

求真 立论 献策

2006—2009年
浙江省政协系统
优秀调研报告摘编

主 编 黄 旭 明
执行主编 郑 新 浦 李 火 林



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

求真·立论·献策

(2006—2009 年浙江省政协系统
优秀调研报告摘编)

主 编 黄旭明

执行主编 郑新浦 李火林



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

求真·立论·献策. 2006—2009 年浙江省政协系统优秀调研报告摘编 / 黄旭明主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2011. 5

ISBN 978-7-308-08655-4

I. ①求… II. ①黄… III. ①经济发展—调查报告—浙江省—2006—2009②社会发展—调查报告—浙江省—2006—2009 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 076687 号

求真·立论·献策

主 编 黄旭明

执行主编 郑新浦 李火林

责任编辑 邹小宁

封面设计 雷建军

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 28

字 数 699 千

版 印 次 2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08655-4

定 价 70.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

编辑指导委员会

主	任	黄旭明			
委	员	郑新浦	叶子挺	李火林	王喜法
		单志强	项力克	陆建强	戴学林
		张润生			
主	编	黄旭明			
执	行	主	编	郑新浦	李火林
执	行	副	主	编	戴学林
编	辑	王洪中	郭峻	何明亮	叶良
		刘群锋	杨奔	曹利娟	

把调查研究摆到政协工作的重要位置(代序)

周国富

调查研究是谋事之基、成事之道,在现代决策体系中发挥着十分重要的作用,是我们党实行科学民主决策的重要前提。胡锦涛总书记多次强调,要“大力弘扬求真务实精神,大兴调查研究之风”。通过深入的调查,全面了解事物本来面目以求“实”;通过科学的研究,抓住事物本质及其与周围事物的联系,进行郑重而不敷衍、深刻而不肤浅、系统而不零碎的分析、综合、提炼和抽象以求“真”;通过严谨的论证,集中各方面正确意见以求“同”;通过审慎的结论,为最终解决问题立论献策以求“效”,这就是调查研究的全部真谛之所在。

调查研究是把党的思想路线与群众路线融于一体的重要工作方法,也是发现问题、认识问题、解决问题的基本工作方法。这一方法既强调尊重客观事实、遵循客观规律,是科学的方法;又强调尊重人民群众的首创精神,尊重人民群众的主体地位,是民主的方法。这一方法,是辩证唯物主义和历史唯物主义的生动运用,是我们党在艰难的环境中开拓进取,在挫折中重新奋起,从胜利走向胜利的重要法宝,是我们党的优良传统和一贯的思想工作作风。人民政协事业是党和国家事业的重要组成部分,加强和改进政协调查研究工作十分紧要与迫切。

一、充分认识调查研究在政协全局工作中的极端重要性

调查研究是做好人民政协工作的关键环节。人民政协无论是开展政治协商、民主监督,还是参政议政,都必须以调查研究为基础。没有深入的调查研究,不掌握实情,不了解民意,政治协商就不可能有成果,民主监督就不可能有成效,参政议政就不可能有建树。没有调查研究,就没有发言权,就没有政治协商权、民主监督权和参政议政权。离开了调查研究,政协的各项工作就会成为无源之水、无本之木。

党的三代中央领导核心和胡锦涛总书记对政协调查研究工作均提出过明确要求。毛泽东同志1954年10月19日在《关于政协的性质和任务的谈话提纲》中将“向党委和国务院提意见并加以协商”确定为当时政协的五大任务之一。同年12月19日,他在同各民主党派、无党派民主人士正式座谈政协工作时再次强调,政协委员要提意见、发议论,特别是对当时社会主义改造问题提意见。毛泽东同志这里的“提意见”,就是要政协委员在调查研究的基础上为中央决策多提意见。邓小平同志是新时期人民政协事业的奠基人。他在担任全国政协主席期间,明确要求人民政协“要组织视察参观和专题调查,深入实际,开展多方面的活动”。正是在邓小平同志的亲自倡导下,政协调查研究工作从此蓬勃开展起来。江泽民同志对政协开展调查研究、参政议政作过多次指示。他曾经指出:“人民政协要继续发挥人才荟萃、智力密集的优势,围绕‘十五’时期我国经济和社会的发展,选择一些合适的课题,深入调研,充分论证,提出有价值、有分量的意见和建议。各级党委和政府要积极给政协出题目、交

任务,为政协发挥作用提供条件。”胡锦涛总书记强调指出:“各级人民政协组织中人才荟萃,汇聚了各个领域的专家学者,要充分利用自己的有利条件,围绕政治、经济、文化和社会生活中的重要问题及人民群众普遍关心的问题,选择一些具有综合性、全局性、前瞻性的课题,深入开展调查研究,反映社情民意,进行协商讨论,提出有见解、有分量的意见和建议,为党和政府决策提供依据和参考。”这些重要讲话和指示,为我们加强和改进新形势下的政协调查研究工作提供了重要指导。我们要认真学习,深刻领会,在实践中加以贯彻落实。

