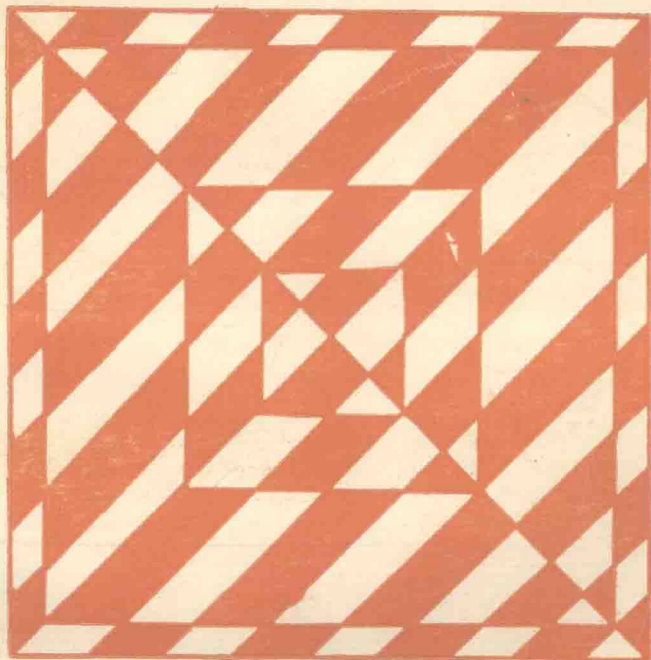


基层党务管理

《基层党务管理》编写组

湖北人民出版社



基层党务管理

《基层党务管理》编写组



湖北人民出版社

《基层党务管理》

单 本 委 编

姓名	职务	单位	职 务
刘青梁	党组书记	文成县	县委书记
(副主编)	党组书记	新蔡县	县委书记
		孔大平	
黄蔚南	党组书记	麻城市	县委书记
李 沛	书记	麻城市	县委书记
袁 爽	书记	麻城市	县委书记
林永平	书记	麻城市	县委书记

基层党务管理

《基层党务管理》编写组

湖北人民出版社出版、发行

保康县印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 11.375印张 1插页 24.5万字

1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷

印数：1—10 000

ISBN 7—216—00552—X

D·120

定价：3.75元

《基层党务管理》

编委名单

主 编	杨晓峰		
副主编	张先义	胡抗美	梁誉民
顾问	陈德谦	胡献英	(法律顾问)
	王大贤		
编 委	杨晓峰	张先义	胡抗美
	梁誉民	张方秋	杨 军
	罗 荣	夏焕胜	樊 定
	杨富德	蔡宏斌	皇东林
	张谦仁	陈向松	

行 策 局 出 版 社 出 版 人 任 编

社 址 上 海 中 路 100 号

中 国 人 民 大 学 出 版 社 出 版 人 任 编

社 址 北 京 中 国 人 民 大 学 出 版 社 出 版 人 任 编

社 址 北 京 中 国 人 民 大 学 出 版 社 出 版 人 任 编

社 址 北 京 中 国 人 民 大 学 出 版 社 出 版 人 任 编

社 址 北 京 中 国 人 民 大 学 出 版 社 出 版 人 任 编

目 录

导 言

第一节	基层党务管理是一门科学	(1)
一、	基层党务管理研究的对象	(1)
二、	基层党务管理的基本特点	(3)
三、	基层党务管理的规律	(6)
第二节	基层党务管理的基本职能	(7)
一、	党务管理的计划职能	(7)
二、	党务管理的协调职能	(8)
三、	党务管理的控制职能	(9)
四、	党务管理的指导职能	(10)
五、	党务管理的参谋职能	(11)
第三节	基层党务管理的基本原则	(12)
一、	民主集中制原则	(12)
二、	方向道路原则	(14)
三、	党要管党的原则	(16)
第四节	学习基层党务管理的意义和方法	(18)
一、	加强对党务管理这门科学的系统研究	(18)
二、	学习基层党务管理的意义	(19)
三、	学习基层党务管理的方法	(20)

