

# 2012



中国社会科学院财经战略研究院《专报》系列报告集

CHINA FINANCE AND ECONOMIC TREND,  
VIEWPOINT AND STRATEGY

[2012-2013]

## 中国财经动态、 热点与战略 (2012~2013)

# 2013

揣振宇 王朝阳 ■ 主 编

2012



中国社会科学院财经战略研究院

CHINA FINANCE AND ECONOMIC TREND,  
VIEWPOINT AND STRATEGY

[2012-2013]

# 中国财经动态、 热点与战略 [2012~2013]

2013

—— 揣振宇 王朝阳 ■ 主 编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国财经动态、热点与战略. 2012 ~ 2013/揣振宇, 王朝阳主编.  
—北京:社会科学文献出版社, 2014. 1  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 5409 - 2

I. ①中… II. ①揣… ②王… III. ①中国经济 - 研究 - 2012 ~ 2013 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 293098 号

## 中国财经动态、热点与战略 (2012 ~ 2013)

主 编 / 揣振宇 王朝阳

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 林 尧 张 扬

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 丁立华 李学辉

项目统筹 / 恽 薇 林 尧

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 29.5

版 次 / 2014 年 1 月第 1 版

字 数 / 525 千字

印 次 / 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5409 - 2

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

■ 北京季峰印刷有限公司

## 出版说明

中国社会科学院财经战略研究院始终提倡“研以致用”，坚持“将思想付诸实践”作为立院的根本。按照“国家级学术型智库”的定位，从党和国家的工作大局出发，致力于全局性、战略性、前瞻性、应急性、综合性和长期性经济问题的研究，提供科学、及时、系统、可持续的研究成果，系科研工作的重中之重。

作为全面加强“国家级学术型智库”建设的重要举措之一，从2012年1月起，中国社会科学院财经战略研究院组建了《专报》编辑室，专门编发内容精炼、观点明确、针对性和实用性较强的研究报告，供中央机关和相关部门决策参考。

《专报》分为财经动态、专家观点和高端战略三大主题，在内容上注重跟踪分析财经领域的运行态势，对经济运行中的热点和难点问题及时提出针对性的对策建议，并就经济社会发展的重大问题进行战略探讨。在注重提供决策支撑、引领时代发展的同时，《专报》还特别记录了这个时代的变化与我们的思考。正是考虑到这一价值，我们对2012~2013年发表在《专报》上的研究报告加以整理、筛选，形成了这样一本报告集。

这本报告集，按照主题、领域和时间顺序排列。为便于读者了解报告的写作时间，我们配套提供了文章编号。以编号“ZB2013（0108）-0001/0089-DT001/0014”为例，第一字段表示该期专报编发的时间（2013年1月8日），第二字段表示当年的第几期和全部的总期数（2013年第1期，总89期），第三字段表示分类主题的第几期和该主题的总期数（财经动态类报告2013年的第1期，总14期）。

我们愿和经济学界以及广大读者朋友一起，瞩望并记录中国经济改革与发展的未来图景。

中国社会科学院财经战略研究院《专报》编辑室

2013年12月

# 目 录

## 财经动态跟踪

### 宏观经济

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 2012 年第一季度宏观经济形势：困境与对策 .....     | 3  |
| 2012 年 4 月份宏观经济形势与政策分析 .....     | 9  |
| 2012 年 5 月份宏观经济形势与政策分析 .....     | 13 |
| 2012 年第二季度宏观经济运行：成就、问题与对策 .....  | 17 |
| 2012 年 7 月份宏观经济形势与政策分析 .....     | 22 |
| 2012 年 8 月份宏观经济运行与逆回购政策评析 .....  | 25 |
| 警惕和避免通货紧缩 着力促进结构转换 .....         | 28 |
| 2012 年 11 月份宏观经济形势与政策分析 .....    | 31 |
| 结构调整初见成效 宏观调控仍需加强                |    |
| ——2012 年我国经济形势分析及未来政策建议 .....    | 34 |
| 2013 年 1~2 月份宏观经济形势与政策分析报告 ..... | 37 |
| 2013 年第一季度经济形势与政策分析报告            |    |
| ——当前经济运行面临的困境与对策 .....           | 40 |
| 2013 年 4 月份宏观经济形势与政策分析报告 .....   | 43 |
| 2013 年 5 月份宏观经济形势与政策分析报告 .....   | 46 |
| 2013 年上半年宏观经济形势与政策分析报告 .....     | 49 |
| “稳增长”、“调结构”与“促改革”关系的再平衡 .....    | 52 |
| 2013 年第三季度宏观经济形势与政策分析报告 .....    | 55 |

