

领导干部从政道德

王合伦

案例与启示

LINGDAO GANBU
CONGZHENG DAODE
ANLI YU QISHI

人民出版社

王合伦◎主编

领导干部从政道德

案例与启示

LINGDAO GANBU

CONGZHENG DAODE

ANLI YU QISHI

人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部从政道德案例与启示 / 王合伦主编. —北京: 人民出版社, 2013. 5

ISBN 978 - 7 - 01 - 012125 - 3

I. ①领… II. ①王… III. ①中国共产党 - 干部 - 道德修养 - 学习参考资料 IV. ①D262. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 103644 号

领导干部从政道德案例与启示

LINGDAO GANBU CONGZHENG DAODE ANLI YU QISHI

王合伦 主编

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 刘智宏 岳改苓

出版发行: 人民出版社

北京市东城区隆福寺街 99 号 邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 15

字 数: 180 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 012125 - 3

定 价: 32.00 元



版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

CONTENTS

目 录

第一章 忠诚使命 勤政廉政

- 从政道德建设的重大意义 1
- 一、完成历史使命的现实需要 1
- 二、实施以德治国方略的应有之义 4
- 三、发展市场经济的客观要求 6
- 四、保持先进性和纯洁性的重要途径 9
- 案例与启示 当代从政道德模范张云泉 13
- 毫无从政道德的“五毒书记”张二江 17

第二章 高举旗帜 不懈追求

- 坚定理想信念 23
- 一、牢记党的最高理想 23
- 二、坚持党的创新理论 29
- 三、贯彻党的基本路线 33
- 案例与启示 从“猫论”到“三个有利于”标准
 ——理论创新的楷模 38
- 农村综合改革的勇敢践行者范洛森 40

第三章 植根人民 造福人民

| | |
|--------------------------|----|
| ——坚持执政为民 | 43 |
| 一、坚持宗旨不动摇 | 43 |
| 二、关注福祉不懈怠 | 47 |
| 三、深入群众不作秀 | 52 |
| 四、把握目标不折腾 | 56 |
| 案例与启示 永不懈怠的政协委员周剑萍 | 61 |
| 亲民不作秀的“第一书记”吴金鹏 | 64 |

第四章 脚踏实地 戒骄戒躁

| | |
|--------------------------|----|
| ——弘扬优良作风 | 67 |
| 一、倡导优良文风 | 67 |
| 二、切实改进会风 | 73 |
| 三、整治庸懒散奢 | 76 |
| 四、克服形式主义 | 78 |
| 五、坚持求真务实 | 83 |
| 案例与启示 求真务实的女中豪杰赵向红 | 87 |
| 爱岗敬业的表率张金榜 | 90 |

第五章 敢于开拓 勇于担当

| | |
|----------------|-----|
| ——始终恪尽职守 | 93 |
| 一、不图虚名 | 93 |
| 二、提高能力 | 95 |
| 三、开拓创新 | 99 |
| 四、奋发有为 | 101 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 案例与启示 忠诚永驻天地间——恪尽职守的罗阳 | 104 |
| 不图虚名的“实在干部”黄福生 | 106 |
| | |
| 第六章 一身正气 两袖清风 | |
| ——坚持公道正派 | 109 |
| 一、秉公办事 | 109 |
| 二、诚实守信 | 114 |
| 三、勤俭自强 | 118 |
| 四、率先垂范 | 121 |
| 案例与启示 令人感动的力量——人民公仆刘金国 | 124 |
| 不徇私情的好法官宋鱼水 | 126 |
| | |
| 第七章 没有规矩不成方圆 | |
| ——严格遵纪守法 | 129 |
| 一、令行禁止 | 129 |
| 二、遵纪守法 | 133 |
| 三、依法行事 | 136 |
| 案例与启示 “硬骨头”纪委书记赵好玉 | 142 |
| 不守规矩知法犯法的胡志忠 | 146 |
| | |
| 第八章 要留清白在人间 | |
| ——保持清正廉洁 | 149 |
| 一、以廉为荣，以贪为耻 | 149 |
| 二、清白做人，干净做事 | 153 |
| 三、远离诱惑，放下贪欲 | 157 |

| | | |
|-------|------------------|-----|
| 案例与启示 | 坚守共产党人精神家园的楷模杨善洲 | 159 |
| | “三玩市长”雷渊利 | 162 |

