

长春市国民经济和 社会发展计划专题报告

(1996—1997)

长春市计划委员会

一九九七年三月

长春市国民经济和 社会发展计划专题报告

(1996—1997)

长春市计划委员会

一九九七年三月

前 言

1997年,是我国历史上极为重要的一年。在政治上,我国将恢复对香港行使主权,召开党的第十五次全国代表大会;在经济上,我国经过三年的宏观调控,实现了经济的“软着陆”,国民经济开始步入适度快速和相对平稳的发展轨道。根据国家和省的经济发展思路,我们在广泛调查研究的基础上,编撰了长春市经济发展白皮书——长春市国民经济和社会发展规划专题报告。

本书共汇集了十四篇专题报告,系统地回顾和总结了长春市1996年国民经济和社会发展的基本情况以及存在的问题,并对1997年全市经济运行态势进行了分析、预测,提出了主要目标、工作重点和对策措施。

由于时间仓促,工作水平有限,本书难免有疏漏之处,敬请指教。书中数字大部分为预计数,仅供参考。本书在编写过程中,得到了各有关部门的大力支持,在此表示衷心的感谢!

目 录

1. 关于长春市 1996 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1997 年国民经济和社会发展计划草案的报告 (1)
2. 1996 年长春市经济发展回顾与 1997 年展望
..... (28)
3. 长春市农村经济 1996 年运行情况与 1997 年发展趋势 (57)
4. 长春市工业经济 1996 年运行情况分析与 1997 年展望 (75)
5. 长春市汽车工业经济 1996 年发展形势与 1997 年展望 (89)
6. 长春市农副产品加工业 1996 年运行情况与 1997 年展望 (99)
7. 长春市 1996 年第三产业发展形势与 1997 年展望 (119)

8. 长春市 1996 年固定资产投资形势与 1997 年展望 (134)
9. 长春市 1996 年财税金融形势与 1997 年展望
..... (153)
10. 长春市 1996 年市场流通运行情况与 1997 年发展趋势 (166)
11. 长春市 1996 年对外经济运行状况与 1997 年展望 (179)
12. 长春市 1996 年交通能源形势与 1997 年展望
..... (196)
13. 长春市 1996 年科技发展情况与 1997 年展望
..... (206)
14. 加快结构调整,促进社会事业各领域协调发展
..... (218)
15. 加强土地管理,切实保护环境 (240)

关于长春市 1996 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 1997 年 国民经济和社会发展规划 草案的报告

——1997 年 1 月 29 日在长春市第十届

人民代表大会第五次会议上

市计划委员会主任 吴振昌

各位代表：

我受市政府委托，向大会报告长春市 1996 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1997 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、1996 年国民经济和社会发展规划执行情况

1996 年是实施“九五”计划的第一年。全市上下认真贯彻党的十四届五中、六中全会精神，按照中央确定的经济工作方针和省委、省政府的战略部署，紧紧围绕推进两

个根本性转变,深化国有企业改革,强化农业基础地位,加快发展支柱产业和第三产业,并通过开展 '96 长春管理年活动和举办第三届中国长春电影节,促进了国民经济的持续快速发展,实现了“九五”开好头、起好步的目标。预计全年国内生产总值完成 449.3 亿元,按可比价格计算,比上年增长 13.8%,超计划 1.8 个百分点。其中,第一产业增长 11%,第二产业增长 12.2%,第三产业增长 18.8%。

1、农村经济全面发展,粮食产量创历史最高水平。按照省委、省政府提出的“三大一强”战略目标,全市各级党委和政府始终把农村经济工作放在首位,切实加大对农业的投入,加之良好的气候条件,使粮食生产获得全面丰收,粮食总产量达到 75 亿公斤,比上年增产 8.5%,创历史最高水平。据统计,全市农业生产投入资金达 15 亿元,比上年增加 2.4 亿元,增长 19%;投入化肥 135 万标吨,增加 10 万标吨,增长 8%。尤其是科技投入力度加大,对粮食增产起了很大作用。全年共举办各种农业技术培训班 7312 期,培训农民 115 万人次。重点推广了 20 项先进技术,其中玉米、水稻、大豆模式化综合丰产技术栽培面