### 财政运行

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 2011 年财政运行情况与 2012 年展望 ..... | 59 |
|------------------------------|----|



|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 2012 年第一季度财政运行情况与未来展望 ..... | 62  |
| 2012 年上半年财政运行情况与未来展望 .....  | 65  |
| 2012 年前三季度财政运行情况与未来展望 ..... | 69  |
| 2012 年财政运行情况与未来展望 .....     | 73  |
| 2013 年第一季度财政运行情况与未来展望 ..... | 77  |
| 2013 年上半年财政运行情况与未来展望 .....  | 80  |
| 2013 年前三季度财政运行情况与未来展望 ..... | 84  |
| <b>价格走势</b>                 |     |
| 2012 年第四季度价格走势分析及预测 .....   | 87  |
| 未来两年生猪价格走势分析及对策 .....       | 91  |
| 未来两年我国粮食价格走势分析 .....        | 95  |
| 2012～2013 年物价走势回顾与展望 .....  | 98  |
| 2013 年国际大宗商品价格走势深度分析 .....  | 102 |

## 财经热点分析

### 综合经济

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 中国烟草消费的特征分析与预测研究 .....       | 109 |
| 关注新一轮国际粮食价格暴涨 .....          | 113 |
| 登场是为了谢幕                      |     |
| ——美国宽松货币政策的未来走向 .....        | 116 |
| 贷款利率完全放开：三点关注和三条建议 .....     | 119 |
| “银行类金融企业绩效评价办法”需进一步完善 .....  | 122 |
| 现阶段我国石油储备体系存在的主要问题及对策 .....  | 125 |
| 促进合同能源管理产业化的建议 .....         | 129 |
| 我国建设低碳城市的紧迫性和政策建议 .....      | 133 |
| 我国煤炭开采的生态环境影响与对策建议 .....     | 137 |
| 以医疗卫生行业“营改增”推动新医改突围 .....    | 141 |
| 事业单位分类改革应超越政府与市场二元论 .....    | 144 |
| 事业单位分类改革须正视资源配置方式多元化现状 ..... | 147 |
| 充分发挥民间组织在经济体制改革中的作用 .....    | 150 |

## 财政经济

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 当心“结构性增税” .....                       | 153 |
| 现行财税体制越来越沾染“分钱制”色素 .....              | 156 |
| 财政赤字当主要用之于支撑减税 .....                  | 159 |
| 财政赤字口径的选择应更注重可比性 .....                | 162 |
| 结构性减税要处理好“稳增长”与“调结构”的关系 .....         | 165 |
| 新一轮结构性减税重在解决税制的结构性问题 .....            | 168 |
| 结构性减税要有顶层设计 .....                     | 171 |
| “营改增”要处理好税负调整与税制优化的关系 .....           | 174 |
| “营改增”后税负是否增加? .....                   | 177 |
| “营改增”后分税制调整的方案选择 .....                | 180 |
| 分税制：一种宏观历史视野的解读 .....                 | 184 |
| 开征个人住房房产税应注意的几个问题 .....               | 188 |
| 降低二手住房交易税费迫在眉睫 .....                  | 191 |
| 加强支出预算控制 提高预算执行绩效                     |     |
| ——对 2008 ~ 2012 年审计工作报告内容的分析和建议 ..... | 195 |
| 盘活存量应更注重政府资产 .....                    | 198 |
| 化解地方债压力须从体制入手 .....                   | 201 |
| 收入分配制度改革宜着力“扩中” .....                 | 204 |
| 中国养老保障体系未来的资金缺口及对策建议 .....            | 207 |
| 关于促进社会组织发展的建议 .....                   | 210 |

