

长篇报告文学

世界在此交汇

上海外高桥保税区20年发展纪实

(1990—2010)

潘阿虎 陈先法 总撰稿

 上海文艺出版社

世界在此交汇

上海外高桥保税区20年发展纪实

(1990—2010)

潘阿虎 陈先法 总撰稿



图书在版编目 (CIP) 数据

世界在此交汇:上海外高桥保税区 20 年发展纪实/潘阿虎, 陈先法总撰稿.

-上海:上海文艺出版社.2010.8

ISBN 978-7-5321-3716-9

I. ①世… II. ①潘… ②陈… III. ①纪实文学-中国-当代

IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 146933 号

责任编辑:李霞

封面设计:王志伟

世界在此交汇

——上海外高桥保税区 20 年发展纪实

潘阿虎 陈先法 总撰稿

上海文艺出版社出版、发行

上海绍兴路 74 号

新华书店经销 上海港东印刷厂印刷

开本 650×958 1/16 印张 18 插页 4 字数 204,000

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5321-3716-9/I·2844 定价: 27.00 元

告读者 如发现本书有质量问题请与印刷厂质量科联系

T: 021-59671164

谨以此书献给浦东开发开放 20 周年
和
为保税区这片热土挥洒热血的每一个人

序 言

——喜看今日之辉煌,追忆经年之艰辛



(全国政协外事委员会主任,前浦东新区管委会主任兼外高桥保税区管委会主任)

10年前,上海文艺出版社出版了潘阿虎、周嘉俊的长篇报告文学《浦东之路》,这是一本流淌着浦东开发最初时际开发者的激情、智慧而又不失准确的记录,在今天看来这记录更是弥足珍贵。今天,潘阿虎的全国第一本专门反映保税区发展的长篇报告文学《世界在此交汇——上海外高桥保税区20年发展纪实》又由上海文艺出版社出版了。我由《浦东之路》的成功,确信作者和出版社又获得了新的成功。

改革开放使中国发生了深刻的巨变。经济特区、新区、保税区是中国人民摸着石头过河的产物。1990年,中国大陆第一个保税区——上海外高桥保税区就是在浦东新区设立的一个开放度和自由度最大的“境内关外”区域(更严格地说是“海关特殊监管的区域”,即相比海关通常的监管给予有规章的特殊的宽松),是中央开发开放

浦东重大决策中的点睛之笔,它具有比 80 年代经济特区更为开放的重要的新功能。当时中国正全力争取加入关税与贸易总协定 (GATT, 1995 年转为 WTO, 即世界贸易组织, 中国 2001 年 11 月加入), 正在为成为世界经济贸易舞台的这样角色作战略铺垫。而建立保税区正是此战略的组成部分, 是中国经济与国际市场最先交汇的试验的地方。

《世界在此交汇——上海外高桥保税区 20 年发展纪实》一书, 以翔实的材料, 生动的语言, 全面地反映了上海外高桥保税区 20 年来走过的艰辛历程, 深刻地揭示了上海外高桥保税区取得的成功经验。上海外高桥保税区是中国保税区发展的缩影, 是中国改革开放的硕果之一。我知道此书不仅具有对多数读者来说, 首要的是纪实性和情感性, 但是不要忽略了它的启迪性。

浦东是一片神奇的、充满魅力和希望的热土, 这里每天都在发生着令人惊奇的变化。到今年 4 月, 浦东即将迎来开发开放 20 周年。在浦东开发之初, 我在上海作家协会的几次活动上和在上海接待中国作家协会代表团时, 向作家们发出“恳求”: 请以你们非常的智慧、横溢的才气写下这个一天等于 20 年的巨变时代。人文的巨变难以靠经济学家、投资者或政府官员去表述, 拜托我们的作家迈开双脚, 到我们这边来。浦东不会辜负你们, 她会慷慨地提供无尽的素材。潘阿虎算是对浦东执著的作家中的一位。

