

上海新城 Shanghai New Towns

上海大学出版社
SHANGHAI UNIVERSITY PRESS

追寻蔓延都市里的社区和身份
Searching for Community and
Identity in a Sprawling Metropolis

主编 / 哈利·邓·哈托格
Edited by Harry den Hartog

上海新城 Shanghai New Towns

追寻蔓延都市里的社区和身份
Searching for Community and
Identity in a Sprawling Metropolis

主编 / 哈利·邓·哈托格
Edited by Harry den Hartog



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

上海新城 / (荷) 哈托格主编 ; 李 等译. -- 上海 :
同济大学出版社, 2013.12
书名原文: Shanghai new towns
ISBN 978-7-5608-5267-6
I. ①上… II. ①哈… ②李… III. ①城市化—研究
—上海市 IV. ①F299.275.1
中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第201829号

上海文化出版基金资助项目

上海新城：追寻蔓延都市里的社区和身份

Shanghai New Towns: Searching for Community and
Identity in a Sprawling Metropolis

主编 哈利·邓·哈托格
Edited by Harry den Hartog

责任编辑 孟旭彦
责任校对 徐春莲
装帧设计 张 微

出版发行 同济大学出版社(地址: 上海四平路1239号
邮编: 200092 电话: 021-65985622)

经 销 全国各地新华书店
印 刷 上海丽佳制版印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 19.5

字 数 390 000

版 次 2013年12月第1版 2013年12月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-5267-6

定 价 138.00元

展望上海城市空间的发展

自 20 世纪 80 年代中期以来,大规模的城市建设使城市的快速发展,表现为城市建成区的迅速蔓延。城市正以每年大约 1 公里的速度从中心向外围延伸,中心城继续以圈层式向外拓展,尤其是中心城以西地区,成为建设活跃地区。自 80 年代中期开始,上海着手探讨并调整城市的空间结构。1985 年上海市城乡建设规划工作会议提出了多中心开放式结构的理念,并在 1999—2020 年上海市城市总体规划中予以实施。2003 年以来,更是注重城市空间结构的战略发展研究。

1990 年浦东的开发与开放,标志着上海已经进入一个再城市化的时期。再城市化意味着从整体上提升城市的竞争力,奠定坚实的文化基础,使文化成为城市发展的动力,使文化成为地方经济的组成部分。建设创意城市,注重城市的环境品质,建设良好、高效的基础设施,提高城市居民的生活质量,完善城市的公共服务体系。同时,城市经济采取科学的增长方式和可持续发展的方式。

上海在城市产业结构重组的同时,正在进行城市空间结构的全面重组。由于浦东的发展,使黄浦江成为城市空间的核心,带动了黄浦江两岸自 2000 年以来由生产性岸线向公共开放空间的转型,从而举办了上海 2010 年世博会。城市的空间布局 and 战略发展始终是总体规划研究和编制的核心内容,上海也成为世界关注的焦点。

城市空间结构最突出的战略性变革是从单一中心结构演变为多心组团式结构,发展公共交通,尤其是轨道交通系统,从独立于周边地区的发展到融入长三角地区的发展,从关注中心城区的发展到中心城和郊区共同发展,从单个的历史建筑保护发展到对历史文化风貌区的保护,从忽视城市环境到注重城市的环境品质,注重生活质量。

自 2000 年以来,上海更集中地关注郊区的发展,成为影响未来城市发展的战略步骤。“一城九镇”的规划建设试点在规划层面上引发了中心城与郊区协调发展的问题。2003 年上海市规划工作会议提出了中心城和三个辅城的概念。这一年,上海市政协还组织了对上海大都市郊区发展模式的课题研究。2006 年规划工作会议提出了“1-9-6-6”城镇结构体系的设想,即 1 个中心城,9 个卫星城,60 个中心镇和 600 个中心村,在“一城九镇”试点经验基础上,对中心城和辅城的规划结构概念的深化与发展,将规划覆盖 6 340 平方公里的市域范围,使上海的土地利用结构和空间布局进一步优化。

