

三峡

蒋建东/主编

库区专业项目复建总结性研究

SANXIA
KUQZHUANYEXIANGMUFUJIANZONGJIEXINGYANJIU

19

社

TV632. 719

3

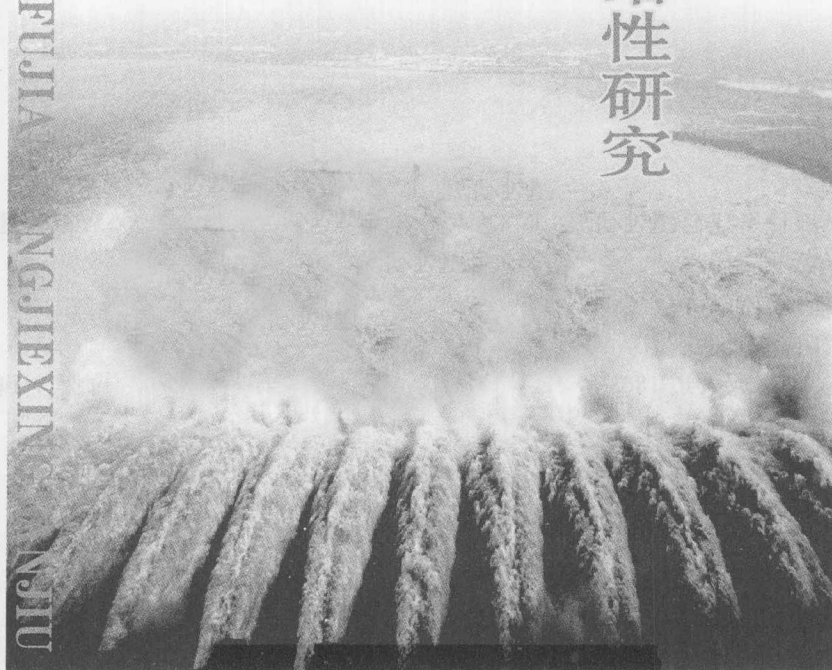
三峡

蒋建东主编

库区专业项目复建总结性研究

SANXIA

KUQUZHUYANXIXIANGMUFUJIAJIANGJIEXINCAOJIANJIU



长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

三峡库区专业项目复建总结性研究/蒋建东主编.

—武汉:长江出版社,2012.9

ISBN 978-7-5492-1324-5

I.①三… II.①蒋… III.①三峡水利工程—复建工程—研究

IV.①TV632.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 218097 号

三峡库区专业项目复建总结性研究

蒋建东 主编

责任编辑:梁琰

装帧设计:刘斯佳

出版发行:长江出版社

地 址:武汉市解放大道 1863 号

邮 编:430010

E-mail:cjpub@vip.sina.com

电 话:(027)82927763(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:武汉市首壹印务有限公司

规 格:787mm×1092mm 1/16

10.125 印张 238 千字

版 次:2012 年 9 月第 1 版

2012 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5492-1324-5/TV · 204

定 价:30.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

《三峡库区专业项目复建总结性研究》

编纂人员

主 编 蒋建东

副 主 编 王 伟

编写人员 蒋建东 王 伟 毛春梅



内 容 提 要

本书主要从专业项目复建的规划设计、复建管理、复建实施、任务完成情况、主要成效、主要经验、存在的主要问题及建议等方面展开总结性研究。总结性研究取得以下主要结论：一是三峡库区专业项目复建规划设计、管理体制及机制、政策等有力地保障了库区专业项目复建的顺利进行；二是库区专业项目各项复建任务全面按时完成，满足了分期蓄水的要求；三是库区专业设施功能已全面恢复且布局更加合理，规模和等级有所提高，功能相比淹没前有了较大改善，有力保障了移民搬迁安置和库区经济社会发展需要；四是库区专业项目复建过程中的“原规模、原标准或者恢复原功能”（以下简称“三原”）的补偿原则、规划设计、管理体制、管理机制、资金筹集等方面都积累了宝贵的经验，可供其他水利水电工程移民工作中专业项目复建参考借鉴。总之，三峡库区专业项目复建为库区移民工作的顺利开展提供了基础设施配套，为农村移民安置及城集镇迁建等工作顺利实施打下了坚实的基础，满足了库区人民生产生活的需要，为库区移民搬迁、移民安稳致富和经济社会发展作出了积极贡献。

