

《党政机关厉行节约反对浪费条例》 学习读本

DANGZHENG JIGUAN
LIXING JIEYUE FANDUI LANGFEI TIAOLI
XUEXI DUBEN

国明理◎主编

研究出版社

《党政机关厉行节约反对浪费条例》 学习读本

DANGZHENG JIGUAN
LIXING JIEYUE FANDUI LANGFEI TIAOLI
XUEXI DUBEN

国明理◎主编

研 究 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

《党政机关厉行节约反对浪费条例》学习读本 / 国明理主编
—北京: 研究出版社, 2013. 11
ISBN 978 - 7 - 80168 - 868 - 2

I. ①党…

II. ①国…

III. ①国家行政机关 - 节约 - 条例 - 中国 - 学习参考资料

IV. ①D922. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 281295 号

责任编辑: 曾 立 **责任校对:** 张 璐

封面设计: 阳 光

出版发行 研究出版社

地址: 北京市东城区沙滩北街 2 号中研楼

电话: 010 - 55602355 (总编室) 010 - 55602300 (发行部)

网址: www.yjcb.com E-mail: yjcb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 北京佳顺印务有限公司印刷

版 次 2014 年 1 月第一版 2014 年 1 月北京第一次印刷

规 格 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 10 印张

字 数 180 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 80168 - 868 - 2

定 价 28.00 元

目 录

第一章 导论

一、《条例》发布的背景和意义 / 2

二、《条例》的结构和主要内容 / 4

三、《条例》的主要特点和亮点 / 6

【延伸阅读】

厉行节约反对浪费的制度保证（社论） / 7

第二章 怎样理解厉行节约反对浪费的极端重要性

一、勤俭节约是中华民族的传统美德，也是世界历史进程中形成的共同文明取向 / 11

二、勤俭节约是我们的传家宝，什么时候都不能丢掉 / 15

三、厉行节约反对浪费既是人类社会实现可持续发展的内在要求，也是我国建设节约型社会的题中应有之义 / 23

四、越是全面深化改革，越要弘扬艰苦奋斗的精神 / 26

【延伸阅读】

“反浪费”是一项政治任务 / 33

第三章 怎样理解厉行节约反对浪费的紧迫性

一、舌尖上的浪费触目惊心 / 35

二、公款浪费屡禁不止 / 41

三、“贪污和浪费是极大的犯罪” / 46

【延伸阅读】

毛主席为啥说“贪污和浪费是极大的犯罪”？ / 51

第四章 怎样理解厉行节约知难行更难

一、勤俭节约永不过时 / 55

二、反浪费不等同于反消费 / 60

三、充分认识“节约是最大的资源” / 65

【延伸阅读】

为什么说节约是最大的资源 / 68

第五章 怎样理解铺张浪费的根源和症结

一、古今中外皆重视反铺张浪费 / 71

二、民间浪费多因好面子搞攀比 / 74

三、公款浪费归根到底就是“私”字在作祟 / 80

【延伸阅读】

当以刑律惩治公款浪费 / 84

第六章 怎样理解党政机关带头厉行节约反对浪费

一、打铁还需自身硬 / 87

二、厉行节俭反对浪费自上而下最给力 / 91

三、党政机关厉行节约反对浪费在各地和社会反响强烈 / 95

四、党政机关厉行节约反对浪费应当遵循的原则 / 99

【延伸阅读】

先禁其身而后人——五论学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神 / 101

第七章 怎样理解厉行节约反对浪费的全面规定

一、堵塞经费管理中的漏洞 / 103

二、遏制“三公消费”中的腐败现象 / 106

三、纠正会议活动中的浪费 / 111