需知, 浦东只是全中国的一个点滴, 伟大中国的壮丽时代理所当然地会产生壮丽的作品。人们在等待着, 我只是希望能更快地读到更多。

2010 年 1 月 10 日于北京

目 录

序 言——喜看今日之辉煌,追忆经年之艰辛 赵启正	1
一 中国大陆第一个保税区	1
二 水落石出 一锤定音	10
三 时代弄潮儿	24
四 零距离服务	38
五 封关	52
六 冲破“禁区”	61
七 命脉跳动	76
八 崛起的产业带	92
九 不尽物流滚滚来	112
十 筑巢引凤 创造辉煌	135
十一 异军突起	152
十二 众志成城	167

十三	人往何处去	189
十四	联动发展	205
十五	党旗飘飘	221
十六	开发之魂	244
十七	美好愿景	265
后 记		278

一 中国大陆第一个保税区

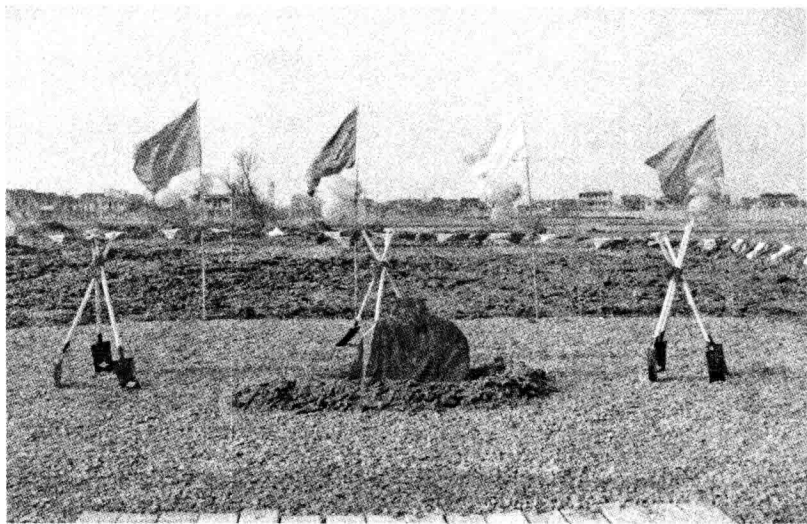
伴随着浦东开发开放的春潮,中国大陆第一个保税区——上海外高桥保税区横空出世,它的设立标志着中国改革开放进入了一个新的起点。

滚滚长江,一泻千里。改革开放的大潮,汹涌澎湃,势不可挡。20 世纪 90 年代的上海,雄踞长江“龙头”,将怎样舞起龙头,在万里长江上演一出威武雄壮的活剧,世人为之瞩目。

面对国际风云突变,面对发展的道道难题,“上海向何处去”,严峻地摆在了上海人的面前。

面对世纪抉择,中国改革开放的总设计师邓小平高瞻远瞩,一锤定音:上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径。

1990 年 4 月 18 日,在上海大众汽车公司成立五周年庆祝大会上,时任中共中央政治局常委、国务院总理的李鹏宣布:“中共中央、国务院同意上海市加快浦东地区的开发,在浦东实行经济技术开发



开发初期奠基仪式

区和某些经济特区的政策。”

李鹏强调：“这是我们为深入改革、扩大开放作出的一个重大部署。”这“对于上海和全国都是一件具有重大战略意义的事情。中央要给予必要的支持，全国各地也要给予积极的支持，但更主要的是依靠上海人民的支持和努力。”

1990年4月18日，浦东开发开放的帷幕拉开了。上海城市发展史上具有历史意义的一天终于来到了。从此，上海的经济发展与城市建设揭开了新的一页；从此，上海进入了一个全新的发展阶段。

伴随着浦东开发的春潮，仅仅过了两个月，1990年6月国务院批准成立我国大陆第一个保税区——位于浦东的上海外高桥保税区横空出世，这是中国大陆最大的一个综合性、多功能的保税区，它是中国大陆最开放的区域，具有独特的区位优势和政策优势，它的设立标志着中国改革开放进入了一个新的起点。

