

长春经济 统计年鉴

1993

中国统计出版社

长春经济 统计年鉴

1993

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

长 春 经 济 统 计 年 鉴
CHANGCHUN JINGJITONGJINIANJIAN

(1993)

长 春 市 统 计 局 编

*

中国统计出版社出版
(北京三里河月坛南街 38 号 100826)
辽宁省统计局印刷厂印刷
香港维康美术印刷公司深圳
彩艺电分制版有限公司印制彩图

*

787×1092 毫米 16 开本 20.5 印张 12 彩页 54 万字
1993 年 5 月 第 1 版 1993 年 5 月 辽宁第 1 次印刷
印数:1—900

ISBN7—5037—1171—X/C·715

定价:40.00 元

前 言

一、《长春经济统计年鉴——1993》是一部全面反映长春市经济和社会发展的资料性年刊。

二、全书除前言、彩图外,由特载、专论、长春经济、县(市)区经济、企业经济、统计资料 6 大部分组成。统计资料就其经济内容之别,又分为行政区划与自然概况、人口、综合、平衡、工交、物资、农业、固定资产投资、城建公用环保、国内外贸易、物价、教科文卫体、职工人数与工资、人民生活、其他等 15 个大类。

三、本书所载文章除《政府工作报告》取之政府有关部门外,其他文章均为我市各级统计部门同志撰文;统计资料的数据来源于 1992 年度各专业统计年报和长春市城市社会经济调查队抽样调查资料。

四、《长春市统计局关于 1992 年国民经济和社会发展的统计公报》,因发布时间较早,有些数据如同本年鉴第六部分统计资料数据不一致,以第六部分统计资料数据为准。

编 者

《长春经济统计年鉴》编辑工作人员

主 编：付铁实

副 主 编：盛振远 王 荣 彭寿山

责任编辑：鄢 萍 李维嘉

摄 影：刘歌群等

总 校：鄢 萍 李维嘉

目

录

特 载

政府工作报告	1
长春市统计局关于 1992 年国民经济 和社会发展的统计公报	10

专 论

关于长春市粮食生产经济效益分析与对策	14
解决预算外资金过快增长的途径	18

长 春 经 济

综述	20
工业经济	21
农业经济	22
固定资产投资	24
交通邮电	24
商业市场	25

县(市)区经济

榆树市	27
九台市	28
农安县	29
德惠县	30

双阳县	32
朝阳区	33
南关区	35
宽城区	36
二道河子区	38
长春市郊区	39

企 业 经 济

上等级企业“光荣榜”	42
------------------	----

统 计 资 料

行政区划与自然概况	46
人口	47
综合	50
平衡	60
工交	62
物资	128
农业	140
固定资产投资	180
城建公用环保	206
国内外贸易	211
物价	245
教科文卫体	258
职工人数与工资	270
人民生活	286
其他	318

特 载

政府工作报告

——1993年3月3日在长春市

第十届人民代表大会

第一次会议上

市 长 米凤君

各位代表：

自长春市九届一次人民代表大会到现在，已经历时五年。这是不同寻常的五年。五年中，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，认真贯彻执行党的基本路线，落实小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，团结和带领全市各族人民，励精图治，艰苦奋斗，努力加快改革开放和现代化建设的步伐，在物质文明建设和精神文明建设上取得了很大的成就。经济体制改革不断得到深化，突破了传统计划经济的僵化模式，市场调节的比重逐步加大，经济发展活力明显增强，进一步解放和发展了社会生产力。对外开放取得实质性进展，冲破了过去封闭的状态，外向型经济迅速增长，招商引资的领域和规模不断扩大，各类开发区建设开始起步，初步形成了全方位对外开放的新格局。调整优化产业结构，综合经济实力显著增强，粮食产量跃上500万吨的新台阶，工业产值突破200亿元大关，流通规模不断扩大，第三产业协调发展。全市国民生产总值已达到155.9亿元，比1987年增长52.5%；国民收入达131.1亿元，增长41.4%。城市面貌明显改观，累计完成城市基本建设投资60.3亿元，比前五年累计投资增长87%，西解放立交桥、中日人民友好水厂、东郊煤气厂、第二热电厂等一些重点工程交付使用，铁路客运站改造、伊通河中段两岸改造、电信枢纽大楼等一大批骨干工程开工建设，增强了城市的承载能力。城乡市场繁荣稳定，人民生活水平稳步提高，城镇居民人均生活费收入由1987年的901元增加到1613元，农民人均纯收入由512元提高到750元；城市人均居住面积由5.5平方米增加到6.3平方米。各项社会事业得到较大发展。科技与经济的结合日趋紧密，科技进步在经济增长中的含量有所提高；教育的战略基础地位进一步加强，校舍设施和办学条件明

显改善；卫生工作又有了新的进展，城乡文化生活日益繁荣，体育运动蓬勃发展，新闻、出版、广播、电视等其他事业也取得了优异成绩，促进了社会全面进步。社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强，全市人民的文明素质有了新的提高，社会治安秩序持续稳定好转，巩固和发展了安定团结的政治局面。总的看，五年间，我市的各项事业都有了长足的进步，发生了可喜的变化。综合实力跻身全国城市50强，列在第16位；卫生城建设、森林城建设、双拥模范城建设等许多工作前进步伐较大，受到国家和省的肯定与表彰。这些成就的取得，是全市各族人民团结奋斗、辛勤劳动的结果，也是与市人大的法律监督和工作监督分不开的。五年来，各级政府的工作得到了人民政协、各民主党派、人民团体和社会各界的监督和帮助，得到了中央和省直各个部门的大力支持，得到了中国人民解放军驻长部队、武警官兵以及驻长各企事业单位的鼎力相助，也得到了广大爱国侨胞、台湾港澳同胞和国外友好人士的热情关注和真诚合作。对此，我代表市人民政府，表示衷心地感谢！致以崇高的敬意！

鉴于在第九届人民代表大会期间，政府每年都向大会报告工作，在这里，我代表市人民政府，仅就1992年的工作和今后的主要工作任务向大会作以报告。请各位代表审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、一九九二年工作的简要回顾

过去的一年，全市上下在小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神指引下，大胆解放思想，牢牢把握发展机遇，深化改革，扩大开放，加快经济建设，各项工作都取得了新的成绩。

（一）工业生产保持了较高的增长速度，经济效益明显好转。全市工业总产值完成265.2亿元，比上年增长30.5%；销售产值完成258.5亿元，增长30.9%，与工业产值增幅基本同步。经济效益呈上升趋势，各项综合指标明显好于上年。预算内工业企业实现利税2亿元，比上年增长54%；实现利润盈亏相抵后，净盈利2126万元，扭转了两年多来连续亏损的局面。“一调两改”取得新的进展。塑料油箱、轻轿车车灯等23项为一汽协作配套的项目进入实施阶段。市以下工业企业技

术改造完成投资5.3亿元,比上年增长58.6%。双阳水泥厂等重点项目较好地完成了年度建设任务。新组建君子兰工业、北方电动工具两个企业集团,对32户企业实行了关停并转,1.4亿元的资产存量得到优化组合。扭亏和促销限产压库工作收到一定成效,完成了国家、省下达的任务。城乡公路建设成果显著,铁路、公路客货运量有所增长,邮电业务总量大幅度增加。

