



全国基层党建创新重点推荐读物
高素质党务工作队伍建设权威教程

基层党委工作

J I C E N G D A N G W E I G O N G Z U O

新思路、新精神、新方法指导基层党委工作

全方位、多角度、纵深式详解基层党委工作

◎ 本书编写组

中共党史出版社



全国基层党建创新重点推荐读物
高素质党务工作队伍建设权威教程

基层党委工作

J I C E N G D A N G W E I G O N G Z U O

◎ 本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党委工作 / 《基层党委工作》编写组编著.

—北京: 中共党史出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5098-1068-2

I. ①基… II. ①基… III. ①中国共产党—基层组织—党委—工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 028226 号

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/32

字 数: 210 千字

印 张: 9

版 次: 2011 年 9 月第 1 版

印 次: 2011 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1068-2

定 价: 23.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社出版业务部联系
电话: 010-82517687

CONTENTS

目 录

绪 论 以改革创新精神加强和改进基层党委工作 / 1

一、新形势下基层党委工作面临的新情况新问题 / 1

二、以改革创新精神加强和改进基层党委工作的主要任务 / 4

三、以改革创新精神加强和改进基层党委工作的方法和途径 / 8



【学习参考】

◎ 邓小平的开拓进取、勇于创新 / 7

◎ 毛泽东“党委会工作十二法” / 12

第一章 新时期党的基层组织概述 / 14



【关键词】



【阅读导航】

一、党的基层组织的地位和作用 / 15



- 二、党的基层组织的基本任务 / 21
- 三、党的基层组织设置 / 23
- 四、党的基层组织建设的指导方针 / 26
- 五、党的基层组织建设面临的新情况、新问题 / 28
- 六、以改革创新精神加强和改进党的基层组织建设 / 33



【学习参考】

- ◎ “中国共产党”名称的由来 / 16
- ◎ 无职党员“设岗定责”步骤 / 19
- ◎ 基层党组织应如何贯彻从严治党的原则? / 28
- ◎ 2010年发展党员情况 / 32
- ◎ 吉林“三项工程”提升全省农村基层组织建设水平 / 37
- ◎ 党务公开的内涵 / 40
- ◎ 党员教育培训工作的基本要求 / 42



【创新案例】

- ◇ 拉动农村奔跑的新“引擎” / 50

第二章 基层党委的性质和职责 / 53



【关键词】



【阅读导航】

- 一、基层党委的性质 / 54
- 二、基层党委的设置 / 56
- 三、基层党委的职责 / 58



【学习参考】

- ◎ 党的基层组织数据 / 60



【创新案例】

- ◇ 湖北恩施新塘乡：立足“五好” / 64

第三章 基层党委的领导班子建设 / 66



【关键词】



【阅读导航】

- 一、基层党委领导班子的职责和作用 / 67
- 二、基层党委领导班子建设的内容 / 71
- 三、全面提高基层党委领导班子推动科学发展、
促进社会和谐能力 / 77
- 四、基层党委领导班子建设的原则和途径 / 85
- 五、切实做好基层党委领导班子管理工作 / 89



【学习参考】

- ◎ 古人的识人智慧 / 68
- ◎ 丁谓的统筹协调思想 / 70
- ◎ 四求真，四务实 / 75
- ◎ 为民、务实、清廉 / 76
- ◎ 五个统筹 / 78
- ◎ 党的群众路线 / 80



【创新案例】

- ◇ 甘当学校发展“引路人” / 91





第四章 基层党委的制度建设 / 94



【关键词】



【阅读导航】

- 一、制度建设是执政党建设的治本之策 / 95
- 二、加强党的制度建设的基本原则 / 99
- 三、建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的党的制度体系 / 102
- 四、基层党委的制度规范 / 107



【学习参考】

- ◎ 中国共产党的第一个纲领 / 100
- ◎ 中国共产党第一个章程 / 103
- ◎ 党的“四个服从”纪律要求 / 108
- ◎ 廉政箴言十条 / 116



