

# 关注劳工权益

## Focus On Labor Rights

——中国和加拿大政策选择项目成果

郑志国 岳芳敏 主编

China  
&  
Canada POP



经济科学出版社  
Economic Science Press

# 关注劳工权益

## Focus On Labor Rights

——中国和加拿大政策选择项目成果

郑志国 岳芳敏 主编

China  
&  
Canada



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

关注劳工权益：中国和加拿大政策选择项目成果/郑志国，  
岳芳敏主编. —北京：经济科学出版社，2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3957 - 0

I. ①关… II. ①郑…②岳… III. ①劳动法 - 中国 -  
文集 IV. ①D922. 504 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 262410 号

责任编辑：刘 莎  
责任校对：刘 昕 王肖楠  
版式设计：齐 杰  
责任印制：邱 天

## 关注劳工权益

——中国和加拿大政策选择项目成果

郑志国 岳芳敏 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jkkxcbs. tmall. com

北京欣舒印刷有限公司印刷

华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 20.25 印张 420000 字

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3957 - 0 定价：69.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)



中加项目组成员在广东省委党校图书馆门前合影，左起：岳芳敏、危旭芳、李德来、阿贝、程志彪、怀廷、郑志国、黄铁苗、袁友军、张东霞



赠送纪念品



审阅项目文件



项目组成员同企业员工座谈对话



中加项目组成员在加拿大职业健康与安全中心（CCOHS）合影，左起：袁友军、邓利方、危旭芳、黄铁苗、岳芳敏、郑志国、程志彪、怀廷，右二：张东霞，右三：阿贝



在深圳考察



在安大略省劳动部听取情况和经验介绍



在广州市某企业考察生产和人力资源管理情况



在温哥华某基金会座谈就业性别平等问题



在加拿大联邦人力资源和技能发展部考察



同企业员工座谈





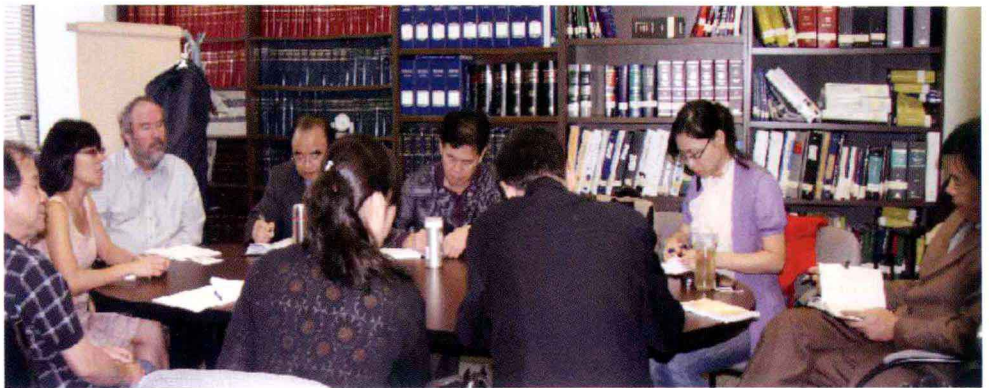
在蒙特利尔麦基尔大学举行视频报告会，研讨劳动就业和工资问题



在广州市某企业调研



在汉密尔顿加拿大职业健康与安全中心



多伦多某法律援助中心负责人介绍如何为企业员工提供法律援助