积都比上年增长 5% 以上。落实“丰产方”17 个,面积达到 11 万公顷,增产粮食 1.5 亿公斤左右。

林牧副渔业继续全面发展。全年完成人工造林面积 6200 公顷,超计划 16.2%;新植经济林 1600 公顷,超计划 20%;畜牧业发展势头良好,饲养规模进一步扩大,全市已基本建成瘦肉型猪、肉牛、肉鸡等七大畜禽商品生产基地。全年肉类总产量达 65.1 万吨,比上年增长 39.7%;禽蛋产量 19 万吨,增长 9.2%;水产品产量 1.8 万吨,增长 9.8%。乡镇企业保持快速发展。全年完成产值 291 亿元,比上年增长 36.6%;实现利税 32.6 亿元,增长 30.1%。

2、工业生产持续增长,国有企业改革迈出新步伐。全市工业经济以实现“两个转变”为目标,以国有企业改革为重点,加速组织结构调整,加强企业管理,在面临许多困难的情况下,保持了较快的发展速度。全年工业总产值完成 553 亿元,比上年增长 24.6%,超计划 11.9 个百分点;工业增加值完成 170 亿元,增长 11.6%,超计划 0.6 个百分点。

以优化资本结构试点为契机,建立现代企业制度试

点工作不断推向深入。试点企业由 25 户扩大到 45 户,先期试点企业 25 户已全部转入实施阶段;扩大试点的 20 户企业,正在进行实施方案的制定和论证,即将转入实施阶段。企业组织结构调整力度加大。全年对 39 户企业进行了组织结构调整,共组建企业集团 5 户,兼并 13 户,破产 6 户,分立 10 户,关闭 9 户,转产 1 户。处理企业历史债务 4.4 亿元,妥善安置职工 20298 人,使 7.4 亿元处于闲置状态的存量资产流向优势企业,得到优化配置。“增资减债”试点工作顺利实施。通过买断资产、分立经营、联合兼并、实施破产等一系列措施,累计处理国有企业各种资产损失约 25.4 亿元,国有企业增加资本金 16.9 亿元,相当于试点前全市国有工业企业自有资金的 1.8 倍。国有企业资金自有率由试点前的 5.4%,按可比口径上升到 9.8%,提高 4.4 个百分点。资产负债率由试点前的 76.6%,下降到 70.2%,降低 6.4 个百分点。企业技术进步取得成效。全市实现新产品产值 56.4 亿元,新产品产值率达到 13.3%,比上年提高 0.3 个百分点。列入市计划试生产的重点新产品实现产值 21 亿元,比上年增长 40%;实现利税 4 亿元,增长 81%。

3、固定资产投资保持适度增长,重点建设得到进一步加强。按照国家宏观调控的要求,加强固定资产投资管理,注重投资效益,集中力量保重点、保竣工、保投产。全年全社会固定资产投资完成 126.6 亿元,比上年增长 16.4%。市属地方固定资产投资完成 69.6 亿元,增长 21.1%。其中,基本建设增长 44.5%,技术改造增长 16.1%,房地产开发增长 11.4%。重点项目建设进展较好。全年确定的 30 个重点项目中,90%以上完成了年度计划。其中,八屋一长春天然气管线工程、工业供水厂、汽车经济贸易开发区国际展览中心、西门子电控单元等 6 个项目提前竣工交付使用或部分交付使用;大成玉米加工、渤海活塞、优质肉牛系列开发、捷达轿车灯具、塑料燃油箱等 6 个项目提前转入实施;引松入长、绕城高速公路、中环路、50 万辆摩托车、热缩材料、长春综合体育馆、国际机场等项目也较好地完成了年度计划。

4、城乡市场购销活跃,物价涨幅得到有效控制。按照搞活流通,控制物价,努力繁荣城乡市场的总体目标,不断加快市场建设步伐。粮食批发市场一期工程建成投入使用,果品中心批发市场扩建工程、蔬菜批发市场三期工