## 贸易经济

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 当前保持经济稳定增长的外经贸政策 .....        | 213 |
| 中国服务贸易发展应提升到战略层面 .....        | 216 |
| 贸易强国的自贸区战略 国际经贸规则的角斗场 .....   | 219 |
| 完善我国海外直接投资促进体系的政策建议 .....     | 222 |
| 多元平衡发展战略之加工贸易与一般贸易的平衡发展 ..... | 226 |
| 多元平衡发展战略之进口贸易与出口贸易的平衡发展 ..... | 229 |
| 进退维谷：TPP 对中国的利与弊 .....        | 232 |
| 提前退税：推动一般贸易发展 .....           | 235 |
| “多元化”拓展新兴市场国家的政策思考 .....      | 238 |



|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| 百货业：如何避免成为本世纪最后的恐龙·····                | 241 |
| 创建“小政府、大社会”的服务贸易管理体制·····              | 244 |
| 小国家、强政府、大智慧：新加坡服务贸易与货物贸易协调发展的考察经验····· | 247 |
| 奥巴马连任后美国对华贸易政策趋向及应对建议·····             | 250 |
| 警惕国际快递巨头掌控我国供应链快递市场·····               | 254 |
| 关于双汇国际跨国收购案的分析·····                    | 257 |
| 妥善处理中国奢侈品消费外流问题·····                   | 260 |
| 重构农产品供应链 提高农产品流通效率·····                | 263 |
| 小额外贸电商发展迅速 个人结汇额度需要提高·····             | 267 |
| <b>服务经济</b>                            |     |
| 应当高度关注我国文化失序的问题·····                   | 270 |
| 坚持以实体经济为导向发展现代服务业·····                 | 273 |
| 我国服务业利用外资首超制造业·····                    | 276 |
| 当前服务业外商投资应注意的几个问题·····                 | 279 |
| 我国生命健康服务业的发展现状与对策建议·····               | 282 |
| 依托电子商务示范基地推动传统经济发展方式转变·····            | 285 |
| 走出电子商务征税的三个误区·····                     | 288 |
| 加快完善我国网络消费诚信环境·····                    | 291 |
| 提高城市化质量 提升城市可持续发展竞争力·····              | 294 |
| 推进假日经济向假日民生回归·····                     | 297 |
| 解决黄金周乱象需有系统思维·····                     | 301 |
| 黄金周利弊分析及调整建议·····                      | 305 |
| 农民参与乡村旅游的问题与对策：<br>基于北京和成都的调研分析·····   | 308 |
| 发展海洋经济 探索邮轮旅游发展的新模式·····               | 311 |

## 财经战略探讨

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 经济崛起：从工业大国到工业强国·····   | 317 |
| 以海强国：以海洋能源开发为突破口·····  | 320 |
| 关于第三次工业革命的相关问题与建议····· | 324 |

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 安全高效发展核电的若干建议·····                       | 327 |
| “以开放促转型”：新开放论与“十八大”我国对外开放目标·····         | 330 |
| 增加有效供给 明确战略性新兴产业·····                    | 333 |
| 新外贸发展方式的战略定位与战略重点·····                   | 336 |
| 转变外贸发展方式的两个战略阶段·····                     | 339 |
| 国际贸易产业应提高到国家战略产业高度·····                  | 342 |
| 调整对邻国经贸政策 增强对邻国亲和力·····                  | 345 |
| 应当高度重视我国网络空间发展战略·····                    | 348 |
| 加快发展云经济 构筑国家经济社会发展的信息网络平台·····           | 351 |
| 美国政府网络空间战略的六点做法·····                     | 354 |
| 美国“睡莲战略”及我国的应对之策·····                    | 357 |
| 以生产性服务业助推制造业升级：实现制造业<br>和服务业双赢的战略选择····· | 360 |
| 实现我国加工贸易转型升级的战略目标、实现路径及制度保障·····         | 363 |
| 深化改革 加快实施技术贸易自由化发展战略·····                | 366 |
| TPP 的挑战与中国应对的战略思考·····                   | 369 |
| 规划和建设“适老型”城市·····                        | 373 |
| 全面启动海岛旅游 维护国家领土安全·····                   | 376 |