四、制止办公用房方面的奢侈浪费 / 114

五、解决资源节约方面的问题 / 117

【延伸阅读】

堵住公务“黑洞” / 119

第八章 怎样理解厉行节约反对浪费重在落实

一、积极培育和形成崇尚节约、厉行节约、反对浪费的机关文化 / 122

二、建立党政机关厉行节约反对浪费监督检查机制 / 124

三、建立党政机关厉行节约反对浪费工作责任追究制度 / 128

【延伸阅读】

反浪费，要防“破窗效应” / 130

附录一 党政机关厉行节约反对浪费条例 / 134

附录二 习近平论厉行节约反对浪费 / 150

第一章 导论

大兴艰苦奋斗之风，推动各级党政机关带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费，2013年11月25日新华社授权发布《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），切实推进节约型党政机关建设。这是贯彻落实党的十八届三中全会精神的一项重要行动，是实现党的治理能力现代化的迫切要求，充分彰显了我们党以过硬作风取信于民、带领人民为实现美好梦想而奋进的坚强决心。

考虑到《条例》中的措施非常具体，一看就明白，而要落实《条例》关键是要解决思想认识上的问题。所以，本书用了一定的篇幅阐明“怎样理解厉行节约反对浪费的极端重要性”、“怎样理解厉行节约反对浪费的紧迫性”、“怎样理解厉行节约知难行更难”、“怎样理解铺张浪费的根源和症结”这样四个很关键的认识问题。

从《党政机关厉行节约反对浪费条例》的名称看，这个条例主要是规范党政机关的。为什么党政机关要带头厉行节约反对浪费，不解决这个认识问题，就很难落实。本书对此专门用一章的内容来阐明。

根据《条例》的特点，本书对条例主体内容的解读，主要从“制度规定”和“制度执行”两个方面来设计章节。

一、《条例》发布的背景和意义

“播种一次行动，收获一种习惯；播种一种习惯，收获一种性格；播种一种性格，收获一种命运。”节约的习惯、俭朴的生活，看起来是个人小事，实际上远远超出了个人范围，关乎国家的前途、民族的命运。唐代诗人李商隐在《咏史》一诗中写道：“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”“克勤于邦，克俭于家”，是中华民族的传统美德；勤俭建国、勤俭办一切事业，是我们党的优良传统。2013年1月22日，习近平在十八届中纪委二次全会上指出，“勤俭是我们的传家宝，什么时候都不能丢掉。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”

党员领导干部尤其是高级领导干部以身作则、率先垂范，才能有效刹住浪费之风，树立节俭新风。这是因为，领导干部中是勤俭节约之风盛行，还是奢侈浪费之风泛滥，对社会风气会产生重要影响。“善禁者，先禁其身而后人。”要求广大人民群众做到的，党员干部首先做到；要求党员干部做到的，领导干部首先做到；要求下级做到的，上级首先做到；禁止别人做的，自己坚决不做。从十八大中外记者见面会上习近平的“打铁还需自身硬”，到“八项规定”的推出，中央领导同志出行轻车简从、四菜一汤的作风，处处身先士卒，也处处提醒着领导干部勿忘“成由勤俭败由奢”的历史教训。新一届中央领导集体在这一问题上表明了中央厉行勤俭节约、反对铺张浪费的鲜明态度和坚定决心，给全党同志带了一个好头。

中央八项规定发布以来，狠刹“四风”成效明显，从机关到基层，处处呈现出一派风清气正的新景象。但也有人担心，眼下“顶风上”现象虽然收敛了，但在群众路线教育实践活动过去之后，这种坏

风气会不会死灰复燃、卷土重来呢？2013年2月22日，习近平在人民日报《专家学者对遏制公款吃喝的分析和建议》等材料上批示：“中央要求厉行勤俭节约、反对铺张浪费，得到了广大干部群众衷心拥护。后续工作要不断跟上，坚决防止走过场、一阵风，切实做到一抓到底、善始善终。抓而不紧，抓而不实，抓而不常，等于白抓。”2013年10月29日召开的中共中央政治局会议审议并同意印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》（以下简称《条例》），以行政法规的形式，为解除这种忧虑提供了有力保证。

