

长春市县（市）、区志（之一）

长 春 净 月 潭 旅游经济开发区



长 春 出 版 社

长春净月潭旅游经济 开发区志

长 春 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

长春净月潭旅游经济开发区志/《长春净月潭旅游经济开发区志》编纂委员会编. —长春:长春出版社,2005

ISBN 7-80664-987-5

I. 长... II. 长... III. 旅游经济—经济开发区—概况—长春市 IV. F592.734.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 059973 号

长春净月潭旅游经济开发区志

主 编	王国英			
责任编辑	郝 莉	封面设计	李肖冰	付颖莉
责任校对	王国英	版式设计	孙彦平	

出 版 者	长春出版社
发 行 者	长春出版社
印 刷 者	长春市第十一印刷厂

开 本	787 × 1092	1/16
印 张	38.5	插页 50
字 数	550	千字
版 次	2005 年 7 月	第 1 版
印 次	2005 年 7 月	第 1 次印刷
印 数	1-2 000	册

标准书号	ISBN 7-80664-987-5
定 价	180.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

《长春净月潭旅游经济开发区志》

编纂委员会

主 任 黄文华

副主任 王金城 刘英华 鞠 峻 王金玉 杨文俊
路振霞 高振有 王国英

委 员(按姓氏笔划为序)

马秀荣	王文江	王连仲	王犹青	巴贻南	宁东颖
田 杰	卢晓光	冯桂明	孙东林	李立夫	李东光
刘 丽	齐宏伟	刘春潮	闫家栋	杨凤毅	张占海
张在茂	陈希元	陈珂石	陈爱民	邹桂芝	张雪峰
赵成才	侯连有	姜显续	赵彦斌	郭春雨	姜 辉
高占福	曹 阳	韩冬艳	魏延君		

办公室

主 任 张雪峰

副主任 付颖莉

主 编 王国英

主审、副主审

主 审 黄文华

副主审 王金城 刘英华 鞠 峻 王金玉 杨文俊
路振霞 高振有

常务副主审 王连仲 曲官东

**长春市第二轮修志
县(市)、区志和专志、专著
指导验收小组**

组 长 (暂缺)

副组长 郝广智

成 员 孙彦平 王 钢 王玉宁 马丽莉
李九飞 谢光喜 蔡向东 颜 俏

序

值此长春净月潭旅游经济开发区成立 10 周年之际,《长春净月潭旅游经济开发区志》正式出版问世了。这是净月开发区第一部地方志,也是一部全面、系统、客观地反映净月开发区经济社会发展历史和现状的资料性文献。

净月开发区是 1995 年 8 月经市委市政府批准、同年 10 月经省政府批准设立的省级开发区。

与其他开发区最大的区别在于以风景和生态资源为基础,是全国第一个完整意义的、以开发区实现保护的旅游经济开发区。净月开发区现辖 3 个建制镇、两个街道办事处和净月潭国家风景名胜区、净月潭国家森林公园、吉林省净月潭旅游度假区、伪满皇宫博物院、汽车文化园,区域面积 478.7 平方公里。

净月开发区成立以来,在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下,按照建设新兴经济区、旅游胜地、山水型新城区的发展目标,克服开发区成立晚、距市区较远、经济基础薄弱、基础设施一片空白等诸多困难,抓住国家调整产业结构、实施高校教育产业化、推进农业和农村经济结构战略性调整等有利机遇,经济和各项事业实现了快速协调发展。截至 2004 年底,累计实现地区生产总值 349 亿元、财政收入 35.5 亿元,经济连续 9 年保持 40% 以上高增长;引进建设项目 510 项,实际利

用内外资 195 亿元,基本形成了高端产业、科技教育产业、旅游度假产业、高档次旅游地产和洁净工业产业体系;投入城市建设资金 31.6 亿元,全区配套面积达到 21 平方公里,建成区面积达到 13 平方公里,初步构筑了山水型新城区的框架,开创了以开发区为载体承担“城市分团”建设的成功模式;生态环境不断优化,净月潭先后被批准为国家生态示范区、国家 4A 级景区和国家文明风景旅游区示范点,被国家生态示范区考核专家组评价为“净月潭旅游经济发展模式”;建立起适应快速发展的体制机制,基本实现了“内部管理企业化,外部管理社会化”。在净月开发区与长春市旅游局合署办公期间,依托开发区做大做强了长春旅游业,全市旅游业总收入由 1999 年的 18 亿元增加到 2003 年的 83 亿元,4 年平均递增 47%,旅游业总收入相当于全市 GDP 比重由 2.5% 提高到 6.2%,摆脱了旅游业总收入在全国 15 个副省级城市中长期排名末位的局面。