人民政协半个多世纪的光辉历程,充分说明了政协事业是同调查研究工作密不可分的。特别是改革开放30年来,我省政协调查研究工作迈出了新的步伐,取得了新的进展。一是调研工作日趋活跃,数量逐届提高。1977年省政协恢复活动特别是党的十一届三中全会后,省政协工作的重点由为阶级斗争服务,为调整阶级关系服务,转到为实现四个现代化建设服务上来,政协调研工作也自此越来越受到重视。当时四届省政协即开展了30多次专题调研。五届省政协期间,省委、省政府办公厅于1986年转发了省政协办公厅《关于省政协工作组开展专题调查的有关问题的建议》,1987年省政协成立了改革、开放调查研究小组,省政协专题调研逐步走上正轨。1994年修订的《政协章程》将专题调研正式作为政协履行参政议政职能的两种主要手段之一后,省政协专题调研获得了空前发展。到八届、九届时,省政协专题调研及视察报告分别达到150和250多件,成为政协一项重要的经常性工作。二是调研质量逐步提高,成果日益显现。随着政协调研工作的广泛开展,调研质量也得到了逐步提高。30年来省政协取得了一大批调研成果,其中关于杭州市政尤其是西湖建设的调研,关于落实知识分子和统战政策的调研,关于开发海洋、建设舟山的调研,关于加强良渚文化遗址保护的调研,关于改善和优化我省发展环境的调研,关于推进国有企业改革和一系列民营经济发展问题的调研,关于建设“海上浙江”和“山上浙江”的调研等,进入了党政决策,产生了积极的社会反响,为推动浙江改革开放和社会主义现代化建设作出了重要的贡献。三是调研机制更加科学,制度日趋完善。省政协调查研究已经逐渐形成了党委出题目、政协做文章与政协自己选题相结合的调研选题机制;形成了以政协自身力量为主,联合上下位政协、党派团体,并邀请党政部门、大专院校、研究机构、专家学者共同参与的调研力量组织机制;形成了精心确定选题、联合力量调查、深化对策研究、广泛征求意见、召开会议协商、报送调研成果、促进成果转化的调研工作程序及相应的制度规范。所有这些都为更好地做好政协调查研究工作奠定了良好的基础。

与此同时,我们也清醒地认识到,当前我省政协调查研究工作还存在一些比较突出的问题。一是在思想认识上,有的对政协调查研究工作的重要性认识不足、重视不够,没有把调查研究摆上应有的位置;有的对政协调查研究工作目的认识不清,没有真正从履职的要求开展调研。二是在调查方法上,有的调研方法单一,习惯于开个座谈会、看几个点,真正深入基层、深入群众,沉下去、钻进去的不多;有的重形式、轻内容,调查声势很大,真正掌握到的情况不多。三是在研究质量上,有的研究意识、能力比较薄弱,对调查了解到的情况缺乏理性系统的思考、分析和梳理,存在着轻“研究”、少“论证”、弱“报告”的现象,拿不出有价值的调研成果;有的研究缺乏独立思考,老生常谈,人云亦云,部门说什么跟着说什么,削弱了政协组织调研资政的功能和价值。四是在成果转化上,比较普遍地存在转化渠道不多、方式不活、宣传不够、影响不广的问题,办理、落实、跟踪、反馈机制不够完善,成果运用不够充分。这些问题,必须在今后的工作中切实加以改进。

二、准确把握政协调查研究工作的主要特点

政协调查研究既有普遍性,要遵循调查研究的一般规律;又有特殊性,有着自身的特殊要求。概括起来,主要有以下几方面的特点。

(一)委员主体性

这是政协调研区别于党政部门调研的重要特点。党委、政府的调研主体,主要是各级党委、政府及部门的领导及其机关的同志。政协调研的主体则是分散在各个界别的广大政协委员。政协委员是政协工作的主体,也是政协调查研究的主体。政协委员只有积极参与调查研究,才能更广泛地接触群众,了解群众,宣传群众,服务群众;才能更深入地了解社会现实,正确认识国情、省情、民情;才能更准确地把握党的方针政策和各级党委政府的重大决策,增强适应大势、把握全局、服务大局的能力;才能更有效地更新思想观念,紧跟社会发展脉搏、时代前进潮流和理论创新步伐,并真正做到参政参在点子上、议政议到关键处、监督监在要害点。广大政协委员要进一步增强主体意识和责任意识,积极参与政协组织的调研活动,既要动腿,又要动脑、动口,还要动手,努力做到坐下来能写、站起来能讲、走出去能干,真正发挥主体作用。

