

中國

ZHONG GUO
SHE HUI FU
PIN CHUANG
XIN XING DONG YOU XIU AN LI JI

社会扶贫创新行动 优秀案例集

(2012)

国务院扶贫办 编



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

中國

ZHONG GUO
SHE HUI FU
PIN CHUANG
XIN XING DONG YOU XIU AN LI JI

社会扶贫创新行动 优秀案例集

(2012)

国务院扶贫办 编



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (C I P) 数据

中国社会扶贫创新行动优秀案例集 (2012) / 国务院
扶贫办编. —北京: 中共中央党校出版社, 2013.9
ISBN 978-7-5035-5130-7

I. 中… II. 国… III. 扶贫—案例—汇编—
中国—2012 IV. F124.7

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第172157号

中国社会扶贫创新行动优秀案例集 (2012)

责任编辑 张克敏

版式设计 李 灵

责任校对 王明明

责任印刷 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社

(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

字 数 463 千字

版 次 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 25.25

定 价 52.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前言

消除贫困、实现共同富裕，是社会主义制度的本质要求。改革开放以来，我国大力推进扶贫开发，扶贫事业取得了巨大成就，探索出一条中国特色扶贫开发道路，为促进我国经济发展、政治稳定、民族团结、边疆巩固、社会和谐发挥了重要作用，为推动全球减贫事业发展做出了重大贡献。

党中央、国务院历来高度重视社会力量在推进扶贫开发事业中的重要作用。党的十七届三中全会指出，要充分发挥企业、学校、科研院所、军队和社会各界在扶贫开发中的积极作用；党的十八大明确提出，到2020年我国要全面建成小康社会。《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》要求，新阶段扶贫要构建社会扶贫与专项扶贫、行业扶贫三位一体的大扶贫格局。

扶贫济困是中华民族的传统美德。中国政府始终注重发扬这一优良传统，组织和动员社会力量积极参与扶贫开发，共同推进减贫事业发展。20世纪80年代，社会扶贫开展了定点扶贫工作；90年代，开展了东部发达省市与西部贫困地区结对扶贫协作；新世纪前10年，注重动员社会各企业参与扶贫。经过30多年的努力，动员和组织社会各界，通过多种方式支持贫困地区开发建设。党政机关和企事业单位定点扶贫，东西扶贫协作，军队和武警部队支援，广泛动员社会各类人民团体、社会组织、民营企业和广大公众积极参与扶贫开发，推动了贫困地区发展，增加了贫困农民收入，已经形成具有中国特色的社会扶贫方式，成为中国扶贫开发最有特色的重要组成部分。

当前，我国扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。扶贫开发的新目标、新任务对扶贫工作提出了更高要求，需要不断创新。要适应社会主义市场经济要求，创新扶贫工作机制，完善有利于贫困地区、扶贫对象的扶贫战略和政策体系。为此，在国务院扶贫办郑文凯副主任亲自指导下，国际合作和社会扶贫司、外资项目管理中心从2012年开始共同组织实施“中国社会扶贫创新行动”，通过收集一批成功案例，广泛深入开展宣传活动，推广其中的有效模式，促进形成社会扶贫独特的创新意识，切实推动社会扶贫体制机制创新，不断巩固、完善、发展大扶贫格局。

2012年4月，国务院扶贫办印发《关于征集社会扶贫创新案例的通知》，向参与扶贫工作的中央部委及中央企业、各省区市扶贫办、协作办等发出通知，在全国广泛征集案例。各地、各部门非常重视，积极响应，认真推荐选送了案例。在国务院扶贫开发领导小组副组长单位共同大力支持指导下，国务院扶贫办国际合作和社会扶贫司、外资项目管理中心共同组织专家评审，按案例的真实性、创新性、推广性、代表性要求，共评选出100个社会扶贫创新案例，并在国务院扶贫办网站和中国外资扶贫网上进行了公示。

为了向全社会更广泛宣传社会扶贫取得的成就，介绍中国扶贫创新行动，宣传推广这些成功案例，形成新一轮社会扶贫参与热潮，在2012年评选出的100个案例基础上，工作小组专家深入调研，认真审查，按不同类型从各地、各行业案例中进一步遴选出40个具有代表性、创新性和推广价值的案例，汇编成集。