【创新案例】

- ◇ 河南登封市君召乡：“四推一创”构筑党委创先争优优制高点 / 119

第五章 基层党委的调研决策工作 / 122



【关键词】



【阅读导航】

- 一、调查研究是正确决策的基础 / 123
- 二、决策的主要类型 / 132
- 三、决策的基本原则 / 135
- 四、基层党委决策的基本方针和要求 / 140
- 五、提高基层党委科学决策、民主决策、依法决策水平 / 145

【学习参考】

- ◎ 半部论语治天下 / 124
- ◎ 邻人遗斧 / 128
- ◎ 调查研究不能一叶障目 / 130
- ◎ 毛泽东的最后一次战略型决策 / 134
- ◎ 开放决策的头脑风暴法 / 138
- ◎ 令出必行 / 142
- ◎ 道见桑妇 / 146
- ◎ 拍头决策 / 149

【创新案例】

- ◇ 山东东平：乡镇党委“民主议事”议出新风正气 / 152

第六章 怎样当好基层党委书记 / 153

【关键词】

【阅读导航】

- 一、基层党委书记的重要作用 / 154
- 二、基层党委书记的基本要求 / 156
- 三、基层党委书记的素质要求 / 159
- 四、基层党委书记的工作方法 / 164

【学习参考】

- ◎ 社会主义核心价值体系 / 159
- ◎ 协调——领导者必备的能力 / 162
- ◎ 党的“书记”名称的由来 / 164
- ◎ 用其力还是用其心 / 170



【创新案例】

◇ 师延林：大山之子 / 172

第七章 基层党委的部门建设 / 174



【关键词】



【阅读导航】

一、组织部建设 / 175

二、宣传部建设 / 178

三、纪委建设 / 181

四、统战部建设 / 185

五、办公室建设 / 189



【学习参考】

◎ 党的民主集中制的基本原则 / 177

◎ 中国第一批研究和传播马克思主义的团体 / 180

◎ 中国共产党纪律检查委员会溯源 / 182

◎ 平而不苟、客观公正——董必武的交友原则 / 186

◎ 新时期统战工作的对象 / 188



【创新案例】

◇ 山东肥城：建设学习型机关，打造最模范部门 / 192

第八章 基层党委的群众工作 / 195



【关键词】



【阅读导航】

一、工会工作 / 196

二、青年工作 / 204

三、妇女工作 / 215

四、加强和改善基层党委对工会、共青团和妇联的领导 / 221



【学习参考】

- ◎ 党建立的第一个工会组织 / 198
- ◎ 中国共产主义青年团的来龙去脉 / 205
- ◎ 光荣啊，中国共青团 / 210
- ◎ 从《人民日报》上看“半边天”的由来 / 216
- ◎ 干部教育培训工作的原则 / 227



【创新案例】

- ◇ 江西南康市：党建带群建 / 227

第九章 基层党委的公文写作 / 230



【关键词】



【阅读导航】

一、公文的种类 / 231

二、公文的写作要求 / 233

三、常用公文的撰写 / 235



【学习参考】

- ◎ 党务部门常用公文 / 233
- ◎ 决议的构成部分 / 236
- ◎ 介绍信的结构内容 / 245
- ◎ 典型经验材料的构成部分 / 251





【创新案例】

◇ 浙江仙居：千名农村宣传员扎实推进科学理论普及 / 253

附 录

中共中央关于进一步加强和改进党委（党组）中心组学习的意见 / 256

关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见 / 262

中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 / 266



>>> 绪 论

以改革创新精神加强和改进 基层党委工作

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。以改革创新精神加强和改进基层党委工作必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强基层党委组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使基层党委充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。

一、新形势下基层党委工作面临的新情况新问题

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思



想文化交流交融交锋呈现新特点，发达国家在经济、科技等方面仍占优势，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，不稳定不确定因素增多，给我国发展带来新的机遇和挑战。当前，我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。深刻变化的国际国内环境，既为新形势下基层党委工作提供了新的机遇，也提出了新的挑战。以改革创新精神加强和改进基层党委工作就必须对新形势下基层党委工作面临的时代背景、社会环境有清醒的认识和科学的判断。

