粮食贸易活动,提出了有效的粮食贸易理论——平准论,就是国家根据市场供需情况,以宏观调控为基本手段,依托官营粮食商业,适时吞吐以保持粮食供求基本平衡,平抑粮价,稳定社会经济生活为主旨的粮食贸易理论。平准理论的雏形是春秋战国时期管仲的准平论、计然的平粜论和李悝的平粜论;西汉时期以耿寿昌的常平仓制度和桑弘羊的平准政策为标志,平准论基本形成;唐代刘晏和宋代王安石对平准论在实践中进行了继承和发展。

(1)平准论的雏形。管仲的准平论 公元前七世纪,管仲在辅佐齐桓公成就春秋霸业的实践中,提出了国家干预市场粮食购销以调节供求,控制粮价的准平论,就是国家根据市场粮价经常变动的特点和供求规律,利用掌握的财货储备,采取购销吞吐的办法进行调节,把粮价波动控制在一定幅度之内。管仲认为,粮食是百姓的命根子,当政者只要掌握了足够的粮食,调节粮食市场供求,就能有效地控制国家的经济命脉,巩固统治地位,所谓“人君操谷、币、金衡,而天下可定也”。^①他说:“人君知其然,故守之以准平。使万室之都必有万钟之藏,藏镒千万;使千室之都必有千钟之藏,藏镒百万。春以奉耕,夏以奉耘。耒耜械器,种穰粮食,毕取赡于君。故大贾蓄家不得豪夺吾民矣。”^② 史籍对管仲的“准平”作了如下概括:“民有余则轻之,故人君敛之以轻;民不足则重之,故人君散之以重。凡轻重敛散以时,即准平”。其具体做法是:在丰年,市场粮食供过于求,物“轻”时,国家要“敛”,即适量收购;在荒年,市场粮食供不应求,物“重”时,国家要“散”,即抛售,即所谓“轻重敛散以时”,以平衡粮价。国家通过“敛”、“散”的购销活动,使市场粮价在丰歉、季节之间的暴涨暴跌得到控制,避免了私营大投机商人即“大贾蓄家”屯积居奇,哄抬粮价。这不仅有某种社会公益性的专卖

① 《管子·山至数》,第497页。

② 《管子·国蓄》,第471~472页。

性质,而且更具有国家财政专卖的性质。“敛积之以轻,散行之以重,故君必有什倍之利”^①,取得最大好处的还是最高统治者。

计然的平糶论 公元前五世纪,计然提出了著名的“平糶”理论。史载,春秋战国之际,有所谓“计然之策七,越用其五而得意”,平糶论即为其中一策,就是主张由国家调节粮食供需,将市场粮价控制在一定的幅度内。计然认为粮食收成好坏随天时变化规律,而呈丰收—→歉收—→大灾的周期性变化,即“岁在金,穰;水,毁;木,饥;火,旱。”“六岁穰,六岁旱,十二岁一大饥。”这种粮食经济循环论虽缺乏科学性,但反映了古代朴素的唯物主义思想,是古典粮食贸易理论的基础。计然的平糶论就是根据粮食经济循环论,指出要掌握好粮食价格的变化情况,他说:“夫糶,二十病农,九十病末,末病则财不出,农病则草不辟矣。”意思是在丰年粮价下跌,到二十钱一石就会损害农民的利益,影响其种粮积极性;而荒年粮价上涨到九十钱一石就不利于工商业者。他主张粮价不能随收成好坏自由波动,而应由国家统一调控,把粮食价格控制在“农末俱利”的幅度内。其具体办法就是,国家实行平糶政策,在丰年时收购余粮,将收贮的粮食在荒年及时抛售救荒,以抑制因供不应求而涨价,使粮价每石“上不过八十,下不减三十,则农末俱利。”只要粮价相对稳定,就能促使其他商品价格稳定,从而稳定整个市场,最终保持社会稳定。所谓“平糶齐物,关市不乏,治国之道也。”^②平糶论的基点是利用价格政策来调节粮食生产和流通,促进社会经济的发展。显然,他已经认识到国家控制市场粮价,调节供求,是保证市场正常流通、社会经济稳定、治理好国家的重要经济措施。这种“平糶齐物”的经济理论是建立在对粮食市场供求情况进行深入观察的基础上的,是我国较早出现的平准理论,它发展了管仲的准平理论。

① 马端临撰:《文献通考·市籴考》1,商务印书馆1936年影印,第203页。

② 《史记·货殖列传》10,第3256~3257页。

李悝的平籴论 战国时期，魏国李悝提出了著名的平籴论。他说：“籴甚贵伤民（非农业人口），甚贱伤农；民伤则离散，农伤则国贫。故甚贵与甚贱，其伤一也。善为国者，使民毋伤而农益劝。”这比前人更深刻地揭示了粮价剧烈波动对社会经济生活带来的严重后果，并阐明制定粮价政策的重要原则。要使粮食价格兼顾生产者和消费者两方面利益，就要由国家粮食商品进行宏观调控。李悝拟出国家调节粮食市场的具体措施：“善平籴者，必谨观岁有上中下熟。”“大熟则上籴三而舍一，中熟则籴二，下熟则籴一，使民适足，贾平则止。”这样国家在丰年通过平籴法收购余粮，使粮价不至因供给充裕而过于跌落，而且根据“以丰补歉”的原则，将丰年收贮的余粮在荒年抛售救荒，“小饥则发小熟之所敛，中饥则发中熟之所敛，大饥则发大熟之所敛，而赈之”，^①使粮价也不至因需求过猛而暴涨。总的原则是“使民适足，贾（价）平则止”。可见李悝的平籴法是通过国家对市场粮食的购销活动调节供需，以“取有余以补不足”的余缺平衡为具体内容，以谋求粮价相对稳定为主要目标，“使民毋伤而农益劝”，保障社会经济生活的正常秩序。平籴法取得了良好的社会经济效果，“行之魏国，国以富强。”

（2）平准理论的形成。春秋、战国以后，籴、糴理论在西汉又有了全面发展，正式形成了平准理论，其标志就是桑弘羊的平准政策和耿寿昌的常平仓制度。西汉著名史学家司马迁编纂《史记》中的“八书”之一即以“平准”作为篇名。

桑弘羊是西汉著名的理财家，汉武帝时任大司农。他集前人之大成，综合运用了“籴”、“糴”理论，使之发展成为一整套政策、制度和措施，正式称之为“平准”，并作为一项重要的商业政策来推行，应用于国家经济管理。公元前110年，桑弘羊在汉武帝支持下，在全国推行平准制度，并设置了专门负责平准工作的官营商业机构

^① 《汉书·食货志上》4，第1124～1125页。