如今，20年过去了，昔日的“婴儿”已长大成人。20年前鲜为人

知的保税区已在中国大地茁壮成长,结出了累累硕果。

保税区,中国大陆开放度最高的地方;保税区,离世界最近的地方。外高桥保税区,外商云集,商流、资金流、信息流、物流在此集聚,世界在此交汇,与全球经济融为一体。

今天,当你驱车沿着浦东新区宽阔的杨高路向北驶去,会看到一个造型为海鸥展翅的彩虹门,“上海外高桥保税区”几个闪光的大字在阳光的照耀下分外醒目,它已成为人们进入外高桥保税区的路标。

昔日,这里还是一幢幢低矮的农舍,一片片农田,一条条河浜,大片大片的芦苇荡,完全是一派田园风光。如今,一幢幢现代建筑拔地而起;一座现代化的港区已经崛起,一艘艘万吨巨轮从这里驶向世界各地;一个美丽宜居的海港新城正向世人展示其风采……这里,每天都在为国家贡献着滚滚财源;这里,每天都在创造着奇迹。

随着时间的流逝,外高桥保税区越发生机盎然,活力四射。在世界金融风暴面前,外高桥保税区的“经济之花”仍开得如此烂漫,如此美丽,在全国 15 个保税区中“一枝独秀”。

20 年来,外高桥保税区驶入了经济发展的快车道,经济总量在全国 15 个保税区中排名第一。第一,来源于创新;第一,来源于不懈的追求。

外高桥保税区在创新中发展,在先行先试中聚集了巨大的经济能量。“国际贸易聚集外高桥”战略,促使保税区走上腾飞之路。到 2008 年,外高桥保税区已经集聚了 6000 余家贸易企业,其中 71% 为外商独资企业,世界 500 强企业中有 128 家在这里投资落户。2008 年,外高桥保税区完成进出口贸易额 626.37 亿美元,占全国保税区的 44%,直逼半壁江山。

政策优势具有巨大的“磁力”,为使“磁力”发挥最大的“磁场”效

应,积聚人气,是一个重要问题。开设保税交易市场,不失为一个良策。自全国第一个保税交易市场诞生以来,如今外高桥保税区的保税交易红红火火,已形成了多个专业性交易市场,如汽车市场、钟表中心、医药分销中心、机电市场等。人们不出国门,就可以在这里看到和买到国际一流商品。中国国际商品中心是中国目前唯一的集保税展示、交易和贸易服务为一体的国家贸易平台;国际文化服务贸易平台是落实中国文化走出去战略、实现上海建设“文化大都市”战略目标的重要项目,将打造“永不落幕的文化博览会”。

面对 WTO 的挑战,外高桥保税区主动接轨世界经济,按国际惯例办事,在优化环境上下功夫,吸引世界各地的“燕”来保税区安家,寻求新的发展。

自 2006 年 10 月启动跨国营运中心工作以来,短短两年时间里,区内就涌现了 94 家跨国公司的地区营运中心。这些营运中心 2008 年实现利润 114.89 亿元,占保税区企业利润总额的 38.3%。

港区是发挥保税区功能的重要载体。“港区联动”,资源共享,优势互补,相得益彰。截至 2008 年底,外高桥港区在航线分流的情况下,实现集装箱吞吐量 1538.7 万标箱,占上海全市的 54.9%。不尽物流滚滚来,外高桥保税物流园区已逐步成为跨国企业在亚太地区的重要采购配送基地。

外高桥保税区在面对挑战中实现突破,每次突破都留下深深足迹。外高桥保税区是改革开放的“常青树”。改革创新,迎难而上,这是保税区发展的不竭动力。

此刻,我们想起了原中国驻法国大使吴建民 2003 年 12 月 3 日在外交学院举办的“外交学院论坛”上的演讲中讲到的一件事:“我认识赵启正同志有 10 年了。10 年前,启正同志作为上海市副市长,