本案例集选编收集了不少已被社会所公认，具有一定品牌效应的社会扶贫模式，总体反映了目前社会扶贫事业取得的成果。这些案例突出体现了新时期我国社会扶贫工作的诸多最新理念和创新性成果，在动员各类社会资源扶贫方面、与专项和行业扶贫结合方面，有很好的思路和应用价值，在提高贫困群体发展能力、帮助贫困群体增收方面发挥了积极作用，可以为其他类似条件的区域提供普遍借鉴和参考。

社会扶贫创新案例的征集和评选活动得到了各中央单位和各省区市扶贫办、协作办的大力支持，中国农业大学、北京大学、清华大学相关专家参与了案例调研、评选及编撰工作，在此一并致谢。我们希望通过案例评选活动，鼓励更多的社会扶贫创新行动涌现，“百舸争流千帆竞”，形成一个全社会共同关注、参与、支持社会扶贫的新局面。

编者

2013年9月

目 录

第一部分 定点扶贫篇

交通扶贫 扶贫交通

- 交通运输部定点扶贫阿坝州案例3

整村推进民作主 机制创新促发展

- 工信部帮助嘉陵区积善乡青家坡村扶贫案例9

国土资源部定点扶贫湖南新田县三井乡

- 谈文溪村新农村建设案例19

水利部“三位一体”定点扶贫模式27

倾情帮扶 和谐发展

- 商务部社会扶贫创新案例分析34

架起扶贫助学桥梁的人

- 杨征宇挂职宁陵县社会扶贫创新案例46

烛光行动传大爱 农村教育曙色新

- 民盟“农村教育烛光行动”案例54

以清晰的问责制度推动扶贫工作

- 广东省扶贫开发“双到”模式案例报告62

自觉践行我军根本宗旨 大力做好扶贫帮困工作

- 湖南省军区连续 24 年在桑植县开展定点扶贫创新案例82

第二部分 东西扶贫协作篇

京蒙对口支援与扶贫协作工作向连片特困地区集中91

以手工编织项目为载体 促进和田地区姐妹增收

- 天津市妇联对口支援和田地区案例99

不断创新扶贫方式 全方位支援云南扶贫开发

- 上海云南对口帮扶合作案例报告106

异地扶贫显真情 科技交流结硕果

- 常州市帮扶安康市案例120

东西协作谋发展 闽宁对口结硕果	126
东西合作 市县结对 扶贫开发	
——山东对口支援重庆扶贫案例	138
倾情帮扶结硕果 成就中国南方蓝莓第一县	
——宁波市帮扶贵州省麻江县发展蓝莓产业创新案例	145
抢抓东西扶贫协作机遇 结互惠共赢之果	
——贵州红星发展股份有限公司创新社会扶贫工作情况纪实	152

第三部分 企业扶贫篇

拉动地方产业升级 打造产业扶贫示范区	
——中国石油产业扶贫案例	161
积极担当社会责任 提升定点帮扶地区自我发展能力	
——中海国际帮扶云南省永德县招聘船员工作案例	166
超越利润之上的追求	
——华润希望小镇	172
真情帮扶 共创未来	
——工商银行定点扶贫案例	180
低保大病救助 雪中送炭显真情	190
构建“点、线、片、面”四位一体的金融扶贫助农新模式	
——农业银行山西分行创新扶贫案例	196
政策入村 扶贫到户	
——浙江省丽水市来料加工模式的案例报告	202
真情回馈社会 共谋村企发展	
——湖南省开源集团开展社会扶贫案例分析	215
新理念 新模式 新流程	
——香港嘉里集团郭氏基金会保靖项目部扶贫案例	221
民营企业参与社会扶贫	
——陕西省府谷县“千企帮千村”模式案例报告	231

第四部分 社会组织扶贫篇

母亲水窖公益	
——发展中创新，创新中发展	245
幸福工程	
——救助贫困母亲行动	254
中国儿童少年基金会“消除婴幼儿贫血行动”案例	263
从民乐到玉树	
——中国扶贫基金会运用现代企业制度在贫困社区发展中的实践	272
助力村官成长 带动扶贫开发	
——中国扶贫开发协会“支持贫困大学生村官成长工程”案例报告	281
常青义教	
——新扶贫阶段下的新公益实践	289
“协会+基地+农户”筑牢扶贫产业发展链	
——重庆市江津区“创业协会”社会扶贫创新模式分析	298
基于自然保护区及周边社区生态建设的新型扶贫模式	
——世界自然基金会白马雪山国家级自然保护区案例	305
释放个人和机构潜能 推动贫困社区发展	
——巴迪基金会机构能力建设项目案例报告	314

