

治政方策与新政运动

治縣方策與新民運動

蓋平任光甲著

治縣方策與新民運動自序

天下書籍。小說最能引人入勝。其佳者屢讀不厭。文學次之。史學又次之。惟事務書、科學書最易生厭。例如戶籍簿、醫藥方、旅行表、地政冊、經濟學之統計數字、建築學之高低尺寸、法律學之條例章則。每致煩惱。此恆情也。然利用厚生。非此不辦。故諺有之曰。道理書盡讀。事務書多讀。文章書少讀。而稗乘小說。每爲學校所禁。非無因也。治縣方策與新民運動。固不敢自許爲道理書、事務書。然申論修齊治平。擬訂救國方案。辦法似條例章則。理由如說法論。教拂逆普通人情。然圖國之富強。捨此莫由。良藥苦口。利於病。忠言逆耳。利於行。望忍耐看去。著者不敢自居爲中國第一人。然制定救國方案者。除建國大綱、建國方略外。請君再舉其餘。隨流揚波者。比比皆是也。海內名流。晉謁殆徧。聞其名如泰山。北斗考其事亦紙虎。蒸羊何怪。國之危亡哉。著者目空今古。氣吞八荒。上續周秦諸子。含英咀華。下闢唐宋督儒鈎奇記要。

與孟軻朱熹爭位置。與中山列寧比長短。成功願師華盛頓。失敗亦學孔仲尼。得志於一家。則一家富。得志於一村。則一村安。得志於一校。則開倒車。反革命文理不通之教授。不得安於其職。索債演劇領袖。一時操縱風潮。威脅學校。劣著尙在可覆案也。然亦具過人之短。接近婦人。一誤再誤。公不見信。於人私。不見助。於友。跋前躡後。動則得咎。自殺不可自活。不能人間活地獄。幾時了手。著此序。時已十二時。早餐未用。枵腹爲文。客寓淒涼。風悲草木。念前程之暗澹。媿乞丐之不如。壯志消磨于此盡矣。莽莽塵寰。誰爲知我者。不覺熱淚奪眶也。血涕闌干滴碎。離人之膽哭聲。喑啞喪亡。謫士之魂神傷夢。擾一夜。數驚自作之孽。爲之何哉。懺悔無方。惟有操觚著述。不謙己長。不諱我短。願天下人讀我之書。知我之人萬一收效。國家亦可略減吾孽。惟乾燥難讀。原作三十萬言。民國十五年初版。廿一年五版。尙有十幾萬字。此版僅縮成三萬字。頗有增減。少無可少。略無可略。請逐字逐句詳讀兩遍。再下批評。如無工夫。可摘讀五大主張之辦法。便知著者苦心所在也。民國廿四年五月廿六日任光甲自序于北平萬福賓館。

治縣方策與新民運動目錄

頁數

治縣方策與新民運動自序

一

第一章 新生活運動應改名新民運動

六

第二章 治縣方策五大主張

一

第三章 懲罰蕩子周濟窮人與新民運動(五大主張之一)

二

第四章 根株政治枝葉政治與新民運動(五大主張之二)

七

第五章 統制人口取締迷信與新民運動(五大主張之三)

一〇

第六章 統制經濟改良世襲與新民運動(五大主張之四)

一五

第七章 紛糾思想保全文字與新民運動(五大主張之五)

