

中国中小企业 2012蓝皮书

——扶持中小企业发展财税金融政策的 中外比较和借鉴

The Blue Book
of Small and Medium
Enterprises in China

Comparison and Lessons on Domestic and Foreign Policies of Finance and Tax
for Supporting Small and Medium Enterprises Development

主 编 李子彬
副主编 白景明 李鲁阳

中国中小企业 2012蓝皮书

——扶持中小企业发展财税金融政策的
中外比较和借鉴

The Blue Book
of Small and Medium
Enterprises in China

Comparison and Lessons on Domestic and Foreign Policies of Finance and Tax
for Supporting Small and Medium Enterprises Development

主 编 李子彬
副主编 白景明 李鲁阳

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中小企业 2012 蓝皮书——扶持中小企业发展财税金融政策的中外比较和借鉴 / 李子彬主编. —北京：中国发展出版社，2012.11

ISBN 978-7-80234-862-2

I. 中… II. 李… III. 小企业—概况—中国—2012 IV. F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 264999 号

书 名：中国中小企业 2012 蓝皮书——扶持中小企业发展财税金融政策的中外比较和借鉴

主 编：李子彬

出版发 行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标 准 书 号：ISBN 978-7-80234-862-2

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京科信印刷有限公司

开 本：889mm×1194mm 1/16

印 张：17.75

字 数：368 千字

版 次：2012 年 11 月第 1 版

印 次：2012 年 11 月第 1 次印刷

定 价：80.00 元

联系电 话：(010) 68990630 68990692

购 书 热 线：(010) 68990682 68990686

网 址：<http://www.develpress.com.cn>

电 子 邮 件：bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

蓝皮书编委会

编 委 会 名 单

名誉主编	曾培炎	顾秀莲	成思危	黄孟复
名誉副主编	刘铁男	曹健林	朱宏任	李 勇 张小建 危朝安
	潘 岳	傅自应	李 伟 宋 兰	刘玉亭 蒲长城
	王兆星	姚 刚	宋恩华	
顾问	厉以宁 江 平	保育钧	刘 吉 齐 让	张 伟
	刘 伟			
名誉编委	(以姓氏笔画为序)	马 欣	马 林	马维野 孔令龙
	孔泾源 王一鸣	王宝伟	王黎明	王晓涛 王晓齐
	王晋杰 王 骏	王远枝	王 威	韦大玮 冯记春
	白继迅 丛 明	田锦尘	甘士明	边振甲 史耀斌
	任 瑶 许昆林	刘丹华	刘卓慧	刘俊臣 刘富江
	孙 波 孙晓霞	张竞强	张东生	张思宁 张超美
	张 莉 李 扬	李朴民	李 冶	李林军 向 欣
	肖远企 吴道槐	周晓飞	金德本	郑 眇 郑立新
	杨长聚 杨建龙	杨家才	孟祥岳	武云茹 陆 明
	陆 炜 陈小洪	陈燕海	欧阳泽华	范恒山
	侯福兴 赵家荣	赵英民	赵华林	郭志斌 闻 库
	徐 林 徐 愈	高俊才	施子海	贾敬敦 耿战修
	黄 民 曹长庆	童道驰	程建林	綦成元 潘建成
主编	李子彬			
副主编	白景明	李鲁阳		
编委	白景明	龙小燕	张东明	景婉博 费太安 张 鹏
	李命志	张雪松	石宝峰	董 涛 潘 江

序 言

今年的一大半时间已经过去了。回顾今年以来的国内外经济形势，从总体上来说不容乐观。

当前，世界经济曲折、艰难的缓慢复苏态势仍在延续，欧洲主权债务危机继续恶化，新兴经济体和发展中国家经济增长也开始放缓。世界经济形势面临诸多变数，世界经济完全走出低谷可能需要相当长的一段时间。

