

党员干部反腐倡廉 教育简明读本

本书编写组

*Dangyuan Ganbu Fanfuchanglian
Jiaoyu Jianming Duben*

党员干部反腐倡廉 教育简明读本

Dangyuan Ganbu Fanfuchanglian Jiaoyu Jianming Duben

本书编写组

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部反腐倡廉教育简明读本/《党员干部反腐倡廉教育简明读本》编写组编著. — 北京: 中共中央党校出版社, 2013. 7

ISBN 978-7-5035-5114-7

I. 党… II. 党… III. 中国共产党—廉政建设—干部教育—学习参考资料 IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 132112 号

党员干部反腐倡廉教育简明读本

责任编辑 曲 炜 王 琪

版式设计 李 灵

责任校对 李素英

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 292 千字

版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 16.5

定 价 33.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前 言

中国共产党在90多年的历史实践中，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体就形成了丰富的反腐倡廉思想，开展了有效的反腐倡廉实践。改革开放30多年来，我们党更是在反腐倡廉建设上不断实现着理论和实践创新。正如习近平总书记在十八届中纪委二次全会上的重要讲话中所指出的：“以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力的，成效是明显的，为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用，为我们党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。”这既充分肯定了我们党始终高度重视反腐倡廉建设的历史成就，同时还昭示着在新的历史条件下，只有深入开展党内廉政建设和反腐败斗争，才能使我们党成为在新的历史起点上继续推进中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党的十八大报告明确指出：建设中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。2012年11月17日，习近平总书记在第十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中指出：“强调总任务，是因为我们党从成立那天起，就肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命。我们党领导人民进行革命建设改革，就是要让中国人民富裕起来，国家强盛起来，振兴伟大的中华民族。按照现代化建设‘三步走’的战略部署，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是我们党和国家在整个社会主义初级阶段的奋斗目标。我们党的庄严使命、改革开放的根本目的、我们国家的奋斗目标，都聚焦于这个总任务、归结于这个总任务。”然而，办好中国的事情，关键在党。这就表明要完成党的十八大确定

的实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务，党必须切实加强自身建设，进一步提高执政能力。而党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，也是直接影响和体现党的建设总体成效的重要标志。因此，实现中华民族伟大复兴的最伟大的“中国梦”，就必须把我们党建设好，必须进一步加强党风廉政建设、深入开展反腐败斗争。

形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。我们一定要按照党的十八大的部署，充分认识党内廉政建设和反腐败斗争的极端重要性和紧迫性，坚持中国特色反腐倡廉道路，全面推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行党风廉政建设责任制，加强反腐败国际合作，始终保持惩治腐败高压态势，以党风廉政建设的更大成效取信于民，永远保持党的纯洁性和先进性。

目 录

第一章 反腐倡廉的理论和历史	(1)
一 腐败的内涵和危害	(1)
1. 腐败的内涵	(1)
2. 腐败的危害	(5)
二 中国共产党反腐倡廉的历史和经验	(7)
1. 毛泽东关于反腐倡廉建设的思想和实践	(8)
2. 邓小平关于党风廉政建设的思想和实践	(10)
3. 江泽民关于反腐倡廉的思想和实践	(13)
4. 胡锦涛关于党风廉政建设的思想和实践	(15)
5. 党的十八大以来对反腐倡廉建设的新要求	(19)
三 国外反腐倡廉的基本举措和经验	(22)
1. 世界各国反腐倡廉的基本举措	(22)
2. 国外反腐败的基本经验	(30)
3. 《联合国反腐败公约》的出台及其意义	(31)
第二章 反腐倡廉必须常抓不懈	(34)
一 新形势下反腐倡廉建设成就巨大、任重道远	(34)
1. 党员干部队伍的主流始终是好的	(35)
2. 新形势下反腐倡廉建设任重道远	(38)
二 深刻认识加强反腐倡廉建设的重大意义	(39)
1. 坚决惩治和有效预防腐败是落实党的十八大提出的各项任务 的重要保证	(40)
2. 加强反腐倡廉建设是提高党的执政能力的重要举措	(43)
3. 加强反腐倡廉建设是保持党的先进性和纯洁性的前提条件	(47)
三 坚持走中国特色的反腐倡廉道路	(49)
1. 坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导	(49)
2. 坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针	(54)
3. 坚持党要管党、从严治党的原则	(56)