(二)农村经济全面发展,经济结构有所改善。全面贯彻落实党的十三届八中全会精神,深化农村改革,加快商品流通市场建设,建立健全农村社会化服务体系,调整优化产业结构,促进了农业向“两高一优”方向发展。粮食生产获得大丰收,总产量达到59.98亿公斤,是历史上第二个高产年。经济作物、畜牧业、林果业、水产业等多种经营生产继续沿着基地建设、系列开发的方向发展,集约化、专业化、规模化水平不断提高,全年实现总产值24亿元,比上年增长14.3%。因地制宜开展项目开发年活动,乡镇企业再度出现大发展的趋势,资金投入大幅度增加,后劲明显增强。共完成投资5亿元,竣工投产项目达1276个,全年完成乡镇企业总产值64亿元,实现利税7.5亿元,分别比上年增长30.7%和25%。认真开展“五清三整顿”,减轻农民不合理负担,保护了农民的积极性。

(三)第三产业发展较为迅速,商品流通规模不断扩大。加强政策引导,组织动员全社会力量,多形式、多成份兴办第三产业,促进了第三产业的发展 and 发育。在新注册的7984户企业中,从事商业、饮食、物资、仓储、科研和综合技术服务等第三产业的户数达6412户,占80%。全年第三产业增加值达到38.3亿元,增长15%。城乡市场购销两旺,物价比较稳定,各种工业消费品、蔬菜副食品和粮油制品货源充足,满足了人民群众的生活需要。全市社会商品零售总额完成76.3亿元,比上年增长16.6%。强化监督管理,严厉打击制造销售假冒伪劣商品的违法行为,为保护广大生产者和消费者的切身利益做了许多实际工作。

(四)财政收入大幅度增长,金融形势稳中看好。切实加强税收征管工作,积极开展促产增收,各类工商税收实现19.6亿元,比上年增长26.3%。全年实现财政收入17.2亿元,增长13.6%;完成财政支出12.6亿元,按财政体制算帐,做到了收支平衡。金融部门积极筹措资金,调整信贷结构,保证重点,有力地促进了经济建设。银行各项存款余额达122.2亿元,各项贷款余额达210亿元,均比年初有较大增加。

(五)重点工程建设进展顺利,城市管理有所加强。去年,我们以尽快改变城市面貌、改善投资环境、增强承载能力为目标,紧紧抓住机遇,集中力量进行基础设施建设,开工项目之多、投资规模之大是建国以来没有

的。各有关部门和建设单位在努力筹措资金,精心组织施工的同时,强化管理,最大限度地减少对群众生活的影响,有力地促进了重点建设项目的顺利展开。“引松入长”工程已与世界银行签订贷款协议,初步设计已获批准,前期工作基本完成。铁路客运站改造进展较快,站舍主体、站前地下人防工程超额完成了年度建设任务,辽宁路立交桥和站前地下管网改造提前竣工。热网工程部分投入使用,新增供热面积230万平方米。中日友好水厂和一汽供水工程竣工,新增日供水能力10万吨。红旗街地下商场和过街通道交付使用,公路客运中心站、电信枢纽大楼等重点项目均较好地完成了年度施工计划。重点开发了伊通河中段两岸和吉盛小区,改造了西广、永春等小区,整个城市综合开发取得了较大成绩,全年竣工总面积达120万平方米,10500户居民回迁新居。安置特困户住房1300户,基本解决了人均居住面积不足2平方米的特困户住房问题。长春大街、建设街等25条道路的改扩建工程全部竣工,城市交通拥挤状况有所缓解。完成了伊通河污水截流二期工程,铺设主干管道4.8公里。森林城建设又有新的进展,城市绿化覆盖率达到36.7%。坚持依法治市,从严整顿卫生秩序,改进环境质量,城市整体卫生水平又有新的提高。在全国城市卫生环境综合整治检查中,我市创建卫生城工作夺得了第11位的好成绩;并被评为环境综合整治优秀城市,名列第3位。城市规划管理得到加强,从严整顿私搭乱建和违章建设,清理“三小”3700多处,斯大林大街、西安大路、解放大路等24条重点街路实现了达标规划区的要求。各市、县的城镇规划、建设和管理水平进一步提高,面貌发生了很大变化。

(六)对外开放取得突破性进展,外向型经济呈现加速发展的势头。围绕用好、用足国家赋予的沿海开放城市政策,实施了以“两区两城”建设为先导的总体战略,有力地带动了全市的对外开放。高新技术产业开发区的基础设施建设全面展开,招商引资出现良好势头,全年实现技工贸总收入3.78亿元,比上年增长2.2倍。新开辟的长春经济技术开发区,与中外客商达成合资合作意向40多个,创办“三资”企业5家,吸引外资1000万美元。长春汽车贸易城和森林旅游城建设开始起步,建立和完善了管理机构,各项前期准备工作正在深入展开。各市、县、区也普遍建立了不同类型的开发小区和工业小区,初步形成了全方位对外开放的新格局。

外向型经济发展呈现出前所未有的好形势。制定并实施了鼓励外商投资的优惠政策,开通了长春至香港、汉城的不定期航班,改善了投资环境。全年新批准“三资”企业201家,为上年的4.5倍;协议外资金额6亿多美元,实际利用外资近2亿美元。对外贸易实现了跳跃式发展,又有一批企业获得进出口经营权,全年出

口创汇额完成 1.57 亿美元,比上年增长近 2 倍。分层设点工作进展较快,在深圳投资兴建了春湖工业区,与白俄罗斯的明斯克、斯洛伐克的日利那市正式建立了友好城市关系,同韩国、德国、加拿大等国家的 8 个城市达成结为友好城市的意向;在日本、西班牙、匈牙利、坦桑尼亚等 10 个国家和地区布点 21 个。国内经济联合、技术协作也有新的进展。

'92 中国长春电影节获得圆满成功。共接待中外宾客 2 万多人,有效地提高了长春的知名度。电影评奖具有国际水平,长春杯金奖影片《秋菊打官司》在尔后的威尼斯国际电影节获得金狮奖;六千人大型群众表演,气势恢宏,场面壮观,在海内外引起轰动效应。其它各种文艺表演也达到了较高的艺术水准,展示了长春人的精神风貌。经贸活动成效显著,内贸成交额达到 55 亿元,对外贸易总额突破 2 亿美元。签定合资合作项目 69 项,利用外资金额 1.7 亿美元。电影节作为一种载体,不仅推动了全市各个方面工作,而且创造了扩大对外开放的有效形式,为今后发展对外经济、技术、文化交流,积累了可贵的经验。

(七)综合配套改革迈出较大步伐,经济发展活力进一步增强。认真贯彻《条例》,简政放权,扩大企业自主权,促进了企业经营机制的转换。商业企业普遍实行了“四放开”,由上年的 23 户扩展到 533 户。工业企业放开经营的由 9 户增加到 21 户。企业内部三项制度综合配套改革试点由 20 户发展到 577 户。股份制试点工作开始起步,利税分流、“一厂两制”、投入产出承包等其它改革试点也收到较好效果,对个别资不抵债的实行了破产。适应发展社会主义市场经济的要求,积极扩大市场建设规模,促进了市场体系的发育。全年共投资 3.1 亿元,兴建各类市场 50 多个。其中,北方服装市场、禽蛋水产品中心批发交易市场、肉类中心批发交易市场和闲置设备调剂中心等 26 个市场已经交付使用。建材市场、长江路商业城、长白山商场、汽车城百货大楼等一批大型商业设施正式动工兴建。社会保障制度改革又有新动作,实行退休费用统筹的国有企业达 1 843 户,参加待业保险的单位达 1 400 多家,养老保险、医疗保险等范围也在不断扩大。转变政府职能的各项措施开始启动,削减工业指令性产品计划 58 种,增大了市场调节的比重。撤销非常设机构 124 个,撤并了城管委等 6 个职能部门。在德惠县进行了县级机构改革试点,在市一商、二轻、农机、建工等四个局进行了向经济实体过渡的试点。城区综合体制改革,科技、外贸、金融等其他方面的综合配套改革,也都取得了一定的进展。土地使用制度改革有所突破,清理整顿了土地市场,颁布了土地有偿使用的政策法规,出让了长江路繁华地段、辽宁路、重庆路等四幅国有土地使用权,总面