“治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴”。长春净月潭旅游经济开发区的巨大变化,是中国特色社会主义建设理论运用于实践所取得的丰硕成果,把净月开发区的“成长史”记录下来,无论是稽“古”还是鉴“今”,都具有十分重要的意义。

《长春净月潭旅游经济开发区志》的编写工作自 2003 年开始,编写人员历时 3 载,广征博采,核实补缺,秉笔直书,辛勤耕耘,编纂了这部史料翔实、体例合理的志书,填补了净月开发区历史文库的空白。在编写过程中,坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,运用辩证唯物主义的观点,实事求是地反映历史,力求做到资料性、思想性、科学性的统一。他对我们进一步认识和研究净月开发区区情,促进外界了解净月开发区,推动净月开发区持续快速发展

提供了重要历史借鉴和决策依据,提供了比较全面、系统、翔实的经济和社会方面的资料。

修志期间,得到市有关领导与专家们的大力支持和指导,有关部门提供了大量的基础资料。值此志书问世之际,谨向为此书做出贡献的各位领导、专家和各界朋友,致以崇高的敬意和真挚的谢忱!

黄少华
二〇〇五.七.七

目 录

概 述	1
-----------	---

第一篇 机构设置

第一章 长春净月潭旅游经济开发管理委员会	5
第一节 开发区管理委员会的设立及职能	5
第二节 开发区管委会内设机构	7
第三节 开发区内的派驻单位	9
第二章 长春净月潭旅游经济开发区与长春市旅游局的合并与分设	11
第一节 合并后的管理体制	11
第二节 合并后的旅游局内设机构	12
第三节 长春市旅游局的分设	12
第三章 街道、镇概况	12
第一节 净月街道办事处	12
第二节 永兴街道办事处	15
第三节 玉潭镇	16
第四节 新立城镇	18
第五节 新湖镇	20

第二篇 总体规划

第一章 总体规划的形成	23
第一节 总体规划的组织领导	23

第二节	总体规划思路的确定	24
第三节	规划队伍的选择	25
第四节	总体规划的编制	25
第五节	总体规划的审定和报批	25
第二章	净月开发区总体规划	26
第一节	规划目标	26
第二节	分期规划目标	28
第三节	净月开发区五大功能区	28
第四节	净月开发区十大配套系统	29
第三章	净月潭风景名胜区总体规划	29
第一节	规划指导思想和建设原则	29
第二节	规划期限与目标	30
第四章	净月潭国家森林公园总体设计	31
第一节	指导思想与规划原则	31
第二节	规划期限与目标	32
第五章	吉林省净月潭旅游度假区总体规划	33
第一节	规划指导思想与原则	33
第二节	规划期限与目标	34
第六章	长春市净月分团城市设计	35
第一节	净月分团城市设计的开展及成果	35
第二节	净月分团城市设计的立法	36

第三篇 国民经济发展

第一章	产业发展	37
第一节	综合指标	37

第二节 旅游业与第三产业发展	38
第三节 工业与建筑业发展	39
第四节 农业发展	40
第二章 财 政	46
第一节 财政管理体制	46
第二节 财政收入	48
第三节 财政支出	49
第三章 项目开发	51
第一节 招商引资	51
第二节 旅游及三产重点项目	52
第三节 工业重点项目	56
第四节 商住重点项目	58
第五节 教育科技重点项目	60
第六节 伪满皇宫复原工程	61
第四章 企业改革	64
第一节 企业组织结构、经济结构改革	64
第二节 集体企业产权制度改革	67
第三节 企业分配制度改革	67
第五章 劳动就业安置	68
第一节 劳动就业安置机构	68
第二节 积极开发就业岗位	69
第三节 加强职业技术培训	70
第四节 建立科学管理体系	70

第四篇 基础设施建设

第一章 街路建设	73
----------------	----

第一节 净月开发区建立以前的街路建设	73
第二节 净月开发区建立以后的街路建设	73
第三节 乡村公路建设	74
第二章 供水系统建设	75
第一节 净月开发区建立以前的供水系统建设	75
第二节 净月开发区建立以后的供水系统建设	75
第三章 污水排放系统建设	76
第一节 净月开发区建立以前的排水系统	76
第二节 净月开发区建立以后的排水系统建设	76
第四章 电力建设	76
第一节 净月开发区建立以前的电力建设	77
第二节 净月开发区建立以后的电力建设	77
第五章 燃气建设	78
第一节 净月开发区建立以前的燃气建设	78
第二节 净月开发区建立以后的燃气建设	78
第六章 热力建设	78
第一节 净月开发区建立以前的热力建设	79
第二节 净月开发区建立以后的热力建设	79
第七章 电信建设	79
第一节 净月开发区建立以前的电信建设	80
第二节 净月开发区建立以后的电信建设	80
第八章 绿化工程建设	80
第一节 净月开发区建立以前的绿化工程建设	80
第二节 净月开发区建立以后的绿化工程建设	81