第九章 让权力在阳光下运行

| | | |
|-------|-------------------|-----|
| | ——自觉接受监督 | 165 |
| 一、 | 强化自我监督 | 165 |
| 二、 | 接受组织监督 | 170 |
| 三、 | 欢迎群众监督 | 172 |
| 四、 | 配合舆论监督 | 174 |
| 案例与启示 | 网上述职述廉，公开接受干部群众评议 | |
| | ——哈密地区创新党内民主建设形式 | 177 |
| | 让权力在阳光下运行——江苏省徐州市 | |
| | 贾汪区实践政务“公众全程监督” | 179 |

附 录

| | | |
|-----|---------------------|-----|
| | 中国共产党党内监督条例（试行） | 182 |
| | 中国共产党纪律处分条例 | 192 |
| | 中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则 | 227 |
| 后 记 | | 233 |

第一章

忠诚使命 勤政廉政

——从政道德建设的重大意义

2013年4月19日，习近平同志在中共中央政治局第五次集体学习时指出：“从思想道德抓起具有基础性作用，思想纯洁是马克思主义政党保持纯洁性的根本，道德高尚是领导干部做到清正廉洁的基础。”各级领导干部担负着执行党的路线、方针、政策，带领广大干部群众向现代化迈进的崇高历史使命。领导干部的道德素质体现党和国家在政治上的价值追求，影响党的执政成效，决定领导干部的权力观，关系党的形象与命运。近年来，一部分领导干部因为道德问题而被曝光、被查处，这些人的行为严重败坏了党的形象和声誉。在这样的背景下，领导干部的素质建设，特别是领导干部从政道德建设就显得异常紧迫，并具有十分重要的意义。

一、完成历史使命的现实需要

党员干部的素质，尤其是领导干部的从政道德修养如何，与

无产阶级的历史使命息息相关。无产阶级的历史使命是最终实现共产主义的社会制度。而在社会主义初级阶段，就是要坚持社会主义初级阶段的基本路线和纲领，完成阶段性的任务和目标，初步建成具有中国特色的社会主义社会。毛泽东同志说，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。我们党之所以不断从胜利走向胜利，就是因为有一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革需要的党员领导干部队伍。在新民主主义革命时期，毛泽东同志曾用“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”来形容干部对党和国家的重大作用。毛泽东同志曾指出：“中国共产党是在一个几万万人的大民族中领导伟大革命斗争的党，没有多数才德兼备的领导干部，是不能完成其历史任务的。”^①邓小平同志在1992年南方谈话中说：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”^②江泽民同志在党的十五大报告中指出，按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们事业不断取得成功的关键。党的十八大勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，确定了我们党在新世纪的主要任务和奋斗目标。党员领导干部只有不断加强自身的从政道德修养，才能担当起这个重任，完成自己肩负的特殊使命。

党员领导干部在整个社会中扮演着特殊角色，代表人民掌握

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版，第526页。

② 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第380页。

和行使各种权力，是社会的领导者、组织者、管理者；在整个社会道德体系中，干部队伍的道德处于领导示范地位，具有极强的主导性和示范性。党员领导干部自身素质高、作风正，党的路线、方针、政策的执行就有了可靠保证，同时党员领导干部也就有了无穷的人格力量，就能影响人民、教育人民、带领人民投身于改革开放和现代化建设的大业中去，我们的事业就有了坚实的基础，就能朝着理想的目标阔步迈进。从这个意义上说，党员领导干部的从政道德修养水平直接决定了无产阶级的历史使命能否实现和在多大程度上实现。党员领导干部从政道德修养水平高，无产阶级的历史使命的实现就顺利一些；党员干部从政道德修养水平低，无产阶级的历史使命的实现就曲折一些，实现的过程也就漫长一些。

