

浙江省社会科学界联合会研究课题成果（课题编号：2012Z03）

城乡生态文明建设一体化的 “义乌经验” 及其普适意义

朱正刚 著

CHENGXIANG SHENGTAI WENMING JIANSHE
YITIHUA DE YIWU JINGYAN
JIQI PUSHI YIYI



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

浙江省社会科学界联合会研究课题成果（课题编号：20150101001）

城乡生态文明建设一体化的 “义乌经验” 及其普适意义

朱正刚 著



CHENGXIANG SHENGTAI WENMING JIANSHE
YITIHUA DE YIWU JINGYAN
JIQI PUSHI YIYI

西南交通大学出版社

• 成 都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

城乡生态文明建设一体化的“义乌经验”及其普适意义 / 朱正刚著. —成都: 西南交通大学出版社,
2013.8

ISBN 978-7-5643-2626-5

I. ①城… II. ①朱… III. ①城乡建设—生态环境建设—经验—义乌市 IV. ①F299.275.53②X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 206414 号

城乡生态文明建设一体化的“义乌经验”及其普适意义

朱正刚 著

责任编辑	秦 薇
特邀编辑	李 薇
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (四川省成都市金牛区交大路 146 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮政编码	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	148 mm × 210 mm
印 张	7.75
字 数	217 千字
版 次	2013 年 8 月第 1 版
印 次	2013 年 8 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-2626-5
定 价	28.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

社会主义物质文明、政治文明、精神文明和社会文明都离不开生态文明，没有良好的生态条件、生态安全，人类自身就会陷入不可逆转的生存危机。从生态环境的角度来看，地球就是一个“村落”，生态条件、生态安全、生态文明都需要我们共同维护和建设。实践中，城乡之间的生态文明应该共建共享。义乌市在全国第一个制定实施《城乡一体化行动纲要》，提出“四个区、三步走、二十年、一体化”的总体思路，编制完成全国第一个城乡一体化社区布局规划，把全市 800 个行政村统筹规划为 290 个社区，争取到 2020 年基本完成城乡一体化任务。义乌市生态文明建设的经验就是通过城乡生态文明建设一体化（生态文明建设城乡一体化）让市域内所有公民（包括城乡公民）的环境权利得到保障。义乌作为浙江省两个统筹城乡发展综合配套改革试点，始终坚持“着眼市域谋生态、城乡一体促环保”，生态建设和流域整治工作由以城区为主向城乡联动转变，实现生态文明全市共建共享。义乌市委和市政府深入贯彻落实科学发展观，推进城乡统筹，实现城乡一体化新发展，推进生态文明，增强可持续发展能力。因此，总结义乌生态文明建设城乡一体化的发展经验，具有全国性意义，至少对县域城乡生态环境建设具有巨大的理论价值和实际借鉴意义。

目 录

第一章 绪 论	1
一、生态文明概述	1
二、马克思主义的生态文明观	3
三、国外生态文明理论的主要观点	6
第二章 义乌市城乡生态文明建设一体化的时代背景及 历程	11
一、义乌市统筹城乡生态文明建设一体化发展的时代背景	11
二、义乌市城乡生态文明建设一体化发展的历程	27
第三章 义乌市城乡生态文明建设一体化的基本形式与 主要内容	32
一、建章立制，严格落实：构建城乡生态文明建设一体化的 制度保障	32
二、发展生态经济：奠定城乡生态文明建设一体化的基石	40
三、优化产业结构：增强城乡生态文明建设一体化的 可持续性	89
四、社会化“监督”：建立城乡生态文明建设一体化的 长效监管机制	111
五、根治污染：夯实城乡生态文明建设一体化的基础	117
六、依托公共财政：取得城乡生态文明建设一体化的 有力支持	165
七、繁荣生态文化：营造城乡生态文明建设一体化的	