第一章 党务管理与党的领导

- 第一节 党的领导是党务管理的政治优势…………… (22)
- 一、党的领导是党务管理的统帅…………… (22)
- 二、党的集中统一是党务管理的生命…………… (24)
- 三、无产阶级政党的先进性是党务管理的优势源…………… (27)
- 第二节 基层党务管理是实现党对基层领导的作用机制…………… (29)
- 一、基层党务管理运作机制是实现党对基层领导的物质形式…………… (29)
- 二、执政党的权力领导是通过党务管理的领导实现的…………… (30)
- 三、党对人民群众的领导是经过党务管理的直接指导达到的…………… (33)
- 第三节 在改革党务管理中加强党的领导…………… (35)
- 一、改革党务管理的运作机制，改善党的领导… (35)
- 二、转变党务管理方式，实现党的领导…………… (38)
- 三、增强党务管理活力，加强党的领导…………… (40)

第二章 基层党务管理组织机构

- 第一节 基层行政单位（区域内）党务管理组织机构…………… (43)
- 一、基层行政单位党务管理体制沿革…………… (43)
- 二、基层行政单位党务管理机构的设置…………… (46)

三、基层行政单位党务管理组织机构的改革	(47)
(一) 与调整	(47)
第二节 企业党务管理组织机构	(50)
一、企业党务管理体制沿革	(50)
二、企业党务管理机构设置	(53)
三、企业党务管理机制的改革与调整	(56)
第三节 事业单位党务管理组织机构	(59)
一、事业单位党务管理体制的沿革	(59)
二、事业单位党务管理体制的改革	(61)
三、事业单位党务管理机构的设置	(64)

第三章 党务管理工作

第一节 党务工作者的素质是党务管理的决定因素	(66)
一、党务工作者的涵义	(66)
二、提高党务工作者的素质是基层改革和四化建设的需要	(68)
三、提高党务工作者的素质是科学管理的客观要求	(70)
四、提高党务工作者的素质是取得党务管理最佳效果的前提	(72)
第二节 党务管理工作应具备的基本素质	(73)
一、党务工作者的政治素质	(73)
二、党务工作者的知识素质	(76)
三、党务工作者的业务素质	(77)
四、党务工作者的作风素质	(78)

第三节 提高党务工作者的素质, 增强党务管理	
(78) 效应	(80)
(79) 一、党务工作者要有牢固的党性观念	(80)
(80) 二、提高党务工作者素质的途径	(82)
(81) 三、合理配备党务干部队伍的整体结构, 提	
(82) 高党务工作者的群体素质	(84)
(83) 四、实现党务干部管理程序化, 提高党务管	
(84) 理效应	(86)
(85)	
(86)	
第四章 基层党务管理方法	
第一节 科学的管理方法关系到党务管理的成败	(89)
一、改革开放的新形势给管理方法提出了新	
要求	(89)
(88) 二、党务管理干部需要用科学管理方法解决	
(89) 新问题, 完成新任务, 打开新局面	(91)
第二节 基层党务管理的基本方法	(92)
(90) 一、调查研究的方法	(92)
二、诱导的方法	(94)
(91) 三、鼓励的方法	(96)
四、约束的方法	(97)
第三节 改革管理方法, 提高管理水平	(99)
(92) 一、改革不适应新形势需要的管理方法	(99)
(93) 二、在学习和实践中提高管理方法	(101)
(94) 三、大胆吸收和引进现代管理方法	(101)
(95) 四、提高党务管理主体素质, 改进党务管理	
(96) 方法	(104)

(881) **第五章 党的自身管理** 881

第一节	管理党的自身建设是党务管理的根本任务.....	(106)
一、	党的自身管理关系到党的自身建设的目标与任务.....	(106)
二、	党的自身管理关系到党的生机与活力.....	(109)
三、	党的自身管理关系到党的生死与存亡.....	(110)
第二节	党的自身管理的基本内容.....	(112)
一、	管理党的政治建设.....	(112)
二、	管理党的思想理论建设.....	(113)
三、	管理党的组织建设.....	(116)
四、	管理党的作风建设.....	(118)
五、	管理党的制度建设.....	(119)
第三节	开创党的自身建设新局面.....	(121)
一、	在改革的大环境中改革党的建设.....	(121)
二、	在发展社会主义商品经济的主战场上建设党.....	(124)
三、	在制度建设的新路上建设党.....	(128)

(821) **第六章 基层领导班子管理** 821

第一节	基层领导班子管理是党务管理的核心任务.....	(131)
一、	基层领导班子管理是实现党在基层领导的需要.....	(131)