党的十八届三中全会制了全面改革的蓝图，提出了经济、政治、文化、社会等各方面改革的任務。而所有这些方面的改革能否按照预期目标推进，一个关键的因素就是中国共产党领导改革的能力是否适应。所以，全会要求，要加强和改善党领导改革开放的能力。紧紧围绕提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平这样一个主题来全面推进党的建设新的伟大工程。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》第37条规定，就“健全改进作风常态化制度”作了总体部署：

——围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，加快体制机制改革和建设。健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度。改革会议公文制度，从中央做起带头减少会议、文件，着力改进会风文风。健全严格的财务预算、核准和审计制度，着力控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设。完善选人用人专项检查和责任追究制度，着力纠正跑官要官等不正之风。改革政绩考核机制，着力解决“形象工程”、“政绩工程”以及不作为、乱作为等问题。

——规范并严格执行领导干部工作生活保障制度，不准多处占用住房和办公用房，不准超标准配备办公用房和生活用房，不准违规配备公车，不准违规配备秘书，不准超规格警卫，不准超标准进行公务

接待，严肃查处违反规定超标准享受待遇等问题。探索实行官邸制。

——完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定，防止领导干部利用公共权力或自身影响为亲属和其他特定关系人谋取私利，坚决反对特权思想和作风。

党的十八届三中全会召开之后不久，中央就印发了《条例》，并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。这是以实际行动落实党的十八届三中全会精神的重大举措。《条例》以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制公务支出和公款消费中的各种违纪违规违法现象，是党政机关做好节约工作、防止浪费行为的总依据和总遵循，是党的群众路线教育实践活动建章立制的重要成果，对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义。

二、《条例》的结构和主要内容

《条例》共分12章，65条。纵观《条例》全文，12章可概括为3个板块：

第一板块，即第一章，是总则，共6条。第一条主要介绍了《条例》制订的目的和依据，前者是“为了进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，推进党政机关厉行节约反对浪费，建设节约型机关”，后者是“根据国家有关法律法规和中央有关规定”。第二条明确了《条例》的适用范围，即“党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位”。第三条对《条例》所称浪费进行了明确，即“党政机关及其工作人员违反规定进行不必要的公务活动，或者在履行公务中超出规定范围、标准和要求，不当使用公共资金、资产和资源，给国家和社会造成损失的行为”。第四条指出了党政机关厉行节约反对浪费应当遵循的原则，即“坚持从严从简，勤俭办一切

事业，降低公务活动成本；坚持依法依规，遵守国家法律法规和党内法规制度的相关规定，严格按程序办事；坚持总量控制，科学设定相关标准，严格控制经费支出总额，加强厉行节约绩效考评；坚持实事求是，从实际出发安排公务活动，取消不必要的公务活动，保证正常公务活动；坚持公开透明，除涉及国家秘密事项外，公务活动中的资金、资产、资源使用等情况应予公开，接受各方面监督；坚持深化改革，通过改革创新破解体制机制障碍，建立健全厉行节约反对浪费工作长效机制。”第五条和第六条分别明确了《条例》施行过程中的统筹协调、组织领导。

第二个板块，包括第二章至第十一章，共 56 条。这是《条例》的主体内容。其中，第二章至第八章，对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出了全面规范；第九章至第十一章，对宣传教育、监督检查、责任追究等工作提出明确要求。《条例》的主体内容，也是本书要重点解读的内容。

第三个板块，即第十二章，是附则，共包括 3 条。第六十三条对各地各部门执行《条例》提出要求，即“结合实际制定实施细则。有关职能部门应当根据各自职责，制定完善相关配套制度。”同时，规定了参照《条例》执行的范围。第六十四条阐明《条例》的解释权归“中共中央办公厅、国务院办公厅会同有关部门”。第六十五条明确《条例》的施行日期，废除了 1997 年 5 月 25 日发布的《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》，并强调“其他有关党政机关厉行节约反对浪费的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行”。