社会氛围	177
八、建设有为政府：发挥城乡生态文明建设一体化的 主导作用	179
第四章 “义乌经验”对县域城乡生态文明建设一体化的 意义和启示	183
一、立足当前，着眼长远，增强城乡生态文明建设一体化规划 的科学性	183
二、加强领导，明确职责，为城乡生态文明建设一体化提供 组织保障	188
三、因地制宜，立足全局，增强城乡生态文明建设一体化的 可持续性	202
四、选准载体，常抓不懈，闯出生态文明建设的新路子	206
五、完善政策，健全法规，为城乡生态文明建设一体化 提供法治保障	210
六、突出生态文明建设优先、统筹协调，大力推进生态型 公共服务城乡一体化	215
七、借力创建卫生城市，突破重难点，建立生态文明建设 长效监管机制	220
参考文献	238
后 记	241

第一章 绪 论

一、生态文明概述

(一) 生态文明的含义

“生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和，是指以人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。它的产生基于人类对于长期以来主导人类社会的物质文明的反思，自然资料的有限性决定了人类物质财富的有限性，人类必须从追求物质财富的单一性中解脱出来，追求精神生活的丰富，才可能实现人的全面发展。这无疑将使人类社会形态发生根本转变。生态文明是物质文明、政治文明和精神文明的前提”。^①

生态文明也是人类文明发展的一个新的阶段，即工业文明之后的世界伦理社会化的文明形态。从人与自然和谐的角度，吸收十八大成果的定义是：生态文明是人类为保护和建设美好生态环境而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和，是贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程和各方面的系统工程，反映了一个社会的文明进步状态。

《现代汉语词典》(第五版)中还没有收录生态文明的词组，只对生态环境、生态科学和生态平衡等作了注释。关于生态文明的基本内涵，学者们认为，生态文明是人类在适应自然、认

^① 潘岳：《生态文明是社会文明体系的基础》，《中国国情国力》，2006年第10期。

识自然、利用自然、改造自然、保护自然的过程中所取得的全部成果的总和。^①

甘泉、郭洁敏等学者认为,生态文明可以分为广义和狭义两个方面:从广义角度来看,生态文明是人类社会继原始文明、农业文明、工业文明后的新型文明形态。它以人与自然协调发展作为行为准则,建立健康有序的生态机制,实现经济、社会、自然环境的可持续发展。这种文明形态表现在物质、精神、政治等各个领域,体现人类取得的物质、精神、制度成果的总和。从狭义角度来看,生态文明是与物质文明、政治文明和精神文明并列的现实文明形式之一,着重强调人类在处理与自然关系时所达到的文明程度。也有人对生态文明分广义和狭义持不同意见,认为生态文明应分为初级和高级两种形态。初级形态是指在工业文明成果的基础上,用更文明的方式对待自然,改善人与自然的关系,保护和建设良好的生态环境;高级形态是指人们在改造物质世界的同时,积极改善人与自然、人与人的关系,建设有序的生态运行机制和良好的生态环境,包括在生产方式、生活方式、社会结构、文化价值等方面所取得的物质、精神、制度等成果的总和。

(二) 生态文明的特征

学术界围绕人类生态意识、生态经济、生态政治的兴起和可持续发展等方面进行了广泛研究,指出生态文明比工业文明更具理性的哲学观、价值观、科技观和更高级的管理水平。生态文明实现了从人与自然对立相处向人与自然和谐相处的转变;生态文明实现了从有害环境技术向无害环境技术的转变;生态文明实现了从单纯追求经济目标向追求经济、生态和社会多重目标的转

^① 张巨成:《努力实现人与自然和谐发展——关于生态文明建设的研究综述》,《人民日报》,2011-02-09。

变；生态文明实现了伦理价值观和世界观的大转变。

（三）生态文明的功能定位

关于生态文明的功能定位，当前主要有两种观点：一种观点认为，生态文明是人类社会在渔猎文明、农业文明、工业文明之后的一种新的文明形态，是一种更高层次的文明形态，并将成为未来社会的主要文明形态。另一种观点认为，未来社会应是物质文明、精神文明、政治文明和生态文明这四种文明有机统一的大文明，而生态文明只是其中的一种。也有一些学者认为，生态文明不是一种单独的文明，而是一切文明的共同基础，具有相对的独立性。生态文明比物质文明、政治文明和精神文明高一个层次，但绝不是三种文明的简单相加；它不仅包含着自然生态文明，而且也包含着社会生态文明。另一种观点认为，生态文明与物质文明、精神文明及政治文明既相对独立，又相互贯通、相互依赖。物质文明是基础，政治文明是保障，精神文明是主导，生态文明是前提。