2008 年以来,城市总体规划和土地利用规划两规合一,土地资源的集约化利用和综合利用效益是规划管理关注的目标。

土地利用方式由粗放单向型、外延扩张型向集约循环型和内涵挖潜型转变。

为了疏解中心城人口,合理布局城市空间结构,促进产业发展,提升城市品质和城市化水平,在原有的“1-9-6-6”城镇结构体系的基础上,上海正在加快郊区的新城建设。城市发展的重心逐渐由中心城区向郊区转移,一些新城诸如南汇新城已经初具规模。2008 年以来又结合虹桥交通综合枢纽的建设,规划了总规模为 86.6 平方公里的虹桥商务区。随着浦东新区行政区划的调整,浦东地区的规划调整也提到议事日程上。自 2009 年以来,为了聚焦新城,统筹城乡,加快推进郊区城镇化发展,上海市城市规划和国土资源管理局着手研究新城规划的战略布局,重点规划了用地规模为 77.6 平方公里的嘉定主城区,用地规模为 85 平方公里的青浦城区和用地规模为 61 平方公里的南桥城区。这些卫星城将发挥综合的城市功能,将产业发展与城市生活的协调发展作为建设的核心。

今后相当长一个时期,上海的城市规划和城市建设的发展目标将是统一规划,在 2010 年世博会的辐射效应推动下,继续调整并完善城市的空间结构,制订生态保护规划,控制并集约使用建设用地,重视二次开发城市建设用地,提高城市土地的效益,发挥对长三角地区和长江上游地区的辐射与集聚作用,融入长三角城市群的一体化发展,建设地区副中心和城市核心地区。

郑时龄
中国科学院院士
上海同济大学建筑与城市空间研究所所长
上海规划委员会城市发展战略委员

前言：展望上海城市空间的发展——郑时龄 5

农村城市化——哈利·邓·哈托格 7

从农耕中国到城市中国——姜珞 31

上海作为城市实验室——哈利·邓·哈托格 41

试点城市和镇

居住小区（少于 50 000 居民）

安亭新镇（嘉定区，上海国际汽车城） 54

枫泾新镇（金山区） 64

荷兰村（浦东新区，高桥新镇） 74

泰晤士小镇（松江区） 84

新镇（50 000—500 000 居民）

城桥新镇（崇明县） 92

罗店新镇（宝山区） 100

浦江新镇（闵行区） 108

新城（500 000—1 000 000 居民）

东滩生态城（崇明县） 118

临港新城（浦东新区） 128

青浦新城（青浦区） 138

建造中国——哈利·邓·哈托格 147

异质之城：上海和洛杉矶的主题化空间——李翔宁 167

新城镇模式：香港和上海规划的同一性与差异性——廖维武 177

摄影专辑：城市幻想——理查德·罗兰 187

上海松江新城城市开发和管理模式——周静 203

追述一城九镇规划的空间政治——马冉·纽恩豪斯 215

重新想象中国城市——藤田麻里 223

摄影专辑：新市民——陈泰明 233

追寻社区和身份——哈利·邓·哈托格 281

蔓延的大都会，失去控制？——哈利·邓·哈托格 295

注释 308

简历 311

出版说明 312

上海新城 Shanghai New Towns

追寻蔓延都市里的社区和身份
Searching for Community and
Identity in a Sprawling Metropolis

主编 / 哈利·邓·哈托格
Edited by Harry den Hartog

图书在版编目(CIP)数据

上海新城 / (荷) 哈托格主编 ; 李 等译. — 上海 :
同济大学出版社, 2013.12
书名原文: Shanghai new towns
ISBN 978-7-5608-5267-6
I. ①上… II. ①哈… ②李… III. ①城市化—研究
—上海市 IV. ①F299.275.1
中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第201829号

