



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

印度农村反贫困研究

Research on Anti-Poverty in Rural India

宋志辉 著



四川出版集团
巴蜀书社



教育部人文社会科学重点研究基地 四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

印度农村反贫困研究

Research on Anti-Poverty in Rural India

宋志辉 著



四川出版集团
巴蜀书社

图书在版编目(CIP)数据

印度农村反贫困研究 / 宋志辉著. —成都: 巴蜀书社, 2011. 11

(南亚前沿问题研究丛书)

ISBN 978-7-80752-894-4

I. ①印… II. ①宋… III. ①农村—贫困问题—研究—印度 IV. ①F335.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 191801 号

印度农村反贫困研究

宋志辉 著

责任编辑	陈 礼
封面设计	张 科
出 版	四川出版集团巴蜀书社 成都市槐树街 2 号 邮编 610031 总编室电话: (028)86259397
网 址	www.bsbook.com
发 行	巴蜀书社 发行科电话: (028)86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	四川机投印务有限公司
版 次	2011 年 11 月第 1 版
印 次	2011 年 11 月第 1 次印刷
成品尺寸	203mm×140mm
印 张	9.75
字 数	250 千
书 号	ISBN 978-7-80752-894-4
定 价	24.00 元

本书如有印装质量问题, 请与工厂调换

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所
国家“985工程”四川大学南亚与中国藏区研究创新基地

南亚前沿问题研究丛书

学术顾问（以姓氏笔画为序）

冉光荣	任佳	孙士海	孙培钧
沈丁立	郁龙余	罗中枢	周刚
赵干城	赵昌文	程瑞声	谭中（印）

编委会名单（以姓氏笔画为序）

文富德	尹锡南	李涛	杨文武
杨翠柏	陈继东	张力	张立
张伟	欧东明	段志洪	高伟
晏世经	徐开来	谢代刚	霍巍
戴永红			

主 编：文富德 李涛

副 主 编：张 力 陈继东 谢代刚

编 辑 助 理：曾祥裕

总 序

当前，世界形势正发生重大而深刻的变化。一大批新兴国家的发展和壮大，使国际格局不断向有利于和平与发展的方向演进。由印度、巴基斯坦、孟加拉国、阿富汗、斯里兰卡、尼泊尔、不丹、马尔代夫组成的南亚区域合作联盟，其总面积超过400万平方公里，人口超过13亿，已成为新兴国家中一支重要的力量。

南亚各国是中国的近邻，中国人民同南亚各国人民有历史悠久的深厚友谊。近年来，中国同南亚各国的友好关系取得了令人鼓舞的新发展。中国和南亚各国的友好往来日趋频繁，经贸合作不断增加，文化交流丰富多彩。中国已成为南亚区域合作联盟的观察员。和平、友好、互信、合作，是中国和南亚各国关系呈现的四大可喜的特点。了解南亚，研究南亚，更成为中国各界人士的共同愿望。

四川大学南亚研究所是教育部人文社会科学重点研究基地。该所和该所支撑成立的教育部“985”工程四川大学南亚与中国藏区研究创新基地一起，在南亚研究方面进行了大量的工作，已

成为我国南亚研究的重要中心之一。该所过去编辑出版的《南亚基地丛书》内容丰富，研究深入，是当今我国十分难得的有关南亚的一套宝贵的丛书。现在，根据当前的形势需要，该所和“985”基地又编辑出版《南亚前沿问题研究丛书》，相信一定会获得广大读者的欢迎。

我谨对这套丛书的出版表示衷心的祝贺，并对笔耕不辍、辛勤工作的作者们致以崇高的敬意。

中国前驻印度大使

四川大学南亚研究所讲座教授

程瑞声

2008年4月

前 言

1947年8月15日，印度从英国殖民统治下获得独立。经过六十多年的发展，印度的经济建设取得了显著的成就。然而，长期以来，虽然印度以农立国，但粮食却不能自给，在独立前是有名的“饥荒之国”。独立后许多年也要靠美国“救济粮”度日。因此，印度在国内外的报刊上就是一个“捧着讨饭碗的乞丐”形象。独立前，印度的贫困曾使其人均寿命降到30岁以下，1943年孟加拉大饥荒死亡350万人的人间悲剧更是引起了全世界人民的震惊。独立后，印度政府把消除贫困，特别是消除农村贫困作为工作重点之一，从20世纪70年代起，印度政府针对严重的农村贫困问题，实施了一系列扶贫计划，如实施了“绿色革命”、“白色革命”和“蓝色革命”等一系列措施以解决农村人口的粮食等问题，在某种程度上对缓解农村贫困起到了一定的作用。20世纪八九十年代，印度的农村扶贫工作虽然取得了十分可观的成绩，但90年代后期则显得迟缓，且返贫现象较为严重。进入21世纪，印度政府通过开展“第二次绿色革命”等措施继续开展农村反贫困工作，但由于各方面的原因，印度的农村反贫困工作并