序

三峡工程是一项举世瞩目的伟大工程,承载着中华民族的百年梦想。在党中央、国务院的坚强领导及国务院三峡工程建设委员会的直接领导下,在中央有关部委、有关省市和全国人民大力支持下,经过全体建设者、库区及移民安置区各级政府和移民群众的艰苦努力,三峡工程于2009年如期完成了初步设计确定的建设任务,2010年10月试验性蓄水成功达到了正常蓄水位175m,开始全面发挥防洪、发电、航运等综合效益。三峡工程建设创造了世界奇迹,提升了综合国力,增强了中华民族的凝聚力,体现了社会主义制度集中力量办大事的优越性,是深入贯彻落实科学发展观的典范,是中华民族伟大复兴的标志性工程。实践证明,党中央、国务院关于兴建三峡工程的决策是正确的。

三峡工程移民安置是三峡工程建设的重要组成部分,是一项复杂的系统工程,是三峡工程建设成败的关键,也是社会关注的焦点。三峡工程是世界历史上移民人数最多的工程,其移民安置难度之大、复杂性之高、影响之深远,可谓“前无古人,后无来者”。专业项目复建是移民安置的重要组成部分,为农村移民安置、城集镇迁建以及工矿企业迁建安置提供基础设施配套,对保障其他移民工程的实施具有重要作用,在移民安置中发挥着先行的基础作用。

目前库区专业项目复建已全面完成,库区专业项目得到全面恢复和较大改善,为库区移民搬迁和经济社会发展作出了积极贡献。三峡工程从论证到规划设计到具体实施,历经很长时间,期间正值我国改革开放和经济社会发展的重要时期,经济政策、移民政策、工程建设政策等都发生较大变化,专业项目复建实施过程中也遇到诸多困难和矛盾,各级政府及移民主管部门、行业主管部门、建设单位、规划设计单位等进行了大量探索和实践,积累了丰富经验。开展三峡库区专业项目复建总结研究,对推动移民工作和三峡工程后续工作具有重要意义。

三峡库区专业项目复建总结性研究通过深入总结研究,全面回顾专业项目复建论证、规划设计及实施历程,全面总结专业项目复建取得的成效,系统总结专业项目

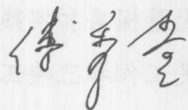
复建的主要经验,认真梳理和分析研究专业项目复建需要继续解决的问题和矛盾,对后续工作提出了意见和建议。三峡库区专业项目复建工作在规划设计、管理体制及机制、建设实施等方面的主要经验,可供其他水利水电工程移民工作中专业项目复建参考借鉴。

三峡库区移民工作取得了阶段性成果,移民“搬得出”的任务已基本完成,但要把三峡库区建设成经济繁荣、社会和谐、环境优美、人民安居乐业的新型库区,任务还十分艰巨。当前,三峡库区“人多地少”的基础性矛盾突出,部分后靠农村移民耕地资源不足,农业生产落后,生活困难;库区二、三产业发展滞后,方式粗放,竞争力弱,就业容量十分有限;移民群众平均受教育水平偏低,就业能力差,难以适应市场化和产业调整升级的要求;养老和医疗保险尚未完全覆盖;库区地质灾害治理和生态环境保护的任务艰巨。

针对库区存在的问题,国务院三峡办组织长江水利委员会等多家规划研究单位,自2008年7月开始,历时3年,编制完成了三峡后续工作总体规划。2011年5月18日,温家宝总理主持召开国务院常委会审议批准了三峡后续工作总体规划。6月15日,国务院《关于三峡后续工作规划的批复》(国函〔2011〕69号)正式批复国务院三峡办,要求认真组织实施。

纵观三峡移民工作的历程,无论是在论证、规划设计和实施过程中,还是在三峡后续工作规划中,都把移民工程摆在相当重要的位置,体现了党和政府更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重保障和改善民生的科学发展观的执政理念。

本书的编撰者长期从事三峡工程移民安置规划设计以及三峡后续工作规划,熟悉三峡移民安置及专业项目复建工作,具有较丰富的实践经验和扎实的理论素养,《三峡水库专业项目复建总结性研究》的论述和所作的结论都是在第一手资料的基础上形成的,研究成果具有严肃的科学性,有相当高的理论和实用价值。