## 财经专题研究

### “中日经贸关系及钓鱼岛争端的影响”系列报告

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 中日两国贸易结构的关联性和依存性·····       | 381 |
| 中日贸易战对两国经济的影响评估·····        | 385 |
| 中日金融关系的现状与若干分析·····         | 389 |
| 钓鱼岛争端升级对中日制造业的影响及应对·····    | 393 |
| 日本零售业在华投资经营状况及钓鱼岛争端的影响····· | 396 |
| 中日旅游业关系及对日制裁分析·····         | 400 |
| 正确认识钓鱼岛争端中的美国因素·····        | 404 |
| 国际经济制裁的经验与中日比照分析·····       | 408 |
| 对日经济制裁须慎打“稀土牌”·····         | 411 |
| 对日经济制裁的思路与措施·····           | 414 |



对日贸易制裁的后果预测..... 420

**“宁夏‘两区’建设先行先试政策研究”系列报告**

向西开放：中阿合作与西部地区大开发..... 423

把中阿博览会办成推动宁夏“两区”建设、实施向西  
    开放战略的重要平台..... 427

将“银川综合保税区”打造成为中阿经贸合作的核心战略平台 ..... 430

以宁夏为立足点推动中阿金融合作..... 434

借中阿合作契机以石油美元助力西部发展..... 438

中阿能源合作的障碍与应对措施..... 442

利用财税政策助力西部地区经济发展  
    ——来自宁夏回族自治区的调研报告..... 446

生态文明背景下宁夏经济低碳化发展建议..... 449

**“中国（上海）自由贸易试验区建设与对外开放跟踪研究”系列报告**

中国（上海）自由贸易试验区建设与对外开放跟踪研究 ..... 453

对上海自贸区“负面清单”的分析与评价 ..... 456

上海自贸区：“小政府、大社会”改革理念先行先试 ..... 459



## 财经动态跟踪



# 宏观经济

## 2012 年第一季度宏观经济形势： 困境与对策

宏观经济课题组

ZB2012 (0428) - 0009/0013 - DT001/0001

### 一 当前宏观经济运行中存在的突出矛盾和问题

#### (一) 经济增速继续明显下滑，企业经营困难

2012 年第一季度 GDP 同比增长 8.1%，较上一季度大幅回落 0.8 个百分点，是连续第五个季度下滑，创下了近十年除国际金融危机期间外的季度新低，并有进一步下滑逼近上期低点的可能。与经济增速大幅下滑相伴而生的是企业经营困难，全国规模以上工业企业产销率同比下降 0.3%，1~2 月工业企业利润总额同比下降 5.2%，其中国有及国有控股工业企业利润总额下降幅度更是高达 19.7%。制造业企业用工处于萎缩状态，直至 3 月才略有回升，建筑施工企业就业更是由于房地产开发投资增速同比回落 10.6% 而大受影响。

#### (二) 物价整体回稳，但结构性矛盾突出

第一季度 CPI 涨幅降至 3.8%，处于宏观调控目标区间，物价整体水平回稳，但食品类价格等涨幅依然较大，结构性矛盾仍然突出。尽管此间食品类价

格涨幅较上年同期回落近3个百分点，但仍高达8.0%，其中，肉禽及其制品、水产品和鲜菜类价格涨幅都超过了10.0%，特别是鲜菜类价格涨幅更是较上年同期上升了12.2个百分点，达16.3%。食品类价格涨幅过大将严重影响中低收入者的生活状况，并对其他类消费品价格产生成本上升的传导压力。

### （三）货币供给增长持续走低，流动性明显不足

3月末，M2和M1同比分别增长13.4%和4.4%，较上年同期分别回落3.2个和10.6个百分点，其中M1增速更是创下2000年以来的季度最低。货币供给增长持续偏低必然导致流动性不足。第一季度社会融资规模为3.88万亿元，同比少增3487亿元。其中，3月末新增人民币贷款2.46万亿元，虽然同比多增2170亿元，但住户、非金融企业及其他部门贷款中的中长期贷款少增6234亿元。此外，尽管3月银行间市场同业拆借月加权平均利率和质押式债券回购月加权平均利率有所下降，但民间真实借贷成本仍然坚挺，企业特别是小微企业融资难和利息负担重的问题仍然十分突出。