未真正使大部分农村贫困人口脱贫。本书旨在全面、详尽地阐述和分析印度农村的贫困问题和反贫困的各个方面。

本书对贫困理论、贫困标准,特别是印度各界的贫困标准,以及印度社会的贫困现状作了介绍和分析。笔者认为,贫困是个人消费结构受到严重限制的一种状况,而富裕的消费结构属于基本上不受限制的另一种状况,简单地说,生活水平是根据个人对实物和服务的支配权,即对资源的支配权来衡量的,一个人可支配的资源越少,他的生活水平就越低,他也就越穷。因此,贫困的定义是可支配的资源量低于某个水平,即低于贫困线的生活水平。^① 实际上贫困问题既有经济的因素,也有非经济的因素,而后者往往被忽视。联合国开发署在《1997年人类发展报告》中提出“人文贫困”的概念值得注意。这一贫困概念不仅包括人均国民收入的因素,还包括人均寿命、教育、卫生和生活条件等因素,即从40岁以前可能死亡的人口比例、文盲率、获得基础卫生保健服务、可饮用水和合适食物的状况等方面来衡量一个国家或地区贫困的程度。对于贫困问题,应该从经济、社会、政治、文化诸多方面来予以综合性的考察。

导致印度农村贫困的原因是多方面的,包括制度原因、经济原因、社会人口原因和宗教文化原因等。1950年1月26日生效的宪法规定印度为联邦制国家,是主权的、社会主义的、世俗的民主共和国,采取英国式的议会民主制。公民不分种族、性别、出身、宗教信仰和出生地点,在法律面前一律平等。^② 然而,尽

① 斯蒂芬·克拉克、理查德·亨明、大卫·厄尔普:《贫困线的概念和标准》。

② 郭登峰等译:《印度宪法》,世界知识出版社,1951年,第7页。

管宪法规定了印度是世俗的国家，但是，印度的宗教对社会生活的影响却无处不在；尽管宪法规定印度“公民不分种族、性别、出身、宗教信仰和出生地点，在法律面前一律平等”，但是，印度政治制度、种族、性别、出身、宗教信仰甚至出生地点都对印度大多数人产生着巨大的影响，尤其是种族、种姓和性别等对人的影响，这些因素都是导致印度大多数贫困人口越来越贫困的直接原因。

农村的贫困问题对印度经济、社会和政治民主造成广泛而深远的影响。印度农村面临较为严重的贫困问题，具体体现在两个方面：一是贫困人口的队伍庞大。印度全国的贫困人口超过了三亿多，其城市贫困与农村贫困问题一样严重；二是贫富差距有进一步拉大的趋势。印度农村贫困人口多为无地农民和缺地农民，印度城市贫困人口都多为无业游民和从事低收入职业的人群，这些贫困人口往往受到社会的歧视和排斥，他们游离于主流社会之外，难以享受到经济增长带来的成果。独立六十多年来，尽管印度的经济发展取得了巨大的成就，但其发展却面临着这样一种尴尬局面：一方面经济发展使富者越来越富，另一方面，贫困人口却在原地踏步，而且贫困人口的数量还在增加。这个问题不解决，不但会对印度政治和社会稳定产生影响，而且还会制约其经济的发展和社会的进步。

为了消除农村贫困，印度各届政府出台了各种反贫困措施，印度的非政府组织也提出了相应对策。印度在独立初期、20世纪80年代、20世纪90年代和进入21世纪以来的农村反贫困措施以及非政府组织的扶贫措施各不相同，效果也有所差异。独立后，印度政府注意到，作为一个人口众多的大国，吃饭问题始终