2012年6月9日

前 言

三峡工程移民安置是三峡工程建设的重要组成部分,三峡工程成败的关键在移民,难点在移民。2010年三峡工程实现175m试验性蓄水目标,经过8年试点和17年实施,175m水位线下的百万移民已全部迁出,百余座新城镇拔地而起,城乡面貌焕然一新,高峡平湖的景象展现在世人面前,三峡移民搬迁安置工作取得了重要成就,三峡移民工作重点将从“搬得出”转入“稳得住、逐步能致富”阶段。

专业项目复建是三峡工程移民安置的重要组成部分,是库区移民和发展的基础工程。在专业项目复建实施过程中,三峡库区各级政府及移民主管部门、行业主管部门、建设单位、规划设计单位等进行了大量探索和实践,积累了丰富的经验。在三峡移民搬迁安置工作完成之际,结合实际工作,开展三峡库区专业项目复建的全面总结性研究,对推动移民工作和三峡工程后续工作都具有重要意义。

全书约238千字,由蒋建东、王伟、毛春梅共同撰写。其中前言约1千字由蒋建东撰写,第1章概述约13千字由王伟撰写,第2章三峡库区专业项目复建规划设计约45千字由王伟撰写,第3章三峡库区专业项目复建管理约35千字由王伟、毛春梅撰写,第4章三峡库区专业项目复建实施约25千字由王伟撰写,第5章三峡库区专业项目复建完成情况约32千字由王伟撰写,第6章三峡库区专业项目复建成效约45千字由蒋建东撰写,第7章三峡库区专业项目复建的主要经验约13千字由蒋建东撰写,第8章问题与建议约2千字由王伟撰写。全书最后由蒋建东、王伟统稿。

由于作者水平和时间有限,书中疏漏和不足之处在所难免,恳请专家、同行和广大读者提出宝贵意见。

作 者

2012年8月于武汉

目 录

1	概 述	1
1.1	三峡工程概述	1
1.2	研究的目的及意义	5
1.3	研究任务	6
1.4	研究主要结论	6
2	三峡库区专业项目复建规划设计	9
2.1	早期移民规划工作	9
2.2	实物指标调查	10
2.3	规划大纲编制	22
2.4	补偿投资测算	23
2.5	规划原则及依据	24
2.6	规划任务、组织分工及规划审批	27
2.7	规划成果	30
2.8	专业项目实施阶段规划的调整与完善	37
2.9	实施计划与单项设计	39
3	三峡库区专业项目复建管理	41
3.1	专业项目复建法律、法规	41
3.2	与复建专业项目有关的重大政策	42
3.3	复建管理体制	45
3.4	专业项目复建管理机制	49

4	三峡库区专业项目重建实施	66
4.1	专业项目重建的时代背景	66
4.2	实施内容及程序	66
4.3	重建主要模式及比较	72
4.4	重建资金来源	76
5	三峡库区专业项目重建完成情况	83
5.1	总体完成情况	83
5.2	公路桥梁实施完成情况	84
5.3	港口码头重建完成情况	92
5.4	电力重建完成情况	98
5.5	邮电通信重建完成情况	101
5.6	广播电视重建完成情况	103
6	三峡库区专业项目重建成效	105
6.1	保障了移民搬迁安置工作的顺利实施	105
6.2	专业项目功能得到恢复及改善	107
6.3	专业项目重建为库区基础设施全面发展提供契机	115
6.4	专业项目重建为振兴库区经济提供基本条件	131
7	三峡库区专业项目重建的主要经验	136
7.1	科学合理的统筹规划,明确了重建任务与资金,切实指导了专业项目重建	136
7.2	“三原”原则妥善处理了补偿与发展的关系	137
7.3	坚持移民任务和移民资金双包干的原则,创新管理体制机制, 保障了专业项目重建任务的全面完成	140
7.4	对口支援、多渠道筹资,保障了专业项目重建任务的完成	142
8	有关问题及建议	145
8.1	存在的主要问题	145
8.2	建议	146
	主要参考文献	148