(二)界别合作性

政协作为我国唯一由界别组成的、多党合作的政治组织,其一切活动均具有党派合作、界别合作的特性。政协调查研究与其他单位和部门的调查研究有所不同,它不只是一个社会认识活动,同时还是一项严肃的政治活动,是实现社会各界有序政治参与的有效形式,是社会各界利益表达和诉求的重要渠道,是加强各党派、各界别互相合作、增进共识、扩大团结的重要途径,具有鲜明的统战性、党派性、界别性和政治性。政协调查研究是政协组织和委员履行职能的重要形式之一,它既是反映民意、集中民智、了解党和国家的政策举措贯彻落实情况的有效途径,同时又是宣传党的路线方针政策、释疑解惑、凝聚人心、汇聚力量的一个重要渠道;既是一个建言献策的过程,同时又是一个发扬社会主义民主的过程。我们要通过政协调查研究,充分调动各党派、各团体、各界别委员参政议政积极性,进一步加强各党派、各界别的团结合作。

(三)利益超脱性

在现实生活中,每个人、每个部门都处于一定的价值关系中。职能部门开展调查研究,往往难以超脱自身部门利益的束缚,影响到调研结论的公正性、客观性。相对而言,政协位置比较超脱,与具体利益瓜葛较少,不存在自身的部门利益和利害关系,因此,调查研究相对容易做到比较客观、公正,在具体调查研究过程中,一般比较容易听到真话、能讲真话、也往往敢讲真话。政协调查研究,一定要摆正位置,坚持以人为本、以大局为重、以事业为先,反映情况、分析问题、提出意见要尽量做到客观、公正、公道,以对党、对国家、对人民负责,尤其不能充当职能部门的“传声筒”,充当狭隘的部门利益、私人利益的代言人。

(四)课题综合性

一般来讲,党委、政府侧重于决策前的即期调研以及决策后的跟踪调研,专业研究机构侧重于学术调研。政协调研既不同于党政机关,也有别于一般的学术机构,它更侧重于对综合性、全局性和前瞻性问题的调查研究。这是胡锦涛总书记对人民政协调查研究工作反复

强调的一个要求,也是《中共中央关于加强人民政协工作的意见》的明确要求。胡锦涛总书记曾经明确指出,对那些非常专业、具体的课题,应当交由党政部门或专业研究机构去做,因为他们掌握的情况更多、提出的对策建议更有针对性。政协要着重抓一些带有综合性、全局性、前瞻性的课题,这能够发挥政协优势。我们要按照胡锦涛总书记的要求,组织政协委员就经济社会发展中的综合性、全局性和前瞻性问题,开展调查研究,提出意见建议,更好地体现政协的特色和作用。

(五)方法灵活性

政协调查研究的方法方式十分灵活。形式上,有专题调研、专题论证、委员视察、委员考察、委员约谈、工作研讨、工作座谈、工作走访等也具有调查研究的属性,属于政协调查研究的范畴。力量组织上,可上下联动、左右联合、智借外脑、内引外联、合而成势。方法上,可以典型解剖,可以明察暗访,可以问卷调查,可以统计分析,可以借用现代网络技术。成果转化上,可以综合运用大会发言、提案、调研视察报告、建议案、反映社情民意信息、宣传交流等各种履职手段,合而成势推动转化。政协调查研究,要根据实际需要,灵活掌握和科学运用上述方法,努力提高调查研究的水平。

(六)建言资政性

政协不是决策机关,调研成果不可能直接进入决策程序;政协也不是权力机关,调研中提出的意见建议无法直接转化为法律法规;政协不是行政机关,没有行政资源推动调研成果的转化落实。政协调查研究的目的是建言资政。政协调研成果能否进入决策,真正发挥作用,完全取决于调研质量的高低、建言献策的水平。这就要求政协调查研究必须围绕中心、服务大局,必须聚焦经济社会发展的重大问题,党委政府关注的大事、难事,人民群众反映强烈的热点、难点,必须汇聚各界别、各方面的民智民意。我们只有不断加强学习,增强素质,练好内功,切实提高调查研究的能力,切实保证调研报告的质量,才能在全局工作中有所作为、有所建树。

三、切实提高政协调查研究工作的水平

要提高政协调查研究工作的水平,必须着力在以下几个方面下工夫、求实效。

(一)要在提高运用科学发展观观察、分析、研究现实问题的能力上下工夫

科学发展观,是马克思主义中国化的最新理论成果,是发展中国特色社会主义必须长期坚持和贯彻的重大战略思想,也是人民政协搞好调查研究工作的思想理论武器。要以开展深入学习实践科学发展观活动为契机,不断深化对科学发展观的理论基础、深刻内涵、基本要求和指导意义的认识,牢牢把握“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”,以科学发展观武装自己的头脑、指导调查研究实践、推动调查研究工作不断实现新发展。要着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念,不断提高自己运用科学发展观分析新情况、解决新问题的能力,努力把科学发展观的要求转化为谋求科学发展的正确思路、促进科学发展的对策建议、服务科学发展的实际能力。