在这样的国际经济形势下，我国国民经济总体上延续了增速进一步放缓的态势，经济下行的压力增大。进入二季度，开始呈现出缓中趋稳的迹象。虽然主要经济指标仍处于调控预期的增长区间，但主要指标一路下行。去年国内生产总值增长 9.2%，今年一季度增长 8.1%，二季度增长 7.6%，上半年增长 7.8%，增幅比上年同期回落 1.8 个百分点；今年 1~6 月，全社会用电量同比增长 5.5%，增速同比下滑 6.7 个百分点；其中占全社会用电量 73% 的工业用电量同比增长 3.7%，增速同比回落 8 个百分点；全国财政收入同比增长 12.2%，增幅同比回落 19 个百分点；其中，税收同比增长 9.2%，增幅同比回落 19.8 个百分点；交通运输量的三个主要指标（货运量、货运周转量和旅客周转量）增速也分别下降 2.2、8.9 和 1.2 个百分点；全国规模以上工业增加值增长 10.5%，比一季度和上年同期分别回落 1.1 和 3.8 个百分点；社会消费品零售总额增长 14.4%，剔除价格因素实际增长 11.2%，分别回落 2.4 和 0.4 个百分点；进出口总额增长 8%，其中出口增长 9.2%，进口增长 6.7%，比上年同期分别回落 17.8、14.8 和 20.9 个百分点。当前经济的下行，是国际经济形势恶化和我国经济长期积累的结构性矛盾相互交织作用的结果。

处于市场经济弱势地位的中小企业，总体状况与国民经济运行的态势基本一致，但下行压力更大一些。中国中小企业发展指数自 2010 年第二季度公开向社会发布以来，2010 年第三季度指数曾升至 108.9，自此开始持续下滑，2012 年二季度中国中小企业发展指数为 90.3，比一季度下降 2.3 点。中小企业生产经营遇

到的困难和问题进一步加重。

①国际市场低迷。上半年，进出口增速继续回落，海关数据显示，非国有企业（不含外商投资企业）1~5月份进出口总值4463亿美元，占全国进出口总值29.5%，同比增长17.7%，增速比去年同期回落23.1个百分点。

②融资困难加大。据银监会测算，银行信贷的大企业贷款覆盖率为100%，中型企业为90%，小企业仅为20%，几乎没有微型企业。在当前经济下行的情况下，商业银行发放贷款更加谨慎，中小企业的实际贷款利率也在10%~15%。

③税费负担沉重，效益大幅下降。据工信部的报告，中小企业的税费负担已占企业生产总成本的30%以上。1~5月，规模以上中小工业企业实现利润总额10390亿元，占工业企业利润总额的56.4%，同比增长6.0%，增速较去年同期回落29.2个百分点。截至5月底，规模以上中小工业企业亏损面达16.9%，亏损总额1775亿元，同比增长50.7%，增速较去年同期提高20.3个百分点。

④三角债加剧。今年以来，大企业拖欠中小企业的应收账款持续增高。以机械工业为例，1~2月全行业应收账款总计2.2万亿元，1~6月已增至2.49万亿元，同比增长17.29%，远高于同期主营业务收入9.94%的增速。1~6月机械工业应收账款占主营业务收入的比重为29.62%，比去年同期提高了3.86个百分点。三角债的阴影笼罩着实体经济的中小企业。

⑤劳动力需求不旺，就业压力增大。截至5月底，规模以上工业企业从业人员8886万人，同比增长2.5%。其中，中小工业企业从业人员5810万人，占工业企业从业人员的65.4%，同比增长2.8%，增速较去年同期回落8.3个百分点，较4月底回落0.6个百分点。

中小企业在国民经济发展中具有举足轻重的作用。目前，企业负担重、生产经营困难的问题比较突出，如果不能得到遏制，国民经济“稳增长”和“调结构”的目标将难以实现。

国家对于中小企业问题予以高度重视，国务院及各部委密集出台了一系列政策措施。2012年4月19日国务院颁发了《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》，进一步加大了对小型微型企业的支持力度。在财政方面，2012年中小企业专项资金总规模由去年的128.7亿元扩大至今年的141.7亿元，并强调资金使用向小型微型企业和中西部地区倾斜。同时，依法设立国家中小企业发展基金，中央财政安排资金150亿元，分5年到位，2012年安排30亿元。政府年度采购项目预算总额18%的份额，专门面向小型微型企业。继续减免清理取消各种不合规收费。在金融方面，银行业金融机构对小型微型企业贷款的增速不低于全部贷款平均增速，增量高于上年同期水平。对达到要求的小金融机构继续执行较