### （四）进出口增速下降，但外汇储备仍然明显偏多

第一季度进出口额同比增长7.3%，其中，出口增长7.6%，进口增长6.9%，均比上年同期大幅回落，实现小幅顺差6.7亿美元。进出口增速下降是经济结构调整、转变经济发展方式和扩大内需的应有之义，有助于降低我国经济对外过度依赖的风险，避免国际经济衰退的影响。但是，我国外汇储备的增长速度并未因此出现下降，反而增长了1239亿美元，3月末更是达到了33050亿美元的历史新高。由于现行外汇均为无黄金担保资产的主权货币，美元更是由脆弱的美国财政担保的“绿色纸片”。持有过多的外汇储备，不仅极易遭受外币贬值带来的经济损失，还会迫使我国央行通过提高存款准备金率对冲外汇占款，形成一种有利于外国财富增益、导致国内企业成本上升的收入再分配关系。

除以上几个方面之外，城乡居民消费不足、地方债务负担沉重、经济结构调整推进缓慢等问题，同样需要高度重视。

## 二 产生以上突出矛盾和问题的主要原因

### （一）货币政策逆向超前调整过于滞后

在经济增长过程中，如果原有的经济过热形势出现转向迹象，紧缩性货币

政策就要及时做出超前性逆向调整。但是，在这一轮经济景气循环从高涨转向衰落的过程中，直到 2011 年底紧缩性货币政策才略有松动，且主要采用微降存款准备金率，而不是同时降低利率、贴现率和清理商业银行各种额外收费的办法。其结果，不仅带来了 M2、M1 增速的迅速下降，而且导致后续各季度 GDP 增长率的持续下降。在通货膨胀率已经降到可控区间和经济增长率出现明显下滑的情况下，存款准备金率等政策的调整继续滞后，难免带来企业，特别是中小微企业融资困难和过重的融资负担，并因此诱发经济增长率的进一步下滑。

## （二）积极的财政政策未能有效发挥“积极”作用

与经济增长率持续下滑相伴的不是财政收入的同步减少，而是继续高速增长。尽管第一季度全国财政收入同比增速回落了 18.4 个百分点，其实际增长还是高达 14.7%，明显高于 GDP 增长率。高达 53.3% 的非税收收入增长，则从另一个方面表明了积极财政政策实际上的“不积极”。至于财政支出，同样存在积极程度不够的问题，主要表现为财政性固定资产投资所占比重过高、财政性科技投资所占比重过低，尤其是财政用于支持企业技术改造和新产品试制等方面的支出，特别是此类贷款贴息支出所占比重更低，企业特别是民营企业技术创新及其长远发展能力的提升很难从积极的财政政策操作中得到应有的支持。

## （三）外贸政策调整和汇率形成机制改革赶不上形势发展需要

在正常条件下，如果一国外贸持续顺差、外汇储备大幅度增长，外贸政策就要做出及时的逆向调整，特别是已经实施的出口退税政策更要根据内外经济平衡的要求及时退出。但在我国近年来的对外经济贸易关系中，却未能做出这种选择与安排，外贸政策调整和汇率形成机制改革跟不上形势发展的实际需要。结果，不仅出现了世界经济发展史上罕见的存款准备金率持续提高与外贸顺差、外汇储备大幅增加并存的两难困境，还诱发了世界经济发展史上少有的本币（人民币）对内大幅度贬值（通货膨胀）与对外持续大幅度升值并发的矛盾现象。

## （四）不合理的流通体制和农副产品生产体制强化了物价结构性上涨的矛盾

食品类价格持续快速上涨是导致第一季度物价上涨的主要因素，而农民并没有从中明显受益。流通环节的各种加价与收费是食品类上游产品销售价格大

幅上涨的主因。至于“豆你玩”、“姜你军”、“蒜你狠”和“向前葱”等投机现象，虽然对食品类价格上涨有一定影响，但不是主导因素。农产品生产成本（包括人工成本）上升后，食品类价格有所上涨，这原本是正常的，但当前我国食品类特别是农副产品价格的持续大幅度上涨，主要不是由农产品成本上升导致的，而是由农产品生产体制特别是流通体制不合理造成的。其中，过高的过路费、过桥费、进场费和摊位费等名目繁多的收费，是导致食品类价格持续上升的主要原因。