一七

第八章 五大主張結論

二三

治縣方策與新民運動 目錄

三一

第九章 實地考証.....三四

第十章 治縣方策與新民運動實行三年後十大成效預報.....三六

第十一章 治縣方策與新民運動三年實施方案.....三七

第十二章 餘論六則.....四一

一、公文標點之商榷.....四一

二、論世界第二次大戰爲必無之事.....四一

三、再論世界第二次大戰爲必無之事.....四四

四、論中國對日應取之方策.....四八

五、再論中國對日應取之方策.....四九

六、四大偉人富強中國論.....五〇

治縣方策與新民運動

蓋平任光甲著

第一章 新生活運動應改名新民運動

生訓作活。活亦訓作生。兩字重義。不見於經傳。文辭不雅。訓平仄亦不調。新民兩字則反是。見於大學。婦孺皆知。因新民而聯想在止於至善。新字方有限制。否則舊話重提。舊亦可爲新。新而不已。新亦寢成舊。舊未全可取。亦未全不可取。新未必盡善。亦未必不盡善。形式與實質兩爲失之。因新民而聯想大學之道。則三綱領八條目可涵意於其中。因新民而聯想在明。明德則禮。義廉恥可表。示于言外。其妙爲何如也。若名新生活。即似譯自外國。於民族精神。亦有未合。新民兩字。皆平運動。兩字皆仄。四字恭整。流利順適。且可省一字。查新生活涵意。有藝術化。經濟化。軍事化之主張。今捨四字而用五字。舍通順而用生澀。舍聖訓而爲杜撰。名義上亦不藝術。不經濟。不軍事化矣。遑論其他乎。子曰。法語之言。能無從乎。改之爲貴。異語之言。能無說乎。譯之爲貴。說而不譯。從而不改。吾末如之何也已矣。管見所及。敢質方家。故本書以新民運動代新生活運動。下仿此。此不過備一說耳。仍名新生活。亦無害國之富強也。

第二章 治縣方策五大主張

治縣方策來源于聯村自治法。出版十年矣。此十年中。海內名流。晉謁殆徧。所以未能實行者。因著者並未與有實力人澈底磋商也。去年屢呈內政部。奉批准予存查。仰候採擇施行。呈北平政委會。奉批已匯交華北建設討論會。五次呈南昌行營。均為科員所誤。著者拂然曰。滅門知縣。壞事科員。專制時代。知縣擅報罪狀。能使人滅門。民國科員任意簽稿。亦遺誤大計也。竊以不能著建國大綱。絕不應批評三民主義。不能自成主義。亦不當批評馬克斯。非翰林及第。即無資格為主考也。惟英雄乃識英雄。亦聖人方知聖人。今之科員。中才多上智。少令其比條附例等。因奉此或差可成稿。令其定大策。決大計。品管商評安石。是何異。弄斧班門。操蠡測海。其毀之也。固然。怨人者窮。怨天者無立志。故孔子不責伯寮。孟子不罪臧氏。坐井觀天者。舉目皆是也。民難與言。始可與樂成。多談吾是。少論人非。自然成功。于是乎再述治縣方策五大主張。

第三章 懲罰蕩子周濟窮人與新民運動（五大主張之一）

甲辦法 不論男女至二十歲（再多幾歲亦可）。其經濟得完全獨立。不願獨立者。准為集股式家庭（倣照商人集股營業。規定勞金與股分。其根本經濟。仍是獨立。謂之集股式家庭）。經濟已獨立人或家。得將其財產報告村政府存案。其不動產價額。由村財團估定之。凡法定教育費。以

二倍之。亦認作該受教育人之財產資格。即以財產數目定選舉權。（例如有產百元者。即有百元之選舉權。有千元者。即有千元之選舉權。奇零亦算。不論票數。）村政府于每年終比較各人財產數目。村列村榜。區縣省國世類推。由縣組聯村銀行。發行縣公債。責成村政府澈查各家資產負債表。凡負債之家。由縣政府償清之所欠縣款。永無利息。冒報者科報主及村長各百元之罰金。（謂之濟貧。）除天災兵禍。經村政府認為有正當理由者外。任何家長不得負債。違者除解散該家庭。強迫傭工外。按錢數比例笞杖其軀。凡營業均得有資本金五倍之保。亦得以資本金對外作五倍之保。其係無限公司者免保。十家相連。公舉十長。十百相連。公舉百長。千百相連。公舉千長。以村為單元。奇零附於最終之連。罪人所負之債。由同連之九家平均賠償。如尚不足。再由同百之其餘九十家平均賠償。餘類推。無人連者（如乞丐游棍之類）。即因於負債生產。永無人連。永年監禁。凡餘欵之家。須投資村營、區營、或自營之商號或工廠。不得窖藏或存在外縣銀行。違者沒收。破敗他人已成產業者（如子敗父產掌櫃敗財東股本等）。除責令賠償母金利息外。科百元之罰金。提高法定利率。但不經訴訟時。可任貸借兩方之便。債務人不能償債時。債權人有証人証物（凡寫欠碼時。得債務人蓋章方為有效）。可向該管村政府照原借母金利息或原欠數碼領取。村政