积达 5.6 万平方米,吸引国内外资金 6 亿多元。

(八)科技与经济的结合日趋紧密,教育事业又有新的发展。深入贯彻科技立市的战略方针,加快了科技长入经济的进程。技术市场空前活跃,各类科技开发贸易机构已发展到 850 家,专兼职从业技术人员达 11.5 万人,全年共签订各类技术合同 5 766 项,成交额达 3.39 亿元,比上年增长 1.9 倍。科研中试基地建设取得突破,汽车工业产品、旋压件产品和材料试验机等 5 个中试基地投入运行。全年共完成科技发展计划 143 项,收到了可观的经济效益。教育事业得到较快发展。各级各类学校坚持社会主义办学方向,全面贯彻党的教育方针,提高办学质量,基础教育得到加强,职业技术教育和成人教育也有新的发展。充分挖掘办学潜力,扩大招生规模,初中升学率达到 96%,普及了城区高中段教育。继续增加教育投入,全市共投资 9 184 万元,新建、翻扩建校舍 169 所,保证了城区初中不出现二部制,小学二部制也有明显缓解。捐资助教继续得到社会各界的大力支持,共收到资教款 1 600 多万元,又有 7 所中小学校舍改造工程破土动工;上年动工新建、扩建的 11 所校舍全部按期交付使用。

(九)文化、体育、卫生等各项社会事业协调发展,精神文明建设水平又有新的提高。新闻、出版、广播、电视等舆论宣传部门,紧紧围绕经济建设这个中心,服务于改革开放,正确发挥舆论导向作用,促进了人们的思想解放和观念更新。文化工作坚持“二为”方向,贯彻“双百”方针,创造出一批具有浓郁地方特色的作品和表演节目,丰富了群众文化生活。城乡群众性体育活动日益活跃,竞技体育夺得了优异成绩,在全国各级各类比赛中获金牌 18 枚,德惠、双阳被命名为全国体育先进县。农村卫生工作得到加强,实行了两级办医两级管理的新体制。初级卫生保健工作又有新的进展,防病治病水平有所提高。计划生育工作取得了显著成绩,完成了省下达的人口控制指标。努力增加各项社会事业基础设施投入,市图书馆、新闻大厦交付使用,南岭体育场基础工程完工,经济广播电台正式开播,有线电视系统工程开始建设,档案馆等项工程也都较好地完成了施工进度。社会主义精神文明建设取得新的成就。在全社会深入开展党的基本路线教育、爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,广泛开展职业道德和社会公德教育,提高了市民的文明素质。创建文明单位、文明街委、文明村屯活动不断深化,又有 420 个街委和村屯达到创建标准。创建双拥模范城工作收到较好的效果,跨入了全国先进城市的行列。

(十)社会主义民主法制建设迈出较大步伐,巩固和发展了安定团结的政治局面。各级政府从巩固和完善社会主义政治制度的大局出发,认真贯彻执行各级

人民代表大会及其常委会的决议和决定,主动报告政府工作,自觉接受人大的法律监督和工作监督;加强与政协的政治协商,密切与各民主党派、无党派爱国人士和各人民团体的联系,广泛听取各方面意见,自觉接受民主监督,促进了政府决策的科学化和民主化。大力加强基层民主制度建设,居民委员会和村民委员会等群众民主自治组织的作用进一步增强。深入开展依法治市,强化地方立法、行政执法、执法监督等工作,使行政管理逐步走上规范化、法制化的轨道。按照“二五”普法规划的要求,多层次、多形式地开展法制教育,增强了广大干部群众的法制观念和遵纪守法的自觉性。进一步强化社会治安综合治理,建立健全了社会整体防范网络,严厉打击各种刑事犯罪活动,坚持不懈地开展“扫黄”、“除六害”斗争,维护社会治安秩序,净化了社会环境。开展文明交通达标活动,依法从严整顿交通,实现了交通秩序的持续稳定好转。打击经济领域犯罪的斗争、隐蔽战线的斗争也都得到加强。

侨务、民族、宗教、气象、地震、统计、档案、审计、监察、技术监督、人民武装、人民防空、修史编志以及各驻外办事机构等部门,切实发挥职能作用,认真履行自己职责,各项工作都取得了新的成绩。整个政府机关努力适应新形势和新任务的要求,简化办事程序,转变工作作风,加强廉政建设,政府自身建设得到进一步加强。

结合本届政府五年来的实践,总结过去一年的工作,我们深深地感到,把社会主义现代化建设不断推向前进,根本在于坚定不移地贯彻执行党的基本路线。政府的各项工作,必须坚持以经济建设为中心,把发展生产力摆在首要位置,真抓实干,在提高经济效益的基础上,力争实现较快的增长速度。只有经济建设上去了,综合实力增强了,人民生活水平提高了,才能充分体现社会主义制度的优越性,才能更好地解决我们面临的各种矛盾、困难和问题,推动社会全面进步。必须坚持深化改革,扩大开放,勇于革除旧体制的种种弊端,大胆利用和吸收国外资金、技术和管理经验。改革开放的步子迈得越大,经济发展活力就越强,就会出现大发展的势头。必须不断解放思想,转换脑筋,坚持实事求是的思想路线,消除计划经济观念的影响,摆脱姓“资”姓“社”抽象争论对思想的束缚。思想解放的层次高了,新办法、新路子也就多了,才能牢牢把握住发展机遇,不断开创各项工作的新局面。必须坚持两手抓,两手都要硬的方针,切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,严厉打击各种犯罪。只有这样,才能为经济建设提供有力的精神动力、智力支持和思想保证,创造良好的秩序和稳定的社会环境,保证现代化建设的健康发展。必须紧紧依靠广大工人、农民、知识分子和全体劳动者的力量,充分发挥人民群众的积极性、主动性和

创造性。有了人民群众的充分理解和大力支持,再大的困难也能克服,再难的事情也能办好。

在充分肯定过去一年成绩的同时,应该看到,我们与国内先进城市相比还有较大差距,也存在一些问题。主要是:我们的思想还不够解放,市场经济观念不强,有些改革措施没有真正到位,市场作用发挥得不够充分,经济活力还不强。对外开放的层次和水平不高,外向型经济比重偏小,合资合作项目中中小企业多、大企业少。工业产品结构不合理,技术进步缓慢,经济效益不高,预算内工业的速度不够理想。在农村经济中,非农产业比重较低,种植业内部结构偏于单一,高产低效的问题比较突出,实现小康目标的难度很大。第三产业发展滞后。科技、人才优势没有得到充分的发挥。社会上还存在着不安定因素,治安形势依然比较严峻。政府机关工作虽然有了较大改进,但还不能完全适应新形势新任务的要求,办事效率不高,调查研究不够,行业不正之风也不同程度地存在。所有这些,都必须引起我们的高度重视,增强危机感和紧迫感,采取切实有力的措施,认真加以解决。

二、今后五年的任务和一九九三年的主要工作

未来的五年,是我市社会主义现代化建设最为关键的时期。做好今后的政府工作,至关重要,不仅对实现本世纪宏伟战略目标具有决定性意义,而且对下个世纪的经济腾飞有重要的影响。我们要着眼于建设具有高度发达的市场经济、高效能的基础设施、高水平的城市管理、高质量的生态环境、高度的社会分工和高度精神文明的现代化国际性城市的战略目标,深入贯彻党的十四大精神,坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导,以经济建设为中心,紧紧围绕建立社会主义市场经济体制,深化改革,扩大开放,推进经济生活市场化,确保经济上台阶目标的实现,促进社会全面进步,为长春的长远发展打好基础,创造条件。

