



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

经济篇

充分发挥市场的力量

辽海出版社



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

经济篇

充分发挥市场的力量

辽海出版社

图书在版编目(CIP)数据

充分发挥市场的力量 / 迟福林主编. — 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①充… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料
②经济体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D229②F121

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第010768号

“图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

经济篇：充分发挥市场的力量

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：www.cicc.org.cn

承 印 者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.5

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

经济篇

充分发挥市场的力量

图书在版编目(CIP)数据

充分发挥市场的力量 / 迟福林主编. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①充… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料

②经济体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D229②F121

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第010768号

“图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

经济篇：充分发挥市场的力量

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：www.cicc.org.cn

承 印 者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.5

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）

目录

经济篇

充分发挥市场的力量

- | | | |
|---|---------------------------------|------|
| 一 | 坚持和完善基本经济制度，夯实中国经济社会发展的重要基础 | / 05 |
| 二 | 加快完善现代市场体系，形成公平竞争的发展环境 | / 07 |
| 三 | 加快转变政府职能，提高政府管理效率和水平 | / 10 |
| 四 | 深化财税体制改革，建立现代财政制度 | / 12 |
| 五 | 健全城乡发展一体化体制机制，逐步缩小城乡差距 | / 15 |
| 六 | 构建开放型经济新体制，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势 | / 18 |

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称“《决定》”）强调，经济体制改革是全面深化改革的重点，要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。这是中共中央在全面总结改革开放经验、准确把握国内外大势、统筹考虑五位一体总体布局基础上作出的科学判断和重要决策。

《决定》同时强调，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。中共十一届三中全会以来，中国经济体制改革一直是围绕调整政府和市场关系进行的，从计划经济到有计划的商品经济，再到社会主义市场经济，市场的力量一步步得到释放。当前，中国仍存在市场体系不完善、市场规则不统一、市场秩序不规范、市场竞争不充分，政府权力过大、审批过杂、干预过多和监管不到位的问题，影响了经济发展活力和资源配置效率。因此，必须不失时机地加大改革力度，坚持社会主义市场经济改革方向，在思想上更加尊重市场决定资源配置这一市场经济的一般规律，在行动上大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争，切实转变经济发展方式，努力实现资源配置效率最优化和效益最大化。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，绝不是说政府就无所作为，而是必须坚持有所为、有所不为，着力提高宏观调控和科学管理的水平。在现代市场经济条件下，市场是看不见的手，在资源配置中发挥决定性作用；政府是看得见的手，主要是弥补市场失灵。无论是使市场在资源配置中起决定性作用，还是更好发挥政府作用，都要搞好政府和市场“两只手”的协调配合。要找准市场功能和政府行为的最佳结合点，切实把市场和政府的优势都充分发挥出来，更好地体现社会主义市场经济体制的特色和优势。

一、坚持和完善基本经济制度，夯实中国经济社会发展的重要基础

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分和中国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。

1. 完善产权保护制度

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

2. 积极发展混合所有制经济

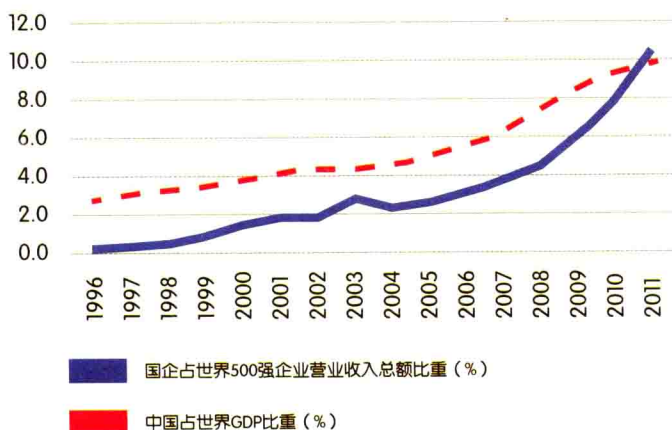
把混合所有制经济作为基本经济制度的重要实现形式，允许非国有资本参股国有资本投资项目，允许混合所有制经济实行企业员工持股。完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组