第三章 健全和完善惩治和预防腐败体系	(60)
一 中国共产党对权力的认知	(61)
1. 正确认识权力的来源	(61)
2. 正确认识权力的内涵	(63)
3. 正确行使手中的权力	(69)
二 健全和完善惩治和预防腐败体系	(70)
1. 加强反腐倡廉教育, 筑牢拒腐防变的思想道德防线	(70)
2. 加强反腐倡廉制度建设, “把权力关进制度的笼子里”	(73)
3. 加强对权力运行的制约和监督, 确保权力正确行使	(79)
4. 保持惩治腐败的高压态势, 增强反对腐败的警示作用	(81)
三 进一步抓好反腐倡廉工作的体制机制创新	(83)
1. 在反腐倡廉建设中充分发挥党委统一领导、党政齐抓共管的作用	(84)
2. 在反腐倡廉建设中充分发挥各级纪检监察机关的组织协调作用	(86)
3. 在反腐倡廉建设中充分发挥广大人民群众的支持和参与作用	(94)
第四章 提高政治理论素养, 增强执行党的路线、方针、政策的自觉性	(96)
一 认真学习党的历史和党的建设的基本经验	(96)
1. 党的历史是对党的奋斗历程和基本经验的理论再现	(97)
2. 加强执政党建设的基本经验	(101)
3. 加强执政党建设的主要成绩	(104)
4. 加强执政党建设实践的启示	(109)
二 认真学习党的基本理论、基本路线和基本纲领	(113)
1. 认真学习马克思主义基本理论特别是中国特色社会主义理论体系	(113)
2. 认真学习党的基本路线和基本纲领	(117)
三 大力弘扬理论联系实际学风	(120)
1. 弘扬理论联系实际学风的极端重要性	(121)
2. 弘扬理论联系实际学风的基本路径	(122)
第五章 认真学习国家的法律法规和党纪条规	(125)
一 学习和遵守国家法律法规是党员干部做到清正廉洁的保证	(125)
1. 充分认识学习和遵守法律法规的重要性	(125)

2. 党员干部要做学习和遵守法律法规的模范	(128)
二 党的纪律是党员干部必须模范遵守的基本行为规范	(130)
1. 党的纪律的基本特征	(130)
2. 党员干部遵守党的纪律的重大意义	(131)
3. 党的纪律的基本内容	(132)
4. 违反党的纪律的处分	(134)
三 党员干部应着重学习和遵守的党纪国法	(136)
1. 《中国共产党党内监督条例（试行）》	(136)
2. 《中国共产党纪律处分条例》	(137)
3. 《国家行政机关公务员处分条例》	(139)
第六章 坚定共产主义信念，坚持走中国特色社会主义道路	(142)
一 进一步强化党章意识和党员意识	(142)
1. 在全党兴起学习党章、遵守党章的热潮	(142)
2. 正确理解党员意识的丰富内涵	(144)
二 牢固树立正确的世界观、人生观、价值观、权力观、地位观和利益观	(147)
1. 树立正确的世界观、人生观、价值观	(148)
2. 牢固树立正确的权力观、地位观、利益观	(154)
三 坚持正确的政治方向、政治立场和政治观点	(159)
1. 实现共产主义是党的根本政治方向	(159)
2. 人民利益至上是党的根本政治立场	(160)
3. 群众观点是党的根本政治观点	(161)
第七章 充分发挥党纪严明的光荣传统和独特优势	(163)
一 严明党的纪律是党的事业取得胜利的重要保证	(163)
1. 严明党的纪律是党的光荣传统	(163)
2. 严明党的纪律是党的独特优势	(166)
3. 严明党的纪律的基本要求是坚决维护中央权威	(170)
二 严明党的纪律要从强化教育、从严执纪、加强监督等方面形成合力	(171)
1. 强化教育是严明党的纪律的基础	(171)
2. 从严执纪是严明党的纪律的关键	(173)
3. 加强监督是严明党的纪律的保证	(175)