除了上述几个方面的主要原因外，诸如经济发展方式仍然粗放、企业管理及其资源配置效率较低、国际环境复杂多变等，也是不容忽视的重要因素，需要给予高度重视。

### 三 促进宏观经济平稳运行的政策建议

#### （一）采取有效措施，尽快大幅度降低外汇储备过多的压力

要从进一步加大汇率形成机制改革力度入手，用市场手段扩大人民币供给的同时，增加市场对美元的需求，抑制人民币较快升值导致的投机资本过多涌入倾向，降低外汇储备占款过多导致的用过高存款准备金率对冲人民币的要求，以及由此形成的过大的人民币升值压力和储备损失。前不久，央行决定将人民币汇率波动幅度调高至1%，符合市场经济发展的需要，有助于抑制过度投机和有效调节我国外汇储备水平，促进内外平衡。当前条件下，还可根据实践发展的需要，及时做出更进一步的调整，以此来加大资本的投机成本，逼退投机资本，减缓外汇储备过多带来的人民币升值压力过高的矛盾，纠正这种损害国内企业效率、补贴外国资本福利的收益分配关系，为我国国民经济持续健康较快发展提供更加健康有效的内外平衡机制与保障。

（二）大幅度降低存款准备金率，全面清理商业银行服务项目收费，加快小微银行发展步伐，为中小微企业发展创造宽松有效的政策环境和融资便利

存款准备金率是央行进行货币政策操作的一把“行政”利剑，各国都有慎用惯例。但在我国，近年来却是运用频繁，且不断抬高。央行虽然已于2011年底开始先后两次下调了存款准备金率，但仍高达20.5%。过高的存款

准备金率必然导致过紧的市场流动性，继而导致名目繁多的商业银行服务，影响中小微企业日常生产经营。根据我们测算得出的货币供给增长倍数（货币供给增长率/经济增长率），第一季度的 M2 增长率至少比其合理值低了 5.2 个百分点（18.6% - 13.4%）。因此，在已经两次降低存款准备金率的基础上，进一步大幅度降低存款准备金率势在必行，且早降低比晚降低好，大幅度降低比“细水长流式”的微量逐渐降低好。同时，采取措施全面清理商业银行服务收费。从企业融资效率和中小微企业发展角度看，放手和大力发展村镇银行、股份合作银行和其他形式的民办小微商业银行已经提上了日程。通过发展这类小微商业银行，不仅有助于破解“熟人社会”背景下中小微企业融资难、融资贵等问题，而且有助于完善货币政策的传导机制，提高货币政策的传导效率。

### （三）调整进出口政策，取消出口退税，放弃追求贸易顺差倾向，鼓励贸易平衡，容忍一定时期一定程度的贸易逆差

20 世纪 80 年代中期以来，我国实际上走上了一条带有严重传统“重商主义”色彩的对外经贸道路，表现为过于重视贸易顺差，忽视“金本位和金汇兑”与“美元本位和美元汇兑”的本质差别。长期的对外贸易顺差，虽然带来了巨额外汇储备，但这些储备面临着持续贬值的风险。目前，这条“重商主义”道路已经走到尽头。在这种条件下，我们既要重视对外经贸关系的处理和对外出口的必要增长，又要重视内外市场的平衡和进口的更快增长。要从尽早有效化解外汇储备过多和充分发挥外汇储备有力支撑转变经济发展方式的角度，积极扩大先进技术和设备、重要物资和原材料以及高质量生活资料的进口。通过长期追求贸易平衡、短期容忍一定程度贸易逆差的办法，规避美元持续贬值的风险，提高我国综合国力和国民经济的整体竞争力。

### （四）调整财政收支，大幅度减轻企业负担，鼓励城乡居民创业和企业创新，促进国民经济长期持续健康发展

要对现行税制和税收结构进行分类，通过实行减税与减费并举的方针，实质性降低中小微企业税收负担，同时全面清理和削减要求中小微企业交纳的各种不合理收费，有效降低中小微企业生产经营成本，提高其发展实体经济的积极性和永续能力。要从我国实际出发，调整财政支出结构，实施城乡居民创业和企业技术创新的财政支持政策，包括给予自主创办企业的知识青年，特别是