是摆在政府目前的头等大事。为了解决粮食问题，印度政府实行了一系列政策措施，加大对农村的扶贫力度，概括起来主要有四个方面，一是大力发展农村经济，二是努力扩大农村就业，三是积极实施农村综合发展计划，四是切实解决无地农民的问题。

印度政府的农村反贫困工作虽然取得了较大的成绩，但也存在较为严重的问题，其前景并不乐观。独立六十多年来，印度的反贫困工作取得到较大的成绩，也使一部分农村贫困人口摆脱了贫困。但是，由于历史和现实的原因，印度农村总的贫困状况并未得到根本改善，印度反贫困工作中存存在着较大的问题。同时，本书也对印度农村反贫困工作的前景作了分析。

中国改革开放以来，也在农村开展了扶贫工作。本书对中印两国农村反贫困工作进行了比较，分别从两国农村反贫困的政策、反贫困的方法和反贫困的绩效进行比较。

印度农村反贫困的经验有值得中国借鉴的地方，也有值得中国吸取的教训，本书旨在通过上述分析，希望对中国相关部门有所启示。

由于时间及资料等方面的原因，书中遗漏之处在所难免。倘能对读者有所裨益，十分知足矣。

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
一、国内对印度农村贫困问题的研究现状	(7)
二、国外对印度农村贫困问题的研究现状	(11)
三、印度农村反贫困研究的发展趋势	(14)
四、印度农村反贫困研究的理论意义	(15)
五、印度农村反贫困研究的现实意义	(17)
六、印度农村反贫困研究的重点和难点	(20)
七、印度农村反贫困研究的方法	(22)
八、印度农村反贫困研究的研究思路	(23)
第一章 印度贫困问题概述	(24)
第一节 关于贫困的相关理论	(28)
一、国际有关贫困的理论概述	(31)
二、印度有关贫困的理论	(42)
三、中国有关贫困的理论	(46)
第二节 国际机构的贫困标准	(51)

一、世界银行关于贫困的标准	(51)
二、联合国开发计划署对贫困的定义——人类贫困论	(53)
三、经济合作与发展组织：国际贫困线标准	(54)
四、亚洲开发银行的贫困标准	(55)
第三节 印度的贫困标准	(55)
第四节 印度农村的贫困现状	(59)
一、经济发展仅使少数部分人受益	(60)
二、绝大多数农村贫困人口生活仍然贫困	(65)
三、农村贫困人口面临越来越贫困的趋势	(69)
第二章 印度农村贫困的基本原因	(71)
第一节 制度原因	(72)
一、土地制度是导致印度农村贫困的最直接原因	(72)
二、政治制度严格束缚农村发展	(73)
三、经济体制使农村贫困人口难以脱贫	(77)
四、教育机会不均等，穷人始终无机会接受教育	(80)
第二节 经济原因	(83)
一、经济改革几乎未涉及农村	(83)
二、经济结构限制了农村的发展	(86)
三、通货膨胀使农民的实际生活水平下降	(87)
四、其他经济因素对农村贫困的影响	(89)
第三节 社会人口原因	(90)
一、人口增长给农村减贫工作带来巨大压力	(94)
二、种姓制度成为农村减贫工作的巨大障碍	(96)
三、民族与部族问题成为阻碍农村发展的根源	(99)

第四节 宗教文化等原因	(103)
一、宗教制度是农村发展的社会疾瘤	(104)
二、文化因素对农村发展形成约束	(107)
三、地理因素成为农村发展的桎梏	(108)
第三章 农村贫困对印度政治、经济和社会的影响	(110)
第一节 农村贫困对印度经济的影响	(111)
一、农村贫困影响农业和农村经济的发展	(111)
二、农村贫困导致国民经济政策缺乏连续性	(113)
三、农村贫困致使经济产生恶性循环	(114)
第二节 农村贫困对印度社会的影响	(116)
一、种姓歧视难消除,使一些扶贫政策难以落实	(116)
二、性别歧视难消除,妇女的贫困状况未得到改善	(116)
三、宗教纷争起祸端,影响农民正常的生活和农业生产	(117)
四、农村贫困使人口恶性增长并导致贫困加剧	(118)
第三节 农村贫困对印度政治的影响	(118)
一、贫困导致社会动荡	(119)
二、贫困加剧教派冲突	(124)
三、贫困问题影响印度政局稳定	(125)
四、贫困引发暴力冲突	(130)
第四章 印度政府的农村反贫困措施	(133)
第一节 大力发展农村经济	(135)
一、独立初期尼赫鲁政府的农村经济发展战略	(138)
二、英·甘地时期重视农业的经济发展战略	(142)