(二)要在拓展国际视野、培育战略思维、树立创新理念上下工夫

浙江地处东南沿海开放地区,经济外向度高,受国际经济、政治、文化影响大。研究浙江的经济社会发展问题,不但要放到全国的大局中去分析,而且要放到全球的背景中去考察。

政协调查研究只有树立战略思维,从全球的视角来观察、分析问题,研究对策建议,了解情况才能更加全面,分析问题才能更加深刻,提出建议才能更加富有价值。树立战略思维,就是要善于把握大势、研究全局、谋划长远。要见微知著,不但要分析当前的状况,更要从中发现事物的发展规律和趋势;要立足长远,不但要提出即期的解决办法,更要有中长期的对策建议;要着眼大局,不但有具体工作建议,更要有综合性、宏观性的战略构想。政协调查研究能否得到党委、政府重视,关键在于“新”字上,必须在创新上下工夫。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,敢于突破传统、勇于超越他人,以新的视角、新的信息、新的见解、新的对策,给人以“眼前一亮、耳目一新”之感,打造政协调查研究的新品牌。

(三)要在全面准确地吃透上情、把握下情和摸清实情上下工夫

提高政协调查研究水平,必须全面掌握情况,防止以偏概全、一叶障目,关键是要吃透上情、把握下情、摸清实情。吃透上情,就是要认真学习与掌握党和政府的相关方针政策、国家和地方的相关法律法规、党委政府的工作重心和关注焦点。把握下情,就是要深入实际、深入基层、深入群众,体察民情、倾听民声、了解民意,把基层工作的实际情况反映上来,把基层群众的呼声、愿望反映上来,为决策提供参考。摸清实情,就是要扑下身子、沉下身去,广泛了解情况,全面听取意见,既要调查现状,也要了解历史、把握趋势;既要看好的,也要看差的;既要听赞成的话,也要听反对的意见;既要报喜,也勿忘报忧,透过现象看本质,梳理过程找规律,全面、真实、准确地反映情况、揭示问题、提出建议,做到“不唯上、不唯书、只唯实”。

(四)要在精选课题、深入调查、研究论证、转化成果上下工夫

政协调研,要在精选课题上花心思,在深入调查上花工夫,在研究论证上花心血,在转化落实上花气力。一要始终坚持围绕中心、服务大局的原则,选好调研课题。要着重选择那些具有综合性、全局性、前瞻性的课题,选择那些党委政府重视、社会各界关注、人民群众期待、顺应时代潮流、能够产生重大影响的课题,选择那些有利于发挥政协优势、能够拾遗补缺、政协有条件有能力做好的课题。二要大力发扬求真务实的工作作风,深入实地调查。要充分利用政协环境相对宽松的优势,着眼于摸清实情,深入一线,问需于民、问计于民,向能者求教、向智者问策。要努力掌握真实全面的第一手材料,把结论建立在深入细致的调查研究基础上,建立在客观事实的基础上。三要运用分析、比较、反复等科学方法,搞好研究论证。要在掌握丰富调研材料的基础上,组织方方面面的力量认真梳理、精心比较、深入分析、反复论证,抓住事物的本质,把握客观规律,做到不讲脱离地方实际的“普通话”,老生常谈不谈,人云亦云不云,力求有特色、高质量、出亮点、显新意、出成果。四是拓展多种渠道,抓好成果转化。要通过召开成果汇报会、专题协商会、专题议政常委会议等形式,促进成果转化;要通过报送调研报告,提交建议书、建议书等形式,将成果郑重推向党政决策机关;要通过大会发言、提案、社情民意信息以及新闻报道等形式,扩大影响,形成共识。

(五)要在健全工作机制、荟萃研究力量、形成整体合力上下工夫

政协党组和主席会议要把调查研究工作摆上政协全局工作重要议事日程,加强研究部署,制订调研计划,落实人员责任,加强督促检查。各级政协领导要以身作则,带头搞调查研究。政协各专委会、办公厅(室)、研究室更是要积极主动地担负起统筹协调、组织实施的责任。要重视政协调查研究队伍建设,充分发挥政协委员的主动性、积极性和创造性,充分发挥政协机关的组织协调、后勤保障、基础服务作用,加强与党政部门的横向配合,密切与上下

位政协的纵向联动,开展与各民主党派、工商联等政协各参加单位的多向互动,加强与大专院校、科研机构的内外协作,荟萃各方面力量,形成工作合力。要认真贯彻落实省政协2006年下发的《关于进一步加强调查研究工作的意见》,根据新的形势和任务,建立健全政协调查研究的课题产生机制、组织协调机制、联动调研机制、成果转化机制、表彰激励机制,不断提高政协调查研究工作制度化、规范化、程序化水平。