程完成了年度计划进度,光复路综合批发市场、铁北综合批发市场等项目前期工作进展顺利。大型商贸集团稳步发展,流通规模日益扩大。长百集团、国贸中心、车百集团、中兴大厦4户企业进入全国销售额百强行列。开展了粮油食品、日用百货连锁店试点,兴建了一批超级市场。列入年度计划的35个商业网点,已有26个交付使用,其余也都完成了施工进度。实施“放心肉”工程取得阶段性成果,改变了畜禽及其产品屠宰、检疫、销售混乱无序的状态,市民基本吃上了放心肉。粮、油、肉、菜等重要商品货源丰富,整个流通市场呈现出旺季增幅高,淡季稳中有升的好势头。全年社会消费品零售总额实现167亿元,完成年计划的108.8%,比上年增长26.7%。

物价涨幅逐步回落。通过加强“菜篮子”工程建设,增加了有效供给;开展群众性物价监管活动,稳定了市场价格。并实行日用工业消费品价格衔接制度,充分发挥价格调节基金的作用,使物价涨幅得到有效控制。全年商品零售价格涨幅控制在6.1%,低于计划控制目标近4个百分点。

5、外贸出口保持增长,利用外资质量有所提高。全市

外贸企业和出口生产企业在国家涉外税制进行较大调整的情况下,积极转变经营机制和外贸增长方式,实施市场多元化战略,大力开拓国际市场,努力提高出口商品的质量、档次,促进了对外贸易的发展。市本级进出口总额完成 2.6 亿美元,为年计划的 113%。其中,出口完成 1.5 亿美元,增长 3.5%。三资企业和自营企业出口势头较好,分别比上年增长 28.3%和 29.5%。

加大招商引资力度,积极合理利用外资。认真实施对外开放带动战略,不断扩大招商引资范围,吸引了一批国外大公司、大财团来长投资。全年新批三资企业 127 户,合同利用外资总额达 3.1 亿美元,比上年增长 50%。利用外资项目规模有所提高,投资总额超千万美元项目达 17 个,项目平均利用外资由上年的 143 万美元增加到 248 万美元。外资投向进一步改善,新批“三资”企业中生产性项目比重达 82.7%。全年实际利用外资总额完成 1.18 亿美元,其中吸收外商直接投资 7200 万美元,比上年增长 6%。开发区建设继续快速发展。经济技术开发区新批三资企业 63 户,实际利用外资 3800 万美元,分别占全市的 49.6%、52.8%;高新技术开发区新批三资企业

29 户,实际利用外资 3000 万美元,分别占全市的 22.8%、41.7%。

6、财政收支保持平衡,金融形势运行平稳。各级财税部门不断强化征管力度,努力克服企业经济效益下滑等不利因素,扩大税收来源,增加财政收入,控制财政支出,使全市财政收支保持了基本平衡。全年市区级全口径财政收入完成 38.9 亿元,为年计划的 114.5%,比上年增长 21.5%;市区级财政支出完成 22.4 亿元,为年计划的 104.9%,比上年增长 14.3%。

在国家取消保值储蓄和两次下调存贷款利率后,金融形势比较平稳,各项存贷款稳定增加。全市银行及其金融机构各项存款余额达到 464 亿元,比年初增加 105 亿元;各项贷款余额达到 536 亿元,比年初增加 101 亿元。贷款投向进一步优化,新增工业贷款 80%以上投向中央及省市重点企业。

7、科技、教育和各项社会事业协调发展,精神文明建设水平有新的提高。认真贯彻“科教兴市”方针,围绕转变经济增长方式,加大科技投入力度,全年财政投入资金 2460 万元,比上年增长 6 倍。突出抓了热缩材料、生物基

因工程干扰素等市级领导科技项目责任制工程,已有 7 项年内达产达效,完成产值 4.4 亿元,实现利税 9000 万元。以加速农业科研攻关、农业科技成果转化、提高农民素质为重点的“科教兴农”《1588 工程》全面启动,促进了农业综合生产能力的提高。教育体制改革进一步深化,20 所薄弱校建设成果显著,累计投入资金 1649 万元,建校舍 2.3 万平方米,17 所学校的领导班子得到充实和调整,教学质量和生源入学率明显提高。文化、广播电视、新闻出版、卫生、体育等项事业蓬勃发展。成功举办了第三届中国长春电影节,推动了电影文化事业的进一步发展;继续实施文化“五个一”工程,强化精品意识,全市共有 82 项作品获国家级奖和国家有关部委级奖;通过开展“扫黄打非”集中整治行动,文化市场和音像市场得到进一步净化;以管理年活动为载体,城市综合治理得到明显加强,市容环境有较大改善,顺利通过全国卫生城市复检;颁布实施了《长春市殡葬管理办法》,丧葬中的封建迷信活动得到遏制;全面实施了全民健身计划和奥运争光计划,群众体育和竞技体育协调发展,“九冬会”各项筹备工作进展顺利,长春综合体育馆主体混凝土工程完工,附