第五部分 其他类型篇

农村反贫困中的社区自主发展（CDD）模式案例报告	337
知识惠泽社会 扶贫锤炼人才	
——清华大学教育扶贫工作案例报告	351
扶贫巾帼励志 改变女孩人生	368
关注儿童贫困 切断贫困代际遗传	
——嘉陵区融入儿童视角的综合扶贫项目案例分析	375

第一部分
定点扶贫篇

交通扶贫 扶贫交通

——交通运输部定点扶贫阿坝州案例

交通运输部扶贫办

一、背景与概况

阿坝藏族羌族自治州，地处青藏高原东南缘、四川省西北部，地貌以高原和高山峡谷为主，幅员面积 8.42 万平方公里，辖 13 县、223 个乡（镇）、1354 个行政村，总人口 90.7 万人（其中：农业人口 70.3 万人），藏族占 55.8%、羌族占 18.7%、回族占 3.3%、汉族占 22.0%、其他民族占 0.2%，是四川省第二大藏区和我国羌族的主要聚居区，是红军长征经过的“雪山草地”，全州 13 个县均为革命老区县，是长江、黄河上游的重要生态屏障，也是汶川特大地震的震中和极重灾区，更是全国罕见的集“老、少、边、穷、病、灾”为一体的特殊类型连片贫困地区。

1994 年，阿坝州壤塘县、黑水县被列为国家贫困县。在 2001—2010 年新世纪扶贫开发工作中，壤塘、黑水、小金三县被列为国家扶贫开发工作重点县。2011 年，阿坝州整体被列为国家连片特困地区，其中壤塘、黑水、小金三县仍被列为国家扶贫开发工作重点县。

改革开放以来，阿坝州通过历届党委、政府的超常努力，发生了翻天覆地的变化，但是经济总量仍然较低，群众增收仍然较难，尤其是公路交通发展滞后，据统计 2009 年，阿坝州公路网总里程 9731 公里，其中有 2 条国道 882 公里、7 条省道 1438 公里、县乡公路 3192 公里、村道 3721 公里、专用公路 497 公里。乡镇全部实现通公路，其中 198 个通沥青（水泥）路，占 87%；956 个村通公路，其中 276 个通沥青（水泥）路，所占比例分别为 70% 和 20%。路网规模和等级都难以适应发展需要。汶川地震发生后，公路基础设施严重损毁，多条干线公路一度中断，农村公路和县乡客运站损失重大，公路交通是制约阿坝州发展的主要瓶颈之一。

为推动阿坝州经济社会发展，促进各民族共同繁荣发展，促进区域经济社会协调发展，按照国务院领导同志批示和国务院扶贫开发领导小组的安排，交

交通运输部于2009年起对阿坝州进行定点扶贫，重点支持黑水、小金、壤塘三个国家扶贫开发工作重点县的农村公路等交通基础设施建设。交通运输部党组高度重视阿坝州的对口扶贫工作，部主要领导多次对扶贫工作作出重要批示，明确要求做好“一个坚持、三个结合”，即坚持以科学发展观指导交通扶贫，将交通扶贫与交通灾后恢复重建紧密结合、将交通建设与经济社会发展紧密结合、将项目帮扶与人才科技帮扶紧密结合。实施定点扶贫三年来，阿坝州交通扶贫工作进展顺利、成效明显，走出了一条具有交通运输部特色的定点扶贫新路子，实现了让当地党委政府满意、让当地群众满意。

二、基本模式和创新做法

（一）扶贫基本模式

交通对扶贫的重大作用或者意义就在于“路通百通”，路通则能为产业发展、农民增收、生产生活条件改善等奠定坚实的基础。因此交通运输部创新性地提出了阿坝州交通扶贫工作的总体思路：立足交通，采取部省联合扶贫模式，统筹资金安排、统一规划、统一协调，进行交通扶贫和扶贫交通。“交通扶贫”就是通过改善交通条件为三县及周边地区脱贫致富打下基础；“扶贫交通”就是揪住阿坝州交通发展比较落后这一短板，在交通科技、教育、人才培养等方面给予大力扶持。