上海文化出版基金资助项目

上海新城：追寻蔓延都市里的社区和身份

Shanghai New Towns: Searching for Community and Identity in a Sprawling Metropolis

主编 哈利·邓·哈托格
Edited by Harry den Hartog

责任编辑 孟旭彦
责任校对 徐春莲
装帧设计 张 微

出版发行 同济大学出版社（地址：上海四平路1239号
邮编：200092 电话：021-65985622）

经 销 全国各地新华书店
印 刷 上海丽佳制版印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 19.5
字 数 390 000
版 次 2013年12月第1版 2013年12月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5608-5267-6
定 价 138.00元

前言：展望上海城市空间的发展——郑时龄 5

农村城市化——哈利·邓·哈托格 7

从农耕中国到城市中国——姜珞 31

上海作为城市实验室——哈利·邓·哈托格 41

试点城市和镇

居住小区（少于 50 000 居民）

安亭新镇（嘉定区，上海国际汽车城） 54

枫泾新镇（金山区） 64

荷兰村（浦东新区，高桥新镇） 74

泰晤士小镇（松江区） 84

新镇（50 000—500 000 居民）

城桥新镇（崇明县） 92

罗店新镇（宝山区） 100

浦江新镇（闵行区） 108

新城（500 000—1 000 000 居民）

东滩生态城（崇明县） 118

临港新城（浦东新区） 128

青浦新城（青浦区） 138

建造中国——哈利·邓·哈托格 147

异质之城：上海和洛杉矶的主题化空间——李翔宁 167

新城镇模式：香港和上海规划的同一性与差异性——廖维武 177

摄影专辑：城市幻想——理查德·罗兰 187

上海松江新城城市开发和管理模式——周静 203

追述一城九镇规划的空间政治——马冉·纽恩豪斯 215

重新想象中国城市——藤田麻里 223

摄影专辑：新市民——陈泰明 233

追寻社区和身份——哈利·邓·哈托格 281

蔓延的大都会，失去控制？——哈利·邓·哈托格 295

注释 308

简历 311

出版说明 312

展望上海城市空间的发展

自 20 世纪 80 年代中期以来,大规模的城市建设使城市的快速发展,表现为城市建成区的迅速蔓延。城市正以每年大约 1 公里的速度从中心向外围延伸,中心城继续以圈层式向外拓展,尤其是中心城以西地区,成为建设活跃地区。自 80 年代中期开始,上海着手探讨并调整城市的空间结构。1985 年上海市城乡建设规划工作会议提出了多中心开放式结构的理念,并在 1999—2020 年上海市城市总体规划中予以实施。2003 年以来,更是注重城市空间结构的战略发展研究。

1990 年浦东的开发与开放,标志着上海已经进入一个再城市化的时期。再城市化意味着从整体上提升城市的竞争力,奠定坚实的文化基础,使文化成为城市发展的动力,使文化成为地方经济的组成部分。建设创意城市,注重城市的环境品质,建设良好、高效的基础设施,提高城市居民的生活质量,完善城市的公共服务体系。同时,城市经济采取科学的增长方式和可持续发展的方式。

上海在城市产业结构重组的同时,正在进行城市空间结构的全面重组。由于浦东的发展,使黄浦江成为城市空间的核心,带动了黄浦江两岸自 2000 年以来由生产性岸线向公共开放空间的转型,从而举办了上海 2010 年世博会。城市的空间布局和战略发展始终是总体规划研究和编制的核心内容,上海也成为世界关注的焦点。

城市空间结构最突出的战略性变革是从单一中心结构演变为多心组团式结构,发展公共交通,尤其是轨道交通系统,从独立于周边地区的发展到融入长三角地区的发展,从关注中心城区的发展到中心城和郊区的共同发展,从单个的历史建筑保护发展到对历史文化风貌区的保护,从忽视城市环境到注重城市的环境品质,注重生活质量。