1 概述

1.1 三峡工程概述

1.1.1 三峡工程概况

三峡工程规模空前,具有防洪、发电、航运、生态环境保护等显著综合效益,是解决长江中下游严重洪水威胁诸多重要措施中的一项关键工程,也是显著增强我国综合国力,功在当代、造福子孙的一项战略性工程。

三峡工程分为枢纽工程、移民工程、输变电工程三大部分,经国务院审查并于1992年4月3日全国人大七届五次会议审议通过的三峡工程采用“一级开发、一次建成、分期蓄水、连续移民”的建设方案。枢纽工程位于长江三峡河段湖北省宜昌市夷陵区(原宜昌县)三斗坪镇,由混凝土重力坝、坝后式水电站厂房、地下水电站厂房、通航建筑物等部分组成。大坝坝顶高程185m,初期坝前蓄水位为156m,最终蓄水位为175m。三峡水库总库容393亿 m^3 ,其中防洪库容221.5亿 m^3 ;可将荆江河段的防洪标准由当时的约10年一遇提高到100年一遇,若遇大于100年一遇特大洪水时,辅以分洪措施可防止荆江南北两岸、洞庭湖区和江汉平原发生毁灭性灾害。电站安装单机容量70万kW的水轮发电机组26台,总装机容量1820万kW,年发电量847亿 $\text{kW}\cdot\text{h}$,后经研究又在右岸增设地下厂房,安装6台单机容量70万kW的机组,总装机容量为2240万kW,对缓和华中、华东、川东地区能源紧张状况有重要作用。输变电工程将建成15回500kV超高压输电线路,其中有3回通过换流站转换为直流电后,再通过500kV超高压直流输电线路,2回送往华东,1回送往广东。移民安置方面,三峡水库淹没涉及湖北省、重庆市等20个县(市、区),规划迁建城市和集镇129座,规划搬迁安置人口达124万。

在党中央和国务院的英明领导下,在全国人民特别是三峡移民的大力支持下,在工程建设者和移民工作者的艰苦努力下,经过17年的呕心沥血、奋力拼搏,2008年提前一年具备175m水位蓄水条件并开始试验性蓄水,当年蓄水至172.8m,2010年10月26日实现175m试验性蓄水目标,标志着三峡工程除批准缓建的升船机外初步设

计中的建设任务全部完成,巍巍大坝矗立长江,滔滔江水汇集成海,中国人民“高峡出平湖,神女应无恙,当惊世界殊”的梦想已经成为现实。

三峡电站规模巨大,自 2003 年 7 月首批机组投入运行至 2009 年底三峡电站累计发电量达 3670 亿 $\text{kW} \cdot \text{h}$ 。三峡工程大大改善了长江航运条件,航道通行能力由过去 1000 万 t(年单向,下水)提高到 5000 万 t 以上,航运成本大幅降低;三峡船闸运行 6 年来,累计通过三峡大坝的货运量突破 3 亿 t,超过三峡蓄水前葛洲坝船闸 22 年货运量的总和。库区移民搬迁成绩斐然,经过 17 年移民迁建安置,实现了搬得出、初步稳得住的阶段性目标;2008 年三峡库区 19 个区县(不含重庆主城区)实现地区生产总值达到 2049.12 亿元,是三峡工程开工前 1992 年的 5.66 倍,高于同期全国和湖北省、重庆市平均增长速度;农村居民人均纯收入 3282 元,年均增长 12.33%,城镇居民人均可支配收入 12957 元,年均增长 7.80%。三峡工程已经达到预期目标,向世人展现出强大的活力,将永久造福于人民。

1.1.2 三峡移民概述

三峡水库淹没涉及范围广,移民数量大。三峡水库移民迁移线按坝前水位 175m,加 2m 风浪浸没影响接相应的汛期 20 年一遇洪水回水线的情况下,水库末端位于重庆市巴南区的弹子石,距坝址干流长度为 580km,水面面积为 1084km^2 ,淹没陆域面积 632km^2 ,涉及湖北省夷陵区、秭归县、兴山县、巴东县等四区县;重庆市巫山县、巫溪县、奉节县、云阳县、万州区、开县、忠县、石柱县、丰都县、武隆县、涪陵区、长寿区、渝北区、巴南区等 14 区县。汛后同频率来水还淹没重庆市主城区及其所辖的江津区郊区的少量河滩地。

