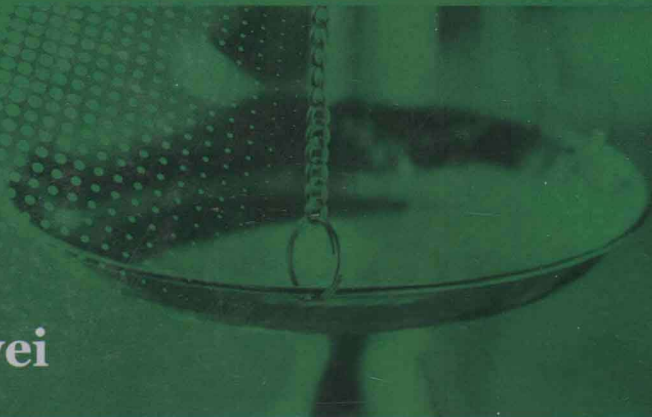


郝银钟 / 著

遏制腐败 犯罪新思维

构建以制度防腐与依法防腐
为基点的国家廉政建设新体系



Yinzhong Hao
Fubai
Zanzui Xinsiwei

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

遏制腐败犯罪新思维

——构建以制度防腐与依法防腐为
基点的国家廉政建设新体系

郝银钟 著

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

遏制腐败犯罪新思维：构建以制度防腐与依法防腐
为基点的国家廉政建设新体系 / 郝银钟著. —北京：
中国法制出版社，2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4447 - 7

I. ①遏… II. ①郝… III. ①职务犯罪 - 研究 - 中国
②廉政建设 - 研究 - 中国 IV. ①D924. 304②D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 192706 号

策划编辑 冯雨春

责任编辑 刘经纬

封面设计 蒋怡

遏制腐败犯罪新思维：构建以制度防腐与依法防腐为基点的 国家廉政建设新体系

E'ZHI FUBAI FANZUI XINSIWEI: GOUJIAN YI ZHIDU FANGFU YU YIFA FANGFU
WEI JIDIAN DE GUOJIA LIANZHENG JIANSHE XINTIXI

著者/郝银钟

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2013 年 9 月第 1 版

印张/17 字数/366 千

2013 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4447 - 7

定价：43.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66070084

市场营销部电话：66033296

邮购部电话：66033288

应把反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争看作如同镇压反革命的斗争一样的重要。

——毛泽东

经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人，这是我们国家的成功。但风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，反过来影响这个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。

——邓小平

在社会主义中国，任何人都不得凌驾于法律之上，没有任何特殊党员能逃避党纪，任何一名违法犯罪分子，无论他官有多大，权有多重，都不能逃避法律的严惩。

——江泽民

准备好 100 口棺材，99 口装贪官，还有 1 口
装我自己。

——朱镕基

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以完善惩治和预防腐败体系为重点，强化权力制约和监督，深化改革和创新体制，拓展从源头上防治腐败工作领域，努力形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，切实提高反腐倡廉建设成效。

——胡锦涛

反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣。要牢记“蠹众而木折，隙大而墙坏”的道理，保持惩治腐败的高压态势，做到有案必查、有腐必惩，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，切实维护人民合法权益，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

——习近平

简政放权是反腐倡廉的良药。

—— 李克强

党风廉政建设和反腐败工作要全党动手一起抓，既要坚持打持久战，也要打好歼灭战。保持惩治腐败的高压态势，既要打“老虎”，又要拍“苍蝇”。惩治和预防腐败的要害是把权力关进制度的笼子里，推动反腐倡廉制度建设。