三 严明党的纪律首先是严明政治纪律	(177)
1. 政治纪律是我们党头等重要的纪律	(177)
2. 党的政治纪律的主要内容和基本要求	(179)
第八章 加强党的作风建设, 始终保持党同人民群众的血肉联系	(182)
一 党的作风是党的形象	(182)
1. 党的作风建设的核心是密切党与人民群众的血肉联系	(182)
2. 加强作风建设任务艰巨	(185)
3. 党风建设的基本内容	(187)
二 以“八项规定”为抓手, 弘扬党的优良传统和作风	(193)
1. 改进工作作风是加强党风建设的重中之重	(193)
2. 改进工作作风“八项规定”的基本内容	(195)
3. 领导干部要做落实“八项规定”的模范	(196)
三 坚持做好群众工作, 紧紧地同广大人民群众联系在一起	(197)
1. 群众工作是中国共产党的传统优势	(197)
2. 党的群众工作的基本经验	(199)
3. 不断提高群众工作科学化水平	(201)
第九章 加强廉政文化建设, 创造风清气正的社会环境	(203)
一 努力建设新时期的廉政文化	(203)
1. 把各级领导干部作为廉政文化建设的重点	(203)
2. 在全社会广泛开展廉政文化建设	(206)
3. 广泛开展廉政文化创建活动	(209)
二 营造良好的社会道德风尚	(211)
1. 切实加强公民的社会主义道德建设	(211)
2. 领导干部要树立正确的“官德”	(212)
三 做到干部清正、政府清廉、政治清明	(214)
1. 干部清正是反对腐败的基础	(215)
2. 政府清廉是反对腐败的重要体现	(218)
3. 政治清明是反对腐败的基本目标	(220)
第十章 反腐倡廉建设必须全党动手、反对特权	(222)
一 抓好党风廉政建设和反腐败斗争必须全党动手	(222)
1. 各级党委对职责范围内的党风廉政建设负有全面领导责任	(222)

2. 坚持和完善反腐败工作机制	(224)
二 反腐倡廉建设必须反对特权思想、特权现象	(225)
1. 共产党员永远是劳动人民的普通一员	(225)
2. 共产党员绝不允许在法律和政策规定范围之外谋求任何私利 和特权	(226)
三 反对特权思想、特权现象要求反封建	(228)
1. 封建主义的等级制度是特权思想、特权现象的历史渊源	(228)
2. 反对特权思想和特权现象要坚持多管齐下、整体推动	(230)
第十一章 不断推进党的反腐倡廉建设的新的伟大工程	(234)
一 反腐倡廉建设是党的建设的重要组成部分	(234)
1. 党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设是主线	(234)
2. 全面推进党的建设新的伟大工程	(237)
二 不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险 能力	(239)
1. 执政党必须不断提高领导水平和执政水平	(239)
2. 执政党必须不断提高拒腐防变和抵御风险的能力	(241)
三 坚持党要管党、从严治党	(244)
1. 党要管党、从严治党的基本原因	(244)
2. 把党要管党、从严治党的方针全面贯彻到党的建设的各个方面 ...	(245)
后 记	(248)

第一章

反腐倡廉的理论和历史

反腐倡廉是一个历久弥新、遍及世界的重大课题。不论在任何时期、任何社会，腐败都具有失去民心、丢掉政权的严重危害性。中国共产党作为中国工人阶级的先锋队，同时作为中国人民和中华民族的先锋队，坚持以全心全意为人民服务为根本宗旨，与腐败水火不容。因此，反腐倡廉是中国共产党 90 多年理论建设和实践发展中的重要任务。

一、腐败的内涵和危害

正确认识腐败的内涵和危害，是深入开展反腐倡廉建设的基础。腐败是一个自从人类社会产生私有制以来就普遍存在的历史现象。虽然在现实社会中，腐败已经成为人们耳熟能详的一个概念，但对腐败的内涵和危害不同的人会有不同的理解，这势必在一定程度上影响反腐败斗争的健康发展。因此，加强党的反腐倡廉建设，必须从正确认识腐败的内涵和危害这个基础问题上做起。

1. 腐败的内涵

腐败，从生物学意义上来说，是指生物因变质而产生臭气、刺激味和毒性物质的现象。我们在这里所讲的腐败，是一个政治学意义上的概念。“腐”一般是指腐化、腐蚀、腐朽等，“败”一般是指衰败、败坏、失败等。从一人一物到一家一国，如果“腐”，就必然“败”；“腐”是前提，“败”是结果。从反腐倡廉意义上来看，腐败是掌握公共权力的组织和个人，滥用公共权力以谋取私利或危害公众利益的行为。因此，腐败的本质是剥削制度的产物，是公共权力的异化，腐败的根本特征是以权谋私。