二、	基层领导班子管理是实现党的任务的 需要	(133)
三、	基层领导班子管理是正确处理党组织 与其他组织之间关系的需要	(134)
第二节	基层领导班子管理的内容	(136)
一、	基层领导班子建设的标准	(136)
二、	基层领导班子建设的原则	(137)
第三节	建设结构合理富有凝聚力与战斗力的 领导班子	(140)
一、	注意形成基层领导班子的合理结构	(140)
二、	做好基层领导班子的民主选举工作	(142)
三、	明确基层领导班子成员的职责	(147)
四、	做好基层领导班子的经常性建设工作	(149)

第七章 干部管理

第一节	干部管理对于党的干部路线的执行具 有决定的意义	(154)
一、	干部管理关系到党的干部路线和政策 的正确贯彻执行	(154)
二、	干部管理关系到充分发挥干部在四化 建设中的骨干作用	(155)
三、	干部管理关系到干部素质	(156)
第二节	干部管理的基本内容	(158)
一、	坚持党的干部路线	(158)
二、	坚持党的干部标准	(160)
三、	坚持干部“四化”的方针	(161)

第三节	建设一支德才兼备公道正派的干部队伍…	(164)
一、	大胆起用在改革和建设做出实际贡 献的中青年优秀干部……………	(164)
二、	对干部进行廉政建设的教育……………	(167)
三、	实行干部的科学分类管理……………	(169)
四、	建立和完善对干部的监督机制……………	(171)
五、	改革干部管理制度, 实现干部管理规 范化……………	(173)

第八章 党员管理

第一节	党员管理是基层党务管理的主要任务……………	(176)
一、	基层党务管理的基本对象是党员……………	(176)
二、	管理好党员是党的性质决定的……………	(178)
三、	管理好党员是实现党的历史任务的需要…	(179)
四、	管理好党员是经受两个考验的需要……………	(181)
第二节	党员管理的基本内容……………	(183)
一、	发展党员管理……………	(183)
二、	党员教育管理……………	(186)
三、	党员监督管理……………	(188)
四、	党员出党管理……………	(190)
五、	党费、党员组织关系管理……………	(192)
第三节	建设一支质量高结构合理的党员队伍……………	(194)
一、	严格坚持党员标准……………	(194)
二、	坚持党员队伍结构合理化……………	(196)
三、	坚持党员培训常规化……………	(198)
四、	坚持党员管理制度化经常化……………	(200)

第九章 内务管理

第一节 内务管理是党务管理的后勤…………… (204)

一、内务管理是党务管理的信息仓库…………… (204)

二、内务管理是党务管理的咨询与参谋…………… (206)

三、内务管理是党务管理的综合与协调…………… (207)

四、内务管理是党政联系的纽带…………… (208)

第二节 内务管理的基本内容…………… (210)

一、文书管理…………… (210)

二、档案管理…………… (218)

三、办公管理…………… (221)

四、咨询管理…………… (225)

第三节 建立精简高效的内务管理机制…………… (228)

一、坚持内务管理的科学性…………… (228)

二、实现四个转变，提高内务管理效率…………… (231)

三、消灭文山会海转变管理作风…………… (232)

第十章 宣传舆论管理

第一节 宣传舆论管理的重要地位和作用…………… (235)

一、宣传舆论管理是党务管理的先导…………… (235)

二、宣传舆论管理对人民生活起着指

导作用…………… (237)

三、宣传舆论管理是一项政治性政策性很

强的工作…………… (242)

第二节 宣传舆论管理的基本内容…………… (244)

一、宣传党的理论、路线、方针和政策…………… (244)

二、宣传思想政治工作…………… (250)

三、宣传精神文明建设	(252)
第三节 充分发挥宣传舆论的先导作用	(256)
一、把握宣传舆论的科学性	(256)
二、正确选择宣传舆论管理的战略策略	(258)
三、正确引导舆论监督	(260)
四、充分发挥各种宣传舆论形式和工具的作用	(261)

第十一章 纪律管理

第一节 纪律管理是实现党的领导和党务管理的保证	(265)
一、纪律管理是实现党务管理正常运行的保证	(265)
二、纪律管理是保证党的集中统一的有力武器	(266)
三、纪律管理是维护党内正常关系的权威手段	(268)
四、纪律管理是端正党风的必要条件	(269)
第二节 纪律管理的基本内容	(272)
一、什么是党的纪律	(272)
二、组织纪律管理	(274)
三、政治纪律管理	(275)
四、群众纪律管理	(276)
五、保密纪律管理	(277)
六、人事纪律管理	(277)
第三节 加强党的纪律管理 严肃党的纪律	(278)