1995—2012年中国非公有制经济发展情况



非公有制经济对GDP的贡献率已 **超过60%**

1996—2011年中国国有企业占世界500强 营业收入和中国占世界GDP比重



建若干国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。划转部分国有资本充实社会保障基金，提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到30%，更多用于保障和改善民生。

3. 推动国有企业完善现代企业制度

以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化国有企业改革，健全公司法人治理结构。国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化。国有企业要合理增加市场化选聘比例，合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

4. 支持非公有制经济健康发展

坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法，激发非公有制经济活力和创造力。鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。

二、加快完善现代市场体系，形成公平竞争的发展环境

建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。中国实行社会主义市场经济体制以来，市场体系建设取得了很大成就，但在一些领域市场机制还不完善，要素市场发育也不健全。发展社会主义市场经济，必须搭建让市场机制充分发挥作用的平台，要让企业自主经营、公平竞争，让消费者自由选择、自主消费，让商品和要素自由流动、平等交换。

1. 建立公平开放透明的市场规则

实行统一的市场准入制度，在制定负面清单的基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外的领域；实行统一的市场监管，反对地方保护，反对垄断和不正当竞争。

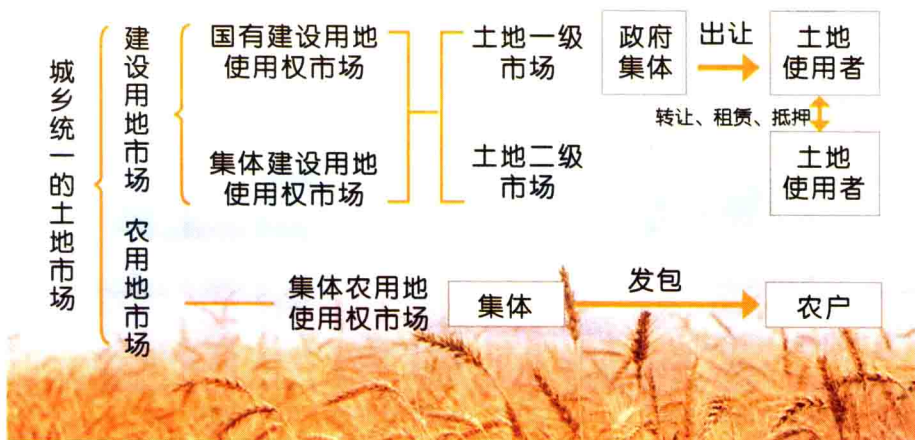
2. 完善主要由市场决定价格的机制

凡是能由市场形成价格的都交给市场，推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革；政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。

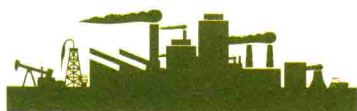
3. 建立城乡统一的建设用地市场

在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价；缩小征地范围，规范征地程序，

城乡统一的土地市场示意图

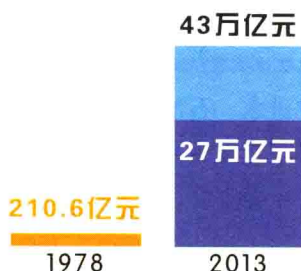
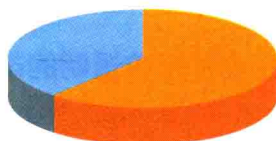