今后五年要全面完成国民经济和社会发展“八五”计划,并着手制定实施“九五”计划,为实现“十年规划”奠定坚实的基础。主要任务是,初步建立社会主义市场经济体制的基本框架,形成较强的对外开放功能,保持较高的经济增长速度,完善城市基础设施,实现各项社会事业的稳步协调发展,把物质文明建设和精神文明建设提高到一个新水平。在经济发展上,头两年要登上第一个台阶,力争完成“八五”计划;再利用三年的时间,跨上第二个台阶,提前实现“翻两番”的目标。到1997年,按90年不变价格计算,国民生产总值达到296.8亿元,年平均增长16.8%;国民收入达到249亿元,年平均增长16.7%;农业总产值达到78.7亿元,工业总产值达到469.3亿元,第三产业增加值达到

94.6 亿元,年平均分别增长 7%、16.9%和 23.4%;在国民生产总值中,一、二、三产业所占比重达到 17:51:32。扣除物价上涨因素,城镇居民人均生活费收入年均增长 5%,农民人均纯收入年均增长 4—5%。实现这些奋斗目标是令人鼓舞的,不仅标志着我市经济将发生历史性的跨跃,而且将使我市在国内大城市中的位次有所前移。同时,完成这些任务也是十分艰巨的,面临的矛盾和困难很多,需要苦干实干,付出极大的努力。围绕实现这些目标,我们要坚持按照“三个有利于”的标准,敢试敢闯,大胆实践,加快改革步伐,为经济发展注入新的活力。要加速实施以“两区两城”建设为先导的总体战略,强化经济的外向功能,主动面向国际市场,寻求自我发展,把对外开放推向更广阔的领域、更高的层次。要始终坚持以经济建设为中心不动摇,调整优化经济结构,发展壮大主导产业,合理调整一、二、三产业间的比例关系,促进经济良性循环,提高宏观经济效益和综合经济实力。要加快城市基础设施建设,抓住时机,上一批有影响的大型骨干项目,增强城市的整体功能和承载能力,创造良好的投资环境。要大力发展科技、教育事业,加速技术进步,搞好人才培养和智力开发,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,提高市民的思想道德素质,保持良好的社会秩序,巩固和发展安定团结的政治局面。要把不断改善人民生活作为各级政府工作的根本着眼点,在经济发展的基础上,逐步增加城乡居民的实际收入,提高消费水平,改善生活质量,使人民群众得到更多的实惠。要着手研究建设现代化国际性城市的发展战略,制定城乡一体的总体规划,确定实施步骤,抓好工作落实。

1993 年,是新一届政府开展工作的起始年。当前,各个方面的条件都很有利,加速改革开放和经济建设的大气候已经形成。我们要牢牢把握历史机遇,立足于加快发展,进一步解放思想,振奋精神,真抓实干,突出抓好乡镇企业、外向型经济、城市建设、工业骨干项目等重点工作,全面完成 1993 年的各项工作任务。总的目标是:改革开放要有新突破,经济发展要上新台阶,城市面貌要有新变化,精神文明建设要上新水平。整个国民经济的增长速度要明显高于全国水平,国民生产总值要增长 16.3%;人均国民收入要增长 14.1%;财政收入要增长 9.3%。

(一)以建立社会主义市场经济体制为目标,加大改革力度,增强经济发展活力

加快企业经营机制转换,积极创造条件,帮助企业走向市场。全面贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,抓紧制定实施细则和配套法规,把属于企业

的权力全部无条件放下去,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。下力量解决政策不配套、权力不到位的问题,依法制止各种侵权行为,纠风治乱,从严治“乱收费、乱罚款、乱摊派”,严格控制会议、文件、表报,为企业创造良好的外部环境。积极而有秩序地引导股份制健康发展,重点发展企业内部职工持股和法人持股的责任有限公司以及农村合作股份制,力争取得大的突破。长春百货大楼、汽车城百货大楼等有条件的企业,要争取国家批准,实现股票异地上市。继续完善全员资产承包、投入产出承包、利税分流、扭亏限亏承包等多种形式的经营承包责任制,大胆试行“一厂两制”、“一厂多制”和模拟“三资”企业经营机制。中小企业原则上要全部放开,积极试行“无上级”经营、租赁经营或国有民营。要在拍卖、出售国有企业上迈开步子,选择部分有条件的企业,对外广泛招商,公开拍卖,有偿转让给集体、个体或外商经营。切实加快企业内部三项制度改革,完善企业内部运行机制,实行三项制度综合配套改革的企业要达到 800 户。进一步放开企业经营范围的限制,鼓励企业一业为主,多种经营,允许跨地区、跨行业、跨所有制经营以及内外贸兼营。

加快政府职能的转变。按照政企分开的原则,进一步简政放权,把可以通过市场和企业自己解决的问题全部交由企业或市场去解决,变直接管理企业为政府调控市场,市场引导企业。大幅度削减指令性计划,增加市场调节的比重。工业指令性计划要由原来的 69 种减少到 15 种,市一级不再下达指令性计划;市管价格要减少到 26 种,其他商品和劳务价格由市场调节。切实简化审批程序,减少不必要的环节,实行联合办公、集中审批的“一条龙”服务。综合部门要由直接管钱、管物、管项目转到统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和监督检查上来,加强宏观调控。稳步推进行政管理体制改革和机构改革,转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率。按照社会主义市场经济新体制的要求,清理分解事权,重新界定各个部门职能,认真搞好定职能、定机构、定编制的工作,为行政管理体制改革和机构改革做好准备。继续抓好市一商、二轻、建工、农机四个局试点,适当扩大专业经济管理部门转为经济实体的范围。深化县级机构改革,争取年内完成德惠县政府机构改革任务,其他市、县、区的机构改革也要逐步推开。进一步理顺市、区关系,全面落实赋予城区的各项管理权限,增强区一级管理城市、建设城市的功能。要制定有利于分流人员的政策,鼓励机关干部到基层领办企业、从事第三产业或自谋职业。

加快市场建设的步伐,培育统一开放的市场体系。各级政府要由主要抓企业转到重点抓市场上来,组建

强有力的组织协调机构,加强政策引导,统筹规划,保证市场建设的顺利进行。要发展壮大消费品市场,放开搞活生产资料市场,大力开发劳务、信息、技术、人才和产权交易等生产要素市场,努力培育房地产市场。特别要积极开拓金融市场,进一步完善资金拆借市场,搞活证券、股票交易市场,建立长春外汇调剂中心,组建长春地方合作银行,试办企业财务公司和农村集体钱庄,创造条件建立外资银行和财务公司,增强地方和企业的融资能力。同时,要加强市场管理,完善市场法规,规范市场行为和市场秩序,破除地方保护主义,严厉打击制造销售假冒伪劣商品等不法行为,促进和保护公平竞争;按照国家统一部署搞好价格改革,逐步理顺价格关系。在市场建设上,坚持“谁投资、谁所有、谁受益”的原则,多渠道增加投入,上档次,上水平,上规模,增功能。建设汽车贸易中心,投资兴建农副 products 期货市场、科技贸易大厦,开发重庆路商业步行街,突出抓好蔬菜、果品批发市场三期工程和粮食、中药材、农安羽绒、双阳鹿产品等 10 个批发市场的建设,切实搞好长白山商场、天池饭店等 14 个大型商业设施建设,增加各类服务网点。

加快社会保障制度和分配制度改革。强化社会保险局职能,实行保险事业统一管理,资金统一使用。抓紧制定职工待业保险条例,把行业保险纳入规范化管理的轨道。扩大社会养老保险的范围,使更多的职工老有所养、老有所靠。逐步建立起国家、集体、个人三方负担的新型医疗保险制度。深化分配制度改革,在实行工效挂钩的企业中,按照自愿、自改、自费的原则,推行岗位技能工资制;选择部分股份制企业、集体企业试行“企业自主分配,国家征税调节”的办法。积极稳妥的推进住房制度改革,争取上半年出台房改方案,促进住房商品化。深化土地使用制度改革,在批租土地上迈出新的步伐。