自 2000 年以来,上海更集中地关注郊区的发展,成为影响未来城市发展的战略步骤。“一城九镇”的规划建设试点在规划层面上引发了中心城与郊区协调发展的课题。2003 年上海市规划工作会议提出了中心城和三个辅城的概念。这一年,上海市政协还组织了对上海大都市郊区发展模式的课题研究。2006 年规划工作会议提出了“1-9-6-6”城镇结构体系的设想,即 1 个中心城,9 个卫星城,60 个中心镇和 600 个中心村,在“一城九镇”试点经验基础上,对中心城和辅城的规划结构概念的深化与发展,将规划覆盖 6 340 平方公里的市域范围,使上海的土地利用结构和空间布局进一步优化。

2008 年以来,城市总体规划和土地利用规划两规合一,土地资源的集约化利用和综合利用效益是规划管理关注的目标。

土地利用方式由粗放单向型、外延扩张型向集约循环型和内涵挖潜型转变。

为了疏解中心城人口,合理布局城市空间结构,促进产业发展,提升城市品质和城市化水平,在原有的“1-9-6-6”城镇结构体系的基础上,上海正在加快郊区的新城建设。城市发展的重心逐渐由中心城区向郊区转移,一些新城诸如南汇新城已经初具规模。2008 年以来又结合虹桥交通综合枢纽的建设,规划了总规模为 86.6 平方公里的虹桥商务区。随着浦东新区行政区划的调整,浦东地区的规划调整也提到议事日程上。自 2009 年以来,为了聚焦新城,统筹城乡,加快推进郊区城镇化发展,上海市城市规划和国土资源管理局着手研究新城规划的战略布局,重点规划了用地规模为 77.6 平方公里的嘉定主城区,用地规模为 85 平方公里的青浦城区和用地规模为 61 平方公里的南桥城区。这些卫星城将发挥综合的城市功能,将产业发展与城市生活的协调发展作为建设的核心。

今后相当长一个时期,上海的城市规划和城市建设的发展目标将是统一规划,在 2010 年世博会的辐射效应推动下,继续调整并完善城市的空间结构,制订生态保护规划,控制并集约使用建设用地,重视二次开发城市建设用地,提高城市土地的效益,发挥对长三角地区和长江上游地区的辐射与集聚作用,融入长三角城市群的一体化发展,建设地区副中心和城市核心地区。

郑时龄
中国科学院院士
上海同济大学建筑与城市空间研究所所长
上海规划委员会城市发展战略委员

农村城市化 Urbanization of the Countryside

哈利·邓·哈托格
Harry den Hartog

1 约翰·弗里德曼《中国的城市化变迁》。美国明尼苏达大学出版社。2005年。据弗里德曼分析约五分之一的城市人口增长是由于户口的转制。

2 “新天地效应”是一个众所周知的例子。2004年，新天地的老式市民阶层住宅区被改造成了一个满是奢侈品商店和高档餐馆的区域。新天地的商业成功及其导致的中产阶级化已经被中国其他城市积极效仿。

3 麦肯锡全球研究院《为中国亿万城市人口做好准备》。2008年3月。

在中华人民共和国住房和城乡建设部（下文简称住建部）看来，城市化是现代化的引擎，城市居民会增加消费，有利于经济发展；城市从公共设施、生产和分配方面来说也更有效率。城市也是创建“小康生活”的途径，最终会为大众创造更好的生活水准。据国务院前总理温家宝的报告，到2020年这一目标必须达到。自邓小平1979年审慎的“对外开放”政策以来，数以百万计的人口涌向城市寻求更好的生活。为了缓解城市压力和疏散老城区的拥挤，数百个“新城”、“新镇”和“新村庄”相继建造，大小从几十万到几百万居民不等，也正在全国范围内取代农业土地。似乎上海的农村忙于出产钢铁和混凝土，代替了水稻种植。当人们在“城市力量”中追寻“社群”和新“身份”时，下列问题也就呼之欲出了：如何引导城市化的方向，以便从本质上改善所有人的生活条件？富饶的农业用地如何得到保护？在这一进程中，规划师和城市管理者的职责何在呢？