当前，对基层党委工作的影响主要表现在以下几个方面：

第一，世界多极化、经济全球化带来的深刻影响。近些年来，国际力量格局调整加快，大国务实合作增多，发展中国家作用上升，总体和平稳定与局部冲突并存，国际局势多极化趋势逐步发展深化。同时，改革开放打开了我国的国门，经济全球化的浪潮使我国经济在更大范围和更深程度上与世界经济融合和接轨，这些变化给我国经济社会发展带来了深刻影响，也给基层党委工作带来了严峻挑战。一是在多极化趋势发展过程中，敌对势力以正在强大起来的中国为“潜在的战略对手”，加大对我国进行渗透、破坏、颠覆活动力度。二是全球化催生了规模庞大的非公有制企业和新社会组织，党组织覆盖还存在许多空白点。三是全球化背景下非公有制企业和新社会组织自身发展的特点，使党组织建设和发展工作面临许多新情况。

第二，信息化趋势带来的深刻影响。信息化的推进正在引发一场前所未有的经济、社会、文化、环境等诸方面的深刻变革，也必然要求基层党委工作加大改革创新力度。一是互联网的虚拟

性要求基层党委工作必须突破传统的思维和工作模式。二是互联网的开放性要求基层党委工作必须重视建立自己的网络舆论阵地、引导和影响群众。三是网络舆情热点与现实社会的热点日益汇流、共振，要求基层党委必须提高应对能力。

第三，传统安全因素与非传统安全因素带来的深刻影响。当前，世界各国面临的安全环境和国际安全形势正在发生深刻变化，传统安全因素和非传统安全因素同时存在，非传统安全因素的影响更为突出、更为深刻。我国目前由于区域发展不平衡、收入分配差距有所加大、社会事业发展相对滞后、一些消极腐败现象仍在滋生蔓延等，加之西方敌对势力利用一切机会对我实施西化、分化战略，频繁制造事端，安全问题更要引起在基层党委工作的同志高度重视。反分裂斗争、维护稳定的形势依然严峻；一些非法宗教势力、境外和国外的非政府组织加紧渗透；各种突发性公共安全事件日益增多。对此，我们必须高度重视。

第四，人口流动带来的深刻影响，改革开放以来，我国流动人口迅速增加，目前超过全国人口总数的10%，其中80%是农民工。巨大的人口流动对基层党委的组织方式、管理模式和服务能力提出了新的要求。党员教育管理的方法亟须改进，基层党委的资源配置也需要调整。

第五，基层党委工作自身状况带来的深刻影响。我们必须深刻认识到基层党委工作在取得一定成绩的同时，还存在一些困难和问题。要看到，党员队伍的规模不断壮大增加了教育管理的难度；党员民主意识的增强对党内基层民主建设提出了更高的要求；基层党委的权责不对称影响了其应有功能的发挥；一些地方基层党委工作中存在的形式主义问题已经引起党员群众的反感。

这些新情况新问题将严重削弱基层党委的创造力、凝聚力、



战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起警醒，抓紧加以解决。在实际工作中，不同地区、不同领域、不同单位遇到的具体情况和问题可能更多更复杂。我们要以党的十七届四中全会对新形势的判断和分析为指导，准确把握党的基层组织建设面临的新情况、新特点，以改革创新精神推进基层党委工作。

二、以改革创新精神加强和改进基层党委工作的主要任务

以改革创新精神加强和改进基层党委工作必须找准开展工作、发挥作用的着力点，在扩大党员参与面、提高实效性上下工夫，增强创造力、凝聚力、战斗力。《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》在党章规定的不同领域基层党组织职能定位的基础上，分领域提出了工作内容创新的具体要求，为各领域基层党委创新工作，在推动科学发展、促进社会和谐中充分发挥战斗堡垒作用进一步指明了方向。

1. 乡镇党委要把发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定贯穿于工作始终，发挥乡镇党委在建设社会主义新农村中的领导核心作用。乡镇党委建设直接关系到农业发展、农村稳定和农民福祉，要紧紧围绕社会主义新农村建设这一中心任务开展活动、发挥作用，把“发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定”的要求体现到“五个好”乡镇党委的创建中、融入乡镇党委的各项具体工作中，通过不断更新观念、强化功能、改进方法、提高能力，更好地发挥领导核心作用。