——王岐山

目 录

导 论 腐败与反腐败的千年博弈	(1)
第一章 公务人员职务犯罪预防概论	(21)
第一节 公务人员职务犯罪预防的概念	(22)
第二节 公务人员职务犯罪预防的价值选择	(26)
第三节 公务人员职务犯罪预防的模式	(36)
第四节 公务人员职务犯罪预防的体系	(40)
第二章 我国公务人员职务犯罪预防的历史沿革及 启示	(47)
第一节 奴隶社会与封建社会时期	(48)
第二节 半殖民地半封建社会时期	(90)
第三节 社会主义社会新时期	(101)
第四节 我国公务人员职务犯罪预防的经验与启示	(135)
第三章 外国公务人员职务犯罪预防的措施及启示	(149)
第一节 外国公务人员职务犯罪预防概述	(149)
第二节 外国公务人员职务犯罪预防的经验及其启示	(189)
第四章 公务人员职务犯罪预防的国际准则	(202)
第一节 公务人员职务犯罪预防的全球性机构及其 举措	(203)

第二节	公务人员职务犯罪预防的全球性会议及其 举措·····	(214)
第三节	公务人员职务犯罪预防的区域性组织和会 议及其举措·····	(220)
第四节	《联合国反腐败公约》·····	(228)
第五节	公务人员职务犯罪预防的国际准则·····	(235)
第六节	公务人员职务犯罪预防的国际指数·····	(261)
第五章	重构我国公务人员职务犯罪预防新体系 ·····	(268)
第一节	概 述·····	(268)
第二节	以权力规制为主线·····	(270)
第三节	以制度防腐和依法防腐为支撑·····	(280)
第六章	制度防腐新体系 ·····	(295)
第一节	目标模式·····	(297)
第二节	强化免疫制度防线·····	(304)
第三节	监测预警制度防线·····	(354)
第四节	症状消除制度防线·····	(373)
第七章	依法防腐新体系 ·····	(394)
第一节	目标模式·····	(394)
第二节	与国际公约的衔接·····	(403)
第三节	综合型反腐败法典层面的立法构想·····	(418)
第四节	单行法与附属法层面的立法与完善·····	(433)
第五节	地方法层面的立法与完善·····	(436)

附录一

全国人民代表大会常务委员会关于批准《联合国 反腐败公约》的决定	(444)
--	-------

附录二

中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督 并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知	(493)
---	-------

主要参考文献	(509)
---------------------	--------------

后 记	(526)
------------------	--------------

导 论

腐败与反腐败的千年博弈

一、研究背景

在浩瀚的人类历史上，有一种怪异的社会现象从古至今始终绵延不绝，既特别引人瞩目，又往往令人迷惑不解：腐败与反腐败的千年博弈，腐败的历史弥久，反腐败的历史同样弥久，二者之间形成“魔高一尺，道高一丈”。从史学和政治学的角度观察，腐败现象伴随着人类社会政治权力的产生而产生，它的历史同政府的历史一样古老，几乎是相伴而生，盘根错节。自从腐败现象产生的那一天起，人类社会就开始了持之不懈的反腐败努力。古埃及法鲁王曾任命审计官为他管账，在柏拉图和亚里士多德的著述中也可以发现关于腐败问题的探讨，人类对于腐败问题的认识甚至可以追溯到《圣经（旧约）》。^①我国上古时期舜处置过贪官伯封^②。春秋战国时期，晋国代理司寇羊舌肸（公元前580—前531年）曾因收受“性

^① 参见信春鹰：“反腐败之本：约束公共权力”，载于《政治学研究》1997年第4期。

^② 参见彭长顺、闵文庆：“我国最早被法律判定的贪官羊舌肸”，载于《山东人大工作》2000年第8期。

贿赂”而被贵族统治者论律定为“墨”罪，处以极刑并弃尸于市。羊舌鲋也因此成为我国历史上第一个被奴隶制法典钉在耻辱柱上的贪墨之官。^①千百年来，腐败与反腐败的力量对比通常表现出此消彼长的态势，时而道高一尺魔高一丈，时而魔高一尺道高一丈。每一次反腐败的短暂胜利，都因其局限性和不彻底性，为腐败势力死灰复燃并以更猛烈的势头卷土重来埋下伏笔。这似乎成为人类社会挥之不去的一个噩梦。