二、马克思主义的生态文明观

（一）马克思和恩格斯的生态文明思想

国外的一些学者认为，“环保”不是马克思主义范畴，甚至认为马克思是反生态的。著名环境伦理学家罗尔斯顿将马克思视为与达尔文、弗洛伊德一样将自身作为与自然作斗争的对立物，并认为：“马克思反对社会不公的激情是基于这样一种信念：人类必须通过辛勤的劳作取得对自然的胜利”。^①国内一些学者

^① [美]霍尔姆斯·罗尔斯顿Ⅲ：《哲学走向荒野》，叶平，刘耳译，吉林人民出版社，第2000年版。

则辩解说,大规模的环境和公害问题是在马克思之后出现的,寻求马克思的生态思想和生态哲学思想是强人所难。但更多的学者认为,马克思和恩格斯虽然没有就生态问题进行专门的系统研究,但是,在马克思主义的经济社会、政治哲学理论中也有论述。马克思在分析了人的肉体生活和精神生活与自然界的密切联系后说:“自然界,就它本身不是人的身体而言,是人的无机的身体。人靠自然界生活。这就是说,自然界是人为了不致死亡而必须与之不断交往的、人的身体。”损害了看似与人无联系的自然,就等于损害了人的生存基础。恩格斯在《自然辩证法》中说:“因为在自然界中任何事物都不是孤立发生的。每个事物都作用于别的事物,并且反过来后者也作用于前者……”他接着既以动物对环境的影响为例又以人滥砍滥伐引来洪水的事例进一步指出:“我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然之中的。”国内学界以马克思生态学思想作为探讨对象的研究很少见,已有研究仅仅在马克思主义与生态学思想的某些意蕴的一致性上进行了初步探讨,主要以马克思、恩格斯关于人与自然、人与人、人与社会之间的关系和马克思主义自然观、历史观为主题,以本体论、认识论、实践论、辩证法和唯物史观为主题,以自然生产力和可持续发展思想为主题,对马克思主义生态文明思想进行梳理和研究。^①

(二) 中国特色社会主义生态文明理论

生态文明建设是一个复杂的系统工程,国外早在 20 世纪就开始了生态文明建设的探索与实践,加强生态文明建设已成为世界各国为实现可持续发展而广泛采用的政策措施。生态文明是人类文明的一种形态,它以尊重和维护自然为前提,以人与

^① 唐竹:《马克思主义原理与环境保护》,《科学技术与辩证法》,2003 年第 2 期。

人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融，既追求人与生态的和谐，也追求人与人的和谐，而且人与人的和谐是人与自然和谐的前提。可以说，生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

在当代中国，生态文化理念的形成，也经历了一个艰难的发展过程。改革开放以来，我国经济一直保持快速增长的势头。但与此同时，“发展中的问题”也逐步显现：大气污染问题、水环境污染问题、垃圾处理问题、土地荒漠化和沙灾问题、水土流失问题、旱灾和水灾问题、生物多样性破坏问题、WTO 与环境问题、持久性有机物污染问题，等等，中国当前面临生态环境急剧恶化的困境，高速的经济增长变得不可持续。正是在这样的背景下，从 20 世纪 90 年代开始，党和政府开始关注经济、社会与环境协调发展问题。

（三）城乡一体化的思想

城乡一体化的思想早在上个世纪就已经萌芽了。我国实行改革开放以来，特别是在 80 年代末期，由于历史上形成的城乡之间隔离发展，各种经济社会矛盾纷呈，城乡一体化思想才逐渐受到重视。近年来，许多学者对城乡一体化的概念和内涵进行了研究，但由于城乡一体化涉及社会经济、生态环境、文化生活、空间景观等多方面，人们对城乡一体化的理解和定义有所不同。社会学和人类学界从城乡关系的角度出发，认为城乡一体化是指相对发达的城市和相对落后的农村，打破相互分割的壁垒，逐步实现生产要素的合理流动和优化组合，促使生产