根据水利部长江水利委员会 1991—1992 年淹没实物指标调查,库区淹没线以下人口 84.75 万,其中城镇人口 55.93 万(含工矿企业人口,下同),农村人口 28.82 万。据长江水利委员会 1998 年编制的初步设计阶段的移民安置规划报告和 2007 年编制的规划及概算调整报告,考虑到搬迁期间的人口增长、随迁人口和搬迁占地移民等,三峡库区移民安置规划总任务为搬迁安置人口 124.55 万(湖北 16.78 万、重庆 107.77 万)。淹没等级公路 815.6km,码头 655 处,水电站 114 处(不含汛后回水影响,下同)、装机 9.17 万 kW,输变电路 1991.1 杆 km,通信线路 3413 杆 km,广播线路 4478.3 杆 km,抽水站 139 处、装机 0.99 万 kW。三峡库区移民搬迁安置是一项庞大的系统工程,水库淹没涉及范围广,移民数量大,移民工程任务艰巨,在中国乃至世界水利史上都史无前例。三峡库区淹没及安置规划图见图 1-1。



图 1-1 三峡库区淹没及安置规划图

移民工程作为三峡工程的重要组成部分,能否妥善安置好三峡百万移民,不仅直接关系到三峡工程建设的成败,而且直接关系到库区人民的切身利益,关系到三峡库区乃至全国的经济发展和社会稳定。党和国家领导人在三峡工程决策和部署上,十分重视库区移民问题,将移民工程与枢纽工程同步论证、同步规划、同步建设,要求移民安置进度与枢纽工程进度相衔接。李鹏总理曾指出:“三峡工程成败的关键在移民。”朱镕基总理曾强调:“三峡工程能否顺利进行,难点在移民,关键在移民。”江泽民总书记 1997 年 11 月 8 日在三峡工程大江截流仪式上讲话中明确指出:“做好移民工

作,是关系三峡工程进展和成功的关键。”

三峡水库淹没实物指标调查完成后,1992年长江水利委员会编制了《长江三峡工程初步设计阶段水库淹没处理及移民安置规划大纲》(征求意见稿),1993年国务院三峡工程建设委员会办公室(以下全文简称“国务院三峡办”)办批准了《长江三峡工程水库淹没处理及移民安置规划大纲》(试行稿),同时决定,依据试行大纲开展夷陵区、秭归、兴山、巴东4个区县的移民安置规划工作。长江水利委员会在4个区县规划试点的基础上,形成大纲送审稿。1994年7月国务院三峡办批准了规划大纲。此后,库区各县在规划大纲基础上开展了分县规划的编制工作。

1985—1992年期间,三峡移民安置进行了8年试点。8年的试点工作为三峡库区移民安置提供了宝贵的经验和教训。从1993年三峡工程移民开始搬迁后,移民安置工作进展顺利,2009年三峡移民安置工作基本结束。移民安置后的城镇和农村移民居住条件得到了很大的改善,移民生产生活水平有了一定程度的提高。迁建后的城镇面貌大为改观,为三峡两岸增添了一道靓丽的风景线。经过多年的移民安置,三峡库区交通等基础设施发生了巨变,为库区经济社会发展奠定了坚实的基础。工矿企业迁建中,通过产业结构调整与搬迁组合,库区企业竞争力得到了增强,涌现出一些名特优企业。总体来讲,三峡移民安置任务基本完成,迁建效果较好。

三峡库区淹没区人口密集,沿江分布有众多的城镇、工矿企业和居民点,经济相对较为发达,公路桥梁、港口码头、电力、邮电通信、广播电视、水文站网、输气管道等基础设施相对较完善,受淹专业项目门类齐全、数量众多,涉及面广,淹没损失大,影响深远。由于城(集)镇迁建、企业搬迁和农村移民安置等引起生产布局的调整,为了恢复自身功能,满足移民搬迁安置和区域经济社会发展的需要,公路桥梁、港口码头、电力、通信等网络必须重新布局。专业项目具有技术性强、技术升级换代快、专业性强、行政分块行业分条管理、投资较大、复建周期较长并且要适当超前于移民搬迁等特点。同时,专业项目复建还要妥善处理移民补偿与行业发展的关系。三峡库区地质情况复杂,专业项目复建工程的建设条件较差。淹没损失大、网络调整大、建设条件差等主要特点决定了其复建任务的艰巨性。