作为引擎的城市化

中国目前正高速地从农业社会向具有国际导向的、超级现代化的城市化社会转型。城市化发生在各个方面：行政（户口）、经济（从农业经由工业到服务业）、物质（住房、基础设施和卫生）以及日常生活。此外，政治的权力下放和公私合作也可看作是随城市化而出现的方向。¹虽然世界上大多数国家和地区的人口已主要居住在城市里，但根据中国国家人口与计划生育委员会的近期计算，这样的人口分布在中国最早也要等到2015年才能实现。据中国官方媒体预计，未来15~20年，城市居民将会增加3亿。

1990年，邓小平视察上海时把这座城市称为“龙头”，即推动中国经济的引擎。尽管被全国上下时刻不停地审视，上海和上海人却依然起到了表率作用。这里的创新往往被其他城市效仿。²自2001年中国加入世界贸易组织，城市和乡村之间的关系快速改变。城市所期许的更好的生活、更多的就业机会、繁荣和幸福，吸引了大量人口流向城市。每年大约有30万新移民涌入上海这座直辖市。

上海的发展进程与西方大都市有着完全不同的轨迹，此种不同不仅是在速度和规模上。作为一个有经济实力的后现代大都市，上海在某种程度上也处于前工业化或早期工业化阶段。同许多其他中国城市一样，同时受到发达（后）工业国家存在的问题和发展中国家的问题（如许多居民没有私人卫浴设施）的困扰。除此之外，上海还需要应对供水、污染、建筑质量、人口老龄化、海平面上升和地面沉降，以及技术人员严重短缺等诸多问题。

有一种看法认为城市化是一种手段，可用来更好地管理人口流动、环境和能源问题。它也为教育、现代化与文明建设提供更多机遇。建筑紧凑就可节省公共开支。麦肯锡全球研究院的研究³预示，城市化不仅对中国，对全世界来说也是巨大的经济机遇。该研究院分析，城市空间聚集会强化经济网络，产生较高的人均国内生产总值。

长江三角洲城市区域群体控制和去中心化扩散

自20世纪90年代初以来，上海市内几百平方公里的土地得到（重新）开发。目前看来，这一增势还没有停止的迹象。同西方城市不同，上海已成为一个人口密度极大的城市。中心城区的拥挤程度竟然达到每平方公里5万居民（密度是阿姆斯特丹的10倍），郊区面积也大大扩展。郊区人口密度特别高，甚

至超过大多数西方城市的中心区域。尽管中国采用结构紧凑的建筑方式，三角洲地区肥沃的农业用地还是受到威胁。

长江三角洲是中国主要粮食作物——水稻的最重要种植区域之一，也是中国最重要的水资源地。

为了减少交通堵塞和保护农村，20 世纪 80 年代末，上海采取了城市去中心化分散和紧凑型新城市发展模式，并选择发展新城镇和新农村。住建部意识到去中心化分散战略带来的问题，但是无法找到既针对城市的吸引力，又可改善大部分人生活质量的解决之道。城市已经不能再增长或再密了，因此，疏散似乎是唯一的解决办法。新的定居点是为了安置大量涌入的农村移民工和城市现有一部分动迁户，达到解决交通拥堵和提高生活质量的目的。⁴ 此外，老工厂被迁到城郊的工业园区。为了招商引资和发财致富，新城纷纷寻找自我区分的方案，从具有吸引力的金融条款到利用标志性建筑打造国际都市形象等。

4 在上海，甚至保护城市的历史遗产都被用来当作理由之一

上海的诞生

要了解当代上海的发展，需要知道其城市规划历史。上海形成于中国大动脉之一的长江出海口——这一战略地理位置使上海成为长江三角洲都市区最重要的中枢。几千年来，这块富饶的地区一直有人类居住。13 世纪，作为当时中国的纺织业中心之一，上海达到其第一个鼎盛时期。自那时起，这座地势低平的城市，部分借由一个堤坝和运河体系，通过沉积和填海造陆扩展其朝向大海的那一部分面积。顾名思义，上海的字面意思即“向大海”或“海上”。