府再向債務人索償。延欠者即適用法定利率（謂之農村信用合作）。

乙理由

欲強國必先富國。欲富國必先富家。欲富家必治蕩子。自然之理也。乃世人不明化錢之效力有善惡。以爲此人化錢。彼人賺錢。此人賣地。彼人買地。出此手入彼手。出甲家入乙家。錢不加少。地不增多。與世無傷。殊不知受與之際。如用以生產。則資產力能因之而多。如用以破壞。則資產力能因之而少。因買賣土地之故。善人勤儉所積之血汗金錢。一轉手。遂爲蕩子所有。資其破敗。斲傷世界。元氣豈不痛哉。茲舉例如下。例如國家共造現洋千萬。用以築鐵路。第一次化過之後。可成路若干里。築路者得欵。後再組輪船公司。第二次化過之後。可成輪船若干隻。同理類推。第三次買飛機。第四次立工廠。第五次辦教育。試思國家受益當如何。反之。第一次購海落英。可造成鉅萬癱士。第二次購麻雀牌。可養成若干賭徒。第三次買香紙。勸迷信。第四次延律師。造冤獄。第五次買槍礮。造內亂。試思國家受害當如何。我國自孟軻嚴義利之分。程朱倡安貧樂道以來。窮人勢力。如雨後春筍。盛不可遏。遂爲共產黨窮人專政之原動力。人習知列寧學說之可畏。而不知程朱理學爲害於中國也。夫富貴相連。貧賤爲偶。不惡則不窮。不窮則不惡。惡爲窮之果。如影隨形。如響隨聲。不可分也。今農村破產。民生凋敝。大患即在於窮。故莫先於救窮。而尊窮學說不可長。

也。至於窮之責任。政治不良。天災人禍。固爲主因。而窮人本身不勤不儉。自甘墮落。咎由自取。大而言之。政治不良。亦人類自作之孽。天下興亡。匹夫有責。爲國民者。難謝其罪。况窮人之所以窮。即不由其本身。亦必因其父祖。不當結婚而結婚。生而不養。養而不教。流離失所。寢成盜賊。故窮人本身縱有可原。窮人父祖罪不可逭。究治現在窮人。即消滅未來盜賊。管子曰。倉廩實知禮節。衣食足知榮辱。韓非子曰。今天下之富者。非勤即儉也。其貧者。非奢即惰也。最爲知言。易曰。富有之謂大業。日新之謂盛德。生生之謂易。天地之大德曰生。聖人之大寶曰位。何以守位曰仁。何以聚仁曰財。理財正辭。禁民爲非。曰義。足証孔子尊財重富。易爲卜筮之書。得免秦火。繫辭爲孔子親筆。尤足徵信。督儒見其與理學之尊窮思想不合。遂不惜誣爲後人僞造。此程朱之罪。所以浮於秦檜也。子曰。富而可求也。雖執鞭之士。吾亦爲之。如不可求。從吾所好。是孔子不反對求富。惟恐求富賈禍。故曰。從吾所好。子曰。君子謀道不謀食。耕也。餕在其中矣。學也。祿在其中矣。君子憂道不憂貧。是孔子教人謀道以送貧也。亦但知耕耘。莫問收穫之意。子貢曰。貧而無詔。富而無驕。何如。子曰。可也。未若貧而樂道。富而好禮者也。督儒刪去道字。遂成貧而樂矣。(見日本出版中國經籍考)在陳絕糧。子路慍見曰。君子亦有窮乎。子曰。君子固窮。小人窮斯濫矣。子路視君子之窮爲意外事。足証孔子嘗言君

第三章 懲罰蕩子周濟窮人與新民運動

六

子不窮。固訓作固然。言君子固亦有時而窮。程朱註固訓作守。遂成君子守窮矣。子曰參也魯師也僻由也。諺回也屢空。糟糠不厭。賜不受命。而貨殖焉。億則屢中。孔子列榜最後最賢。瞽儒在同也。上添子曰。另成一章。抬高顏回。壓倒子貢。遂成尊窮思想矣。陳恒弑其君。孔子請討。左傳曰。陳恒弑其君。齊之不與者半。以齊之半。加魯之衆。可克也。申明利害。何等深切。程顥曰。此非孔子之意。果如左氏言。是孔子以力不以義也。以曲成其不切實利之理學思想。最爲世道之蠱。案岳飛之死。識者謂中理學之毒。觀此而益信矣。論語類此之點尚多。限於篇幅。姑不備。論明清以來。讀書人多以窮爲能。成爲風氣。積弱不振。受人宰割。程朱之罪也。夫窮之一事。與人類有百害無一利。天下本非窮。惡人自作窮。故本書救窮。惟窮字無精確定義。大其限度。人人皆窮。小其限度。人人皆富。神而明之。責在讀者。