(刊于《政策瞭望》2009年第2期)

目 录

一等奖

- 关于加快构建杭州都市(经济)圈并发挥其在长三角作用的调研报告
..... 杭州市政协(1)
- 大力培育农业龙头企业 加快促进农业转型升级..... 湖州市政协(17)
- 浙江省食品安全检验检测体系建设研究..... 九三学社浙江省委会(25)
- 浙江对台直航的调查与思考..... 省政协港澳台侨委员会(42)
- 关于加快宁波港口物流业转型升级的对策建议..... 宁波市政协(48)
- 关于我省县及县以上医疗机构经济运行情况及承担公共医疗卫生任务支撑政策的
调研报告..... 省政协文化卫生体育委员会(57)
- 发展低碳经济 做大做强我省新能源产业..... 民盟浙江省委会(65)
- 深化体制机制改革 再创民营经济发展新优势
——当前浙江民营经济面临的困境及深化改革建议..... 浙江省工商联(68)

二等奖

- 关于长三角地区“贯彻落实国务院非公经济36条 促进民营经济健康发展”的
调研报告..... 省政协经济委员会(78)
- 关于我省宗教活动场所管理情况的调研报告..... 省政协民族和宗教委员会(86)
- 关于加大产品质量和食品安全监管力度 建立质量安全保障体系的建议
..... 民进浙江省委会(92)
- 进一步加强和改进政协提案工作的调研报告..... 省政协提案委员会(95)
- 关于我省地方资本市场现状和金融业发展的调研报告..... 民革浙江省委会(103)
- 关于我省人口老龄化若干问题的建议..... 省政协人口资源环境委员会(108)
- 永嘉县城乡生活垃圾处理情况的调研报告..... 永嘉县政协(116)
- 关于推进农村土地承包经营权流转的调研报告..... 温岭市政协(128)
- 海曙区打造现代服务业集聚区发展战略研究..... 海曙区政协(132)
- 解放思想 创新机制 重点突破 寻求共赢
——关于“加快浙中城市群发展”的调研报告..... 金华市政协(143)
- 绍兴市生产性服务业发展研究..... 绍兴市政协(154)
- 适应大桥时代 发展海洋旅游..... 舟山市政协(164)

三等奖

- 关于我省流动人口中女职工劳动权益状况的调研报告
..... 省政协社会法制委员会(172)

- 苍南县乡镇卫生院规范化建设的调研报告……………苍南市政协(180)
- 江山市战略目标定位研究……………江山市政协(188)
- 整合资源 打造品牌 加快安吉竹产业转型升级……………安吉县政协(203)
- 关于我省“连家船”渔民生产生活问题的调查报告
……………省政协农业和农村工作委员会(209)
- 汇聚高端资源要素 推动创意产业起航
——打造环美院设计产业圈的几点思考……………上城区政协(217)
- 实事求是 勇于创新 促进我省民办高等教育健康发展
……………省政协科技教育委员会(223)
- 打造浙江经济拓展内陆的桥头堡……………衢州市政协(229)
- 关于“加快创业创新 推进跨越发展”的调研报告……………丽水市政协(236)
- 对发挥“大桥效应”促进甬嘉互动的战略思考……………嘉兴市政协(244)
- 常山县城区医疗卫生资源整合及体制改革思路……………常山县政协(253)
- 关于我县节能降耗减排工作的视察调研报告……………长兴县政协(261)
- 保护挖掘利用文化资源 发展文化产业 繁荣文化事业……………平湖市政协(269)
- 关于科学经营城市土地的若干建议……………萧山区政协(281)
- 关于我区农村基层民主自治实施状况的调研报告……………余杭区政协(286)
- 关于发掘台州历史文化资源 推进和谐文化建设的调研报告……………台州市政协(293)
- 让非物质文化遗产保护工作继续走在前列
——关于对我省非物质文化遗产保护工作的建议
……………省政协文史资料委员会(302)
- 完善老小区物业综合管理 建立健全长效管理机制……………江东区政协(306)
- 关于珊溪水库饮用水源安全问题的调研报告……………温州市政协(316)
- 关于落实村级发展留用地的对策与建议……………江北区政协(321)
- 加快宁波(镇海)大宗货物海铁联运物流枢纽港开发建设的对策和思考
……………镇海区政协(327)
- 深化农村土地制度改革 推进新农村建设
——关于我市农村土地流转和宅基地置换的调研报告……………上虞市政协(340)
- 关于进一步完善我省新型农村合作医疗制度的建议……………农工党浙江省委(347)
- 集山水特色 创休闲品牌 将婺城打造成浙江中西部休闲度假胜地
……………婺城区政协(350)
- 关于村规模调整调研情况的报告……………临安市政协(358)
- 瓯海区外来人口服务与管理工作情况的调研报告……………瓯海区政协(366)
- 强化村庄绿化 发展城市森林 打造“绿色义乌”的调研报告……………义乌市政协(374)
- 开化县林权抵押贷款的现状与建议……………开化县政协(380)
- 关于空心村改造的调研报告……………磐安县政协(383)
- 加快中心镇建设 促进城乡统筹发展
——关于加快中心镇建设的调查与思考……………嵊州市政协(390)
- 关于长安镇历史文化现状与运河文化保护的调研报告……………海宁市政协(396)