中国民间资本和居民储蓄情况



全国共有私营企业上千万户
注册资金 **30多万亿元**

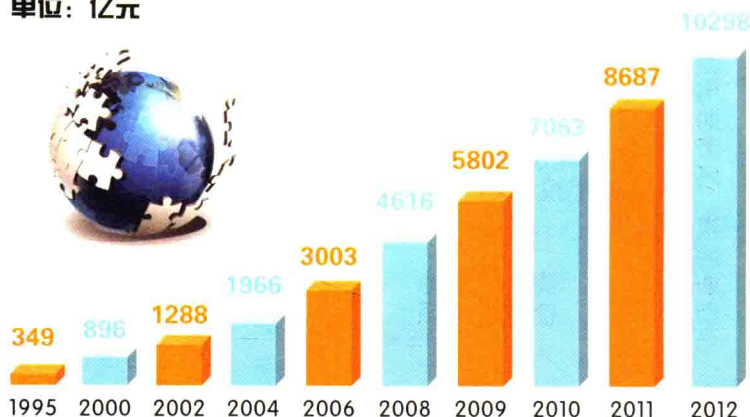
2012年民间固定资产投资占全社会
固定资产投资 (**37.5万亿元**)
的比例达到 **61.3%**



1978年, 全国居民储蓄余额只有
210.6亿元
而到2013年8月, 居民储蓄余额
已达 **43万亿元**
其中定期存款额超过
27万亿元

1995—2012年中国研究与试验发展 (R&D) 经费支出

单位: 亿元



2012年末中国金融业发展与对外开放情况

截至2012年底中国银行、 证券和保险机构总资产 **140万亿元**

商业银行整体
资本充足率为 **13.25%**  不良贷款率为 **0.95%** 

民间资本
占城市商业银行总股本的比重达 **54%**
占农村中小金融机构的股本 **90%以上**



2012年末
中国有外资银行法人机构 **42家**，外国银行分行 **95家**

先后有 **16家** 中资银行在海外设立 **1050家** 分支机构，
50家 证券、基金和期货公司在境外设立子公司

完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制；建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。

4. 完善金融市场体系

金融是现代经济的核心，要扩大金融业对内对外开放，健全多层次资本市场体系，完善人民币汇率市场化形成机制，加快推进利率市场化，加快实现人民币资本项目可兑换，坚决防范各种风险，切实保障金融市场安全高效运行和整体稳定。

5. 深化科技体制改革

建立产学研协同创新机制，强化企业在技术创新中的主体地位，发挥大型企业创新骨干作用，激发中小企业创新活力，推进应用型技术研发机构市场化、企业化改革，建设国家创新体系；打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制；改革院士遴选和管理体制，优化学科布局，提高中青年人才比例，实行院士退休和退出制度。

这些重要举措针对性很强，有利于清除市场壁垒，加快完善全国统一的现代市场体系。

三、加快转变政府职能，提高政府管理效率和水平

科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。

1. 健全宏观调控体系

以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段，推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化，不断增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。形成参与国际宏观经济政策协调的机制，推动国际经济治理结构完善。

2. 全面正确履行政府职能

进一步简政放权，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，坚决做到“三个一律”，即市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批；直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理；深化投资体制改革，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外的企业投资项目，一律由企业依法依规自主决策。政府职能转变要注重简政放权和加强监管同步推进，权力要下去，标准要定好，监管要上来，增强政府治理能力，提高政府效能，建设法治政府和服务型政府。