世襲制度下。蕩子蔭襲成業。席豐履厚。善人辛苦勤儉。饔餐不給。不平之極。故濟貧。

罰金可施之富人。貧者愈罰愈窮。故以笞代罰。

無限公司有股東負責。股東有同連人負責。故免保。

天下無完全無用之物。世界無不可爲善之人。盲可治藥。跛可守門。乃不爲此。甘爲乞兒。偷鷄放火。

者有之。偵探通賊者有之。直盜匪預備隊耳。故究治乞丐。

一村等于一商號。村長爲經理。村民即櫃伙。執法名章在與村有川換之處記賬貸款。可由現金交易變成支票交易。故主張農村信用合作。

丙與新民運動之關係 茲就衣食住行育樂六項分論之。衣何以敝而不潔。曰爲窮也。食何以粗而不合衛生。曰爲窮也。住何以同狗竇。曰爲窮也。行何以無汽車。曰爲窮也。人何以墮胎殺嬰。爲娼爲鰥。不令子女升大學留西洋。曰爲窮也。人何以無正當娛樂。即有之亦不克享受。曰爲窮也。或有不直接以窮。絕無僅有。深究之仍是因窮。故救窮爲第一急務。窮可救而國自強窮不可救。即外人不亡中國。中國亦自就亂亡。黃巢朱溫張獻忠李自成及共產黨之亂。史實重演。非一世。也是救窮爲新民運動澈底辦法。不可不察也。

第四章 根株政治枝葉政治與新民運動（五大主張之二）

甲辦法

無保者（教育資格亦視作恒產）不得充任何官吏。充官時即以恒產全數擔保。作違法時之賠償。選舉人須以其財產全數作所選人之擔保品（謂之負責選舉）。凡官吏三年一任。連次當選者准連任。已爲官者。即解除他人對官連坐。惟不解除官對他人連坐。（例如官吏違法其

同連之人。不負連坐之責。惟就中未爲官者違法。爲官者仍負連坐之責。）村財員以村有財產人舉代表充之。其權限以選票財產總額爲標準。區財員以本區各村長兼任。縣財員以本縣各區長兼任。省國世類推。村財團（即村議會）得逐年議決宣告稅率、未成年人之法定生養教費、犯人之法定衣食住費。並按經濟人口狀況議決村命產之用途。（例如人口過剩。即提高結婚資格。加重稅率。否則反是。與多數人生命有利無害之產。謂之命產。）村長由村財團中選出。區長由村長中選出。再由該村補選村長。縣長由區長中選出。再由該區補選區長。省國世類推。（謂之村會集權。但初試行時。縣長仍須由中央委任。）凡被匪刦者。村長以下各公務員。按月薪比例照被刦者出入賬、清貨賬、賠償之。破案後犯人補償罰款及利金不足者。援用連坐法。村內每產一匪。科該管村長區長縣長省長國長世長各百元之罰金。作行政基金。（謂之負責減匪。）殺人放火刦財同罪。先罵人者。無論具何理由。經二人以上證明。科十元之罰金。凡先打人者。無論具何理由。經二人以上證明。科五十元之罰金。均作村行政基金。罵人語句由村財團依習慣語議決限定之。（謂之懲治門閥。）下級官有選舉上級官權。無罷免上級官權。上級官有撤免下級官權。無任命下級官權。

(謂之地方分權。總以上謂之根株政治。稱專制政體曰枝葉政治。)

乙理由 例如國長爲敵人虜去。可由各省長再選國長。有省長在。省治即可維持。省長爲敵人虜去。可由各縣長再選省長。有縣長在。縣治即可維持。區村類推。故敵人不虜盡。村長則鄉村不至於亂。國即不得云亡。如伐樹然。大樹雖斬。小樹叢生。寢假又成大樹矣。故曰根株政治。專制政體則不然。由君拜相。由相任督撫。由督撫任縣令。君爲堯舜。則天下皆仁。君爲桀紂。則天下皆暴。周宣王。光武帝。可中興帝業。晉惠帝。唐僖宗。亦亂亡天下。今雖民國二十年來。政事無虛歲。由巡閱使委督軍。由督軍委縣長。與專制略同。最高領袖。如爲敵人虜去。國即不國矣。故阿斗成擒。不復有蜀。徽欽北狩。南宋以亡。如枝葉附幹。幹折枝葉未有不枯者。故曰枝葉政治。即軍政也。革命初期。軍政尙可。天下大定。即應憲政。政還諸民。天下爲公。此孫中山所以不愧爲國父也。故本書主張根株政治。

舊式選舉。頗多賣票。令其擔保所選人。則賣票之弊可除。試觀任何商號。不賣舖保。即因負責之故。舊制官吏違法。不過刑誅。須知禍國殃民。損失不資。雖磔身夷族。何補于民。故令其以恒產擔保作違法時之賠償。