挖掘黄岩人文历史 弘扬橘乡传统文化	
——关于黄岩历史文化资源的调查与思考	
.....	黄岩区政协(403)
关于拯救我县“文旦”产业的调研报告.....	玉环县政协(409)
加快建设 加强管理 尽力完善城市污水收集系统	
——关于瑞安市污水管网建设和运行情况的调研报告.....	瑞安市政协(414)
关于秀洲区接轨上海工作的对策建议.....	秀洲区政协(419)
关于加快东阳木雕竹编传统产业发展 打响“世界木雕之都”品牌的建议	
——兼对世贸城的调查与建议.....	东阳市政协(426)

附 录

政协浙江省委员会关于表彰 2006—2009 年全省政协系统优秀调研报告的决定	
.....	(429)

关于加快构建杭州都市(经济)圈 并发挥其在长三角作用的调研报告

杭州市政协

《杭州都市圈在长三角的地位和作用研究》是2007年杭州市政协的政治协商课题。在市政协领导牵头组织下,调研组深入基层调研,广泛听取各方意见。通过认真学习党的十七大和省、市党委政府有关会议和文件精神,实地走访有关部门,还分别到湖州、绍兴、嘉兴三市,认真听取其党政主要领导的意见,并召开四市政协主席联席会议进行协商。同时,还充分借鉴了辽中、武汉、郑汴等几个都市圈(城市群)的构建经验。最后经杭州市委、市政府、市政协召开政治协商会议充分讨论后,形成本研究报告。

都市圈是城市地域空间形态演化的高级形式,是社会生产力和城市化发展到一定水平的必然结果,也是一个国家或区域集聚人口和产业最重要的空间组织形态和实现区域各方互利共赢的有效平台。它的发展深刻影响着国家和区域的国际竞争力,对经济持续稳定发展具有重大意义。中央从区域协调发展全局的高度,提出了长三角地区率先发展、协调发展的战略。党的十七大要求“遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带”。在这一背景下作为长三角南翼地区的杭嘉湖绍四市抓住机遇、联合发展、共同融入长三角的条件正逐步成熟。联合发展有利于国家长三角率先发展战略的落实,有利于带动全省的整体发展,也有利于四个市突破现有发展的制约因素实现综合竞争力的共同提升。

本报告从区域空间优化整合的角度,对杭州都市圈发展现状及其在长三角地区的地位和作用进行了分析,并对贯彻率先发展战略,进一步发挥“提升、融合、率先、带动”作用的思路进行了深入探讨,提出了加快构建杭州都市圈并发挥其在长三角作用的对策建议。

一、杭州都市圈的历史沿革与发展现状

(一)杭嘉湖绍地区的历史沿革

杭州、嘉兴、湖州、绍兴四地位于浙江省北端,长江三角洲南翼,历史上同属吴语区,都在吴越文化的影响范围内,“地相邻、人相亲、习相近”,是地理和人文意义上典型的江南地区,历来联系紧密。

历代政权一直以来将其作为整体进行统一管理;在历史上的大一统时期,四地长期属同一个省级行政区管辖,如秦、汉时期的会稽郡、吴郡,唐代的江南道、江南东道,北宋的两浙路,元代的江浙行省,清代的浙江省,等等。而在分裂割据时期,四地则常常共同由某一个割据政权管辖,如三国时的吴国、五代时的吴越国以及南宋等。行政区划的统一管理使得四地的经济、文化联系能始终延续不断并日益加深。自唐以后,四地的行政区划框架已基本确定,但管辖范围却变动不定,形成了“你中有我、我中有你”的局面。如:海宁(古时称盐官县)

在相当长的时期内归杭州管辖;而临安在晋时属吴兴郡、民国时属吴兴行政督禁区(现湖州),新中国成立后一度归嘉兴专区管辖,萧山则曾长期归绍兴(古代的会稽、越州、绍兴府)管辖直至1958年划入杭州;湖州、嘉兴在新中国成立后曾属同一专区管辖。这些区划的相互交叉重叠在客观上促进了四地的联系和交流。

