

红脸

国家审计在行动

一合 薛景辰 著



揭露大案要案，综述审计使命——

审计机关成立30年来诞生的最佳审计题材纪实文学
作者继《黑脸》之后又一部深刻揭示社会问题的

反腐力作

红脸

国家审计在行动

一合 薛景辰 著



中国青年出版社

(京)新登字083号

图书在版编目(CIP)数据

红脸:国家审计在行动/一合,薛景辰著. —北京:中国青年出版社, 2013.10

ISBN 978-7-5153-1980-3

I.①红… II.①一…②薛… III.①报告文学—中国—当代 IV.①I22

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第246951号

出版统筹:王寒柏

责任编辑:金小凤

特约编辑:张欢



*

中国青年出版社 出版 发行

社址:北京东四十二条21号 邮政编码:100708

网址:www.cyp.com.cn

编辑部电话:(010)57350404 门市部电话:(010)57350370

三河市君旺印装厂印刷 新华书店经销

*

700×1000 1/16 14.75印张 4插页 210千字

2013年12月北京第1版 2014年1月河北第2次印刷

印数:10001-15000册 定价:28.00元

本图书如有印装质量问题,请凭购书发票与质检部联系调换

联系电话:(010)57350337



一合，原名赵义和，中国作家协会会员，河北省玉田县人，河北北京师范学院中文系毕业。曾任中共河北省丰南县委宣传部副部长、新华社河北分社记者、河北省纪律检查委员会副厅局级纪检监察员。著有报告文学《黑脸》、《隐匿与搜查》、《罪与罚》、《红与黑》、《灵与肉》、《果实》等，长篇小说《断道》、《黑白奇局》，中短篇小说《未婚妻》《摇摆的楼》等，另有《一合文集》（三卷）、《中国作家经典文库一合卷》。获首届鲁迅文学奖，大红鹰文学奖，《中国作家》最具影响作家、作品奖，新世纪《北京文学》奖等。



薛景辰，作家、书法家，河北文安人，1983年毕业于河北大学中文系，现为河北省审计厅公务员。

审计长说，

 审计是免疫系统。

老百姓说，

 他们是国财的守护神。

像关公一样，

 威风凛凛，

 把守财门。

红脸，

 赤胆，

 忠心。

——题记

目 录

序 章	1
第一章 蓄力	3
1. 直报——电脑里装着干部前程	4
2. 推出一座金山	7
3. 阴影下的泥沼	13
4. 拿钱的不打条,打条的不拿钱	18
第二章 突破	24
1. 只见贼吃肉,不见贼挨打	25
2. 危险系数	31
3. 派她去寻梅	36
4. 她没有孤立感	38
5. 感情牌	43
6. 不当三花脸	50
第三章 会战	53
1. “见面会”差点擦枪走火	54
2. 面对清水河	57
3. 寻找市长的“账本”	60
4. “积极修辞”	62
5. 好文章是改出来的	64

第四章 守财	68
1. “蠢小子”	69
2. 开柜先开心	73
3. “叛徒”	78
4. 成果的成果	80
5. 抓纲,抓力度	83
6. “守财奴”	86
第五章 电子	91
1. 知音	92
2. 奔鹿	97
3. 《悲惨世界》	100
4. 顶天立地和“无所谓的事”	105
5. 踩刹车的	108
第六章 数海	112
1. 表打架	113
2. 成绩与失落	115
3. 审计不相信眼泪	117
4. 心硬·心软·心宽	122
5. 生存空间	124
6. 暗流	128
第七章 细活	133
1. 慢工出巧匠	134
2. “培训”了什么	138
3. 亮起交警的红灯	141
4. 拉重车,跑长途	146
5. 眼睛里的好戏	150

第八章 财“经”	155
1. 念经的人	156
2. 软手铐	161
3. 修养	165
4. 谋士	168
5. 学者与农民	171
6. 军人与“财神女”	176
7. 要砍到肉厚的地方	181
第九章 喜雨	186
1. 及时雨	187
2. 开源“截”流	192
3. “唐僧肉”	196
4. 陪哭·捐钱·新兵·拍案	203
5. 《欧阳海之歌》	208
6. 雪山雄鹰	211
第十章 问责	215
1. 叫谁去问责	216
2. “哼哈”的威力与“红幕”的作用	220
3. 光荣的一半是责任	224
尾 声	228