三、《条例》的主要特点和亮点

通过“党内立法”的形式推动厉行节约反对浪费常态化，是党的十八大以来新一届中央领导集体整顿作风建设的鲜明亮点之一。厉行节约、反对浪费与清除群众反映突出的“四风”问题密切相关。《条例》的制定，回应了公众的关切，也是我们党首次专门为厉行节约反对浪费立法。总体上看，《条例》有三个主要的特点和亮点：

一是突出针对性。《条例》立足于解决问题，针对性很强，措施非常具体。《条例》对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约等都作出了全面规范，包括“建立预算执行全过程动态监控机制”、“推进国内公务接待服务社会化改革”、“建立厉行节约反对浪费监督检查机制”等内容的提出，具有很强的针对性。

二是突出制度导向。强调“严禁”“不准”也好，宣传教育也好，舆论监督也好，这些都非常重要，而制度更具有根本性的作用，没有制度保障，厉行节约反对浪费就容易流于形式。厉行节约、反对浪费素来是我们党的光荣传统，相关方面的制度建设也一直在探索、推进。以往，或者出台一个“意见”、“通知”，或者再来一个“办法”，不系统的制度设计，不全面的制度安排，操作性不强的制度要求，都销蚀了制度的刚性和权威。《条例》的出台，是我们党从根本上解决浪费问题的有力举措。它有一个目标指向，就是“严格的制度权威使人‘不愿浪费’，严厉的约束机制使人‘不敢浪费’，规范流程制约使人‘不能浪费’，完备的监督体系使人‘不容易浪费’”。

三是突出制度的执行力。制度的生命力在于执行，《条例》的效果关键要看贯彻和实施。制度制定之后，如何维护制度的严肃性、权威性，真正确保贯彻不打折扣、落实不偏不虚，是更加艰巨的任务。

针对一些党内法规质量不高、落实不力的问题,《条例》专门安排一个板块对宣传教育、监督检查、责任追究等工作提出明确要求。《条例》特别强调,不断建立健全工作体制机制,抓紧制定实施细则和配套制度,努力形成不能不愿不敢铺张浪费的长效机制;紧密结合各自实际,把厉行节约、反对浪费的精神和要求落到实处,贯穿到各项工作的诸环节、各方面,对违反制度踩“红线”、闯“雷区”的行为零容忍,发现一起、查处一起,坚决杜绝“破窗效应”。在监督检查方面,《条例》明确规定,各级党委和政府厉行节约反对浪费方面做得怎么样,要接受10个方面的监督。还必须认识到,贯彻落实《条例》不能当作单纯的技术性工作来做。所以,《条例》在“监督检查”和“责任追究”前用一章内容强调“宣传教育”,解决思想深处的问题,克服模糊思想和错误认识。保证《条例》执行的刚性,防止制度疲软,不仅要全党动手,还要全社会一起动手。《条例》强调宣传教育,积极培育和形成崇尚节约、厉行节约、反对浪费的机关文化,为在全社会形成节俭之风发挥示范表率作用。



延伸阅读

厉行节约反对浪费的制度保证（社论）

大兴艰苦奋斗之风,推动各级党政机关带头厉行勤俭节约、反对铺张浪费,中共中央、国务院日前正式印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,切实推进节约型党政机关建设。这是贯彻落实党的十八届三中全会精神的一项重要行动,充分彰显了中国共产党以过硬作风取信于民、带领人民为实现美好梦想而奋进的坚强决心。

对党政机关经费管理、公务接待、公务用车、办公用房等群众反

映强烈的问题作出全面规范，对宣传教育、监督检查、责任追究等工作提出明确要求，《条例》用12章65条规约，构筑起厉行节约、反对浪费的党内法规堤坝，给奢侈浪费者划定了制度“红线”，给以身试法者设定了“高压线”。有了这样一部厉行节约、反对浪费的综合性、基础性党内法规，党政机关做好节约工作、防止浪费行为就有了总的依据和遵循。这对于推进厉行节约、反对浪费工作的制度化、规范化、程序化，从源头上狠刹奢侈浪费之风，具有十分重要的意义，必将产生深远的影响。