加快发展个体私营经济。进一步放宽政策,鼓励个体私营经济投资兴办第三产业和各类企业,允许个体、私营企业租赁、兼并、收买国有小型工业、商业、饮食服务企业,与外商合资兴办三资企业或到国外创办企业。

(二)敞开城门,全方位扩大对外开放,更多更好地利用国内外资金、技术和管理经验

继续把“两区两城”建设作为对外开放的战略重点,加快发展步伐,实现新的突破,全面提高对外开放的层次和水平。高新技术产业开发区,要上规模、上水平,实现超常规发展。基础设施建设要迈出新的步伐,已经开工的 5 栋标准厂房年内全部交付使用,进驻标准厂房的高新技术企业要达到 10 户以上,招商引资要有更大的突破,突出抓好基因工程干扰素、模片离合器、显示屏系列产品等 10 个大的骨干项目。全年技工

贸总收入、实现利税要分别比去年增长 1 倍。经济技术开发区要加快发展,迅速打开局面。通过对外招商、批租土地等有效形式,努力筹措资金,着手建设道路、煤气、供热、给排水管网等基础设施。积极吸引国内外资金兴办实业,进驻开发区的各类企业要达到 50 户,吸引利用外资 2 000 万美元。汽车贸易城建设要全面展开,在建设汽车贸易中心的同时,集中力量,加快汽车配套项目的实施进度。森林旅游城建设要迅速起步,抓紧完善管理机构,着手组织实施一批建设项目。搞好净月潭的道路、通讯等基础设施建设,开辟新的旅游景点。电影城内的明清街区等项工程年内交付使用,电影大世界等其他娱乐设施要在'94 电影节前正式对外开放。利用外资开发胜利公园,完成部分土建工程和配套设施。规划建设几个四星级的宾馆、饭店。各市、县、区,也要采取切实可行的措施,把现有的开发开放小区办出特色,办出水平。

拓宽对外合资合作领域,大力发展三资企业。进一步完善政策,充分发挥招商公司的主渠道作用,调动各个部门、方方面面招商引资的积极性,上速度,上规模。凡是有利于吸引外资、引进技术和管理,提高经济效益的项目,能发展什么就发展什么,实行一、二、三产业一起上,国家、集体、个人一起办。改变坐等外商上门的保守做法,面向国际市场,主动出击,广泛寻求合资合作伙伴,全年实际利用外资规模要有大的突破,新发展各种类型的三资企业 300 户以上,突出抓好摩托车、改装车、丙烯酸等一批大的骨干项目。同时,加强对三资企业管理,搞好服务,促进三资企业健康发展。

继续实施贸易多元化战略,加快外向型经济发展。深化外贸体制改革,积极帮助大中型企业申报进出口经营权,有外贸经营权的企业要达到 20 户;组建贸工、贸农、贸技、贸商结合的进出口企业集团,在现有基础上再发展 4 家;进一步扩散外贸经营权,允许中小企业和个体私营企业挂靠窗口公司,新挂靠的企业数量要超过 80 家。加强海外布点工作,鼓励不同所有制形式的企业走出去,投资兴办实体,全年在海外设立的企业或办事处要达到 50 个。继续搞好出口商品基地建设,调整出口产品结构,增加品种,提高质量,增强创汇能力。今年,全市出口创汇要达到 2 亿美元以上,劳务输出要突破 3 000 人次,对外建筑工程承包也要有所进展。同时,适应恢复关税贸易总协定缔约国地位的要求,积极做好各种准备。

(三)调整优化产业结构,提高经济效益,促进国民经济更快更好地跃上新台阶

切实加强对农业和农村工作的领导,推动农村经济尽快由传统计划经济向社会主义市场经济转变,由传统农业向高产优质高效的现代农业转变,努力实现

上台阶、奔小康的目标。抓紧培育农村市场体系,大力发展引导农民走向市场的中间组织,建立销供产一条龙、贸工农一体化的经营体制,把一家一户的小生产、小流通与大市场、大流通连接起来,与国内国际市场接轨。依靠科技教育兴农,以城带乡,大力推广适用的种植、养殖和生产加工等各类先进技术,提高科技进步因素在农村经济增长中的含量。继续增加资金和劳务投入,搞好中低产田改造和农田水利基本建设,改善生态环境,增强抗御自然灾害的能力。振兴农村经济的根本出路在于优化农村产业结构。各级政府要切实加大调整力度,把发展乡镇企业作为战略重点突出出来,多轮驱动,多轨运行,以项目开发为主线,实现高速、高质、高效发展。全年乡镇企业总产值要达到90亿元,增长40.6%;实现利润和上缴税金分别增长40.4%和43.5%。乡村两级固定资产投入要达到10亿元,产值超百万的企业要发展到800家,产值超亿元的乡镇要达到22个。要加快商品生产基地建设,走加工增值的路子,促进以畜牧业为主的多种经营大发展。强化农业基础地位,坚持因地制宜调整种植业结构,加强以信息服务为重点的社会化服务体系建设,引导农民种植市场销路好、经济效益高的品种。认真抓好减轻农民负担工作,切实保护农民的种粮积极性。积极稳妥地推进粮食流通体制改革,促进粮食商品化,经营市场化。

工业要面向两个市场,提高质量,优化结构,增加效益,保持较高的增长速度。全年工业总产值要增长13%,产品销售率要保持在95%以上,资金利税率、全员劳动生产率等综合效益指标要明显好于去年。要下力量抓好预算内工业企业,全面提高企业素质和经营管理水平。打好汽车工业大会战,加强政策引导和组织协调,抓紧开发拳头产品,上骨干项目,培育一批小型巨人企业。投资6亿元,重点抓好子午胎、塑料油箱等19个项目,为汽车协作配套的产品要达到242个,加快国产化进程,促进汽车主导产业的大发展。进一步壮大农副产品深加工产业,突出抓好丙烯酸、总溶剂、维生素C、变性淀粉等骨干项目,提高粮食资源的转化率,增强经济发展的关联度。优化产品结构,开发适销对路的新产品,提高质量,增强市场竞争能力。全年开发新产品700种,产品质量稳定提高率要达到95%以上。加快企业技术改造,多渠道筹措资金,增加投入,抓出一批技术起点高、生产规模大、经济效益好的大型骨干项目。全年实施技术改造项目121项,完成工作量6.5亿元,比去年增长30%。双阳水泥厂要在“七一”正式投产,其他重点项目要完成年度计划。加大企业组织结构调整的力度,运用经济手段、辅之以必要的行政手段,通过兼并、划转、联合等形式,组建水泵、食品等新的企业集团和联合体。下力量抓好扭亏增盈,全面实行

扭亏控亏责任制。对那些资不抵债、扭亏无望的企业,坚决实行关停或破产。制定企业破产的实施细则,切实解决好职工出路和资产债务处理等难点问题。

大力发展第三产业,培育新的经济增长点。要把发展第三产业作为调整优化经济结构、促进国民经济跃上新台阶的战略措施,摆到特殊重要的位置来抓。抓紧建立强有力的组织、协调领导机构,理顺部门关系,强化职能,加强宏观管理、法律监督和协调服务。制定全市第三产业发展的总体规划,明确目标,分步组织实施。重点加强商业、服务业等直接为工农业生产和城乡人民生活服务的传统行业,规划发展一批投资少、见效快,就业容量大的项目;加快发展金融、保险、信息等行业;优先发展交通、运输、邮电、通讯、科技、教育等对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业。制定优惠政策,放宽条件限制,把各个方面兴办第三产业的积极性保护好、引导好、发挥好,吸引更多的人力、物力、财力向第三产业转移,形成全社会兴办第三产业的大气候、大环境。今年,全市第三产业增加值要增长32.1%。