使命重如泰山，使命高于一切。各级领导干部担负着重大的历史使命，领导干部的思想作风和道德品质决定着党的路线、方针、政策能否得到有效的贯彻执行，决定着党和国家的意志能否化为广大人民群众的行动，决定着社会主义事业的兴衰成败。在整个社会系统中，在市场经济条件下，由于各级领导干部处于特殊的地位，他们往往掌握着一定的权力，特别是人、财、物的支配权，因此领导干部随时面临权力、金钱、美色的诱惑。各级领导干部只有不断加强从政道德修养，不断提升道德层次，才能抵御各种诱惑，正确运用手中的权力为党、为国、为民造福。党员领导干部只有牢记使命、忠诚使命、献身使命，才能在困难面前迎难而上，在挫折面前百折不挠，才能以学习提升素质、修身养性、推动工作。离开对使命的献身精神，任何伟大的目标也不过是空中楼阁。目前，摆在我们共产党人面前的伟大使命就是实现全面建

成小康社会的宏伟目标。这既是人类社会赋予的历史使命，也是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的必然要求。面对这一神圣而伟大的历史使命，作为党员领导干部，我们必须反对一切思想空虚、意志衰退、弄虚作假、铺张浪费、拜金主义、享乐主义、极端个人主义、形式主义、官僚主义以及各种消极腐败现象。我们需要的是实事求是、言行一致、取信于民，克服一切碌碌无为、讨价还价、消极懒散、怀疑抱怨的不良态度；我们需要的是永远保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，不动摇、不懈怠、不折腾，不为任何风险所惧、不被任何干扰所惑的精神品质，以不辱使命的实际行动为国旗添彩、为党旗增辉！

二、实施以德治国方略的应有之义

道德是调整人与人之间以及人与社会之间的行为规范的总和，属于社会意识形态的范畴。在发展社会主义市场经济的条件下，人的道德观念将会发生激烈的碰撞，有极少数人会经受不住考验，思想道德防线溃决，由道德品质蜕变发展到违纪违法。事实证明，一些违法犯罪的党员干部，其蜕变都有这样一个过程：先是思想道德上出现问题，贪图金钱、权力、美色，越陷越深，最终给党和国家的事业造成严重危害。因此，思想道德防线是反腐败的第一道防线，建好以从政道德为核心的思想道德防线是实施以德治国方略的应有之义。

领导干部的道德状况是全社会关注的焦点，对社会道德具有

很强的示范性、辐射性和价值导向作用。邓小平同志对此有着深刻的论述，多次说到领导干部以身作则以及党风与社会风气的关系：“领导干部，特别是高级干部以身作则非常重要。群众对干部总是要听其言、观其行的。”^①“高级干部能不能以身作则，影响是很大的。现在，不正之风很突出，要先从领导干部纠正起。群众的眼睛都在盯着他们，他们改了，下面就好办。”^②如果我们党的领导干部不具备基本的从政道德，成天想着以权谋私、铺张浪费、吃拿卡要，怎么可能要求他人有良好的道德？正如习近平同志在十八届中央纪委二次会议上要求的那样，“善禁者，先禁其身而后人”，各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现。这样，领导干部才能得到人民群众的拥护，治党治国方略才能落到实处。

21 世纪之初，中共中央颁布了一个关于社会主义道德建设的具有里程碑意义的纲领性文件——《公民道德建设实施纲要》。其中明确指出，加强公民道德建设，共产党员和领导干部的模范带头作用十分重要。这不仅是因为干部的道德建设本身就是公民道德建设的重要组成部分，更是因为它在公民道德建设中所处的特殊地位，使其具有其他职业道德所不可能具有的强烈的示范作用。党的领导干部作为国家和社会的组织者、管理者，其道德状况无疑直接昭示着社会道德的导向。在当前公民道德建设的系统工程中，领导干部既是公民道德建设的领导核心，其自身的道德完善又是搞好公民道德建设的前提条件，是关系公民道德建设质量的

① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年版，第 124 页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年版，第 125 页。