根据《长江三峡工程水库淹没处理及移民安置规划报告》及分县(区)移民安置规划报告,从20世纪90年代中期开始,库区各县(区)陆续开展了专业项目复建实施工作。专业项目复建项目按基建程序,分别完成初步设计和施工图设计。

根据移民安置规划,三峡库区需复建公路819.97km,大型桥梁196座29160延米,港口码头188处;复建输变电路3832.6杆km,35kV以上变电站45座总容量338900kVA;邮电通信复建线路3465.36杆km;广播电视复建线路4191.03杆km;文物古迹完成库区地下文物勘探(发掘)723项,地面文物迁建保护364项(其中搬迁复建131项)。

目前库区专业项目复建工作已经完成,通过复建实施,库区的公路交通、港口码头、电力、邮电通信、广播电视网络等已基本形成,移民安置区的基础设施和专项设施不仅全面恢复了原有功能,布局更加合理完善,而且复建规模和等级也得到了提高,功能和作用已较淹没前有了较大程度的改善,有力保障了移民搬迁安置,适应了库区经济社会发展需要,为库区移民搬迁和经济社会发展作出了积极贡献,对库区的经济发展和移民安稳致富发挥了重要作用。

总之,专业项目复建为库区经济社会发展提供了良好的机遇和强大的动力。目前,三峡库区基础设施明显改善,产业结构升级得到推进,特色产业体系正在逐步形成,社会事业取得进展,库区经济社会实现了快速发展。

1.2 研究的目的及意义

专业项目复建是三峡工程移民安置的重要组成部分,为移民安置提供基础设施配套,对保障其他移民工程的实施具有重要作用。农村移民安置、城集镇迁建以及工矿企业迁建安置都与专业项目复建密切相关。专业项目复建是对库区基础设施进行全面恢复重建,在移民安置中发挥着先行的基础作用。库区专业项目复建实施得好,就能够极大地改善交通等基础设施条件,为重新合理布局优化产业结构,为促进库区人民生活水平提高发挥重要的积极作用,为库区经济又好又快发展奠定坚实的物质基础。

目前,库区专业项目复建已完成,其功能已得以恢复,库区专业项目得到全面恢复和较大改善,为库区移民搬迁和经济社会发展作出了积极贡献。三峡工程从论证到规划设计到具体实施,历经很长时间,期间正值我国改革开放和社会经济发展的重要时期,经济政策、移民政策、工程建设政策等都发生较大变化,专业项目复建实施过程中也遇到众多困难和矛盾,各级政府及移民主管部门、行业主管部门、建设单位、规划设计单位等进行了大量探索和实践,积累了丰富经验。在三峡移民搬迁安置工作全面完成之际,结合实际工作,开展三峡库区专业项目复建的全面总结研究,是新时期三峡工程移民主管部门结合实际工作深入学习、实践科学发展观的一项重要活动,对推动移民工作和三峡工程后续工作都具有重要意义。

(1)全面总结三峡库区专业项目复建取得的成就,便于社会各界更加全面和客观地了解三峡工程和三峡移民。

(2)系统总结三峡库区专业项目复建取得的主要经验,有益于丰富和发展移民理论体系,为制定移民政策提供参考依据,为其他水库专业项目建设提供有益借鉴。

(3)通过梳理需要继续解决的主要问题和矛盾,研究对策,提出建设性意见,有助于推动三峡后续工作。

1.3 研究任务

三峡库区专业项目包括公路、桥梁、港口码头、航道设施、水电站及抽水站、输变电设施、输气管道、通信线路、广播电视线路、水文站网及汛后工程等。由于专业项目涉及内容多,总结时不可能面面俱到,三峡库区专业项目中公路、桥梁、港口码头、电力工程、邮电通信、广播电视占较大比重,因此重点对这几方面展开总结研究。主要研究任务包括:

(1)全面回顾三峡库区专业项目复建论证、规划设计及实施历程。

1991年前的三峡论证期间对三峡库区专业项目复建工作的研究论证、1991—1998年初步设计阶段专业项目复建规划、1998年以来专业项目复建的全面实施及规划调整补充。