（二）主要创新做法

（1）坚持立足长远，科学编制规划，为交通扶贫工作夯实基础。从阿坝州区位特点和公路发展需求出发，形成了《阿坝州农村公路调查报告》，交通运输部、四川省交通运输厅和阿坝州交通运输局共同组织编制了《2009—2020年阿坝州干线公路网规划》（以下简称《公路网规划》）、《2009—2020年阿坝州交通扶贫规划纲要》（以下简称《扶贫规划纲要》），提出了“六纵六横”阿坝干线公路网布局体系。在交通扶贫工作中坚持以规划为引导，避免项目实施的盲目性和随意性，采取多渠道筹资和有序建设，逐步提升公路交通等级与通行水平，通过交通领域的大扶贫、大投资、大会战、大发展，为阿坝州产业振兴和长远发展提供基础保障，为推进藏区跨域发展和长治久安奠定坚实基础。

（2）坚持部省联合，统筹项目资金，为交通扶贫工作提供强力支撑。交通运输部在全力支持阿坝交通灾后恢复重建的基础上，大幅度提高交通扶贫资

金安排规模，每年安排1亿元专项资金用于阿坝交通扶贫工作，同时联合四川省交通运输厅予以资金配套支持，统筹项目安排。2009年以来，规划并实施了41个交通扶贫项目，计划总投资76628万元。这些项目的实施，必将全面提高出口通道的服务能力和旅游及矿产资源的开发能力，解决群众公路交通出行难问题，对完善县乡公路网络将发挥重要作用，将为当地农牧民脱贫致富奠定坚实的交通基础。

(3) 坚持干部帮扶，创新挂职方式，为交通扶贫工作提供依托保障。交通运输部先后于2009年3月、2011年4月选派了两批扶贫联络组进入阿坝开展交通扶贫工作，并创新性地在地地方实行双挂，扶贫联络组组长挂职任阿坝州委常委、副州长，扶贫联络组成员挂职任阿坝州交通运输局副局长。这种新型的挂职方式既是让挂职干部有实职、有实权、更有责任，也是锻炼挂职干部、增长才干的重要手段，有利于部、省对交通扶贫工作的统一部署与组织领导，有利于地方政府对交通扶贫工作的决策与协调，有利于地方交通部门对交通扶贫项目的有序、有力、有效推进，为交通扶贫工作提供了组织保障。2011年11月交通运输部驻阿坝州扶贫联络组（第一批）被国务院扶贫开发领导小组授予“全国扶贫开发先进集体”荣誉称号。

(4) 坚持创新工作，完善管理制度，推进交通扶贫工作有章可循。一是建章立制，用制度管人、用制度办事。结合实际，制定了《阿坝藏族羌族自治州交通扶贫建设项目管理暂行规定》《阿坝藏族羌族自治州交通扶贫建设项目管理绩效考核暂行办法》和《阿坝州关于进一步加强交通扶贫建设项目管理工作的意见》，在扶贫项目计划管理、建设管理、质量监督、实施保障、绩效考核等方面做出了明确规定，使交通扶贫工作有章可循，有序开展。二是健全工作机构，强化责任落实。在已有交通扶贫联络组的基础上，会同阿坝州政府成立了交通扶贫工作办公室（阿坝州交通运输局局长兼任办公室主任，扶贫联络组成员兼任副主任），具体负责与各县、州直部门的沟通协调及督促指导扶贫项目实施。与此同时，阿坝州各县也成立了交通扶贫建设协调领导小组，把责任落实到部门和乡镇，形成了交通扶贫项目齐抓共管、合力推进的良好局面。三是强化监督检查，形成检查机制，用质量保障交通扶贫项目的效益。扶贫联络组定期会同州质监站、建管科、农建科，加强对交通扶贫项目的督导，严把质量、安全、进度及资金关。明确要求州公路质量监督分站坚持对交通扶贫项目每季度至少进行一次质量检查，加强项目质量监督检查，严把工程质量关，确保了交通扶贫项目优质高效。