在东莞市某企业同员工座谈劳动权益



在加拿大人力资源和技能发展部考察



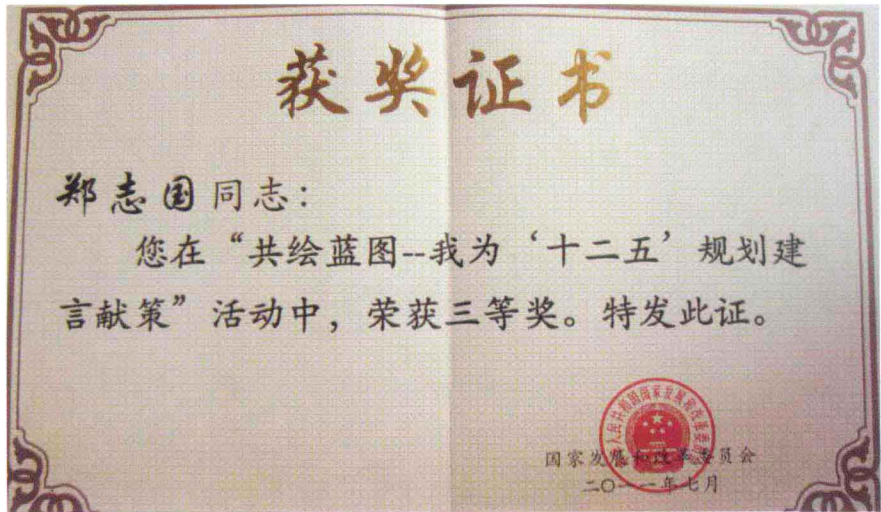
在广州珠江钢琴厂询问劳工权益情况



在安大略省劳动部听取情况介绍



从蒙特利尔赶往下一个考察点



国家发展和改革委员会颁发的政策建议获奖证书

# 中国和加拿大“政策选择项目”(POP)

## 中国广东省劳工权益政策研究

### 中共广东省委党校参加项目主要人员

分管校领导：郑楚宣 原校委委员、巡视员  
程志彪 副校长

项目组组长：郑志国 中国特色社会主义研究所教授

副组长：岳芳敏 经济学教研部副主任、教授、博士

成 员：黄铁苗 经济学教研部教授、省政府参事  
袁友军 中国特色社会主义研究所教授、博士  
邓利方 中国特色社会主义研究所研究员  
危旭芳 中国特色社会主义研究所副所长、副教授  
张东霞 办公室主任科员、翻译

### 加拿大职业健康与安全中心参加项目主要人员

中心副主任：阿贝 (P. K. Abeyunga) 博士

项目经理：罗伯特·怀廷 (Robert Whiting) 博士

# 前 言

如何保护和改善劳工权益是个世界性问题。虽然各国国情不同，劳工权益状况差异很大，但是在就业、分配、社会保障、性别平等诸领域的政策和经验蕴含一些共性，可以相互学习和借鉴。正因为如此，中国商务部和加拿大国际发展署共同设立的“政策选择项目”（POP），把劳工权益列为重点关注的领域之一。这些项目的设立为中加两国开展多层次、宽领域合作提供了宝贵机会。

根据“政策选择项目”申请指南，中共广东省委党校（以下简称“省委党校”）郑志国教授等7人组成项目组，设计了“中国广东省劳工权益政策研究”项目，于2009年4月通过中共中央党校外事办公室，向商务部提交了项目建议书。加拿大国际发展署总部审阅建议书后向中方项目组提出了注意事项，强调该项目应明确关注点是改善劳工权益。这与中方项目组的设计要求完全一致。本项目旨在通过重点研究广东省劳工权益问题，学习借鉴加拿大有关经验，取得对全国有一定普遍意义的成果，为保护和改善劳工权益做出努力。经商务部国际司和加拿大驻华使馆协商，于当年12月23日批准“中国广东省劳工权益政策研究”立项，列入2009~2010年度中加政策选择项目下实施（商国际函[2009]1958号）。加方提供不超过20万加元的资助，省委党校给予相应的配套资金。加拿大职业健康与安全中心（Canadian Centre for Occupational Health and Safety）是本项目的加方合作单位。按照项目管理机构的要求，中加合作任务在项目执行第一年内完成；此后由项目组按照建议书设计继续执行，完成政策建议等各项任务。

2005~2009年，省委党校曾参加中共中央党校和加拿大公务员学校共同实施的中加环境可持续发展管理合作项目，多次接待加拿大国际发展署、加拿大公务员学校来访官员和专家，并派出多批次人员赴加考察，完成了中央党校安排的项目任务。这次承担广东省劳工权益