第一，腐败是剥削制度的产物。在剥削制度下，剥削阶级骄奢淫逸、好逸恶劳而又贪婪无度的本性，决定了其必然产生腐败。从社会历史发展的角度来看，腐败是一种社会现象，其产生和发展，有着深刻的社会历史背景。

在原始社会，生产力水平低下，没有什么剩余产品，只能共同分享集体劳动的果实，谈不上什么剥削和腐败。随着社会的发展，出现了私有财产和私有制，出于对利益的追求欲望，一些掌握了社会权力的人，运用手中的权力，违背大多数人的愿望为自己谋取私利，腐败现象便滋生蔓延，腐败便成为古今中外概莫能外的“通病”。从许多国家包括西方国家的历史来看，各个朝代都有一个从兴盛到衰败的过程。中国历史上虽然有励精图治的皇帝、清正廉洁的官吏，但历代统治者不可能根本解决腐败问题。社会主义制度作为区别于历史上任何剥削制度的崭新社会制度，为从根本上消除腐败创造了条件，我们一定要对反腐败斗争充满信心。但是，我们又要看到，在我国社会主义条件下，仍然存在腐败现象，甚至在一定时期腐败现象还十分严重，反腐败任务十分艰巨，腐败与反腐败的斗争还十分激烈。这种状况不是偶然的，而是有着多方面的复杂原因的。

首先，从国际来看，世界“一球两制”的政治格局，使资本主义与社会主义之间的斗争错综复杂，特别是西方敌对势力又一直加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治战略，千方百计拉拢腐蚀我们内部一些意志薄弱的党员干部。

其次，从国内来看，一是因为我国是一个封建社会历史很长的国家，封建剥削阶级和剥削制度的影响将长期存在，而且总是要通过各种形式表现出来，腐败现象就是其中的重要表现。二是因为我国还处在社会主义初级阶段，生产力发展水平、科技文化水平还不高，法制和各方面的具体制度还不完善，这也为腐败现象的产生提供了客观条件。三是因为我国处于由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程之中，随着市场经济积极作用的发挥，市场经济的消极影响也必然显现出来，包括以权谋私的腐败行为在内的不择手段地唯利是图便大量滋生蔓延。四是我们实行对外开放的基本国策，借鉴和吸收世界各国包括发达资本主义国家的一切现代文明成果，同时也容易使外国资本主义的腐朽思想和生活方式乘虚而入。

最后，从我们党来看，一是因为我们党已经是一个具有 8000 多万党员的世界上最大的执政党。我们的党员虽然是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，但党员也是生活在现实社会之中的，不良的思想影响对一些党员也会产生一定的作用，因而助长一些党员思想堕落，利用职务和工作之便谋取私利搞腐败。二是因为执政党的手中掌握着国家权力，而在我国社会主义市场经济体制还不完善的条件下，权力在一定程度上控制着经济资源，于是为一些掌权者、特权部门提供了以权谋私的便利。三是因为管理好这么庞大的一支执政党队伍本身就是一件不容易的事情，况且实践

中治党不严的问题在一些地方和部门、在一定时期之内还是存在着的，加上我们党对腐败的原因及危害的认识也需要一个过程，在反腐败斗争的实践中也需要不断探索等。

这些因素的存在，不仅使腐败现象有滋生蔓延的土壤和条件，而且加大了我们的反腐败斗争的难度，这些土壤和条件不是短时期就可以铲除的。因此，消除腐败现象必然要经历一个很长的历史过程，我们必须坚持不懈地与腐败现象进行斗争，努力把腐败现象减少到最小程度，既要有持久作战的思想准备，又要增强紧迫感，抓紧工作，坚持斗争。