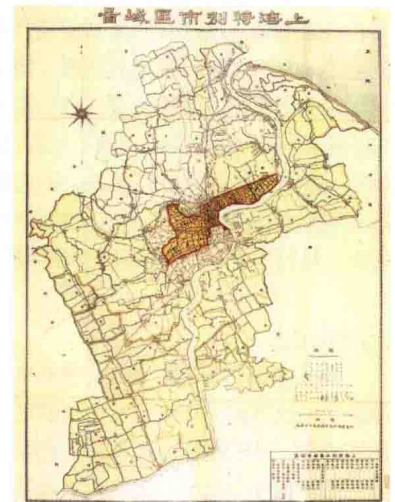
19 世纪末到 20 世纪初，上海经历了第二个全盛期。西方国家侵略中国，在以获取开展贸易活动的机遇为目的的两次鸦片战争（1839—1860）之后，美国（1843—1943），英国（1845—1943）和法国（1849—1943）先后在上海建立租界。这些国际自由贸易的飞地划界分明，位于老城墙之外，有自己的管理体系。在这个繁荣期，西方建筑师建造了包括沿外滩的银行大楼群在内的几十座标志性建筑。作为国际贸易枢纽的上海经历了爆炸性增长。极盛时的这座城市有 300 多万居民，仅次于伦敦和纽约——地球上最重要的金融中心。自那时起，上海继续充当中国与世界其他地区最重要的“桥梁”。

1928 年，上海被赋予“特别市”的地位，与省同级。不久，拟在东北部兴建新的城市中心，远离租界但接近黄浦江和长江口，即所谓的城市中心区。以《城市中心区规划》（1929）为纲要的《大上海规划》（1931）奠定了战后上海城市规划的基础。该规划的重点是基础设施（道路、设施和卫生），包括在黄浦江上修建大桥的提案。该计划由于地产价格上涨和经济衰退而未能得到实施，接着便爆发了抗日战争。

自 20 世纪 30 年代初以来，上海的传统是制订一个总体规划来指导城市的有形发展。在 1953 年，中国效仿苏联，开始制定省级行政区和国家两个级别五年计划，以便组织社会 and 经济发展。

有限的城市

战后不久，《大上海都市计划》（1946）规划了第一批卫星城镇。该规划把上海划分成城市地区（中心城市）和市政管理区（农村）。灵感部分来自瓦尔特·克里斯塔勒（Walter Christaller）和埃比尼泽·霍华德（Ebenezer Howard）的想法，通过在农村建立一些卫星城镇，力求人口集中的城市采用去中心化分散策略，但在功能和空间上还是通过一种叶状结构与中心的“母体”城市相联系。