- 一、加强纪律教育，党务干部带头做纪律建设的模范……………(278)
- 二、正确认识和处理纪律与自由、民主、法制的关系……………(281)
- 三、强化纪检机制，加强检查监督……………(283)

第十二章 群团组织管理

第一节 党靠群团组织管理联系群众……………(287)

- 一、群团组织是党联系群众的传动带……………(287)
- 二、群团组织管理是实现党对群众领导的杠杆……………(290)

第二节 群团组织管理的基本内容……………(291)

- 一、向导群团组织活动的方向和路线……………(291)
- 二、引导群团组织围绕党的中心工作开展活动……………(293)
- 三、考核推荐群团组织的干部……………(294)
- 四、指导群团组织的建设……………(295)

第三节 加强党对群团组织的领导，充分发挥

- 群团组织的作用……………(298)
- 一、协调各组织之间的关系……………(298)
- 二、尊重群团组织的自立性，充分发挥它们在两个文明建设中的作用……………(300)
- 三、维护群团组织的合法权益……………(302)
- 四、对群团组织实行统一领导……………(305)

第十三章 统战管理

- 第一节 党靠统战管理实现工人阶级自身统一
(306) 和团结同盟军…………… (306)
- 一、统一战线是党团结各方面社会力量的
(308) 一大法宝…………… (306)
- 二、统战管理是深化改革的正确途径…………… (311)
- 三、统战管理是实行共产党领导下的多党
(313) 合作的渠道…………… (313)
- 第二节 统战管理的基本内容…………… (315)
- 一、团结一切爱国力量为统一祖国服务…………… (315)
- 二、为改革开放、两个文明建设服务…………… (317)
- 三、为社会主义民主和法制服务…………… (320)
- 四、为统战对象提供务实为主的服务…………… (321)
- 第三节 形成全党抓统战的新格局…………… (322)
- 一、把统战管理列入党的议事日程…………… (322)
- 二、积极开展统战理论的教育宣传…………… (324)
- 三、加强统战部门自身建设，建立网络型
统战工作体系…………… (325)
- 四、充分发挥统战部门和统战干部在统战
管理中的职能作用…………… (327)

第十四章 党的制度管理

- 第一节 制度管理是党务管理的必由之路…………… (329)
- 一、制度管理是党务管理的历史必然…………… (329)
- 二、制度管理是党务干部得以有序地开展
工作的行为规范…………… (332)

三、	制度建设是党务管理程序化、法制化的重要保证	(333)
第二节	制度管理的基本内容	(336)
一、	党的基本制度	(336)
二、	党务管理的业务制度	(338)
三、	党务管理的具体制度	(341)
第三节	实现党务管理制度化	(342)
一、	提高制度意识	(342)
二、	坚持制度建设的基本原则	(344)
三、	引入监督机制,组织监督网络	(346)
四、	不断改革和完善党务管理制度	(348)
	后记	(349)
(351 )	.....	四
(352 )	.....	三
(353 )	.....	一
(354 )	.....	二
(355 )	.....	三
(356 )	.....	四
(357 )	.....	四
	
(358 )	.....	一
(359 )	.....	一
(360 )	.....	二
(361 )	.....	二

导 言

基层党务管理作为一种社会现象，随着无产阶级政党的诞生而产生，随着无产阶级政党的发展而发展。但是，长期以来，由于我们对它缺乏系统而周密的研究和理论总结，以致使人们误认为党务管理不是一门学问，基层党务管理的实践活动只是一种无规律的随意性活动，于是也就不能足够评价基层党务管理干部的地位和作用，产生忽视以致弱化基层党务管理的现象。党务管理同政务管理一样，是一门科学，有它特殊的研究领域和对象。近几年来，人们越来越重视对它的研究和总结，研究的目的在于提高基层党务管理的效率，实现基层党务管理的科学化，强化党的作用，以便适应管理和领导现代化建设的需要。因此，广大基层党务干部应重视基层党务管理的研究、学习和运用，发挥这门新兴学科的作用，共同推进这门新兴学科的发展。

第一节 基层党务管理是一门科学

一、基层党务管理研究的对象

基层党务管理是一门科学，因为它有自己的研究对象。毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的