第二，腐败是公共权力的异化。腐败的表现形式尽管有所不同，但从根本上讲，是公共权力的异化，或者说腐败的实质就是权力腐败，腐败分子是依靠本身的权力为个人捞取好处。所以，腐败分子之所以能够腐败，靠的是权力。在现代社会中，所谓“腐败”实际上也就是“权力腐败”，是权力职能的蜕变。而权力具有的特性，就使得权力的行使者有可能不是为公众服务，而是以权谋私。因为权力作为一种支配力量，具有十分鲜明的强制性、占有性和不平等性，这就决定了权力和腐败之间没有不可逾越的鸿沟。我们可以认定，凡是公共权力被滥用而使个人或少数人获得非法利益、社会公共利益受到损害的行为，就是腐败。正是从这个意义上，我们理解习近平总书记在2013年年初第十八届中纪委二次全会上的讲话中要求领导干部做到“位高不擅权、权重不谋私”，对于深入开展新形势下的反腐倡廉建设是何等的重要！

那么，权力又是如何导致腐败的？也就是说，为什么腐败分子敢于大搞腐败，而又无所顾忌呢？在一些贪官被揭露、惩治之后，人们又不能不疑惑：他们的权力何以如此之大，又如何能不受控制地翻云覆雨？原因当然是多方面的，但其中主要的是两个方面的原因：一个是作为权力的行使者，自身素质不高，主观思想不洁，对自己要求不严；另一个就是权力的失控。试想在权力监督机制尚不健全的情况下，比如，权力运行的透明度不高、民主性不强、制约力不够等，掌权者可以随心所欲地用权且不负任何责任，权力怎能不由公共变为私有，成为用来谋取私利的腐败工具呢？正所谓“失去监督的权力必然导致腐败”。这也是习近平总书记之所以强调“把权力关进制度的笼子里”的根本原因。特别是近几年在有些领域，腐败一直呈高发状态，甚至前“腐”后继，根源就是权力失控。一些贪官的肆无忌惮给我们的启示或让我们必须正视的现实就是：权力从来就是一把双刃剑，作为一种强制性的社会力量，一方面，权力具有社会管理和公共服务职能，正确地行使权力，能为人民群众谋取利益；另一方面，权力在行使过程中又可能被滥用，成为少数人谋取私利的工具。不受约束的权力必然导致腐败。我们的领导干部能否

善用公共权力，实施对公共事务的有效管理，直接影响到国家和人民的整体利益。而领导干部手中的权力能否得到有效的制约和监督，同样影响到国家和人民的整体利益。

对权力的两面性，历史上的政治学者有着清醒的认识。孟德斯鸠在《论法的精神》中说：“一切有权力的人都容易滥用权力，这是万古不易的一条经验。要防止滥用权力，就必须以权力约束权力。”正是由于对权力这一特性的认识，资产阶级在掌握了政权以后，从权力制约和监督的角度，设计了资产阶级的统治模式，以保证权力更好地为它所代表的阶级利益服务。

权力的这一特性在社会主义国家执政党的成员那里也是同样起作用的。从理论上讲，领导干部掌握了权力，就有了更好地为人民服务的条件。但从现实上来讲，领导干部掌握权力以后，如果这个权力不受监督和约束的话，也有可能产生腐败。因为绝对的权力带来绝对的腐败，这一点对任何权力的行使者都没有例外。当然，腐败产生和发展的过程，客观上是一个社会经济、政治、文化、道德和心理诸因素相互影响和相互作用的复杂过程。从社会上的客观环境来看，腐败现象是由多方面因素形成的，既有封建主义残余意识的影响，又有资本主义腐朽思想的侵蚀；既有物质文化生活水平的落后，又有市场经济发展中的负面效应；既有经济、政治体制的不完善，又有法制建设和规章制度的不健全，还有工作上的缺点和问题，这些都使得腐败现象得以滋生蔓延。但这些因素又是如何造成腐败的呢？毫无疑问，就是权力在其中起的作用。

既然腐败的根源来自于因追求私利而导致的对权力的滥用，那么，反腐的关键，显然应是以防止和减少权力滥用为中心，开展制度创新，以限制权力、制约权力、净化权力。也就是说，权力的制约和监督是解决腐败问题的根本措施，有效遏制各种权力腐败现象的发生，强化对公共权力的监督管理，建立强有力的权力制约监督机制就显得尤为重要。中国共产党现在已经是一个掌握着权力领导市场经济的党，广大干部在各自的领导岗位上掌握着大大小小的权力。因此，从根本上解决腐败问题，关键是能够对这些权力的使用进行控制，也就是构筑一个有效防止腐败的权力运行机制，保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行。