序 章

当郭明勤走进省长办公室的时候，突然有了一种冲动，一种“分享”的冲动。对，是分享，不是来汇报，也不是来呼吁，是来分享和交流。

分享什么呢？那时，他刚上任三个月，还没有后来的那些政绩，也没有后来的那些甘苦和震撼，更没有那些希望和失望。那时，除了在机关院子里走来走去，他就坐在办公室里翻弄那几本法规，或者躲到档案室去倒腾沉睡已久的审计报告，做足了这些案头工作，然后就叫方方面面的人来座谈。也正是那时，初来乍到，“一张白纸没有负担”，一些事情的印迹才会如此清晰和深刻，于是急切地想找人分享。

一进屋，省长就让他把材料放下，说，咱们得好好聊一聊，随便聊。

郭明勤也不做任何客套，直奔主题。他说，省长，我是按照宪法和审计法的规定来向您汇报的。

省长不禁笑了，对，审计厅是由我分管的单位。

对啊，所以我就主动来汇报。汇报什么呢？就是一点心得体会。也不知道为嘛，总觉得这点心得体会汇报给省长，比憋在我心里更有用，所以汇报出来供您参考。

省长依然满面笑容，仿佛是在给他打气。

郭明勤说，其实，也就是三句话。头一句，您分管审计，我就帮您了解审计这支队伍，也可以说是您自己的队伍。他们能干、正派，翻单据、看账本，年纪轻轻眼睛就坏了，颈椎就增生了。为的个嘛？就是为求个客观公正。他们赤胆忠心为国家把守财门，像红脸关公一样。

省长说，好！红脸关公。红脸，这个比喻不错。红脸好！

第二句,对您也有用。您管着数以百计的市长、县长,要想洞察每一个人的为人和能力,着实不易。怎么办呢?问问审计。我们搞任期经济责任审计,搞预算财务收支审计,账面上清清楚楚,能反映一些平时看不到事。咱绝对不是说别的部门不行,但最真实可靠的,肯定是审计给您摸来的情况。审计审的是钱,用数字说话,绝不打印象分。不管是谁,办好事,办坏事,办多大的事,都离不开一个钱字。钱啊,有零有整的钱。

第三句,管理问题已经成为政府工作的大症结,到了非对症下药解决不可的时候了。站在审计的角度看,现在各级政府和部门,管理混乱的现象非常严重,简直没法形容,管理粗放,太粗放了,触目惊心。上项目高兴,抓管理发愁,怕费精神,怕得罪人,所以贪污、浪费到处都是。一个开发区,10月份进去审计,从1月到10月,居然没有账!我们曾经审过一个县,到财务室打不开门。一打开,尘土飞扬,钱、发票、白条,堆着的、卷着的、擦着的、铺着的、盖着的,到处都是。县长要钱就给,没手续,做假账。我们编了一本《乱象》,有空儿您可以看看,五花八门,无奇不有。

郭明勤继续说,管理粗放,乱到一定程度了,上项目不招投标,各级领导抓发展、搞项目轻车熟路,抓管理却是软肋。要在管理上下工夫,否则上了项目也白上,这边哗啦哗啦流进来的是白银,那边哗啦哗啦流走的是黄金。

省长说,行了,老郭,别再哗啦哗啦地刺激我神经了!立规矩,治乱象,加大审计力度!多多发挥国家审计的作用。

第一章 蓄力

力要积蓄，积蓄靠智慧和手段。

在国家治理这个大系统中，内生了一个“免疫系统”，这个“免疫系统”具有预防、揭示和抵御功能，它就是审计。

国家审计是推进民主法治的重要途径。

法治将民主制度化、法制化，为民主创造可操作的、稳定的运行和发展空间，把民主容易偏向激情的特性引导到理性的轨道。

民主为法治注入新的内容和动力，使法治为保护人权、自由，促进人的幸福生活服务。

现代国家审计适应民主政治的要求，紧跟政府责任的深化而不断拓展审计领域，深化监督内容，将审计内容由财政财务收支的真实合法性，逐步扩展到政府活动的经济性、效率性和效果性，再扩展到国家治理的安全性、可持续性和公平性等，以审计成果来满足人民群众对政府履行职权、承担责任的监督要求，揭露严重破坏法律和秩序尊严的行为，并促使破坏者受到严厉的惩罚。