政策研究项目，得到了校领导的重视和支持。原校委委员、巡视员郑楚宣教授、博士指导了项目申报，参加了一些项目活动；程志彪副校长分管项目执行工作，领导项目组同加拿大职业健康与安全中心开展了友好而富有成效的合作。该中心副主任阿贝博士、项目经理罗伯特·怀廷博士、加拿大国际发展署 POP 高级项目经理李德来先生于 2010 年 5 月 10~13 日访问了省委党校，同中方项目组协商确定了工作计划，并考察了广州珠江钢琴厂的劳工情况。应加方合作单位邀请，程志彪副校长率领项目组一行 8 人，于 2010 年 8 月 14 日至 26 日赴加拿大考察。考察团全体成员先后到加拿大职业健康与安全中心、安大略省劳动部、多伦多地区服务华人及东南亚社区法律援助中心、麦克基尔大学健康与社会政策研究所、魁北克大学法学院、加拿大联邦人力资源与技能发展部、卑诗省劳动部、英属哥伦比亚大学商学院、西海岸法律教育行动基金、加拿大亚太基金会等部门和机构，听取了加方官员和专家关于该国劳工权益法律政策及其执行情况的报告，进行了广泛深入的学术交流。2010 年 11 月 1~2 日，阿贝副主任、怀廷先生经香港和深圳，再次来到省委党校，途中参观了深圳市委党校。中加合作单位在省委党校共同举办了劳工权益政策研讨会，广东省人力资源和社会保障厅派代表参加了这次研讨会。在 2011 年年底前按设计完成了研究总报告和政策建议等工作；部分专题根据现实需要进行后续研究，内容同原设计相比有所调整和扩展；相关专题教学持续到 2013 年 7 月才结束。从 2009 年年底批准立项到 2013 年 7 月，经过项目组全体成员的共同努力，取得了以下四方面成果。

——完成了 5 篇研究报告，包括总报告 1 篇、考察报告 1 篇、子课题报告和后续研究报告 3 篇。总报告《中国广东省劳工权益政策研究》是本项目设计的主要成果之一，于 2010 年 10 月完成，从就业、工资、社会保障、教育培训、妇女劳动权益保护、劳动争议调解和仲裁六个方面分析了现状和存在问题，提出了对策建议。该报告（中英文版）提交 2010 年 11 月在省委党校召开的中加合作研讨会，报送广东省人力资源和社会保障厅、加拿大国际发展署项目管理机构。项目组从加拿大考察回国后，9 月完成了《加拿大劳工权益保护考察报告》，总结了在考察期间了解到的加拿大保护劳工权益的经验和做法。该报告（中英文版）报送加拿大国际发展署相关机构。2011 年 1 月完



成子课题研究报告《佛山市劳工权益保护与教育培训研究报告》，提供给佛山市人力资源和社会保障局。2011年7~10月，项目组承担了省委党校委托项目《广东劳动权益问题与对策研究》，这是中加合作项目的后续研究课题，研究报告在校内交流，有关政策建议提交给省领导。岳芳敏教授完成了项目子课题报告《广东省妇女劳动权益保护现状、问题与对策研究》，主要内容吸收到总报告之中。

——提出了5项政策建议。根据调查研究提出政策建议是本项目另一种主要成果形式，也是项目组推动劳工权益改善的基本途径。2010~2011年，先后以课题组名义通过省委党校向省委和省政府领导报送了《“十二五”时期广东促进就业的几点建议》（2010年12月）、《关于提高工人工资的建议》（2010年12月）、《关于引导企业改进分配的七点建议》（2011年11月）；以项目组成员个人名义分别向中央领导、国家发展和改革委员会提出了《关于加强劳工教育培训的建议》（黄铁苗，2010年7月15日刊登在《求是内参》第21期，供中央及省部主要领导内部参阅）、《促进就业和调整分配关系九点建议》（郑志国，2010年12月报送国家发展和改革委员会，国家“十二五”规划建言献策工作组2011年1月摘编，供起草国家“十二五”规划专家组参阅，由国家发改委评为全国建言献策三等奖）。

——发表了14篇论文。项目组成员选择若干专题分别开展研究并撰写论文，以个人名义陆续在《马克思主义研究》、《学术研究》、《江汉论坛》、《学习时报》、《中国改革报》、《南方日报》等报刊发表（见本书成果一览表）。这些论文深化和拓展了相关问题研究，也向社会推介了本项目成果。多篇论文被国内权威性刊物转载和引用。

——开展了3个专题教学。在省委党校开展保护劳工权益相关专题教学，是本项目设计的一种成果应用方式。根据项目研究成果，2011~2013年在省委党校中青年领导干部（处级）培训班开设了3个专题教学：领导干部健康修养，由邓利方负责；就业问题与对策，由危旭芳负责；分配问题与对策，由郑志国负责。项目组其他成员也在教学等工作中应用了研究成果。

在项目执行过程中，注重学习借鉴加拿大有关经验和方法，主要是：加拿大重视就业标准的经验、劳动纠纷的预防和调解方法、劳工权益检查员制度、非政府组织对保护劳工权益的作用、积极灵活的就业政