率团到澳大利亚。当他动员澳大利亚羊毛商人将羊毛放到上海的保税区时,他说——你的羊毛放到上海的保税区,这羊毛就会‘叫’。”这句话让人觉得很有味道,充满了智慧。后来,这句话变成了报纸的大标题。

现在世界各地丰富多彩的产品、商品源源不断地从保税区进进出出,澳大利亚的“羊”不但“叫”了,而且一群群来自五大洲四大洋的活蹦乱跳的“羊”在保税区安家落户,“洋”财滚滚,发展壮大……

谈到此中奥秘,日本商船三井的赵先生感触颇深地说,保税区内企业可以从事进境备案、保税仓储、进口完税、分销零售以及售后服务等目前国内商业领域最完整的供应链,如果想要实现保税贸易和非保税贸易的无缝对接,无论是从效率还是成本来考虑,保税区的优势依然是独特的。

“无缝对接”、“独特优势”,说得多好啊,这正是保税区的创新之举,成功之道。

为探寻外高桥保税区 20 年来的发展轨迹,我们对当年参与保税区建设的领导者、建设者进行了紧锣密鼓的采访,请他们就这些年来创新之举、成功之道、难忘之事、美好之景,回忆“峥嵘岁月”,畅谈“创新感悟”,吐露“肺腑之言”。

2008 年 4 月 17 日下午,原浦东新区管委会首任主任、原国务院新闻办主任赵启正在浦东新区政府 1 号楼 4 楼大会议厅作“跨文化交流——现代人的基本功”的演讲。他动情地说:“离开浦东 12 年了,一直以浦东人自居。”他强调指出,提高对外交流能力,要有世界眼光。精彩的演讲,博得阵阵热烈掌声。演讲结束后,我们将创作外高桥保税区长篇报告文学的情况及要采访他的打算告诉他,问他何时接受采访。他想了想后说:马上。

赵启正,1940 年生于北京,1963 年毕业于中国科技大学核物理专业,曾在北京中国核工业部第二研究设计院、航天部上海广播器材厂工作 20 年,任教授级高级工程师、副厂长等职。曾多次荣获上海市和航天部劳动模范、先进工作者称号,并获三项发明专利。历任上海市工业委员会党委副书记,中共上海市委常委、组织部长,上海市副市长兼上海浦东新区党工委书记及管委会主任、上海外高桥保税区管委会主任。1998 年调任国务院新闻办公室主任。现任全国政协外事委员会主任、中国人民大学新闻学院院长。赵启正被外国媒体誉为“浦东赵”、“中国政府的公关总领”、“中国屈指论客”、“中国的形象大使”。

面对我们的提问,赵启正直奔主题,侃侃而谈:保税区这个词在外国是没有的。外国只有保税仓库。当初设计和外国的自由贸易区是一致的。限于当时中国一般民众对于自由贸易区的理解不清而创造了保税区这个词。

赵启正向我们介绍了这样一则故事:

1991 年,时任上海市委书记、市长的朱镕基同志率上海市政府代表团出访西欧五国,向外国商会、雇主协会及跨国公司、金融巨子推介浦东新区。当代表团介绍“外高桥保税区”时,到会的外商对何谓“保税区”十分困惑,议论纷纷。朱镕基同志见状,就直接用英语说:“中国的保税区,实质上就是你们的自由贸易区,Free Trade Zone。”于是听众都鼓起掌来。从那时起,外高桥保税区在英文里就沿用了“外高桥自由贸易区”,这成为上海所有行政区划称谓中,唯一中英文不一一对应的一个。

赵启正是外高桥保税区管委会的第二任主任,对自由贸易区的发展有许多独到的见解:

自从世界上出现第一个自由贸易区以来,到现在,自由贸易区的发展已有 460 多年的历史了。目前,世界上已有近千个具有各种功能的自由贸易区,分布在五大洲,其中三分之二在经济发达的国家和地区。如果从逐个分析的角度看,各个自由贸易区的法规、功能差异较大,且都有自己的特色,但同时,我们也会很快地发现它们中间存在着某种共性或基本特征。若能找到自由贸易区的共性和基本特征,这在实践上具有重大的现实意义。各个国家和地区可以根据这些共性,再结合本国本地区的特点,去设计、规划和开发自己的自由贸易区,这样就很容易实现与国际上规范的自由贸易区接轨。

外高桥保税区正是在吸取了世界上许多自由贸易区成功经验的基础上,结合中国的实际开始开发建设,在高起点上实现了历史性的伟大跨越。中国的保税区从无到有,闯出了一片新天地。

赵启正高兴地说,外高桥保税区的发展取得了预想不到的成功。这是中国改革开放的成果,这是浦东开发开放的成果。

是啊,没有改革开放,就没有今天的浦东;没有改革开放,就更没有今天的保税区。

2008 年 9 月 10 日下午,天气晴朗,我们如约前往上海市人大 15 楼采访外高桥保税区管委会第三任主任胡炜。

胡炜,1947 年 3 月生于上海,浙江绍兴人,复旦大学经济学硕士,高级经济师。1968 年参加工作,1970 年起先后任黄浦区建材公司部门经理、公司负责人,黄浦区房地局计划财务科负责人、科长、副局长、局长,黄浦区城建办主任。1987 年起任黄浦区副区长、代区长。1992 年 12 月起先后任浦东新区管委会副主任、外高桥保税区管委会主任、浦东新区管委会常务副主任、浦东新区区长、市政府副秘书长。2003 年 2 月起任上海市人大常委会副主任。

胡炜任外高桥保税区管委会主任 11 年,这在全国 15 个保税区中是绝无仅有的。他对保税区充满了感情,谈起保税区的历史和发展,如数家珍。难忘的开发岁月历历在目。

“保税区值得总结,外高桥保税区是中国最早的保税区,面积也是全国最大的,一开始就规划 10 平方公里。一开始就坚持高起点,吸取世界经验;坚持依法开发,一开始就有比较完备、权威的法规。全国 15 个保税区都以我们的法规为蓝本;政府管理精简高效,管委会内设二处一室,编制 50 余人,开始时仅 18 人,相当一段时间也只有 30 多人,人员精简,工作高效……”

胡炜一口气讲了外高桥保税区的许多特点。

外高桥保税区管委会始终将保税区、自由贸易区的研究放在重要位置。到世界重要自由贸易区考察,召开保税区建设国际研讨会,用世界的眼光不断完善外高桥保税区的定位,努力建设有中国特色的保税区。1996 年 5 月外高桥保税区管委会编写出版了中国第一本研究自由贸易区的专著《世界自由贸易区研究》。该书出版后受到广泛好评,成为全国保税区开发建设的“经典著作”。

胡炜说,外高桥保税区作为浦东开发开放的一个特殊经济贸易区域,它的发展与浦东的发展是同步的,是浦东开发开放的一个重要组成部分。保税区既是一个引资的重点区域,是浦东开发开放的主要经济增长点之一,同时很重要的一点,保税区还是一个对外的窗口,是沟通国内与国际经济联系的桥梁,兼有辐射和带动作用。

胡炜在谈到中国大陆第一个规模最大的保税区何以成为综合实力最强的保税区时,他认为这一成就的取得是以下三种优势互动叠加的结果:

一是来源于上海综合优势和浦东先发效应的相互推动;二是来

源于保税区的政策效应和多项产业功能的均衡开发；三是来源于成长型产业的发展后劲。

哲人说：在迎送岁月的同时，我们正在创造历史。外高桥保税区正值青春年少，朝气蓬勃，充满活力。保税区的活力，源于改革，源于创新，在改革中前进，在创新中发展。

龙头昂起，巨龙腾飞。外高桥保税区，不仅属于上海，属于中国，它的成长、发展，它的未来，将伴随着世界的发展走向未来！