第五篇 生态环境建设

第一章 生态环境建设的可持续发展目标	83
--------------------------	----

第一节 生态环境建设发展目标	83
第二节 生态示范区的申报与审批	84
第二章 森林资源保护与扩大	85
第一节 退耕还林生态环境建设工程	85
第二节 植树造林	88
第三节 环城绿化带建设	90
第四节 退耕还林	91
第五节 森林防火	92
第六节 防治森林病虫害	95
第三章 水资源的保护与水利建设	97
第一节 净月潭水库大坝除险加固工程	97
第二节 小河沿子河道综合治理工程	97
第三节 小流域治理工程	98
第四节 净月潭水库营养化综合治理	99
第四章 关闭区内采石矿山企业	99
第一节 目标与原则	99
第二节 组织实施	100
第三节 分批关闭的采石企业	101
第五章 “蓝天工程”建设	102

第六篇 对外开放

第一章 对外宣传	103
第一节 省市媒体宣传	103
第二节 外埠宣传	105
第二章 友好往来与交流	109

第一节	省内友好往来与交流	109
第二节	国内友好往来与交流	111
第三节	海外友好往来与交流	114
第三章	净月潭冰雪旅游节	115
第一节	首届长春净月潭冰雪旅游节	115
第二节	第二届长春净月潭冰雪旅游节	115
第三节	第三届长春净月潭冰雪旅游节	116
第四节	第四届长春净月潭冰雪旅游节	118
第五节	第五届长春净月潭冰雪旅游节	125
第六节	第六届长春净月潭冰雪旅游节	131
第七节	第七届长春净月潭冰雪旅游节	136

第七篇 文化教育卫生

第一章	文物古迹	143
第一节	伪满皇宫	143
第二节	完颜娄室墓	145
第三节	石羊石虎山	146
第二章	教 育	146
第一节	教育行政机构	146
第二节	各类教育	147
第三节	师资队伍与师资培训	162
第三章	卫 生	163
第一节	卫生行政机构	163
第二节	医 疗	163
第三节	卫生防疫	166

第四章 计划生育	168
第一节 计划生育机构	168
第二节 计划生育综合治理	168

第八篇 政策体系

第一章 吉林省人民政府给予净月开发区的优惠政策	171
第一节 净月开发区被纳入省级开发区序列	171
第二节 财税优惠政策	171
第二章 长春净月潭旅游经济开发区管理条例	172
第一节 条例制定的过程	172
第二节 条例的审批与颁布	172
第三章 中共长春市委、市政府给予净月开发区的优惠政策	173
第一节 财政税收政策	173
第二节 封闭式管理	173
第四章 净月开发区制定的优惠政策	174

第九篇 党群工作与精神文明建设

第一章 党的建设	177
第一节 党的组织建设	177
第二节 干部队伍建设	196
第三节 思想作风建设	211
第二章 党风廉政建设	233
第一节 党风党纪教育	233
第二节 廉政制度建设	235

第三节 违纪案件的检查与审理	236
第三章 精神文明建设	237
第一节 第一次管理年活动	237
第二节 第二次管理年活动	239
第三节 第三次管理年活动	243
第四节 第四次管理年活动	245
第四章 群团工作	248
第一节 工会工作	248
第二节 共青团工作	249
第三节 妇联工作	250

第十篇 净月开发区与旅游局合并期间长春旅游业的发展

第一章 旅游业综合指标	251
第一节 旅游业收入	251
第二节 接待旅游者人数	251
第二章 旅游发展总体规划	252
第一节 总体规划的形成	252
第二节 总体规划的指导思想和原则	253
第三节 战略目标	254
第四节 总体布局	255
第三章 旅游资源开发和产品建设	256
第四章 旅游市场开发和宣传促销	258
第一节 组团促销	258
第二节 区域化联合促销	259
第三节 媒体宣传促销	261

第五章 节庆会展旅游	262
第六章 旅游市场管理	265
第一节 整顿和规范旅游市场	265
第二节 全面推广标准化管理	266
第三节 加强行业精神文明建设	268
第七章 旅游信息化建设	269
第一节 科学绘制旅游信息化发展蓝图	269
第二节 高标准开展旅游信息化工程建设	271
大事记	273
附 录	323
一、重要文件	323
二、省市领导讲话	350
三、区领导讲话	418