大禹为什么把浙江绍兴的茅山改为会稽山？是因为他在这里斩杀了一个不照章纳税的首长，让人们记住以“会稽”为基础的审计。会稽者，会计也。

目前，世界上已有 160 多个国家（地区）建立了适合自己国情的国

家审计制度。从目前情况看，各国的国家审计大体可分为几种模式。

在西欧、北美等发达国家和许多发展中国家，审计机关隶属于立法部门，直接对议会负责并报告工作，完全独立于政府，主要审计政府财政。这种模式是目前世界审计制度的主流。英美两国比较典型，是国会名副其实的“牧羊犬”。美国除了国会设有审计机构外，在联邦政府各部门还另设有监察长办公室，相当于政府部门的内部审计，主要负责审查所在部门的业务活动、经济效果以及本部门官员行为的合法性。

1. 直报——电脑里装着干部前程

中共十八大闭幕的当天，石家庄的天空给出个灿烂的笑脸。

郭明勤禁不住作者的缠磨，答应坐下来谈一谈。

乍一听老郭讲话，觉得有股浓重的山东味，其实他的家乡是衡水枣强，紧邻齐鲁，也算亲炙圣人的地方。

郭明勤走过很多地方，在企业当过老总，还当过市纪委书记和市委副书记。因为身高肩厚，站在人堆里总显得比别人大一号。

他是2008年到河北省审计厅当厅长的。因为对审计并不太了解，所以他上任不到任，在等待审计署批准任命的一个月里，来了个“恶补”，把《审计法》和《实施条例》读了好几遍，还有杂七杂八的文件也拿来充电，害怕自己“新来的人，摸不着门”。

当郭明勤正式坐进厅长办公室履新行令时，已是驾轻就熟。

问起印象深刻的事情，他说是随审计长去欧洲，到奥地利、意大利、西班牙访问、考察。不光审计长每有活动都被请上主席台，就连他们这些团员的身份都比在国内尊贵多了。在西方，审计叫“经济警察”，权威不容置疑。

问起动真格的事情，他说是“动干部”。官场有个“潜规则”：新的一把手到任，一年之内不动干部。老郭不光动了，而且动得挺大；不光动静很大，而且做法还挺出格。

——那也是审计厅的人初次领略“郭氏风格”。

办事情就是办事情，干工作就是干工作，不讲套话和空话。

要干事就要调动干部的积极性。如何激励大家，提拔任用是很重

要的一个环节。

干了一段时间，观察了一段时间，厅党组要提拔干部了。

按照惯例要先搞民意测验，但郭明勤在大会上说，厅党组的意见统一了，大家可以搞民主推荐，但丑话先说头里，民意测验管不了多大事。今天你们要推荐，但你们的推荐可能不管用。不管用为什么还搞这个，因为这是上面规定的程序，我必须执行。

一席话说得大家目瞪口呆。自从提拔干部实行民意测验以来，这种测验便越来越变味。所谓上有政策，下有对策。民意测验，也称民主推荐，好是好，但有了对策之后就不好了。互相拉票，老乡票、战友票、同学票、朋友票，哪儿还有什么原则？你好，我好，大家好，所以得票多少已经没有什么参考价值，可仍然被人们看得很神圣，不敢触动，不能“违规”。这不是笑话吗？这不是自欺欺人吗？