3. 优化政府组织结构

优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权

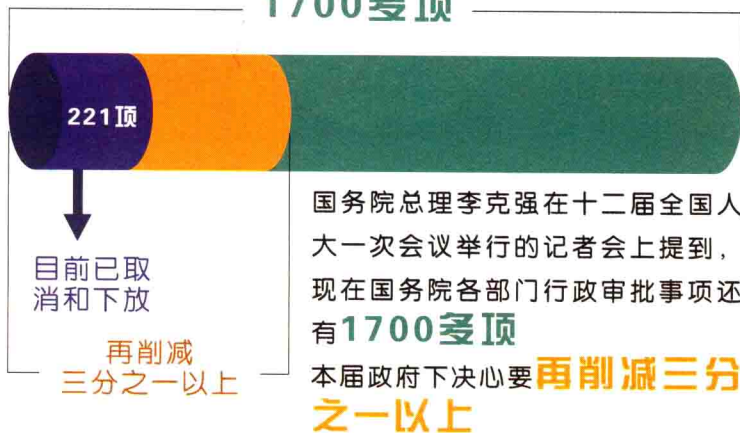
中央政府取消和下放行政审批事项情况



2013年9月25日，国务院常务会议修订政府核准投资项目目录。至此，本届政府取消和下放的行政审批事项已达到**221顶**

此前，经过六轮国务院行政审批制度改革，国务院共取消和调整**2497顶**审批项目，在简政放权上已经取得了一定成绩

1700多顶



优化政府组织结构需要处理好的几个关系

- 一、机构改革与转变职能的关系；
- 二、综合管理与专业分工的关系；
- 三、上下对口与因地制宜的关系；
- 四、整体推进与重点突破的关系；
- 五、立足国情与借鉴国外经验的关系。

既相互制约又相互协调的行政运行机制。统筹党政群机构改革，理顺部门职责关系。积极稳妥实施大部门制。优化行政区划设置，有条件的地方探索推进省直接管理县（市）体制改革。

四、深化财税体制改革，建立现代财政制度

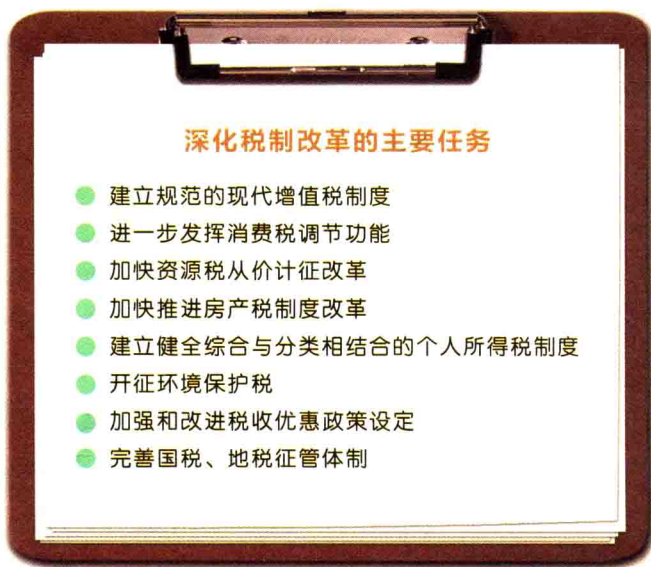
财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。财税体制改革是经济体制改革的重点之一，这项改革牵一发而动全身。这些年，财税体制改革不断深化，取得了一定成效，但也存在政府间事权和支出责任划分不够清晰、税制结构不合理、预算管理制度不完善等问题。针对这些问题，《决定》提出：