加强财政金融工作,努力筹措资金,切实保证重点项目建设。今年,我市财政增收因素很多,财政状况不容乐观。要牢固树立过紧日子的思想,加强税收征管工作,大力组织财政收入,严格控制支出,实现财政收支平衡。金融部门要下力量组织存款,千方百计盘活资金存量,提高信贷资金的自给率,最大限度的满足经济发展的需要。

发展经济的根本目的在于改善人民生活。各级政府要在组织好经济建设的同时,关心人民生活,脚踏实地地群众办实事、办好事。充分发挥国有商业部门主渠道作用,精心组织好蔬菜、粮食、副食品和工业消费品供应,满足不同层次的消费需求。广泛开辟就业门路,安置好城镇待业人员,切实抓好农村剩余劳动力的转移。积极发展社会福利事业,深入开展扶贫工作,千方百计帮助贫困户尽快脱贫致富。继续抓好“解危解困”,年内解决1000户人均居住面积不足2.5平方米的特困户住房。

(四)集中力量搞好基础设施建设,增强城市总体功能,进一步改善投资环境

城市基础设施薄弱,历史欠帐较多,始终是制约我市经济上台阶的突出问题。要扭转这种被动局面,必须坚持基础设施先行的方针,抓住机遇,大干快上,在抓好续建工程的基础上,再开工建设一批骨干项目,尽快改变城市面貌。今年确定的建设项目,迟早都是必须上马的,尽管实现的难度很大,困难很多,但从长远看,早上早主动,早干早受益,必须竭尽全力,抓出成效。各有关部门,要解放思想,开动脑筋,通过吸引外资、批租土

地、以房养路等灵活多样的方式筹措资金,保证重点建设工程顺利进行。一是加快城市供水工程建设。“引松入长”一期工程要正式破土动工,建设引水隧道,兴建二道岗子水厂。改造南岭水厂,完善市内供水管网7.2公里,增加日供水能力4万吨。同时,针对我市供水紧张的状况,抓好节水工作。二是加快交通通讯基础设施建设。铁路客运站改造工程,年内完成站舍主体工程,高架候车室交付使用,站前地下人防工程基本完工。公路客运中心站、电信枢纽大楼,要加快进度,全面完成年度施工任务。投资2.5亿元,搞好境内公路部分路段的改扩建工程。协助国家和省搞好哈大铁路长春—四平段电气化工程和长—四高速公路的建设。筹资兴建长—双—烟地方铁路,力争破土动工。三是加快能源基础设施建设。投资1.25亿元,扩建长春热电一厂,年内完成部分厂房的建设。续建供热管网工程,增加供热面积200万平方米。扩建羊草沟和双顶子煤矿,增加煤炭生产能力60万吨。四是加快旧城区改造步伐。进一步搞活房地产市场,广泛吸引国内外资金,扩大综合开发规模,全年综合开发面积要力争达到400万平方米,竣工160万平方米,回迁居民10000户。集中力量重点搞好伊通河中段两岸、重庆路、长江路改造,抓好西广小区、永春小区、东天小区、吉盛小区、全安二三小区工程建设。五是加快市政道路改造。建设北中环路,打通台北大路,形成局部通车能力。向南延长斯大林大街1.58公里,年内实现主干线通车。扩建前进大街,年内交付使用。六是加快环境建设。进行森林城二期工程建设,重点加强新建小区和旧区改造地段的绿化,城市绿化覆盖率要达到37.2%。

今年的城市基础设施建设工程,项目多,规模大,势必会在一定时间内给人民群众带来一些不便。各有关部门要科学决策,精心组织,周密安排,尽最大努力减少对群众生活的影响,求得全社会的理解和支持。在抓好基础设施建设的同时,要坚持先规划,后开发,先评价,后建设的原则,切实加强城市规划与管理,从严清理整顿“三小”违章建筑,从严治理市场卫生、环境卫生和公共场所卫生秩序,巩固创建国家卫生城的成果,力争在全国城市综合环境整治中取得优异成绩,树立良好的城市形象。

(五)加速科技进步,大力发展教育,充分发挥各类人才的作用

要坚持科技是第一生产力的观点,继续推进科技立市发展战略,着手建立适应社会主义市场经济的科技运行机制,以市场为结合点,加速科技成果商品化和向现实生产力转化。改革科研计划的管理办法,面向社会公开征集科研项目,公开招标承揽科研课题。逐步强化科技市场的调节作用,实行科技成果公开转让,竞价

成交。抓好产、学、研工程建设,高校、科研单位要面向经济建设的主战场,与企业联合建立科研、生产、经营一体化的经济实体。支持科技人员在做好本职工作的前提下,从事第二职业。引导企业强化“依靠”意识,落实科技兴企的各项措施,加快技术进步的步伐。切实抓好星火计划、火炬计划的实施,搞好科研中试基地建设,提高科技进步在经济增长中的含量,促进全市经济由粗放式经营向集约型经营转变。

要坚持经济建设必须依靠教育,教育必须为经济建设服务的方针,继续强化教育的战略基础地位。贯彻落实党的教育方针,深化教育改革,积极建立和完善从幼儿教育到高等教育比较完备的教育体系,主动适应经济建设和社会发展需要。切实加强基础教育,加快普及九年制义务教育的步伐;大力发展中等职业技术教育,巩固和发展城区普及高中段教育的成果;积极发展高中后教育和成人教育,发挥驻长高等院校专业多、设置全的优势,发展高等职业技术教育。加强学校管理,努力减轻学生负担,制止乱收费。坚持以财政拨款为主,多渠道筹集教育经费的做法,稳步增加各政府对教育的投入,继续搞好捐资助教,进一步改善办学条件,努力提高教学质量。拓宽思路,鼓励多渠道、多层次、多形式社会集资办学和民间办学,改变国家包办教育的做法。大力加强师资队伍建设,提高教师的自身素质。

要在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚,创造更加有利于发挥各类人才作用的良好环境。尽快出台广泛吸引人才、鼓励各类人才的政策措施,逐步形成请能人、用能人、培养能人的良好机制。改善知识分子的工作、学习和生活条件,对有突出贡献的知识分子给予重奖。引导人才合理流动,培养和引进适应社会主义市场经济要求、精通业务的专门人才,尤其要造就一支勇于开拓,长于经营,善开管理的企业家队伍。

(六)坚持两手抓的方针,大力推进社会主义精神文明建设与民主法制建设,为改革开放和经济发展创造良好的社会环境

坚定不移地贯彻党中央提出的“两手抓”战略方针,坚持一手抓改革开放,一手抓打击犯罪,一手抓经济建设,一手抓民主法制,一手抓物质文明,一手抓精神文明,为改革和建设提供强有力的精神动力、智力支持和思想保证,创造良好的社会环境,维护政治稳定和社会稳定。

坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导,以培育“四有”新人为目标,不断提高全市人民的思想道德和科学文化素质,提高城乡精神文明建设的整体水平。加强理论建设,在全社会广泛开展党的基本路线、爱国主义、集体主义和社会主义思想教育,用建设有中国特色社会主义理论武装头脑,树立正确的理想信念,

激发广大干部和群众建设长春的热情和积极性。加强职业道德和社会公德教育,倡导与社会主义市场经济相适应的价值观和行为规范,提高市民的道德水准。搞好社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设,进一步开展军民共建、警民共建、街企共建等群众性活动,积极创建文明街委、文明村屯,把精神文明建设落实到基层。继续开展拥军优属、拥政爱民活动,巩固和发展“双拥模范城”成果。