2. 国有企业党委要把建设高素质经营管理者队伍、人才队伍、党员队伍、职工队伍和增强国有经济活力、控制力、影响力贯穿于工作始终，保证党委参与决策、带头执行、有效监督，发

挥政治核心作用。国有企业是我国国民经济的重要支柱，是党执政的重要基础。当前，国有企业正在加快建立中国特色的现代国有企业制度，改革发展处于关键时期。国有企业党委要围绕增强国有经济活力、控制力、影响力这个总的目标，抓紧抓好建设高素质经营管理者队伍、人才队伍、党员队伍、职工队伍这个重要任务，在主动参与重大问题决策、发挥选人用人的主导作用、保证监督国有企业落实党和国家的方针政策这些关键环节充分发挥政治核心作用，为加快转变经济增长方式、推动产业结构优化升级、实现国有资产保值增值提供坚强保证和核心竞争力。

3. 街道社区党（工）委要把服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定贯穿于工作始终，发挥党（工）委在建设文明和谐社区中的领导核心作用。城市街道、社区党（工）委是党在城市工作的组织基础，是城市街道社区各类组织和各项工作的领导核心。要坚持把服务社区群众作为重点，通过帮助解决群众最关心最直接最现实的利益问题，密切党同人民群众的血肉联系。要抓住凝聚人心这个关键，发挥党（工）委思想政治工作优势和群众工作优势，把最大多数群众团结凝聚起来，形成建设文明和谐社区的强大合力。要善于推进优化管理，进一步提高社会管理的能力和水平。要及时了解、掌握和引导社区群众的情绪，最大限度地化解矛盾，进一步营造团结和谐的局面。

4. 机关党委要把服务中心、建设队伍贯穿于工作始终，发挥机关党委在完成本部门各项任务中的协助和监督作用。党和国家各级机关是坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐指挥部。机关党委工作应当走在全党基层组织建设的前头。要牢牢把握服务中心、建设队伍这两大任务，为落实中央决策部署、完成机关中心任务提供动力与保障。要加强业务能力建设，提高机关



干部水平和工作效能。要加强机关作风建设，密切机关干部同人民群众的直接联系。要加强党内民主建设，激发机关党委的生机活力。要加强反腐倡廉建设，确保机关党员干部廉洁从政。

5. 高等学校党委要把全面贯彻党的教育方针、培养社会主义建设者和接班人贯穿于工作始终，发挥党委在推进教育改革、搞好教书育人、加强教师队伍建设中的领导核心作用。高等学校是人才培养的摇篮，肩负着培养社会主义合格建设者和可靠接班人的重要任务。新时期发挥高校党委作用，关键就是要发挥高校党委在解决“培养什么人”、“如何培养人”这个高校办学根本问题上的领导核心作用。要坚持立德树人，用社会主义核心价值观教育广大师生。要坚持和完善党委领导下的校长负责制，加强院系党组织建设，通过充分发挥党组织的领导核心作用，为推动高校科学发展提供强大动力。

6. 科研、文化、卫生、体育和中小学等事业单位党委要把做好思想政治工作、促进事业发展贯穿于活动始终，发挥党委在本单位履行职责中的政治核心作用。这是事业单位党委发挥政治核心作用的新任务。现阶段我国事业单位分布广泛，业务内容与群众生活息息相关。事业单位党委要紧密结合本单位实际，与行政负责人密切配合，遵循科研、文化、卫生、体育、教育等不同行业的工作规律，根据从业人员特点，把思想政治工作渗透到业务工作实践中去，增强思想政治工作的针对性和实效性。要善于发挥党委及其负责人在参与本单位重大问题决策上的作用，建立健全科学、民主的决策制度，为推动事业稳步、健康发展提供坚强保证。

7. 非公有制经济组织、新社会组织中的党委要围绕贯彻党的方针政策、引导和监督遵守国家法律法规、团结凝聚职工群众、