关键因素。只有改善党政领导干部的道德状况，才有可能增强人民推动社会道德进步的信心，提升整个国家和社会的道德水平。

三、发展市场经济的客观要求

任何一种经济体制都有自己的道德基础，它要求每一位经济活动参与者具备与之相适应的个体道德素养，承担一定的道德义务，遵守一定的道德规范。建立和发展社会主义市场经济体制是我国经济振兴、走向现代化的必由之路，它对社会思想道德，尤其是领导干部的从政道德提出了新的要求。建设中国特色社会主义，发展社会主义市场经济，需要建立与之相配套的、新型的社会主义道德体系。

（一）市场经济的属性

党员领导干部必须看到市场经济所具有的双重属性：一方面，它具有突出的积极作用，不仅推动了生产力的快速发展，而且给社会主义精神文明建设增添了许多新内容，如平等、自主、开放、效益、法制等观念与行为方式；另一方面，它又有其自身的局限性，如市场行为的盲目性与自发性，部分市场主体的本位性与唯利性等。市场经济的局限性反映到政治生活中，会导致权钱交易、贪污腐败；影响到思想领域，则容易滋生本位主义、拜金主义、享乐主义等。这就需要既强化法治与管理，又充分发挥道德的社会功能，对市场经济进行正确引导，以保持与扩大其积极作用，抑

制与消除其消极影响。

（二）领导干部在市场经济发展中的作用

各级领导干部在市场经济建设中的特殊地位和重要作用，以及在社会伦理道德中的示范与引导作用，决定了加强领导干部从政道德建设是保证社会主义市场经济健康发展的重要条件。这主要表现在以下三个方面。

第一，只有不断加强领导干部从政道德建设，才能有效地促进市场经济体制和市场经济秩序的建立。市场经济体制和市场经济秩序的构筑，离不开完备的法律体系进行规范，也离不开有力的道德支撑和调解。现代市场经济制度都是以相应的道德意识、道德习惯和价值观念为前提的，这种意识形态的东西规范着人们的行为和价值取向，在潜移默化中成为一种社会秩序和为社会大多数人所认同的自律准则，对保证市场运作起到了重要作用。比如，市场交易要通过契约来完成，而任何契约的履行无不建立在诚信的交易理念上。如果不守信用，再好的契约也是一张废纸，更无正常的市场经济秩序可言。

第二，只有不断加强领导干部从政道德建设，才能强化对市场经济中日益增多的利益矛盾的协调。市场经济的发展极大地调动了人们的积极性、主动性，但在一定时期内会拉大利益分配的差距，激化不同利益群体的矛盾，甚至引发某些不安定因素。如何使公平与效率相协调，使尊重个人价值与弘扬集体主义精神相统一，使“先富”与“共同富裕”相统一，是当前必须解决的重大问题。妥善协调各种利益关系和矛盾，需要运用行政的、法律

的、经济的手段，还需要依托社会道德的力量。协调各种利益矛盾，领导干部的道德示范和表率作用尤为重要。

第三，只有不断加强领导干部从政道德建设，才能有效地抑制市场经济发展过程中出现的某些负面影响。搞社会主义市场经济，有利于人们开阔眼界、活跃思想、增长才干、开拓创新。同时也应该清醒地看到，市场活动中出现和存在的东西并不都是积极的、健康的、合理的。克服市场经济的消极因素需要从政人员具有良好的道德素质。对于错误的、丑恶的东西，必须予以抵制、批评和纠正，不能漠然视之，更不能任其泛滥，腐蚀人们的思想和灵魂。市场经济又被称为功利经济。在市场经济的运作过程中，商品生产者独立、自主的身份绝对化会导致极端的个人主义，等价交换原则扩大化会导致拜金主义和不正当竞争行为，强调个人利益绝对化会导致追逐名利和享乐主义，等等。这就容易使一些人在不知不觉中接受了资产阶级的个人主义人生观。一旦这种价值观控制了党员领导干部的思想，就自然会产生不正之风，把个人主义、金钱至上带进党和政府的政治生活和经济生活中去，就会产生以权谋私、钱权交易的腐败行为。随着社会主义市场经济深入推进，巨大的社会变革使原有的、传统的道德体系受到质疑、冲击。在人们思想观念、价值取向、文化生活渐趋多样化的情况下，必须要保持国家意识、集体意识、互助精神和奉献精神等社会主义道德主旋律的强劲有力。在依照市场经济规律办事的同时，要切实防止商品交换法则侵蚀到社会政治生活和人们的精神生活领域，要及时避免“道德真空”的出现，坚决抵制见利忘义和权钱交易等腐败现象的滋生。因此，克服市场经济带来的消极因素，必须高度重视并切实提高领导干部的从政道德素质。