加强新闻、出版、广播、电视、文化、体育、卫生等方面的工作。贯彻“团结、求实、鼓劲”的方针,围绕建立社会主义市场经济体制和经济上台阶的任务,深入宣传建设有中国特色社会主义理论,促进思想解放和观念更新;围绕重大改革措施的出台,加强正面引导,鼓舞士气。坚持“二为”方向和“双百”方针,积极推进文化体制改革,推出一批内容健康向上、具有艺术魅力的精神产品,丰富群众的文化生活。抓紧筹备'94电影节,带动全市各项工作。加强书刊、音像管理,促进文化市场的健康发育。加快修史编志工作步伐,努力搞好这项服务当代、惠及子孙的文化系统工程。贯彻预防为主方针,加强农村医疗卫生、预防保健网络建设,巩固和完善两级办医两级管理体制,深入开展初级卫生保健工作。努力改善医疗条件,提高防病治病水平,保障人民身体健康。坚持竞技体育和群众体育协调发展的方针,提高人民群众的身体素质和体育运动水平,争取在全国重大比赛中夺得好成绩。加强计划生育工作,强化依法行政,进行综合治理,重点解决早婚早育和流动人口超生的问题,把人口自然增长率控制在计划目标以内。要通过各种渠道增加精神文明建设的投入,完成南岭体育场主体工程和部分配套设施建设,加快档案馆、有线电视系统工程建设进度,建设杂技宫,扩建市药检所,改造艺术剧场、前进电影院和市新华书店,筹建文化娱乐中心和艺术大世界。

积极推进社会主义民主和法制建设,按照建设有中国特色社会主义民主政治的要求,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,认真贯彻执行人大及其常委会的各项决议。继续加强同人民政协、各民主党派和无党派爱国人士联系,完善协商议事制度,支持他们参政议政,自觉接受民主监督。认真办理人民代表议案、意见、建议和政协委员的提案,改进政府工作。进一步扩大和密切同人民团体的联系,认真听取群众呼声,充分发挥各类专家和研究咨询机构的作用,推进政府决策科学化、民主化。加强基层民主制度建设,切实发挥职工代表大会、居民委员会和村民委员会的作用。重视人民群众来信来访工作,化解社会矛盾。全面贯彻党和国家的民族、宗教、侨务、对台政策,调动一切积极因素,为现代化建设服务。

深入开展依法治市活动,加强法制宣传教育,增强公民法律意识。强化立法工作,及时清理和废止不合时宜的行政规章,依照法定程序制定新的地方性法规和规章。加强行政执法队伍建设,建立健全行政执法责任制,提高执法水平,努力为建立社会主义市场经济提供多渠道、全方位的法律服务。进一步加强和改革政法工作,强化人民民主专政职能,从重从快打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,严防敌对势力的各种渗透、破坏活动。坚持开展社会治安综合治理,切实加强基层基础建设,全面落实综合治理的各项措施。通过组织专项治理和斗争,坚决打击盗窃、杀人、抢劫等各种犯罪团伙,坚持不懈地开展“扫黄”、“除六害”斗争,扫除败坏社会风气的丑恶现象,确保稳定的政治局面和良好的社会秩序,保障改革开放和现代化建设的顺利进行。增强全民国防意识,全面加强民兵、预备役部队建设。

各位代表:

当前,我市改革开放和现代化建设任务十分艰巨,面临的困难和问题也很多,能否贯彻落实好党的十四大精神,开拓政府工作的新局面,对我们是一个严峻的考验。在今后的五年中,坚持不懈、持之以恒地加强自身建设,始终是各级政府的一项紧迫任务。必须清醒地看到,搞社会主义市场经济,我们的知识不足,经验不多,还不适应新形势的需要。因此,努力学习掌握驾驭市场经济、组织现代化建设的本领,是摆在各级政府面前的一个全新课题。全体机关干部特别是领导干部,要原原本本地学好党的十四大文件,用建设有中国特色社会主义基本理论武装自己的头脑,解放思想,转换脑筋,改变因循守旧、求稳怕乱的思维定势。凡是符合“三个有利于”的,就大胆地干,大胆地闯。要按照建设社会主义市场经济体制的目标模式,积极探索新的工作方法和工作方式。改变单纯依赖行政手段的传统方式,更多的依靠政策指导、信息引导和协调服务推动工作;改变传统的调控方式,变直接管理为间接管理,坚持按价值规律办事,学会用经济手段组织经济建设;改变主要依靠经验决策的传统做法,把主要精力放在调查研究上来,深入基层,了解掌握新情况和新问题,做到科学决策。要切实转变工作作风,主动为基层服务,为群众服务,帮助他们解决实际问题。要强化效率意识,把握发展机遇,凡是看准了的事情,就要以只争朝夕的精神往前抢,果断决策,早办快办。要按照省确定“落实年”的要求,脚踏实地,真抓实干,察实情,办实事,讲实效。确定的工作任务,要目标化、具体化、责任化,强化自上而下的目标管理责任制,层层签订责任状,加强督促检查,推进工作落实。要力戒形式主义,严格控制会议、文件和检查评比,集中主要精力干工作,干事业。要自觉加强廉政建设,发扬艰苦奋斗的优良传统,反对讲排

场、摆阔气、铺张浪费。牢记全心全意为人民服务的宗旨，反腐倡廉，坚决查处贪污受贿、以权谋私、严重官僚主义等腐败现象，纠正重点行业不正之风，维护人民政府的形象，密切同人民群众的血肉联系。长春作为省会城市，要积极争取国家和省的支持，加快发展步伐，为振兴吉林做出应有的贡献。

各位代表，长春已进入了振兴和发展的关键时刻，我们要按照党的十四大确定的大政方针，在省委、省政府和市委的领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，团结和带领全市各族人民，振奋精神，同心同德，艰苦奋斗，夺取改革开放和现代化建设的新胜利。

长春市统计局 关于 1992 年国民经济和社会 发展的统计公报

(1993 年 3 月 18 日)

1992 年，全市人民在市委、市政府的领导下，认真贯彻邓小平同志南巡谈话和党的十四大精神，进一步解放思想，奋力拼搏，推动了国民经济迅猛发展。综合经济实力显著增强，工业经济高速增长，粮食生产再获丰收，国内市场繁荣活跃，对外经济贸易工作又有较大发展，人民生活继续得到改善，科学、教育、文化、卫生、体育等社会事业也取得了新的成绩。我市举办'92 中国长春电影节取得圆满成功，收到了较大的经济和社会效益。1992 年，全市国内生产总值完成 155.9 亿元，比上年增长 25.9%。其中，第一产业完成 33 亿元，增长 3.1%；第二产业完成 84.6 亿元，增长 50.3%；第三产业完成 38.3 亿元，增长 15.0%。全市国民收入完成 131.1 亿元，比上年增长 29%。国民经济运行中存在的主要问题是：经济效益整体水平还不高，市属工业企业结构尚不尽合理。

一、农 业

1992 年，我市农村经济发展势头较好，速度较快。粮食生产在气候条件不如上年，播种面积和物资投入少于上年的情况下，仍然获得好收成。经济作物、畜牧业、林果业、水产业等多种经营生产，继续沿着基地建设，系列开发的方向发展，集约化、专业化、规模化水平不断提高。全年农村社会总产值完成 103.2 亿元，比上年增长 18.8%。其中，农村工业、建筑业、运输业和商业四业产值完成 51.6 亿元，比上年增长 27.9%，占农村社会总产值的比重由上年的 46.4% 上升到 50%。