第三，当前腐败的特点和表现形式。腐败在任何时期都是剥削制度的产物，是公共权力的异化，但是在不同的历史时期，会呈现出不同的特点和具体的表现形式。当前，在我们党内，腐败的基本特点和表现形式，如同党的十八大报告中所指出的：腐败现象在一些地方和部门仍然易发多发，有的案件涉案金额巨大、涉及人员众多，特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶

劣；腐败行为更加复杂化、隐蔽化，监督机制和预防腐败手段还不健全，揭露和查处难度加大；一些领导干部利用职权或职务影响，为配偶、子女、其他亲属和身边工作人员谋取非法利益问题突出；少数领导干部理想信念动摇，宗旨意识淡薄，缺乏艰苦奋斗精神，严重脱离群众，形式主义、官僚主义和铺张浪费问题比较严重；个别领导干部无视党纪国法，甚至严重违法乱纪。反腐倡廉工作还存在一些薄弱环节。

这就充分表明，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。我们要正确认识反腐败斗争形势，坚持党的领导，坚持依靠人民群众，坚持中国特色反腐倡廉道路，充分发挥中国特色社会主义政治优势，坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

2. 腐败的危害

对一个执政党来说，如果经济建设长期搞不上去，人民群众的生活长期得不到改善，就会丧失执政地位，但也不能由此得出结论说，只要经济搞上去了，就万事大吉了。事实告诉我们，腐败是发生在党的肌体上的“毒瘤”，一个政党在执政过程中如果自身腐败问题严重又无力克服，最终也会使党丧失民心，直至发生党变质垮台的灾难性后果。当前，我们党的反腐倡廉建设，在取得了巨大成就的同时，仍面临不少新情况新问题，形势依然严峻，任务依然艰巨。正因为如此，习近平总书记才多次在党的会议上强调：必须下大力气解决贪污腐败问题，有腐必反、有贪必肃，“老虎”、“苍蝇”一起打，就是建立在对腐败的危害严重性的充分认识基础之上的。

第一，在经济方面，腐败动摇着我国社会主义的经济基础。经济基础是维护任何社会赖以存在和发展的最重要的基础，生产资料所有制在社会经济基础中处于核心地位、具有决定性作用。在我国社会主义初级阶段，我国经济基础的核心是以公有制为主体的多种所有制经济共同发展的社会主义基本经济制度。许多腐败的事实都已经证明：任何形式的腐败行为，最终都会落脚到经济问题上。从经济的角度直观地来看，腐败造成了大批资金的严重浪费。如果把这些钱用来发展经济，可以上多少个大项目；如果把这些钱用来救助失学儿童，可以有多少人重返校园；如果把这些钱用来救危助难，可以使多少人提高生活水平。从经济的角度宏观地来看，一个腐败分子被查出的腐败额，小则几十万、几百万，多则几千万，甚至数以亿计，但其给我国经济建设所造成的损失要远远大于其腐败数额。现实中有不少这样的案例，一位官员在接到行贿者几十万、几百万的贿赂后，他可能给行贿者创造无限的

商机，可能使行贿者大发横财，而随之带来的是国有资产的大量流失、工程项目质量的大幅下降、社会主义市场经济秩序的严重破坏和对社会主义公有制经济的严重践踏。因此，如果任腐败发展下去，必然会严重削弱、动摇甚至摧毁我国社会主义的经济基础，导致社会主义变质。

第二，在政治方面，腐败削弱乃至破坏党执政的政治基础。共产党执政的政治基础，从根本上说是广大人民群众的支持和拥护。然而，腐败是腐败分子对人民利益的非法占有，是离间党与人民群众关系的焦点问题。尽管腐败分子是极少数，但其所作所为让广大人民群众深恶痛绝。腐败的滋长和蔓延，必然会使党的形象扭曲，威信下降，直到被人民群众所抛弃。在共产党处于并将长期处于执政地位的条件下，各级领导干部是党执政的骨干力量。领导干部的执政能力高低，也在一定程度上决定着党的执政地位的巩固与否。事实上，在领导干部与腐败分子之间，只有一步之遥。如果我们的干部队伍中，为人民服务的人民公仆少了，以权谋私的腐败分子多了，就必然降低党的执政能力，动摇党的执政基础。正因为如此，我们可以说吏制腐败是为害最烈的腐败。再有，巩固党的执政地位，必须有一个和谐的社会氛围，而和谐的社会是民主、法制、公平、正义、安定、有序的社会。腐败因其是以权谋私的违法犯罪行为，从各个方面严重破坏着社会主义和谐社会的建设。现实中，许多地方发生的不利于社会稳定的事件，起因就是因为有些官员的腐败所致。因此，腐败在本质上作为一种权力腐败，是涣散党心、离间党群干群关系、损害党的形象、降低党的威望的催化剂，严重破坏着党执政的政治基础。