1

2

1
上海市松江县、青浦县、金山县、奉贤县、南汇县及川沙县（约1928年）

2
1843年以来的外国租界

3
受西方影响的上海南京东路建筑（摄影 /G. Lanning & S. Couling, 19世纪20年代）

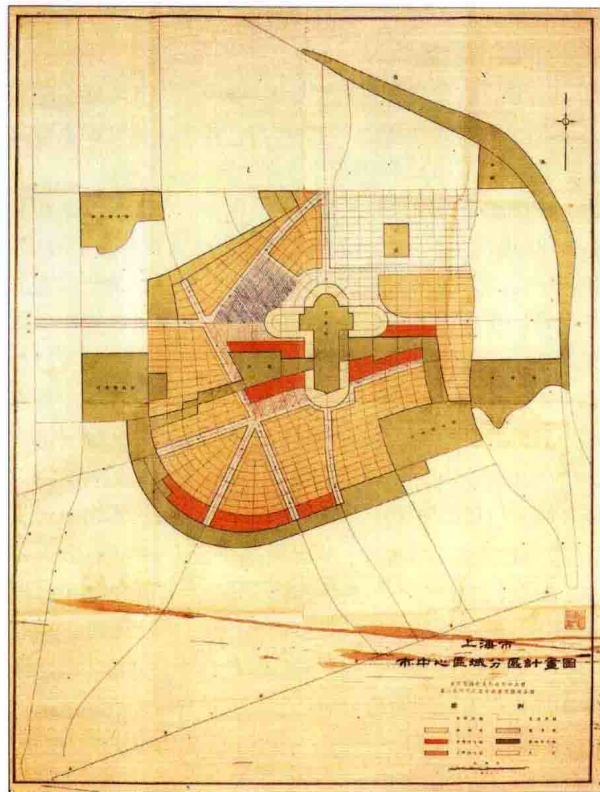
4
1930年总体规划——在远离租界地建立新中心的建议

5
上海新中心的土地出售提案（1931年）

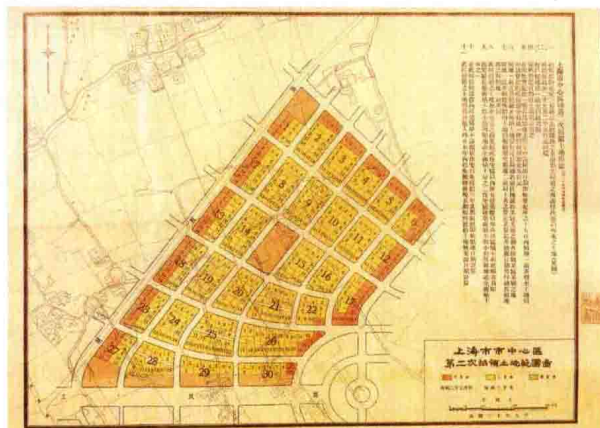
6
土地价格分布图（1944年）



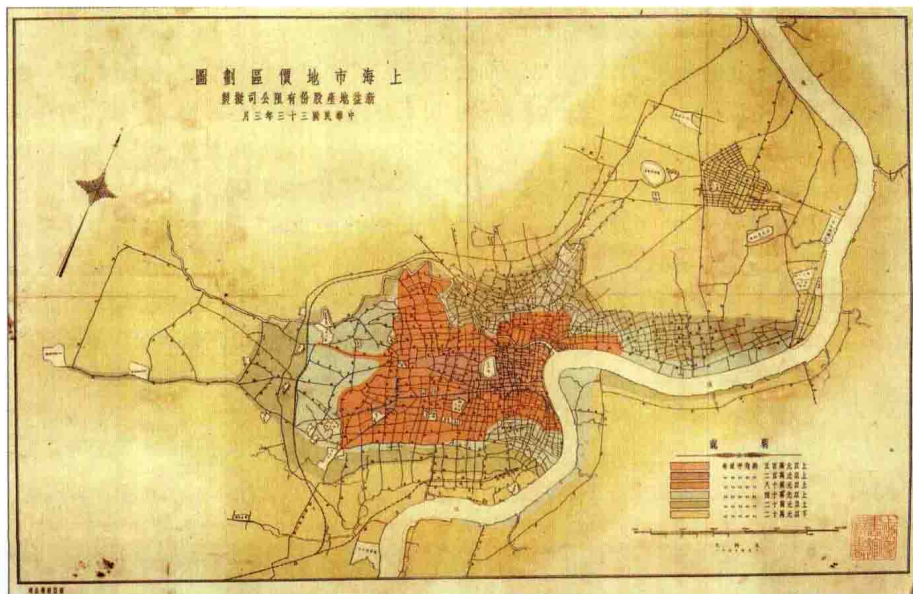
3



4



5



6

这也是首次制订对浦东（黄浦江以东地区）的具体规划。然而，在 1949 年新中国成立之后，这些计划很快销声匿迹了。

部分是为了应对外敌入侵，抗日战争期间及之后，直至 1949 年建立中华人民共和国，经历了几十年的相对封闭阶段。与此同时，那些年代的变革对城市和乡村都产生了深远影响。例如 1953 年的国家土地所有权转让等。