现在的厅党组不惯着这个了，几句话就给否了。

大家猛一听感到很惊讶，细一品觉得很痛快。

郭明勤当场宣布厅党组的新用人标准：敢于揭示问题，敢于坚持原则。

谁做到了这两点，做得好，做得优秀，做得有成绩，谁就是好干部，就是能干的人，谁就会受到重用。不能干的人——总会有不能干的人，也应关心爱护，但不重用。

复杂的问题变简单了。是的，提拔干部是个复杂的问题。正是因为其复杂，领导们慎之又慎，不敢启动。民主推荐，互相拉票，只是复杂的一部分。还有职数问题、编制问题，还有种种内幕、背后交易，说出来有伤大雅，不说也罢。要把这一切复杂的关系化解和摆平，把你想要的东西孕育成功，瓜熟蒂落，着实需要时间，所以厅里已经有几年没怎么动干部了，憋得大家嗷嗷叫。

郭明勤上来就提拔干部，方方面面都做好准备了吗？厅党组真是铁板一块、用一个声音说话？他有这个能力和资本吗？没有金刚钻可不能揽这个瓷器活啊！

“揭示问题，坚持原则”，他真是这个意思吗？不会是大话、空话吧？说一套做一套，掩人耳目。还是按潜规则办吧，该联络感情的联络感情，该送点什么送点什么吧！

然而实践很快证明，老皇历看不得了，老路不再畅通。

揭示问题，坚持原则，这两点，说白了就是让你多干活。你只要去

依法审计，肯定会发现问题。下边违反财经纪律、违反财务规定的事情多了，虚支冒领，土地管理不规范，偷税漏税，截留省级收入，账外账，公款私存，滞留、挤占、挪用、骗取专项资金，甚至贪污、盗窃、私分公款等等。只要你用一把纪律和法规的尺子去量，不合尺寸的事就会非常多。这也可以视为是一种特色吧。好像不违规，就办不成事情。

所以审计出的问题，似乎都情有可原、合情合理。说情、送礼、贿赂一齐找上门来。人都不是铁打的，都要开门过日子，能通融就通融一下吧！这样，组员审计出来的问题，报给组长时，就少了一点儿；组长报给处长时，又少了一点儿；处长报给主管厅长时，再少一点儿；最后报到郭明勤这里，就没有什么问题了。

这还了得！要加强审计力度，提高审计系统的地位和权威，却连自己的关节脉络都打不通，还有什么资格走出大门去跟别人施展拳脚？

办法总是有的，办法总比问题多。“两句话”不是有了吗，提拔任用的标准不是定了吗，就把这些落到实处，用技术手段固定下来，变成可操作的东西，不就行了吗？最终，这个办法出来了——直报！

两个字，简单明确。组员，组长，处长，依法审计，揭示出问题来，都可以直报厅领导，免去一切中间环节，打破固定的模式程序，谁想截留、贪污和吃回扣，搞不成了，只能把全部问题都集中在厅党组这里，审计业务会集体研究决定！

想得很好，能实现吗？

当然能够。被提拔，被重用，这可是人人都向往的事情。人在仕途，身不由己。你在政府部门工作，不混个一官半职，总是脸上无光的。为人民服务，要讲，进步也要讲。只讲一个方面，而不讲两个方面，都是不符合辩证法的，都是不实事求是的。

厅党组摸透了大家的心理，开始提拔干部了。谁做到了“两句话”，谁就可以上，谁就可以进步。不附加任何条件。

变了味儿的民主推荐——否定了。

联络感情，送礼送钱——否定了。

只剩下了一条道儿——把你的“成绩单”直报给厅长！

怎么直报？厅长也不在审计现场，发现了问题或案件线索，很快就会扩散，大家都知道了，处置权就不在我这里了。我一个一般干部怎能当组长和处长的家？他们如果考虑到种种情况，认为不应该报，

我再去直报，这不就违反组织原则了吗？

这种尴尬的局面，厅领导早就考虑到了。指挥计算机中心在审计专网里设置了极为简单的程序，把揭示的问题写在直报栏里，一按发送键，就到厅长电脑里了。为了让厅长及时看到，还在手机上设定了短信提醒，他如果在电脑旁边，即刻就可以打开电脑看到。绝对保密，不会有第三个人知晓，你还担心什么呢？组长、处长爱报不报，反正我报了，郭厅长都已经知道了。如果你们想吃回扣而少报，也与我没有任何关系，领导那里都掌握着呢。我揭示的问题，实实在在，不缺斤短两，一笔一笔，都放在厅长的电脑里。