作风建设关系党的执政基础和执政地位，关系党和人民事业兴衰成败。作风问题具有顽固性、反复性，往往抓一抓有好转，松一松就反弹。一些党政机关讲排场、比阔气、大手大脚、奢侈浪费现象时有发生，严重败坏了党风政风，严重损害了党和政府的形象和威信。实践证明，作风方面的积弊顽疾，归根结底要靠制度来祛除。运用法治思维和法治方式加强建章立制、严格按章办事，是刹住铺张浪费之风的标本兼治之策。

党的十八届三中全会围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，提出了加快体制机制改革和建设的新要求。正在全党深入开展的群众路线教育实践活动，把制度机制建设和创新作为必选项。《党政机关厉行节约反对浪费条例》体现的正是法治思维和改革精神，是教育实践活动建章立制的重要成果。把厉行节约、反对浪费以党内法规的形式固定下来，就是要通过刚性的制度约束、严格的制度执行、有力的监督检查、严厉的惩戒机制，使公务支出和公款消费中的各种违纪违规违法现象得到切实遏制。

制度的生命力在于执行。有了制度不执行或者执行不力，制度就会成为一种摆设。坚决执行《条例》提出的各项要求，需要不断建立健全工作体制机制，抓紧制定实施细则和配套制度，努力形成不能不愿不敢铺张浪费的长效机制。只有紧密结合各自实际，把厉行节约、

反对浪费的精神和要求落到实处，贯穿到各项工作的诸环节、各方面，《条例》才会真正释放制度的效力和威力。也只有对违反制度踩“红线”、闯“雷区”的行为零容忍，发现一起、查处一起，坚决杜绝“破窗效应”，制度的刚性约束力才会产生倒逼机制，遏制和根治作风之弊、行为之垢。

打铁还需自身硬。把反浪费的要求上升为党内法规，从源头上狠刹奢侈浪费之风，是实现我们党治理能力现代化的必然要求。各级党政机关和广大党员干部认真贯彻《条例》，增强节约意识，全党全社会养成节约光荣、浪费可耻的良好风尚，我们就一定能以艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风和清廉形象赢得人民群众的支持和拥护，凝聚起亿万人民全面深化改革的磅礴力量。

（载《人民日报》2013年11月26日第1版）

第二章 怎样理解厉行节约反对浪费的极端重要性

《条例》在总则的第一条指出：“为了进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，推进党政机关厉行节约反对浪费，建设节约型机关，根据国家有关法律法规和中央有关规定，制定本条例。”这一条，鲜明指出了厉行节约反对浪费的极端重要性。事实上，党的十八大以来，习近平在许多重大场合强调厉行节约、反对浪费的极端重要性，采取了一系列有针对性的举措，并身体力行。这被外界视为新一届中央领导集体展现执政新风的一个重要方面。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”这是唐代诗人李商隐在《咏史》一诗中的诗句。习近平在十八届中纪委二次全会上引用这句诗后强调，“能不能坚守艰苦奋斗精神，是关系党和人民事业兴衰成败的大事”。把“艰苦奋斗精神”上升到“关系党和人民事业兴衰成败的大事”，体现了新一届中央领导集体对此认识的新高度。

这是因为，一个崇尚节俭的民族，必定是一个大有希望的民族。中华民族历来就有提倡俭朴、反对奢侈的优良传统，“一粥一饭，常思来之不易；半丝半缕，恒念物力维艰”的观念植根民心，把艰苦朴素、勤俭持家作为一代又一代的传统法宝，祈盼年年有余，未雨绸缪，集腋成裘，聚沙成塔，为持久发展聚集能量，正是在这一理念和精神的引领下，中华民族战胜了一切艰难险阻，渡过了无数困难时期，从积弱积贫走向繁荣强大，自立于世界民族之林。