三、拉奥政府的农业新政策	(145)
第二节 努力增加农村就业	(149)
一、乡村自我就业计划	(154)
二、普遍农村就业计划	(155)
三、国家以工代赈工程	(156)
四、农村扶贫计划	(157)
第三节 实施农村综合发展计划	(161)
一、农村综合发展项目	(162)
二、全国农村就业项目	(165)
三、自营职业培训项目	(167)
四、地区发展项目	(168)
五、农村妇女与儿童发展项目	(169)
第四节 解决无地农民的就业问题	(170)
一、加大对农村贫困者自主力的开发扶贫	(172)
二、加大农村基础设施建设力度	(173)
三、为农村失业人群构筑“安全网”	(174)
第五节 建立农村社会保障体系	(176)
一、印度的公共分配系统	(176)
二、印度的农村社会保险措施	(177)
三、对农业工人的保障措施	(178)
第六节 非政府组织的扶贫措施	(179)
一、SYEDHASHIM 家族基金会	(179)
二、国家发展投资及咨询服务公司 (BASIX)	(180)
三、SHARE 计划	(182)
四、印度自我就业妇女协会 (SEWA)	(185)

五、国际机构积极协助印度开展农村扶贫	(191)
第五章 印度农村反贫困的绩效	(194)
第一节 印度农村反贫困的成绩	(198)
一、农村经济获得了一定的发展	(198)
二、促进农业技术进步, 农村就业人口有所增加	(202)
三、农村综合发展计划有新的进展	(204)
四、无地农民数量在减少	(205)
五、农村贫困问题有所缓和	(207)
第二节 印度农村反贫困工作中存在的问题	(208)
一、农村扶贫措施不得力	(209)
二、农村发展不平等	(210)
三、土地改革不彻底	(212)
四、无地农民的问题未得到真正解决	(214)
第三节 印度农村反贫困的前景	(214)
一、印度农村贫困人口众多, 此种局面难以根本改变	(215)
二、农村反贫困的战争难以取胜	(216)
三、印度农村反贫困仍将面临诸多挑战	(217)
第六章 中印农村反贫困的比较	(219)
第一节 中印农村反贫困政策比较	(219)
一、中国政府的农村减贫政策	(220)
二、印度政府的农村减贫政策	(222)
三、中印农村扶贫政策比较	(226)
第二节 中印农村反贫困的方法比较	(228)
一、独具特色的中国农村扶贫模式	(229)

二、印度的农村扶贫模式	(232)
三、印度农村扶贫模式的主要弊端	(234)
第三节 中印农村反贫困绩效比较	(236)
一、过去三十年中印农村反贫困的效果比较	(237)
二、中国农村减贫成绩为什么好于印度	(240)
三、印度农村减贫政策为何难以实现	(241)
四、中印农村减贫绩效差异的主要原因	(244)
第四节 中印农村反贫困的潜力比较	(248)
一、中国加快农村改革的速度比印度快得多	(249)
二、中国政府对“三农”的重视程度远远高于印度	(249)
三、中国已基本消灭了农村贫困，而印度还有 很长的路要走	(250)
第七章 印度农村反贫困的经验、教训与启示	(252)
第一节 印度农村反贫困的经验	(253)
一、农村反贫困的首要问题是粮食问题	(254)
二、产业结构的调整与反贫困密切相关	(255)
三、道路的选择至关重要	(256)
四、农村反贫困的关键是要发展生产力	(257)
第二节 印度农村反贫困的教训	(259)
一、人口问题、粮食及食物问题未得到很好解决	(259)
二、土地问题、失业问题、贫困问题依然存在	(261)
三、地区差距、城乡差别仍然明显	(262)
第三节 印度农村反贫困对中国的启示	(263)
一、农村发展的首要任务是增加农民的收入问题	(264)

二、中印乡村治理中既有差异，也有共性，要因地制宜	(265)
三、政府扶贫工作应量力而行	(267)
四、中印两国在农村扶贫工作中可相互借鉴	(268)
参考文献	(273)
后 记	(295)