低存款准备金率。通过加快发展小金融机构、加强对小型微型企业的信用担保服务、拓宽直接融资渠道，努力缓解小型微型企业融资困难。在税收方面，制定了多项支持小型微型企业税收优惠政策。例如，提高增值税和营业税起征点，将小型微利企业减半征收企业所得税政策延长到 2015 年底并扩大范围，将符合条件的国家中小企业公共服务示范平台中的技术类服务平台纳入现行科技开发用品进口税收优惠政策范围，加快推进营业税改征增值税试点。在公共服务平台建设方面，支持建立和完善 4000 个平台，重点培育认定 500 个国家级的服务示范平台，为小型微型企业创造良好的服务环境。通过这些非常具体并具有一定含金量的政策措施，帮助小型微型企业提振信心，稳健经营，提高盈利水平，增强发展后劲。

在鼓励和引导民间投资方面，今年 2 月，国务院明确要求各有关部委今年上半年制定出台民间投资实施细则。到 6 月 25 日，18 部委共出台了 42 个相关细则。在国有企业改制重组方面，明确了引入民间投资四项原则，提出了产权市场、股票市场和股权投资基金等三种市场化方式，并规定“不得在意向受让人资质条件中单独对民间投资主体设置附加条件”。在银行业准入方面，将村镇银行主发起行的最低持股比例由 20% 降低到 15%。在医疗卫生准入方面，卫生部等有关部门积极完善配套规则，相继发布 6 个文件，进一步健全了社会办医的政策法规体系。在能源准入方面，提出了煤炭资源勘探、开采、经营、加工转化，以及电网、炼油和新能源等领域鼓励民间投资发展的政策措施。此外，鼓励民间资本进入农田水利、水土保持工程建设，以及市政公用事业、科技创新、体育、旅游、文化等领域的实施细则，也具有很强的系统性和可操作性。这 42 项实施细则的制定出台，既是稳增长的需要，更是深化改革的需要。随着这些细则的切实贯彻落实，相信会进一步提振民间投资的发展信心，激发民间投资活力。

当前，中小企业遇到的很多困难，并不完全是由企业的外部环境造成的，与企业自身存在的问题也有很大关系。广大中小企业必须清醒地认识到，此次全球金融危机过后，无论是发达国家还是发展中国家，包括中国在内，呈现在企业面前的将是一个更为复杂的环境，对企业提出了更高的要求。企业特别是中小企业为了生存和发展，必须高度重视自身存在的问题，从自身实际出发，加大科技投入，加强自主创新。不断学习和采用国内外先进的管理理念、方法和手段，加快建立健全安全、劳动、质量，特别是财务方面的各项管理制度，夯实管理基础，推进管理创新和制度创新。只有不断提高企业素质，努力做到诚实守信，才能得到更多的社会支持和帮助。

中国中小企业协会作为广大中小企业的娘家，始终密切关注中小企业发展。

协会坚持按照“草根协会”的办会原则和全心全意为会员及广大中小企业服务的根本宗旨，不断提高为广大会员服务的能力和水平。继续发挥好政府与企业之间的桥梁纽带作用。为广大会员企业提供切实有效的服务，发行中小企业集合债、集合票据；开展合同能源管理活动，推广节能减排的技术和产品；加强电子商务第三方信用评价和管理，创造安全可信的电子商务环境。继续深入开展“五个一”活动，努力办成品牌活动，办出社会影响力。协会与中国建设银行总行签订了战略合作协议，两年内为协会会员及中小企业提供 500 亿元授信。协会与地方政府合作，准备两年内在全国 20 个城市建立 20 个中小企业融资服务中心。上半年协会与法国科麦思国际控股有限公司签署了《欧洲商贸会展中心（ITEC）与中国中小企业协会合作意向书》，为广大中小企业拓展欧洲市场搭建服务平台。下半年，将举全协会之力，办好第六届中国中小企业节。组织会员及广大中小企业参加南非“世界中小企业大会”、法国“国际环保工业展”及“国际工业配件展”、巴西“冶金铸造业展”、土耳其“钢铁铸造业展”。11 月份在马鞍山市举办“第二届海峡两岸中小企业论坛”。