第三，在思想文化方面，腐败严重毒害人们的思想和社会风气。腐败造成整个中华民族道德、文化素质的下降，它对社会主义精神文明的危害，比造成的物质损失更为严重。从一定意义上讲，腐败的盛行是以一种腐败文化为基础的。所谓腐败文化，就是指权力和利益相交换的现象已不是偶发的孤立事件，而是成为一种习惯势力，带有一定的普遍性。一种文化一旦形成，就会渗透到一些人的思维习惯和日常行为模式之中，渗透到当今社会生活深处，对社会风气和人们的生活方式产生潜移默化的影响。因此，在腐败文化形成的时候，腐败就具有了激励、辐射和凝聚作用，致使一般人很难摆脱它的纠缠和羁绊，不论做什么事都首先考虑运用法律、政策、制度和规定之外的潜规则，用金钱去寻求某种特殊的关系和权利，无论大事小情都得找“路子”、托“人情”、送礼金，于是，掌权者的腐败行为产生了，权力集体的窝案串案产生了。因此，腐败严重污染着人们的思想文化，污染社会风气，反腐败不仅仅是一场严重的政治斗争，也是一场严肃的文化角力。一方面，要

保持对腐败分子绝不手软的高压态势，坚决打击腐败分子的猖狂气焰；另一方面，对潜规则形态的腐败文化也决不能轻视，决不能手软。必须旗帜鲜明地伸张正气，打击邪气，使干部群众从思想上澄清各种糊涂认识，树立廉洁光荣，腐败可耻，执政为民的坚强政治信念，净化灵魂，彻底铲除各种潜规则滋生蔓延的土壤。

第四，在党和政权建设方面，腐败侵蚀党的先进性，削弱党的战斗力。在党的思想上，少数人的腐败行为是对共产党人崇高理想和革命精神的亵渎，严重毒害党内风气和党员思想，造成一些党员是非、善恶、美丑、荣辱观念的颠倒，思想混乱，灵魂空虚，不能发挥党员应有的先锋模范作用。在党的组织建设上，腐败导致党的民主集中制原则的削弱，一些党组织内歪风邪气盛行，组织涣散，派性发作，纪律松弛。凡是不正之风和腐败现象严重滋长的地方和单位，党组织的先进性和战斗力就受到严重损害。苏联的解体、东欧的剧变，不论其原因多么复杂，但都与其官员的腐败有重要关系。综上所述，腐败现象给党和国家造成的危害是全面的，极其严重的，不加以制止和清除就会涣散民心，动摇国本，毁掉社会主义大业。执政党容忍腐败，无异于自挖墙脚，自掘坟墓。

从腐败现象的上述严重危害，我们会清楚地看到，如果不坚决遏制和克服腐败现象，任其滋长蔓延，就会严重损害党的形象和威信，严重破坏党同人民群众的血肉联系，严重动摇党的执政地位。因此，全党要激励斗志、坚定决心，围绕提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，以坚定不移的态度、坚强有力的工作和坚持不懈的努力，进一步推进党风廉政建设和反腐败工作，不断以新的工作成效取信于民，保证全面建成小康社会宏伟目标的顺利实现，为实现中国近代以来最伟大的中国梦奠定坚实的基础。

二、中国共产党反腐倡廉的历史和经验

中国共产党在 90 多年的历史实践中，始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体就形成了丰富的反腐倡廉思想，开展了有效的反腐倡廉实践。特别是改革开放 30 多年来，我们党更是在反腐倡廉建设上不断实现着理论和实践的创新。正如习近平总书记在第十八届中纪委二次全会上的重要讲话中所指出：“以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为