馆、冰雪运动学校综合楼建成竣工；依法加强计划生育管理，有效地控制了人口的增长，全年人口自然增长率预计为 8.9‰，控制在计划目标之内。群众性精神文明创建活动向全方位、多层次、系列化、工程化方向发展，涌现出一批精神文明建设先进典型和先进个人。通过实施《长春市市民守则》，广大市民思想道德素质和城市整体文明水平进一步提高，推进了文明城建设步伐。深入开展“严打”斗争，社会治安秩序明显好转。

社会保障体系进一步健全。制定了新的《全市城镇职工养老保险制度改革方案》，社会养老保险、失业保险覆盖范围不断扩大。截止年末，参加养老保险的国有企业达到 2542 户，集体企业达到 1565 户，分别比上年增长 7.9% 和 4.5%；参加失业保险的国有企业达到 4287 户，集体企业达到 5540 户，分别增长 17.3% 和 8.7%。再就业工程取得新进展。通过多种形式分流安置富余职工和失业人员 9300 人，城镇登记失业率控制在 2%。

城乡居民生活进一步改善。全年城市居民人均生活费收入达到 3939 元，比上年增长 19.2%。农民人均纯收入达到 2110 元，比上年增长 27.1%。

总体上看,1996年我市国民经济和社会发展形势较好,但经济运行中仍然存在着一些较为突出的矛盾和问题。一是产业结构不尽合理。农业产业化程度不高,支柱产业发 展不平衡,第三产业发展相对滞后。二是工业企业经济效益下降,停产、半停产企业增多。全市独立核算2830户工业企业中,亏损企业达504户,亏损面17.8%,亏损额12.9亿元,比上年增亏53%。市属预算内工业企业亏损尤为严重,亏损面由上年的40%上升到55.8%,实现利润盈亏相抵后净亏损2.24亿元,比上年增亏2.8倍。全市工交系统县(市)、区以上企业中,有122户停产或开工不足,共涉及在职职工5.2万人,其中4.1万名职工累计停减发工资7500万元。三是建设项目资金缺口较大,投资力度不足。全市23个重点在建项目中,年度资金缺口约4.9亿元,占年度计划的28.5%。近几年我市的投资率在28%左右,低于全国平均水平4—5个百分点。所有这些问题,都需要我们在今后的经济工作中认真加以解决。

二、1997年国民经济和社会发展的主要目标和任务

1997年是我国历史上极为重要的一年。我国将恢复

对香港行使主权,召开党的第十五次代表大会。国家总的政策取向是按照推进经济体制和经济增长方式转变的要求,稳中求进,保持改革的稳定性、连续性和必要的灵活性,着力提高经济增长质量和效益,继续实行适度从紧的财政货币政策,抑制通货膨胀,加大结构调整力度,开发和培育新的经济增长点,加快国有企业改革,大力开拓国内外市场。从整体上看,宏观经济环境将进一步好转。从我市发展条件看,以推进城市综合配套改革、优化资本结构等试点为契机,以实施科教兴市和对外开放带动战略为动力,将促进各项改革不断深入,对外开放进一步扩大,传统产业向高新技术产业转化的步伐加快;随着 50 万辆摩托车、子午线轮胎、热缩材料、基因工程干扰素、优质肉牛加工等一些大项目相继投产达效,经济发展后劲将明显增强;国家继续落实加强农业的各项政策措施,扶持商品粮基地建设,积极培植城镇住宅、电子信息等新的经济增长点,将促进我市农村经济稳定发展,推动第三产业快速增长。

1997 年我市经济计划工作要全面贯彻落实市委、市政府提出的经济工作主要任务:以邓小平建设有中国特