今年以来，经济增速进一步放缓，但上半年 7.8% 的增速在世界范围内仍属高速度。如果在这一增长水平上，经济质量和效益进一步提高，经济结构更趋合理，将有利于国民经济持续健康发展。要提高对经济增速放缓的容忍度，保持宏观经济政策的稳定性和连续性，增强宏观调控的针对性、灵活性和有效性，努力争取实现经济的平稳较快发展，迎接中国共产党“十八大”的胜利召开。

王振

2012 年 9 月 11 日

目 录

上篇 2011 年中国中小企业发展

第1章 2011年中小企业发展概况	2
1.1 中小企业实有户数情况	3
1.1.1 全国实有企业数量变化情况	3
1.1.2 全国实有个体工商户的发展情况	5
1.2 中小企业的行业分布情况	6
1.2.1 全国企业产业分布	6
1.2.2 内资企业的行业分布	6
1.2.3 外资企业的行业分布	7
1.2.4 个体工商户行业分布	7
1.2.5 全国市场主体区域发展情况	8
1.3 中小企业景气指数变化情况	8
1.3.1 第一季度中国中小企业发展指数	8
1.3.2 第二季度中国中小企业发展指数	10
1.3.3 第三季度中国中小企业发展指数	11
1.3.4 第四季度中国中小企业发展指数	13
1.4 中小企业债务融资情况	17
1.4.1 目前我国中小企业债务融资基本情况	17
1.4.2 中小企业债务融资发行经验	18
1.4.3 中小企业债务融资发行面临的突出问题	19
1.4.4 有关政策建议	20

第2章 2011年促进中小企业发展政策体系	22
2.1 综合性政策	23
2.1.1 修订了《中小企业划型标准规定》	23
2.1.2 制定了“十二五”中小企业成长规划	26
2.1.3 国务院常务会议专门研究支持中小企业发展的综合配套政策	29
2.2 财税政策	30
2.2.1 降低所得税税率	30
2.2.2 调整个体工商户业主等三类个人所得税扣除标准	31
2.2.3 规范会计师事务所服务收费	31
2.2.4 大幅提高增值税和营业税起征点	31
2.2.5 对金融机构与小微企业签订的借款合同免征印花税	32
2.2.6 将金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除政策 延长至 2013 年底	33
2.2.7 免征小型微型企业部分行政事业性收费	33
2.2.8 对符合条件的国家中小企业公共服务示范平台中的技术类服务 平台，纳入现行科技开发用品进口税收优惠政策范围	34
2.3 金融政策	35
2.3.1 支持商业银行进一步改进小企业金融服务	35
2.3.2 促进融资性担保行业规范发展	36
2.3.3 加强中小企业信用担保体系建设	37
2.3.4 开展中小企业知识产权金融服务战略合作	39
2.4 产业政策	40
2.5 其他政策	42
2.5.1 加快中小企业服务体系建設	42
2.5.2 鼓励中小型家庭服务企业发展	44
2.5.3 开展政府采购信用担保试点	44

中篇 世界主要经济体扶持中小企业发展的财税金融政策

第3章 美国支持小企业发展的财税金融政策	48
3.1 美国支持小企业发展的概况	49
3.1.1 小企业在美国经济中的重要地位	50
3.1.2 小企业支持政策的历史演进	51