四地作为公认的江南经济区的重要组成部分,很早就形成了紧密的经济联系,自北宋中期以来逐渐成为全国重要的经济中心和税赋主要来源地,明清以后也是我国重要的棉、丝纺织业中心和近现代民族工业的发祥地之一。新中国成立后特别是改革开放以来,沿海开发战略的实施使得包括四地在内的长三角地区成为我国经济实力最强、发展水平最高的区域。近年来,随着一小时半综合性交通圈的加快形成,交通联系日益便捷,经济互补合作有了更快的发展,为四市进一步的联合发展奠定了基础。

(二)杭州都市圈的空间范围

根据经济关联度、地理交通区位、历史人文基础等都市圈划分的基本原则,考虑国家、省的相关规划意图,结合都市圈的一般发展趋势,本课题将杭州都市圈范围界定为:杭州、嘉兴、湖州、绍兴四市全境的区域,总面积34585平方公里,2006年末总人口约1695.25万人。

表1 杭州都市圈城市等级

城市等级	城市数量(个)	城市名称
副省级市	1	杭州市
地级市	3	嘉兴市、湖州市、绍兴市
县、县级市	18	富阳市、临安市、建德市、桐庐县、淳安县、平湖市、桐乡市、海宁市、嘉善县、海盐县、德清县、长兴县、安吉县、诸暨市、上虞市、嵊州市、绍兴县、新昌县

表2 杭州都市圈城市规模

层次序号	规模等级(万人)	城市数(个)	城市名称
1	100~300	1	杭州市
2	50~100	0	
3	20~50	6	嘉兴市、湖州市、绍兴市、海宁市、上虞市、绍兴县
4	≤20	15	富阳市、临安市、建德市、桐庐县、淳安县、平湖市、桐乡市、嘉善县、海盐县、德清县、长兴县、安吉县、诸暨市、嵊州市、新昌县

资料来源:《浙江省统计年鉴》。
注:地级以上城市人口数是指市辖区范围,城市人口数按2006年年底非农业人口口径计。

(三)杭州都市圈的发展现状

杭州都市圈近沪临苏,区位条件优越,区内交通发达,基础设施完善,产业优势比较突出,教育、科技、人才基础雄厚,是长三角地区的重要板块、浙江省的核心区域。

经济发展水平领先。2006年杭州都市圈生产总值7223.17亿元,分别占长三角地区、浙江省的18.27%和46.15%;人均国内生产总值42608元,是长三角平均水平的89.68%,是浙江全省水平的134%;完成财政收入1066.1亿元,占长三角地区的18%,浙江全省的41.52%,在长三角地区、浙江省发展中起着举足轻重的作用。在国家统计局公布的《2005

年度中国综合实力地级以上百强城市报告》中,四城市均列入百强城市行列。所辖 20 个县(市)(含萧山、余杭两区)中有 17 个县(市)跻身国家统计局公布的 2005 年度全国综合实力百强县行列,占全省的 56.7%;其中 12 个县(市)位列前 50 强,浙江排名最高的两个县(区)均在杭州都市圈内(萧山、绍兴)。

外向型经济发达。随着长三角区域加速融入国际产业分工体系,国际资本和产业向长三角地区转移步伐加快,杭州都市圈利用外资和出口量在全省所占比重日益显著。都市圈 2006 年合同利用外资 118.53 亿美元,占浙江全省的 62.06%,实际利用外资 52.06 亿美元,占全省 58.6%,是我省承接国外资本转移的主要区域;2006 年杭州都市圈外贸进出口总额 624.96 亿美元,其中出口 425.49 亿美元,分别占全省的 44.91%和 42.17%,外贸依存度 75.6%,是我省重要的外贸出口基地。

城乡居民生活殷实。杭州都市圈经济发展态势强劲,区域城乡居民水平稳步增长,生活水平进一步提高。2006 年杭州都市圈城镇居民人均可支配收入 18273 元,是长三角平均水平的 106%,与我省平均水平基本持平;农村居民人均纯收入达 8604 元,是长三角平均水平的 110%,是我省平均水平的 117%,保持领先地位,且保持均衡、协调增长。

有关数据见表 3、表 4。

表 3 长三角地区、浙江省、杭州都市圈的基本数据比较(2006 年)

指 标	长三角 16 城市	浙江省	杭州都市圈		
			数 值	占长三角比例(%)	占全省比例(%)
土地面积(km ²)	109758	101800	34585	31.51	33.97
户籍人口(万人)	8319.3	4624.27	1695.25	20.38	36.66
人口密度(人/km ²)	758	454	490	N/A	N/A
生产总值(亿元)	39525.72	15649	7223.17	18.27	46.15
人均生产总值 ^① (元)	47510	31684	42608	N/A	N/A
三次产业结构 ^②	3.7 : 55.0 : 41.3	5.9 : 53.9 : 40.2	6.1 : 57.1 : 36.8	N/A	N/A
人均可支配收入 ^③ (元)	17237	18265	18273	N/A	N/A
农村人均纯收入 ^④ (元)	7860	7335	8604	N/A	N/A
财政收入(亿元)	5921.53	2567.5	1066.1	18.00	41.52
固定资产投资(亿元)	17786.85	7593	3298	18.54	43.43
外贸出口额(亿美元)	4971.05	1009	425.49	8.56	42.17
合同利用外资(亿美元)	583.08	191	118.53	20.33	62.06