(5) 坚持开拓思维，实施科技扶贫，创新交通扶贫工作方式。一是把“输血”与“造血”相结合，积极引进交通技术人才。在全国交通运输行业通过

分层选拔、组织考核分别从 16 个省、市有关部门和单位挑选出 26 名专业技术干部到阿坝州进行交通灾后恢复重建和交通扶贫援助工作，为项目建设提供人才支撑。二是把“扶贫”与“扶智”相结合，大力培养本土交通建设人才。围绕交通扶贫规划确立的“智力点金工程”，积极组织阿坝州交通管理与技术人员赴外地开展学习考察、业务培训工作。2011 年 11 月，组织阿坝州部分公路养护管理人员赴江苏省考察学习农村公路养护工作，2011 年 12 月和 2012 年 4 月在北京组织举办了两期交通管理业务培训，共培训 87 人次，拓宽了阿坝交通人员的视野，丰富了业务知识。三是把“长远”与“当前”相结合，积极开展交通科研扶贫工作。围绕阿坝州灾后恢复重建与交通扶贫“生态、安全、和谐、可持续”发展目标，组织交通运输部公路科学研究院与阿坝州交通运输局达成科研合作协议，共同开展交通基础设施管理相关机制、规划、关键技术、政策措施等方面的研究工作。目前已申请科研专项资金补助 95 万元，实施了 1 项专题研究。

三、创新成效

自交通运输部定点扶贫阿坝州交通发展以来，交通扶贫工作进展顺利、成效显著。截至 2011 年底，已完工交通扶贫项目 18 个，完成投资 35488 万元，占 2009—2011 年计划投资额的 80%，共修建县乡村道 169.9 公里，桥梁 10 座 471 延米，综合汽车站 1 座，农村道路安保工程 14 公里。这些项目的交付使用，进一步改善了阿坝州农村公路状况，提高了农村公路覆盖面，促进了旅游产业加快发展、农牧产品畅通运输和农牧民收入快速增长。通过交通扶贫，实现了“四个改善四个促进”。

一是改善了农村道路落后面貌，促进农村经济发展。2011 年，小金、壤塘、黑水三县分别实现地区生产总值 7.68 亿元、4.66 亿元、10.26 亿元，较 2007 年分别增长 3.05 亿元、2.25 亿元、5.32 亿元。

二是改善了农村产业结构，促进城乡统筹发展。农村道路交通基础条件的改善，有力促进了贫困县旅游、矿产、水能、农畜特产品等资源的开发利用，促进了县域经济发展。

三是改善了农牧民生产生活条件，促进农牧民增收致富。2011 年，小金、壤塘、黑水三县农牧民人均纯收入分别达到 4090 元、3600 元、3745 元，较 2007 年分别增长 1938 元、1869 元、1829 元。

四是改善了干群关系，促进农村和谐。交通扶贫的显著成效，让农牧民

群众真切感受到党和政府的温暖关怀，改善了农村干群关系，增进了民族团结，促进了藏区稳定和基层管理民主；改善了乡风村容，促进了农村文明。老百姓由衷地感慨道：路通了，出行方便了，信息更灵了，果树变成了摇钱树，山货变成了抢手货，真是一通百通。

此外，通过技术人才援助和交通扶贫项目的实施，阿坝州交通运输系统干部职工坚持向专家学习、向实践学习、向内地发达地区学习，丰富了工作经验，提高了业务水平，为阿坝州“十二五”道路交通和经济社会发展奠定了人才基础。

四、经验与启示

三年半的交通扶贫工作之所以能取得显著成效，主要有以下几点经验和启示。

一是扭住科学规划不放松，以点带面促发展。科学规划是实施交通扶贫开发的重要前提。《公路网规划》的提出奠定了阿坝州交通扶贫工作的基础，《扶贫规划纲要》的颁布确保了交通扶贫工作的有序、顺利实施。通过对三个县的交通扶贫，优化了路网结构，辐射带动了周边区域经济的迅猛发展。

二是盯紧人才战略不放松，用智力支撑交通扶贫。在交通扶贫工作中，始终把培养、引进交通建设人才放在重要位置，注重提高当地业务人员素质，把短期实施扶贫项目与长期智力支持有机结合，为经济社会发展奠定人才基础。

三是抓住建章立制不放松，用制度保障交通扶贫项目实施。交通扶贫成效显著，得益于良好的体制机制。首先，由交通运输部统一部署、省厅联合组织和安排交通扶贫项目；其次，驻阿坝州扶贫联络组在前方协调和管理扶贫项目；再次，阿坝州及相关部门具体实施推进交通扶贫项目，建立了由上到下，统筹兼顾的扶贫机制。同时，逐步完善的交通扶贫制度和专门的办事机构有力保障了交通扶贫项目的全面实施。