3.1.3 支持小企业发展的法律法规体系	52
3.1.4 支持小企业发展的管理体系	53
3.2 美国支持小企业发展的财政支出政策	54
3.2.1 支持小企业开展技术创新	55
3.2.2 支持小企业参与政府采购	57
3.2.3 支持小企业扩大就业	59
3.3 美国支持小企业发展的税收政策	61
3.3.1 所得税优惠政策	62
3.3.2 资本利得税优惠政策	63
3.3.3 研发费用扣除政策	63
3.3.4 加速折旧优惠政策	63
3.3.5 完全亏损弥补政策	64
3.4 美国支持小企业发展的金融政策：债务类融资	64
3.4.1 政策性金融体系提供直接贷款和担保贷款	65
3.4.2 商业性金融体系提供信贷支持	69
3.5 美国支持小企业发展的金融政策：权益类融资	73
3.5.1 小企业投资公司（SBICs）	73
3.5.2 风险资本	74
3.5.3 多层次资本市场	75
第4章 德国扶持中小企业发展的财税金融政策	78
4.1 德国经济以及中小企业发展概况简介	79
4.1.1 德国的市场经济体制	79
4.1.2 德国的财政体制	79
4.1.3 德国的中小企业发展状况	80
4.2 联邦财政对中小企业财政援助支出预算	82
4.2.1 三种主要补贴类别的界定	82
4.2.2 2009~2012年联邦政府财政补贴与税收优惠支出概况	83
4.3 德国支持中小企业的财税政策	86
4.3.1 通用型财政补贴政策	87
4.3.2 针对中小企业的专项补助补贴政策	90
4.4 支持扶助中小企业发展的税收优惠政策	94
4.4.1 对中小微型企业实行的营业税、所得税、公司税税收优惠政策	94
4.4.2 对中小微型企业实行的其他税收优惠政策	96

4.5 德国支持中小企业发展的金融政策	98
4.5.1 建立中小企业的融资多渠道体系	98
4.5.2 德国的信贷担保机构	99
4.5.3 给予银行、担保、信贷等金融机构税收优惠	99
4.5.4 建立调查研究与咨询服务系统	101
4.6 本章小结	102
第5章 日本扶持中小企业发展的财税金融政策	104
5.1 日本中小企业发展概况	105
5.1.1 日本中小企业政策形成背景	105
5.1.2 日本中小企业的政策演变历程	107
5.1.3 2008 年国际金融危机对日本中小企业发展的影响	108
5.2 日本扶持中小企业发展的财政支出政策	109
5.2.1 预算支持	110
5.2.2 中小企业就业扶持支出	111
5.2.3 中小企业产品政府采购支持	112
5.2.4 中小企业创业支出	112
5.2.5 建立中小企业诊断制度	113
5.3 日本扶持中小企业发展的税收政策	113
5.3.1 法人税优惠政策	113
5.3.2 消费税优惠政策	114
5.3.3 特别折旧及固定资产税优惠	114
5.3.4 鼓励技术创新的财政补贴	115
5.3.5 区域性税收优惠	115
5.3.6 遗产税优惠	116
5.3.7 中小企业法人债务准备金的特别处理	116
5.4 日本扶持中小企业发展的间接金融政策	116
5.4.1 政策性金融机构	117
5.4.2 信用担保体系	120
5.4.3 中小企业的利率政策	123
5.5 日本扶持中小企业发展的直接金融政策	124
5.5.1 设立中小企业直接融资机构	124
5.5.2 中小企业股权债券融资政策	124
5.5.3 允许鼓励中小企业公开发行股票和债券	124

5.5.4 设立民间创业基金	125
5.6 2008年以后的中小企业扶持政策	125
5.6.1 信用保证支持的加强	125
5.6.2 扩大中小企业融资对策	126
5.6.3 启动“危机对应业务”对策	126
5.6.4 复兴紧急担保	127
第6章 韩国扶持中小企业发展的财税金融政策	128
6.1 韩国中小企业发展概况	129
6.1.1 韩国中小企业政策形成背景	129
6.1.2 韩国中小企业的政策演变历程	131
6.1.3 2008年国际金融危机后的韩国中小企业	132
6.2 韩国扶持中小企业发展的财政支出政策	134
6.2.1 预算支持	134
6.2.2 政府采购支持	135
6.2.3 中小企业就业支持	138
6.3 韩国政府扶持中小企业发展的税收政策	139
6.3.1 所得税优惠	140
6.3.2 财产税优惠	140
6.3.3 支持技术创新的税收优惠	141
6.3.4 鼓励投资的税收优惠	141
6.3.5 区域性税收优惠	141
6.3.6 促进中小企业出口的税收优惠	141
6.3.7 促进研究和人力资源开发的税收优惠	142
6.3.8 促进创业期中小企业发展的税收优惠	142
6.3.9 投资抵免	142
6.3.10 区域性税收优惠	143
6.3.11 福利性税收优惠	143
6.4 政策性金融支持	143
6.4.1 政策性基金	143
6.4.2 政策性银行	144
6.4.3 韩国信用担保体系	146
6.4.4 中小企业振兴公团	147
6.4.5 韩国银行的相关措施	147