力在城市和乡村之间合理分布，城乡经济和社会生活紧密结合与协调发展，逐步缩小直至消灭城乡之间的基本差别，从而使城市和乡村融为一体。经济学界则从经济发展规律和生产力合理布局角度出发，认为城乡一体化是现代经济中农业和工业联系日益增强的客观要求，是指统一布局城乡经济，加强城乡之间的经济交流与协作，使城乡生产力优化分工，合理布局，协调发展，以取得最佳的经济效益。有的学者仅讨论城乡工业的协调发展，可称为“城乡工业一体化”。规划学者是从空间的角度对城乡结合部做出统一的规划，即对具有一定内在关联的城乡物质和精神要素进行系统安排。生态、环境学者是从生态环境的角度，认为城乡一体化是对城乡生态环境的有机结合，保证自然生态过程畅通有序，促进城乡健康、协调发展。我们认为，城乡一体化是城市化发展的一个新阶段，是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程，是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合，互为资源，互为市场，互相服务，逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。城乡一体化就是要把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹谋划，综合研究，通过体制改革和政策调整，促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的一体化，改变长期形成的城乡二元经济结构，实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。城乡一体化，是一项重大而深刻的社会变革。它不仅是思想观念的更新，也是政策措施的变化；不仅是发展思路和增长方式的转变，也是产业布局和利益关系的调整；不仅是体制和机制的创新，也是领导方式和工作方法的改进。

三、国外生态文明理论的主要观点

国外生态文明观主要有自然价值论和人类中心论，并由此形成了以“生态”为本位和以“人类”为本位的两种生态文明理论。具体表现在：

（一）生态伦理观

生态伦理观的核心观念可归结为以下三个方面：一是在当代人中公平使用生态自然资源的问题；二是在当代人和后代人之间如何处理好合理使用自然资源的问题；三是在人对生态自然资源的开发利用中，如何实现人的“善”与自然发展的“合目的性”相统一的问题。生态伦理观可借鉴的积极思想：一是整体性的观点。我们与世界是一个整体，我们不仅包含在社会中，而且包含在自然中。后现代生态伦理观关于世界是“人—社会—自然”复合生态系统的观点具有十分重要的现实意义。二是系统性的观点。强调最好地维持一个特定的生态系统，这种系统对地球上一切生命都存在，人应该按照生态学的模式，通过各种联系的网络将自我向外延伸。三是多元性的观点。推崇多元化，对多元的尊重。四是建设性的观点。建设一个适宜于人类居住、生活、工作的优美环境，始终是生态环境建设追求的目标。

（二）绿色思潮观

绿色思潮的主题就是从生态学中的生态意识中汲取生态智慧，保护人类的生态环境，走出“人类困境”，实现生态文明。1962年，卡逊发表了她的名著《寂静的春天》，以大量的事实论证了工业污染对地球上的生命形式包括人类自身的损害，通俗易懂地描述了技术革命带来的破坏，向人们感性地描述了一个没有蓝天丽日、鸟语花香的死寂的春天。《寂静的春天》在世

界范围内引起了人们对野生动物的关注，唤起了人们的环境意识，这本书同时引发了公众对环境问题的注意，促使环境保护问题提到了各国政府面前，各种环境保护组织纷纷成立，从而促使联合国于1972年6月12日在斯德哥尔摩召开了“人类环境大会”，并由各国签署了“人类环境宣言”，开始了环境保护事业，就环境问题的严重性向全世界敲响了警钟。卡逊的书标志着人类绿色生态意识在20世纪的觉醒。然而在当时，人们并没有意识到卡逊启动了20世纪后半叶的人类绿色意识和绿色关怀，没有感觉到一个新时代的悄然来临。1968年4月，在阿涅尔利基金会的资助下，罗马俱乐部的主要创始人意大利的著名实业家、学者A·佩切伊和英国科学家A·金从欧洲10个国家中挑选了大约30名科学家、社会学家、经济学家和计划专家，在罗马林奇科学院召开了会议，探讨什么是全球性问题和如何开展全球性问题研究。会后组建了一个“持续委员会”，以便与观点相同的人保持联系，并以“罗马俱乐部”作为委员会及其联络网的名称。罗马俱乐部是人类有史以来第一个对全球生态危机作出激烈反应的社会团体，它首创对当代威胁人类生存的全球问题的研究，有着不可抹杀的历史功绩。罗马俱乐部的诞生，是人类生态意识从觉醒走向成熟的里程碑。1972年，罗马俱乐部著名的研究报告《增长的极限》中，清晰地提出了“全球性问题”，即人口问题、工业化的资金问题、粮食问题、不可再生的资源问题、环境污染问题。罗马俱乐部在唤醒人类的生态意识、激发当代人类对全球生态危机的社会责任感、敦促人类共同行动等方面，具有深远影响。同时，它还直接触发了西方世界70年代大规模的新社会运动——生态保护运动。