资料来源:长三角地区 16 城市和浙江省《2006 年国民经济和社会发展统计公报》。

注:①人均生产总值:长三角 16 城市、浙江省采用统计数据;杭州都市圈通过四市生产总值加总后,除以四市户籍总人口得到。

②三次产业结构:长三角 16 城市、浙江省采用统计数据;杭州都市圈采用加总各市一产、二产、三产增加值后计算所占比重。

③人均可支配收入:长三角地区、浙江省采用统计数据,杭州都市圈居民可支配收入

$$= \sum \frac{\text{各市居民人均可支配收入} \times \text{当地非农业人口}}{\text{都市圈非农业人口}}。$$

④农村人均纯收入:长三角 16 城市、浙江省采用统计数据,杭州都市圈农村人均纯收入

$$= \sum \frac{\text{各市农村人均纯收入} \times \text{当地农业人口}}{\text{都市圈农业人口}}。$$

表 4 杭州都市圈四市基本数据对比(2006 年)

指 标	杭 州			绍 兴			湖 州			嘉 兴		
	数值	占都市 圈比例 (%)	占全省 比例 (%)	数值	占都市 圈比例 (%)	占全省 比例 (%)	数值	占都市 圈比例 (%)	占全省 比例 (%)	数值	占都市 圈比例 (%)	占全省 比例 (%)
土地面积(km ²)	16596	47.99	16.30	8256	23.87	8.11	5818	16.82	5.72	3915	11.32	3.85
户籍人口(万人)	666.31	39.30	14.41	435.50	25.69	9.42	257.89	15.21	5.58	335.55	19.79	7.26
人口密度 (人/km ²)	401	N/A	N/A	527	N/A	N/A	443	N/A	N/A	857	N/A	N/A
生产总值(亿元)	3440.99	47.64	21.99	1678.19	23.23	10.72	760.89	10.53	4.86	1343.1	18.59	8.58
人均生产总值 ^① (元)	51871	N/A	N/A	38553	N/A	N/A	29522	N/A	N/A	40100	N/A	N/A
三次产业结构 ^②	4.5 : 50.6 : 44.9	N/A	N/A	5.8 : 60.7 : 33.5	N/A	N/A	8.6 : 57.2 : 34.2	N/A	N/A	6.5 : 60 : 33.5	N/A	N/A
人均可支配收 入 ^③ (元)	19027	N/A	N/A	19486	N/A	N/A	17503	N/A	N/A	17828	N/A	N/A
农村人均纯收入 (元)	8515	N/A	N/A	8619	N/A	N/A	8333	N/A	N/A	8952	N/A	N/A
财政收入(亿元)	624.49	58.58	24.32	184.73	17.33	7.19	91.77	8.61	3.57	165.11	15.49	6.43
固定资产投资 (亿元)	1460.54	44.29	19.24	765.06	23.20	10.08	479.62	14.54	6.32	800.21	24.26	10.54
外贸出口额 (亿美元)	262.28	61.64	25.99	105.03	24.68	10.41	26.68	6.27	2.64	91.76	21.57	9.09
合同利用外资 (亿美元)	53.8	45.39	28.17	21.63	18.25	11.32	17.51	14.77	9.17	25.59	21.59	13.40

注:同表 3 注。

(四)杭州都市圈在长三角的优劣势分析

1. 比较优势

(1)经济优势

产业特色明显。杭州都市圈是全省“四圈三带”总体布局中“环杭州湾产业带”的主体,拥有多个国家级、省级经济开发区,纺织服装、机械制造、电子信息、生物医药、化工、新型建材等具有较强的竞争优势。以杭州高新技术产业群和装备制造产业群、海宁皮革产业群、桐乡羊毛衫产业群、嘉善木业产业群、绍兴轻纺产业群、嵊州领带产业群、诸暨袜业产业群、南浔木业产业群、织里童装产业群和安吉竹制品(转椅)产业群等为代表的特色块状产业群迅速崛起,在全国乃至全球市场上已经占有重要地位,形成了初步专业化经济优势,为培育具有国际竞争力产业集群提供了坚实基础。

民营经济活跃。杭州都市圈民营经济活力充沛,民间资本充足,民营经济均占生产总值的 50%以上(其中绍兴民营经济占生产总值的 90%以上),是杭州都市圈经济发展的重要力量。区域内已拥有一批规模大、实力强、行业领先、优势明显的骨干企业,据 2006 年度上规模民营企业 500 强名单显示共有 129 家企业入选名单,分别占全国 500 强、浙江省入围企业