6.4.6 商业性贷款机构	147
6.5 直接金融	148
6.5.1 股权融资——KOSDAQ 市场	148
6.5.2 第三股票交易市场	148
6.5.3 资产支持证券市场	149

下篇 扶持中小企业发展的财税金融政策中外比较与借鉴

第7章 扶持中小企业发展的财政支出政策中外比较与借鉴 152

7.1 就业创业创新等扶持支出政策比较与借鉴	153
7.1.1 国外相关政策做法	153
7.1.2 中国相关政策做法	155
7.1.3 比较与借鉴	156
7.2 政府采购政策比较与借鉴	157
7.2.1 美国	157
7.2.2 中国	158
7.2.3 对比与借鉴	158
7.3 融资扶持支出政策比较与借鉴	160
7.3.1 国外相关政策做法	160
7.3.2 中国相关措施	164
7.3.3 对比与借鉴	167
7.4 法律基础比较与借鉴	169
7.4.1 国外扶持中小企业的法律基础	169
7.4.2 中国扶持中小企业的法律基础	171
7.4.3 支持中小企业发展政策制定的法律依据比较及借鉴	172
7.5 本章小结	172

第8章 扶持中小企业发展的税收政策中外比较与借鉴 173

8.1 中小企业降低税率政策对比	174
8.1.1 国别政策对比	174
8.1.2 中国相关政策	175
8.2 中小企业税收减免政策对比	176
8.2.1 国外相关政策	176

8.2.2 中国相关政策	177
8.3 中小企业研发扣除政策对比	180
8.3.1 国外相关政策	180
8.3.2 中国相关政策	181
8.4 中小企业加速折旧政策对比	181
8.4.1 国外相关政策	181
8.4.2 中国相关政策	182
8.5 中小企业其他税收政策对比	182
8.5.1 国外相关政策	182
8.5.2 中国相关政策	185
8.6 本章小结	186
8.6.1 各国扶持中小企业发展的税收政策小结	186
8.6.2 对我国的启示	187
 第9章 扶持中小企业发展的间接金融政策中外比较与借鉴	192
9.1 世界主要国家间接金融政策的基本情况	193
9.1.1 鼓励商业银行向中小企业贷款的措施	193
9.1.2 提升中小企业解决自有资金缺乏的措施	195
9.2 支持中小企业发展的银行体系比较与借鉴	197
9.2.1 支持中小企业发展的中小银行建设比较与借鉴	197
9.2.2 支持中小企业发展的政策性银行建设的比较与借鉴	207
9.2.3 支持中小企业融资的银企关系发展	209
9.3 中小企业担保体系的比较与借鉴	212
9.3.1 政府参与的信用担保：日本中小企业信用担保体系	213
9.3.2 政府直接操作的信用担保：美国中小企业信用担保体系	214
9.3.3 中小企业互助担保：台湾地区中小企业信用担保体系	215
9.3.4 我国中小企业信用担保体系建设的情况与问题	217
9.3.5 借鉴先进经验，完善我国中小企业信用担保体系	219
 第10章 扶持中小企业发展直接金融政策中外比较与借鉴	224
10.1 中小企业发展与企业债券市场的比较与借鉴	225
10.1.1 多层次债券市场与中小企业发展	225
10.1.2 借鉴国际经验，发展中小企业债券市场	227
10.2 多层次股票市场与中小企业发展	230

10.2.1	多层次股票市场对中小企业发展的作用	230
10.2.2	美国支持中小企业发展的股票市场	231
10.2.3	其他国家支持中小企业发展的股票市场	233
10.2.4	借鉴国际经验，推进我国支持中小企业发展的股票市场	234
10.3	多层次产权交易市场与中小企业发展	235
10.3.1	国际上风险投资模式的比较：以美、德为例	236
10.3.2	我国产权交易市场的发展情况	238
10.3.3	借鉴国际风险投资管理经验，全面提升我国多层次产权 交易市场	239
2011 年中国中小企业大事记		244
参考文献		257
后记		259

上 篇

2011 年中国中小企业发展

第1章 2011年中小企业发展概况

第2章 2011年促进中小企业发展政策体系