1. 改进预算管理制度

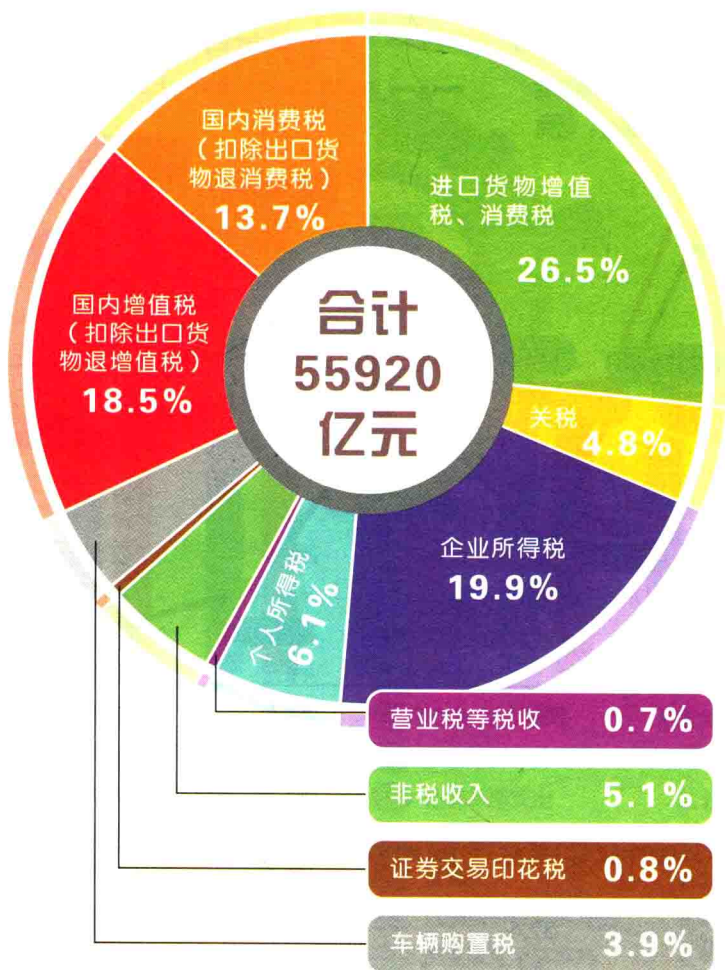
实施全面规范、公开透明的预算制度，清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，一般不采取挂钩方式，建立规范合理的中央和地方政府债务管理及风险预警机制，完善一般性转移支付增长机制，清理、整合、规范专项转移支付项目。

2. 完善税收制度

深化税收制度改革，完善地方税体系，逐步提高直接税比重，完善国税、



2012年中央公共财政收入结构

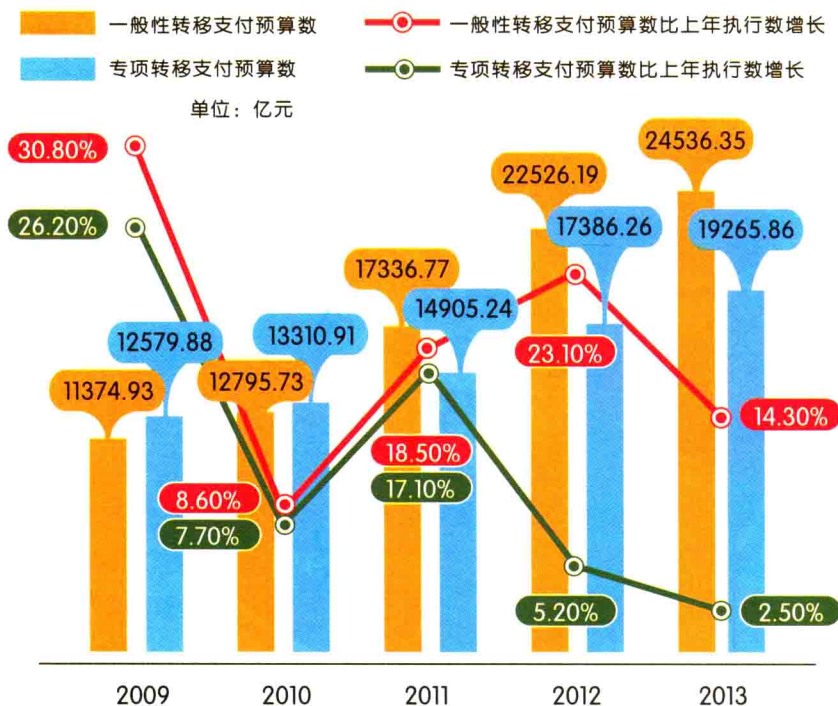


地税征管体制。调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。加快房地产税立法并适时推进改革，加快资源税改革，推动环境保护费改税。

3. 建立事权和支出责任相适应的制度

适度加强中央事权和支出责任，国防、外交、国家安全、关系全国统一市场规则和管理等作为中央事权；部分社会保障、跨区域重大项目建设维护等作为中央和地方共同事权，逐步理顺事权关系；区域性公共服务作为地方事权。

2009—2013年中央对地方转移支付情况



2005—2012年全国财政收入增速与GDP增速走势