四、保持先进性和纯洁性的重要途径

我们党历来十分重视党员领导干部的道德修养，并把党员领导干部的从政道德建设作为加强党的建设、保持党的先进性和纯洁性的重要途径。早在革命时期，刘少奇同志就在《论共产党员的修养》中指出：“几个共产党员一起去参加某种群众的革命斗争，在大体一样的环境和条件下去参加革命实践，这种革命斗争对于这些党员所起的影响，可能完全不是一样的。有的党员进步得很快，甚至原来较落后的赶在前面去了；有的党员进步得很慢；有的党员甚至在斗争中动摇起来，革命的实践对于他没有起前进的影响，他在革命的实践中落后了。这是什么原因呢？”刘少奇同志说，这是由于这些人“各有不同的品质，不同的经验，不同的主观努力和修养”，因而他们“获得不同的甚至相反的结果”^①。因此，革命者在革命斗争中的主观努力和修养，对于改造和提高革命者自己是完全必要的、不可缺少的。在革命队伍中，那些不注意道德修养、不重视改造自己的人，往往经不起资产阶级思想和生活方式的诱惑，甚至蜕化变质，成为人民的罪人。所以，革命者只有加强自己的道德修养，培养自己的共产主义道德品质，才能形成坚定的道德信念，成为坚强的革命家。

周恩来同志之所以成为伟大的马克思主义者、共产主义道德楷模，受到全中国人民乃至世界上一切正直善良的人们的爱戴和

^① 《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第99—100页。

敬仰，是与他一生注重道德修养分不开的。他在中学读书时就严于律己，在革命实践中又写了《我的修养要则》，提出：“要和自己和他人的一切不正确的思想意识作原则上的坚决斗争”，“纠正自己的短处”，“永远不与群众隔离”，等等，坚持对照检查自己。陈毅同志为革命奋斗一生的历史，也是他注重道德修养的历史。他在63岁生日时写的《述怀》诗说：“五次大革命，一个跟队人。一喜得锻炼，一喜工作勤；一喜有错误，痛改便光明。”他锲而不舍地“中夜尝自省，悔愧难自文，还是鼓勇气，改正再前行”。这里所说的“锻炼”、“自省”，就是一种修养的功夫。陈毅同志认为要改正一个人的缺点和错误，必须锻炼这个人的情操和品德，必须“灵魂之深处，自掘才可能”。同样，在社会主义改革开放和现代化建设中，涌现出来的无数楷模人物，如焦裕禄、孔繁森、张鸣岐、李国安等，他们所具有的崇高的道德品质和道德情操，也是他们在党的教育下，在伟大的革命实践中不断加强自身修养的结果。

现实中，少数党员领导干部信念动摇，价值观、人生观严重扭曲，拜金主义、享乐主义、个人主义思想泛滥，以致以权谋私、贪污受贿等。究其原因，最根本的就是不重视加强自身修养，没有树立正确的世界观、人生观和价值观。一些党员和干部犯错误，包括以权谋私、违法乱纪，是与其思想上懒惰、不注意学习、不注意修养密切相关的。不加强学习、不注意修养、思想境界低下，就会浑浑噩噩，分不清哪些东西是好的，哪些东西是不好的，哪些是应该倡导的，哪些是应该抵制的，在自己的脑子里就没有正确的是非界限、政治界限，这是产生错误、滋长奢侈浪费等不正之风的一个重要原因。因此，要保持党的先进性和纯洁性，必须加