全年农业增加值完成 33.4 亿元，比上年增长 6.4%。

1992 年，全市粮豆总产量 599.8 万吨，比上年增长 3.3%。其中，稻谷 65.9 万吨，增长 7.1%；玉米 470 万吨，增长 1.9%；大豆 23.4 万吨，增长 15.7%。全市油料总产量 3.1 万吨，比上年增长 10.2%，甜菜总产量 6.4 万吨，比上年下降 71.7%，烟叶总产量 2.3 万吨，比上年下降 6.5%。

全市造林面积 7 461 公顷，比上年增长 2.6%；当年新育苗面积比上年增长 1.05 倍。

畜产品产量和大牲畜存栏头数均比上年增长。1992 年，全市猪牛羊羊肉产量达 12.9 万吨，比上年增长 2.1%；奶类产量 4.9 万吨，比上年下降 9.8%；禽蛋产量 10.4 万吨，比上年增长 5.1%；鹿茸产量 9 920 公斤，比上年下降 1%。大牲畜年末头数 68.8 万头，比上年增长 10.8%。

1992 年，乡镇企业有了较大发展。全市乡镇企业完成总产值 64 亿元，比上年增长 30.7%；向国家缴纳税金 2.3 亿元，比上年增长 29.1%；实现纯利润 5.2 亿元，比上年增长 24.3%；出口交货额 8 971 万元，比上年增长 27.4%。

1992 年，全市拥有农业机械总动力 142 万千瓦，比上年增长 1.4%，大中型拖拉机 7 648 台，比上年下降 5.0%。小型拖拉机 34 839 台，比上年增长 5.6%。全年化肥施用量（折纯吨）24.8 万吨，比上年下降 7.7%。农村用电量 4.8 亿千瓦小时，比上年增长 5.0%。

二、工业和建筑业

1992 年，我市工业经济全面增长，增速较快，经济效益有所好转，特别是一汽生产形势和效益情况较好，并带动了相关行业的发展。在市属工业中，汽车、仪表、石化、建材等行业增长较快。

1992 年，全市工业增加值完成 75.9 亿元（含村及村以下工业），比上年增长 48.5%。其中全民所有制工业增长 54.7%；集体所有制增长 24.7%；村办和个体工业增长 42.1%；其他经济类型工业增长 2.8 倍。

轻工业增加值完成 16.3 亿元，比上年增长 24.8%。主要轻工业产品产量完成情况如下：

	1992 年	1992 年比上年增长 %
彩电	5.3 万部	20.7
自行车	2.6 万辆	-60.3
摩托车	5.4 万辆	77.1
洗衣机	25.3 万台	0.5
布	5 632.7 万米	-7.9
卷烟	24.6 万箱	11.5
啤酒	9.6 万吨	9.1

配混合饲料 44.3万吨 53.9

重工业增加值完成 49.1 亿元,比上年增长 61.8%。

主要重工业产品产量完成情况如下:

	1992 年	1992 年比上年增减%
发电量	27.9 亿千瓦小时	81.8
原煤	90.5 万吨	-2.0
汽车	14.5 万辆	73.5
轿车	2.3 万辆	2.6 倍
铁路客车	825 辆	1.7
水泥	64.2 万吨	13.7

1992 年,全市工业销售产值完成 229.9 亿元,比上年增长 31.7%,销售率达 97.2%,比上年提高 1.3 个百分点。

经济效益有所好转。国家确定的 6 项工业经济效益综合考核指标和综合指数均好于上年。其中,工业产品销售率为 97.2%,比上年提高 1.3 个百分点;工业资金利税率为 9.4%,比上年提高 2.5%;工业净产值率为 28.6%,比上年提高 3 个百分点;工业成本利润率为 5.7%,比上年提高 3%;工业全员劳动生产率 11 002 元/人,比上年提高 62.1%;流动资金周转次数 1.3 次,比上年加速 0.2 次。综合经济效益指数为 94.4%,比上年提高 21.9 个百分点。尽管我市工业经济效益与上年相比有所好转,但总体水平不高,与南方一些兄弟城市相比仍有一定差距。我市工业生产势头较猛,主要是受一汽集团的拉动,市属工业增长速度并不高。1992 年市及市以下工业企业增加值完成 19.7 亿元,比上年增长 17.6%,低于全市工业增加值增长速度 30.9 个百分点。

1992 年,我市建筑业发展较快。全市建筑业完成增加值 6 亿元。其中,全民所有制建筑企业完成增加值 4.9 亿元,集体所有制建筑业完成增加值 1.1 亿元。全市施工面积完成 474.1 万平方米,比上年增长 21.9%,完成竣工面积 237.3 万平方米,比上年增长 34.7%。

三、固定资产投资

1992 年,我市固定资产投资需求回升较快,投资总量加大,投资规模增长幅度较高,新开工项目增多。全市完成固定资产投资 45.1 亿元(按可比口径相比,下同),比上年增加 13.4 亿元,增长 54%。其中,全民所有制单位完成投资 36.9 亿元,比上年增长 53.1%;集体所有制单位完成投资 1.3 亿元,比上年增长 85.7%。

投资结构和投资方向又发生了新变化。1992 年,我市在增加固定资产投资总量的同时,努力改善投资

环境,改变投资构成,引导投资方向,注重投资效果,重点加强了能源、交通、城建等方面的投资。1992 年,在全部固定资产投资中,用于生产性建设投资完成 26.1 亿元,比上年增长 50.9%,占全部固定资产投资比重由上年的 69.8% 下降到 68.3%、用于非生产性建设投资完成 12.1 亿元,比上年增长 61.3%,占全部固定资产投资的比重由上年的 30.2% 上升到 31.7%。

更新改造步伐进一步加快。全年更新改造投资完成 9.3 亿元,比上年增长 32.9%。在全部更改投资中,用于增加产品产量的更改投资完成 2.5 亿元,比上年下降 21.9%;用于增加品种和提高产品质量的更改投资完成 4.7 亿元,比上年增长 1.1 倍。

一批新的建设项目建成投产或交付使用,为我市经济的发展增添了后劲。1992 年,全市新增固定资产 24.4 亿元,比上年增长 15.6%。新增加主要生产能力(或效益):钢材 4.2 万吨/年;水泥 2 万吨/年;塑料树脂及共聚物 2000 吨/年;汽车制造 6000 辆/年;汽、挂车购置 417 辆;水库容量 5.6 亿立方米;粮食仓库 1201.1 万公斤;商业网点 102 处、10.6 万平方米;各类学生席位 2.6 万个;医院病床 287 张。

四、交通邮电

1992 年,我市交通运输部门积极挖掘生产潜力,提高运输能力。全市铁路货物发送量完成 637.3 万吨,比上年下降 1.2%;铁路旅客发送量 1 877.8 万人次,比上年下降 0.4%。交通部门公路货运量 942 万吨,比上年增长 7.9%;公路客运量 1 955 万人,比上年增长 7.1%。公路货物周转量完成 23 809 万吨公里,比上年增长 5.6%;公路旅客周转量完成 109 902 万人公里,比上年增长 13.2%。

1992 年,全市民航发送旅客 18.8 万人,比上年增长 18.2%。货邮发送量 2 308.4 吨,比上年增长 7.2%。旅客吞吐量 36.9 万人,比上年增长 19.8%。货邮吞吐量 6 029.6 吨,比上年增长 16.7%。

1992 年,全市邮电业务总量完成 2.6 亿元,比上年增长 40.2%。其中,出口函件下降 11%,报刊增长 14.6%,电报增长 2.8%,长途电话增长 41.3%。全市城镇电话户数已发展到 10.5 万户,比上年增长 43.8%。

五、城建、公用事业

1992 年,我市城建、公用部门积极动员社会力量,多渠道筹集资金,切实为人民办事,提高城市的建设、管理水平,加强城市综合治理。供水、供气、供热、道路、公共交通等方面均有较大发展,我市被评为“全国城市环境综合整治优秀城市”。