1949—1978 年间，中国的政策非常重视农业发展。一些评论家甚至认为那时的政策有反城市化的倾向。马克思和恩格斯在《共产党宣言》（1847）中写道，19 世纪欧洲城市的迅速发展导致农村更具依附性。他们认为，城市资产阶级已经把农村置于城市的主宰之下。这种资本主义城乡关系被马克思主义者认为是等级化的经济关系，导致农村处于被剥削的境地。同样，就马克思和恩格斯的思想而言，当今中国的城市被看作投机场所。由于房地产和职能的高度集中，市中心价格被推升，这种效应就像油渍般快速蔓延。政府为了保留农业用地，已开始在上海这样的城市通过限制城市扩张的可能性来模糊城乡区别。

在 1950 年，苏联在结束抗日战争中所扮演的角色间接导致上海市政府决定邀请两名苏联专家：希马柯夫（Simakov）和巴莱尼柯夫（Benenikov）共同探讨城市未来的发展。在他们的协助下，重新调整城市结构，生活和工作根据单位系统而更加紧密地结合起来，与苏联的微型市区相似。⁵1953 年，穆欣（Moshin）参与共同制订了新的总体规划，以“紧凑型社会主义城市”概念为基础。该规划重新设计和调整了上海的城市空间，但没有对城市外围地区进行设计规划。由于该计划看起来似乎并不可行，只有一小部分真正得以实施。例如，为政治聚会而建造的人民广场，该位置是旧上海的跑马场。

在 20 世纪五六十年代，依照苏联模式，新中国在农村建造了许多“工业社区”。这些社区一方面提供了（大量）工人家庭的住房；另一方面集中了（通常是）重工业，按照不同的功能划分成不同的区域。它们常常远离现有的城市，靠近工业所需的原材料产地。这种有计划的分散化策略是一种发展农村的手段。然而，由于偏僻的地理位置和单一片面的构成，这些城市区域缺乏活力和质量。

1956 年，在“一五”计划期间（1953—1957），国务院决定在区域规划中鼓励建造中小型城市，意在预防城乡之间的资本主义关系。分散工业可控制腹地，通过保护城市内或周边的农业用地，可优化新鲜农业产品的运输。“大跃进”运动（1958—1961）旨在通过工业化和农村结构调整，完成人民共和国向现代社会主义社会的转型。作为“上山下乡”运动的结果，许多人离开城市到农村工作以缩小城市和农村的文化和等级的差别。

1959 年，上海开始在其近郊和远郊规划并建设工业区和卫星城。上海市人民政府邀请中国专家起草新的总体规划。这一规划将中心城与行政区域区分开来。当时的用意是城市区中心分散化，以一种稳步控制的方式在临近区县开发新城镇，这样可使城市逐步现代化。城市拥堵通过外迁旧城区老工业企业的方法得到缓解。规划的工业区与中心城的边界相衔接，有时也包括一些工人的宿舍区。同时上海一些远郊区的卫星城也初见端倪，像闵行和吴泾，都极具现实主义的风格。卫星城距离中心城 20 公里是最佳距离，一般靠近主要交通设施，可最大限度利用政府投资。根据市政府的方针，一个最理想的卫星城需满足 5 万 ~ 20 万人居住。该规划还在新工业和卫星城周围设计了绿化带。原属江苏省的一些地区也被划入上海，由市政府直属管辖，以便为分散政策下的卫星城提供建设空间。尽管该计划不久就被停止，但这一时期的城市发展可以看作是 20 世纪八九十年代上海城市规划的先驱。



7
西方国家侵略中国。在以开展贸易活动为目的的两次鸦片战争（1839—1860）之后，美国（A）、英国（B）和法国（C）先后在上海建立租界