四是着眼协调配合不放松，用合力推动交通扶贫再上新台阶。交通运输部（部扶贫联络组）、省交通运输厅、阿坝州委州政府及相关部门、县领导非常关心、关注阿坝州交通扶贫，数次深入阿坝州边远村寨调研指导交通扶贫工作，为交通扶贫工作明确了目标和方向。在实践中形成了交通扶贫工作“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关部门密切配合”的良好局面，实现了由单一部门单兵作战到多个部门齐抓共管的转变。

五是注重干部管理不放松，用真干实干取得交通扶贫成效。参加阿坝州交通扶贫工作的干部，是从部机关和直属单位，经过层层选拔、精挑细选出

来的，思想觉悟好，专业水平高，开拓能力强。扶贫组干部到阿坝州后千方百计克服高寒缺氧、语言不通、通信不畅、生活不便等各种困难，从严从高要求，艰苦奋斗、团结拼搏，有力促进了阿坝交通的发展。

【重要推广价值】

阿坝州的定点交通扶贫，结合阿坝州经济社会发展的现状和需求以及存在的主要问题，采用了创新的扶贫工作模式、编制了科学可行的规划方案、提出了指向明确的建设重点、制定了全面有效的保障措施，对促进全州经济和社会发展发挥了重要作用，将会对全国十个藏族自治州“十二五”公路交通加快发展以及其他地区的定点扶贫工作提供宝贵经验。

本案例中的扶贫单位立足于本部门的专业优势，按照“立足交通，采取部省联合扶贫模式，统筹资金安排、统一规划、统一协调”的思路，进行交通扶贫和扶贫交通，取得了非常显著的成效。

“路通百通”，路通则能为产业发展、农民增收、生产生活条件改善等奠定坚实的基础。在交通运输部定点扶贫帮助下，阿坝州各类交通项目的完成，破除了地方发展的交通瓶颈，进一步改善了州农村公路状况，提高了农村公路覆盖面，促进了旅游产业加快发展、农牧产品畅通运输和农牧民收入快速增长。

同时，交通运输部也不断加强扶贫地区干部人才的培养，将扶贫与扶智结合起来，也为该地区在扶贫单位撤出之后的发展储备了后续人才，以确保扶贫效果的可持续性。这种理念值得推广。

整村推进民作主 机制创新促发展

——工信部帮助嘉陵区积善乡青家坡村扶贫案例

工业和信息化部扶贫办

一、背景与概况

(一) 背景

嘉陵区位于四川盆地东北、嘉陵江中游西岸，辖41个乡镇、4个街道办事处，幅员面积1279平方公里，人口70万，是工业和信息化部（以下简称“工信部”）定点扶贫的国家重点扶持贫困区，具有贫困人口多、农业基础薄弱、人均耕地少、产业发展资源匮乏、教育及公共服务落后等特点。由于帮扶资金有限，工信部多年来的扶贫工作主要解决一些乡镇急需的项目。自2012年以来，在原有扶贫工作的基础上，在国家十年扶贫开发纲要中提出的探索“三位一体”扶贫模式的启发下，工信部结合嘉陵区财政新村扶贫示范村建设，提出社会扶贫整村推进的思路，希望通过有效整合财政新村扶贫资金、部门专项扶贫资金、社会力量扶贫资金以及群众自筹资金等，推进整村扶贫。

青家坡村是嘉陵区财政新村扶贫示范村、交通“十二五”规划“村村通工程”重点建设村、农业合作项目重点扶持村。经嘉陵区政府与工信部扶贫办研究，将青家坡村确定为工信部定点扶贫整村推进试点村。试点的主要内容，一是通过整合统筹各类扶贫资金，推进青家坡村道路、水利等基础设施改造建设，推进村容村貌和公共服务设施建设；二是以项目建设为牵引，推动项目管理机制创新，充分发挥村民在项目遴选、项目建设、项目管理、项目维护中的积极性，培养群众自我组织、自我管理、自我发展、自我监督的能力；三是通过项目实施推动政府部门转变工作作风，深入群众，尊重群众，推进民主民权有效行使；四是通过改善基础设施及生产生活条件，加大农业产业项目扶持力度，吸引外出务工人员回乡创业，吸引具有一定实力的业主组织发展农业合作社。