千万别小看这一笔一笔，这是一个干部的政绩和前程，是能够“揭示问题，坚持原则”的有力证明。

现在不是流传“想当官，得送钱”吗？科级多少，处级多少，明码标价，也是一笔一笔。

前者的一笔一笔是沉甸甸的审计成果，重如泰山；后者的一笔一笔是轻飘飘的钱权交易，轻如鸿毛。

厅领导收下这沉甸甸的礼物，能不提拔他吗？这是给国家财政找回来的钱，挽回来的损失，堵住的漏洞，何止上上万上亿！不提拔这样的干部，还去提拔谁？啪！副处！主任科员越过副处级调研员，直接提了副处长，实职！

论功行赏，厅党组就是这样大方。

与其说是大方，不如说是苛刻。功是那么好立的吗？问题是那么容易揭示的吗？查账本，翻票据，进入计算机的数字海洋之中，搜寻、筛选、比对、跑银行、下现场、见账、见物、见人、顶说情、拒贿赂、受威胁……

2. 推出一座金山

李现华的汇报，使郭厅长火冒三丈。

李现华是河北省宁晋县凤凰镇人，1.8米的大个子，很富态，大眼睛，举手投足很像一个大干部，但只要谈上几句，就发现他并不具备大干部那种深藏不露的涵养。叙述事情很急切，很具体，很投入，脸都涨红了，目光明亮，上下左右不断闪动，使你越发感到，他的眼睛确实很大。

李现华原来是固定资产投资审计处处长，2005年任办公室主任，2009年改为厅长助理，负责领导交办的事项，后又提为总经济师，正处，实职。这也就是说，在厅长助理之外，还多了个总经济师的头衔，也算给了他一些安慰。

可李现华是一个想进步和干事的人，从办公室主任这个显要的位置上被拿下来，当了一个没有什么实权的厅长助理，尽管表面上说这个职务有多么重要、地位有多么高，但大家心里明白，这只不过是个荣誉头衔，“内部粮票”，安慰和养老而已。李现华心里很不是滋味。

新厅长上任之后，他也做了反思，自己可能不擅长琐碎的事务性工作，更善于在业务上打硬仗，过去在投资处干得就很好嘛！那都是过去的事了，郭厅长没看到。

李现华在承德市跋山涉水走了七个县，发现了县一级审计机关的许多问题。他要选一个最典型的县，端到郭厅长面前。厅长不是要找突破口吗？必须用这样的典型来调动起他的注意力，让他下决心。这个典型就是兴隆县。

兴隆县隶属河北省承德市，北靠燕山，南接长城，西与北京平谷、密云两县接壤，东与迁西、宽城二县相连，是京、津、唐、承四市的后花园，虽为山区，交通却较为便利。森林覆盖率达65%以上。雾灵山国家级自然保护区位于该县，旅游、林果业发达，矿产资源丰富。

从宏观上看，这个县也算是山清水秀、民风朴实，可是一旦进入微观，进入社会内部，很多问题就暴露出来了，真有点儿对不起这美丽的大自然。

然而审计必须进入微观，进入账本，纸制账本和电子账本。

由外而内，李现华首先要进入账本外面的东西，并以此来决定是否进入审计程序，确切地说，是以此来帮助郭厅长做出决断，选不选这个地方作为突破口。一旦成为突破口，那么审计的办法或者说武器，没有别的，就是进入账本，以账说话。

李现华汇报的时候，当然说了他调研的两个市，即张家口市和承德市的许多情况，一个县一个县拿出来，但他知道，那都是铺垫，打基础，慢慢给厅长预热。

李现华说，这些县的审计机关是政府组成部门，但不是一个重要部门，不敢得罪人，作用没有真正发挥，地位不高，应该发挥的职能没有发挥出来。审计人员的地位很低，办公经费都保障不了，除工资外