村長既由村財團中選出。自能代表全村民意。故以之兼任區財員。既省手續與辛勞。且可免立法。

與行政機關之隔閡。及上下級官意見之分歧。區縣省國世同理類推。
村會集權。則中央權輕。地方權重。政由民出。官由民選。自無方鎮跋扈。中原逐鹿之弊。治民之官多。治官之官少。既易理事。又省官薪。本地方人辦本地方事。痛養關心。榮辱切己。既稔民情。又熟地理。可免官民之隔閡。

村治完善。則匪無以生產。匪即村長及其他公務員瀆職口供。區長管理村長。責難傍貸。故並科之。縣省國世同理類推。

勇私鬪。怯公戰。古有明禁。鬭毆爲人命殺傷之源。兩害之道也。故盡法懲治之。

丙與新民運動之關係 堯之時比屋可封。紂之時比屋可誅。政治問題。高于一切問題。政治上軌道。有辦法。天下事全有辦法。政治不上軌道。無辦法。天下事全無辦法。故實現根株政治。即完成新民運動也。

第五章 統制人口取締迷信與新民運動（五大主張之三）

甲辦法 未滿二十歲且無千元恒產（教育資格亦視作恒產）及婚保者不准結婚。違者除強迫離婚外。科三造各五十元之罰金。（介紹人爲第三造）保婚人以有恒產千元以上者爲合

格如結婚人死所遺孤兒即以該父母遺產。籌子女法定生養教費。不足者得保婚人代之。凡父母得任未成年子女法定生養教費。以七歲爲學齡。違者子女向村政府請應領之。由村政府責令該父母償還。並科百元之罰金。自殺子女者科殺傷罪。賣子女者除追還賣款外。科兩造各一倍之罰金。子女忍受者。科子女一倍之罰金。未經男女(滿十六歲以上者)本人許可。父母擅行主婚者。除解除婚約外。科百元之罰金。婚喪禮會費用。不得超過本年贏餘二分之一。如無贏餘。即不准辦。違者科一倍之罰金。指定公墓火葬或土葬。凡棺衾、香紙、紙人、紙馬、擇日、卜地、許香火、唱願戲、星命堪輿、巫卜等迷信費。一概取緝。違者科兩造各一倍之罰金。凡墮地除經村財團認可。尚能造林或堪作古蹟或特許立墓立塋者外。均平而耕植。女子不天足或不剪髮者。每年科十元之罰金。

乙理由 限定恒產保婚。則男不妄娶。女不妄生。有一孩即有一孩之安置。可免人口過剩。焉用立孤兒院。買賣人口爲娼妓之源。人間活地獄。皆作惡父母造成之。故規定生養教費。懲治出賣兒女。

父母主婚容易造成買賣。婚喪浪費。每以傾家蕩產。故均限制之。

試觀賣棺舖。大好木料。均作地下腐爛物。全國算來。可建若干樓房。若干鐵路。豈不可惜。活難死尤

難也。故主張火葬土葬。

嘗見星命瞎子。逆言人之死期。是精神殺人法也。逆言人之破敗。是灰人志氣也。逆言女子犯桃花。是離人之婚也。逆言女子犯桃花。是導人邪淫激人殺妻也。堪輿巫卜均與此類。朱氏曰。三姑六婆。實淫盜之媒。漢武帝以巫蠱殺其親子。義合團以迷信釀成四萬五千萬兩賠款。白蓮教捻匪均導源于迷信。愚人淺識焉。堪其擾。佞鬼詔天。呆坐患貧。惑人進取之心。阻人有爲之志。分利寄生蠱國禍民。故懲治迷信。

舊制尊死。不以其道。取生人之所需而妄費之。流弊所極。則生人亦同歸于死矣。茲條論之一。生每裸體。死必多衣。生而櫨襪。死乃衣錦。是死人有衣。活人無衣也。二、生或凍餒。死每厚祭。生而糟糠。死乃筵席。是死人有食。活人無食也。三、塋園佔地。幾多於房園。生或無室。死必有墓。是死人有住。活人無住也。四、鰥夫寡婦。數至鉅萬。是死人有妻。活人無妻也。五、有產無子者。死宗族爭繼。搶喪盆。奪靈幡。以作繼承條件。活時本無子。死後反多子。是死人有子。活人無子也。六、生前害其行。而殺其生。死後祀其像而尊其名。矛盾之極。是死人有名。活人無名也。七、舊時法律。保護塋墓祠堂。甚於居宅。尊重亡人意見。甚於生人。是死人有勢。活人無勢也。總上七條觀之。尊死之法。達於極點。其原因有三。