(2)全面总结三峡库区专业项目复建取得的成效。

全面总结专业项目复建取得的成效,客观评价其对保障移民安置和促进经济社会发展的积极作用。

(3)系统总结三峡库区专业项目复建的主要经验。

系统总结专业项目复建工作在规划、管理体制及机制、建设实施等方面的主要经验。

(4)认真梳理和分析研究三峡库区专业项目复建需要继续解决的问题和矛盾,对后续工作提出意见和建议。

按照实践科学发展观及库区经济社会可持续发展要求,认真梳理需要继续解决的矛盾和问题,分析提出积极应对的政策措施,对三峡工程后续工作提出建设性意见和建议。

1.4 研究主要结论

截至2009年底,三峡库区专业项目复建工作已全面完成,并均已通过分期蓄水验收,全面实现了初步设计阶段的规划目标,基本满足了库区对基础设施的要求,并且较移民搬迁前专业设施功能有所提高和改善。

(1)专业项目复建规划做到了统筹考虑、科学分类、全面协调,且规划编制过程经过了充分的科学论证、民主决策和法定行政审批程序。在复建过程中考虑了复建时间跨度大、复建涉及范围广、任务多等因素,对规划进行了必要的调整。规划的调整和完善,体现了以人为本、与时俱进的思想。经过库区移民安置实践的检验,表明规划是科学合理的,可操作的。

(2)三峡工程移民工作实行“中央统一领导、分省市负责、以县为基础”的管理体制。国务院三峡工程建设委员会是三峡工程建设移民工作的领导决策机构。国务院

三峡工程建设委员会移民管理机构负责三峡工程建设移民工作。湖北省、重庆市人民政府负责本行政区域内三峡工程建设移民工作,并设立三峡工程建设移民管理机构。专业项目复建普遍采用“党委统一领导,政府全面负责,移民部门综合管理,相关专业部门各司其职”的管理体制。遵循“移民任务和移民资金双包干”的原则,坚持把国家政策和行业部门政策紧密结合,坚持把移民搬迁与加快经济社会发展紧密结合。该管理体制明确了地方政府各相关职能部门、移民主管部门及行业部门等各方的责权利,较好地调动了各方的积极性。

(3)三峡库区专业项目复建过程中,经过不断探索,形成了指挥部管理模式、项目法人管理模式、代建型管理模式等多种管理模式,这些项目管理模式各具特点和优势。

专业项目复建的每个单项工程都是一个基本建设项目,复建过程严格按基本建设程序办事,严格实行“项目法人制、招标投标制、建设监理制和合同管理制”,有力推动专业项目复建工程建设速度、提高了工程建设质量和节省了工程建设投资,保证了专业项目复建工程建设的圆满完成。

(4)为了保证专业项目复建顺利完成,国家、地方政府、各行业部门都出台了一系列法律、法规和一系列扶持政策,这些为专业项目复建管理和实施提供了依据和政策支持。

专业项目复建遵循“原规模、原标准或者恢复原功能”(以下简称“三原”)的补偿原则和“资金包干、任务包干”的双包干原则,比较妥善地解决了补偿与发展的关系。

对口支援有效解决了专业项目复建的资金缺口,为项目保质、按期完成提供了保障。对口支援不仅为专业项目复建带来了资金技术、管理经验,同时也为库区发展带来了新理念和新思想。对口支援政策的实施保证了三峡库区专业项目的顺利复建,有力地改善了库区的基础设施条件,为库区的移民安置工作顺利开展提供了强有力的保障。

专业项目复建与当地经济社会发展和行业发展相结合,专业项目复建存在考虑发展后的复建规划所需资金大于按“三原”原则确定的补偿资金的矛盾,而三峡库区经济不发达,地方财力有限,必须采用市场化机制,多元化融资为专业项目复建提供资金保证。

专业项目复建中积极发挥移民补偿资金的引导作用,通过拓宽筹资渠道,探索出诸如利用行业建设资金、股份合作经营、对口支援、银行贷款、资本市场融资、民工建勤、以工代赈等多种筹资方式,有效克服了复建资金不足与按期完成复建任务的矛盾。

(5)截至2009年12月底,三峡库区专业项目已全面完成复建,其原有功能全面恢复。通过专业项目复建实施,目前库区的公路交通、港口码头、电力、邮电通信、广