时至今日，这场腐败与反腐败的千年博弈仍在继续，似乎仍然难解难分。令人十分堪忧的是，20世纪至今，人类文明已经进入一个全新时期，但腐败现象并没有被彻底消灭，反而有愈演愈烈、席卷全球的态势。世界银行一位官员形象地比喻，腐败像长了翅膀一样，飞向世界各地。^②尤其各国腐败大案频频曝光^③，几十年来数十位国家总统、总理因腐败而丢官罢职乃至被绳之以法，至于被革职查办的政府官员更是不计其数。美国总统克林顿及其内阁有4名部长因腐败或辞职或受到调查，比如执掌财政大权的财政部副部长、众议院筹款委员会主席、前国库局局长和白宫行政主任等高官因腐败而下台，克林顿总统也因性丑闻险些丢了总统宝座。在印尼，前总统苏哈托贪污一案还没有结果，继任者瓦希德又暴出性丑闻，另外还涉嫌两起贪污案。在菲律宾，前总统埃斯特拉达被南伊罗戈省省长、当地非法赌博的幕后老板辛森揭发出收受贿赂的犯罪事实。1993年，委内瑞拉总统佩雷斯被参议院宣布停止职务，原因

① 参见彭长顺、闵文庆：“我国最早被法律判定的贪官羊舌鲋”，载于《山东人大工作》2000年第8期。

② 参见肖炳兰、王传利：“腐败：困扰国际政坛的毒瘤”，载于《正气》2001年第6期。

③ 参见肖炳兰、王传利：“腐败：困扰国际政坛的毒瘤”，载于《正气》2001年第6期。

是他非法盗用 1700 万美元的秘密款项。几乎同时，哥斯达黎加前总统蒙赫因非法致富被起诉，其副总统和另外 17 名官员也同时受到指控。

2006 年更是大案频发。^① 美国历史上罕见的议员大规模腐败丑闻事件彻底曝光，共和党“超级说客”杰克·阿布拉莫夫向法庭承认自己和众多议员收取贿赂。该年 5 月，民主党众议员威廉·杰斐逊因索取巨额贿赂接受调查。在南非，因利用特权为好友提供商业便利和受贿，原副总统祖马于该年 7 月开始接受审判，成为南非结束种族隔离制度、黑人上台执政 12 年来涉及政府官员职位最高、影响最大的腐败案件。该年 9 月，捷克总理托博拉奈克刚上任就因贿赂犯罪被警方正式立案调查。该年 10 月 29 日，以色列总理奥尔默特因涉嫌受贿遭到警方的初步调查；同日，以色列总检察长马祖兹建议因丑闻面临指控的总统卡察夫暂时停止其总统职权。该年 11 月，印度法院裁定，前煤炭部长希布·索为掩盖一桩政治贿赂丑闻绑架和谋杀前私人秘书罪名成立。该年年底，日本政坛又曝出东京都知事石原慎太郎贪污丑闻，此前已有外交官嫖雏妓被逮捕归案、防卫厅长官因丑闻遭惩罚、岐阜县 4000 多公务员因小金库丑闻受到处分。上世纪 70 年代中叶，由洛克希德案引发的历时十九年的马拉松式大审判曾让世界为之瞩目。本案中，前首相田中角荣被押上了审判台。当时，包括田中角荣在内，日本有十几名高级政治家因与贿赂腐败事件有关而被追究刑事责任或政治责任。

在韩国，近 20 年来，从全斗焕到卢武铉，历任总统似乎都与“腐败”结缘，要么本人，要么亲友，个个牵涉贪污腐败丑闻。即使当初背着清廉名声，战战兢兢走完任期的上届总统卢武铉也同样

^① 参见陈雷：“2006 国际反腐：合作渐成主旋律”，载于《检察日报》2006 年 12 月 21 日第 4 版。