（三）普世伦理观

普世伦理观的核心内容是调整全球化背景下的人与人、人

与自然关系的道德规范，包括人们对待生态环境的道德规范和准则；协调人与自然、人与人关系的准则；人道主义的伦理原则和道德规范。^①

（四）生态马克思主义观

生态学马克思主义是当代西方马克思主义中最有影响的思潮之一。1866年，德国科学家海克尔首次提出“生态学”这一概念，迄今已有一个多世纪了。实际上，生态科学作为当代自然科学的一个新的整体学科，却是在20世纪60年代才凸现出来的。随着资本主义全球化进程的加剧以及新自由主义思潮的日益彰显，生态作为“问题”被提到了议事日程。生态学马克思主义就是在这样一种背景下产生的。生态学马克思主义重返人类中心主义，认为生态问题是由人类对待自然的资本主义方式引起的，消除生态问题的唯一办法是废除资本主义制度，实施社会主义制度。^②

（五）绿色政治观、生态文明悲观论和乐观论

绿色政治观以经济问题为中心，主张绿色经济；尊重社会多元化和生态平衡，强调社会公正；否定等级制和集权制，提倡“绿色基层民主”，主张通过民主协商建立和完善各种各样的生态区或生物区，由此形成地区性或世界性的绿色政治网络。绿色政治目前在西方社会中产生了越来越大的影响，绿色政治提出了一系列与传统政治不同的观点，其中注重环境与人类发展相结合的观点颇有可取之处，尽管绿色政治还存在一定的缺陷，但对我国建立可持续发展的道路还是有一定的借鉴意义。悲观论生态思想低估科技进步的作用，产生了地球将要毁灭的

①、② 高德明：《国内外生态文明研究概况》，《求是理论网》，2009-09-28。

人类前途悲观论，坚持“非人类中心主义”“自然中心主义”。美国生态经济学家克利福德·科布认为，与生态文明的建立相比较，人类文明的崩溃似乎具有更大的可能性。大卫·格里芬认为，只要我们忘掉现代世界秩序而赞同一种后现代的世界秩序，即全球民主，那么发展一种生态文明就是很有可能的。^①

总之，国外生态文明理论从不同方面探索了人与自然和谐相处的路径，设计了当前及未来经济发展的模式，虽然其中包含一些脱离实际甚至空想的成分，但从一定程度上丰富了人类生态文明理论。

^① 高德明：《国内外生态文明研究概况》，《求是理论网》，2009-09-28。

第二章 义乌市城乡生态文明建设一体化的时代背景及历程

一、义乌市统筹城乡生态文明建设一体化发展的时代背景

(一) 环境问题突出引起各界重视

我国于20世纪90年代初期开始了对生态文明建设的探索,经过近20年的发展,现在也积累了一定的经验。但是总体来看,我们还没有形成一套完整的体系与方法,生态文明建设仍处于起步阶段。因此,在当代中国,生态文化理念的形成,也是逐步的发展过程的产物。1994年,国家制定出台了《中国21世纪议程——中国人口、资源、环境发展白皮书》。1996年,在“九五”计划中,提出了转变经济增长方式、实施可持续发展的战略。党的十五大报告明确提出实施“可持续发展战略”。2002年,党的十六大把“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”作为全面建设小康社会的四大目标之一。党的十六大以后,在科学发展观指导下,党中央相继提出走新型工业化发展道路,发展低碳经济、循环经济,建立资源节约型、环境友好型社会,建设创新型国家,建设生态文明等新的发展理念和战略举措。2003年,党的十六届三中全会提出以人为本,全面、协调、可