

中國近代沿海城市  
經濟研究文獻叢刊

34



中國現代經濟出版社

中國近代沿海城市  
經濟研究文獻叢刊

27



◆ 中国时代经济出版社

《中國近代沿海城市經濟研究文獻叢刊》編委會編



◆ 中國時代經濟出版社

上海之公用事業  
上海之國貨事業

1-360

361-441

◎ 中國近代沿海城市經濟研究文獻叢刊

34

城市經濟生活

上海之公用事業



# 上海之公用事業

著 趙 曾 珏

中國市政協會上分會

市政叢書

第一種

商務印書館發行

敬以本書紀念

黃伯樵先生

本書作者其他著述

中華書局印行	工程師與工程師
大東書局印行	集始基
商務印書館印行	中國之電信事業
商務印書館印行	中國之郵政事業
正中書局印行	軍事通訊方法
商務印書館印行	戰後交通建設概論
中華書局印行	科學與技術
商務印書館印行	上海港之將來

## 序

都市的發展由於自然條件者半，由於人爲條件者亦半；若地理，氣候，物產，人口，都屬自然條件；若水，電，煤氣，電話，交通等公用事業都屬人爲條件。倘使具備了自然條件，而無完善的公用事業，則這些自然條件亦將無由充分發揮其功能；但倘使具備了完善的公用事業，則即使自然條件方面有何欠缺之點，亦可給它彌補或矯正過來。這是說明公用事業的人爲條件與其他自然條件是相輔相成的，而其結果就是都市的發展。

上海在我們中國是一個工業與商業最繁榮的都市，同時它的各種公用事業的規模在國內亦是第一。因此，工商業的繁榮促進了公用事業的發展，而公用事業的發展亦促進了工商業的繁榮，其間因果關係亦是相互的。不過，上海的公用事業亦非無其缺點與困難：

第一，上海公用事業過去的發展，以至成爲今日的現象，是任意發展的結果，而非計劃發展的結果。因爲在租界時代，三個市政區域的公用事業各自爲政，其技術規範的參差不一，與供應業務的偏枯不齊，都使市民感到享受上的不平等。此種不合理與不經濟的措施造成了市政上以及工商業上不合理與不經濟的發展。

第二，上海的公用事業在抗日戰爭中曾遭受嚴重的破壞；如電力，戰前的總容量爲二十六萬瓩，而勝利時祇剩十四萬瓩，是其最顯著的一個例；並有若干公用事業單位甚至整個地給消滅掉了。

因此，勝利復員後的上海，在公用事業方面亟待解決的有兩個問題：一是怎樣顧全現實，配合理想，而訂立一個整個發展計劃？二是怎樣整理恢復原狀，以配合戰後工商業的復興？此處尚須補充兩點：關於第一個問題，照孫中山先生實業計劃，是預備在上海之外，另闢乍浦爲東方大港——那時上海尚租界時代；但現在租界已經收回，未始不可即以上海替代乍浦而爲東方大港；要是這樣做，則今後公用事業的發展計劃便應考慮及



## 上海之公用事業

二

此。關於第二個問題，上海戰前人口祇有三百多萬，而現為五百多萬；故依照以往人口增加率而推測上海未來的發展，則為現在計，更為將來計，公用事業的發展計劃便不應以恢復原狀為滿足，而更為適應現在與將來，至少要針對着最近五十年的將來。這樣纔算是計劃發展，而不落以往任意發展的窠臼。

作者於三十四年九月來主上海市公用局事，迄已三載有餘。在此三年中，對於上述兩個問題的解決，一直在研究着，設計着，其理論，政策，計劃與實況會隨時掲載報章雜誌，向社會人士報告與商榷。不過，三年之時間極短，更以戰亂連年，環境愈來愈困難，目前的成就雖多數接近戰前原狀，且有超過原狀的，但比較最初的計劃，差得尚遠。

至此，作者不得不更提出一個三年以來一直把政府，市民與各公用事業單位困擾着的問題，那就是公用事業價格調整問題。對於這個問題，政府的一貫政策是在公用事業單位勉可維持與市民勉可負擔之原則下，尋求一個最合理的解決，其種種理由及過去實況亦會隨時向社會報導過的。

最近，中國市政協會上海分會預備編輯市政叢書，而以其第一冊紀念故副理事長黃伯樵先生，因此囑作者把上述文獻彙編起來，作為此項叢書的第一本。黃先生是上海市公用局的首任局長，所有上海公用事業行政的基礎就是他所奠定的，所以將此書紀念他，真是非常適當的，而同時使上海公用事業的種種得有再度就教於社會人士的機會，尤其為作者所企幸的。

**趙會廷**

卅七年民族復興節  
於上海市公用局。

## 我所認識的黃伯樵先生（三十七年四月十日公用月刊）

三十七年二月六日午後，至友黃伯樵先生，突然因心臟病逝世了，對於我好像是一個晴天霹靂！

我認得伯樵先生近二十年，但相知較深的開始，是民國二十五年的春間，那時我在浙江省政府服務，被推為中國工程師學會年會籌備委員會的總幹事，彼時伯樵先生為工程師學會總會的會長。因為年會的工作，接觸很多，無形中彼此尊敬。那一次年會聯合了七個學術團體，共同在西子湖舉行，在戰前可算得空前的盛會，也許是我們幾個同志努力的成果。此後我們便時常通信，互以事業相勗勉。在抗戰八年中，伯樵先生因為有病滯留港滬，三十四年九月九日我被派來上海市府主持公用局，到上海後，我第一個拜訪的便是伯樵先生。此後兩年有餘，我因為同在上海，同時為解決很多市政府及公用事業的問題，聚首的時候很多，或在正式會議，或作私人商談，因此認識伯樵先生比較深切，尤其在檢討過去的經驗，請益現在及今後的方針，更能在大處認識伯樵先生。現在綜括地敘述我個人的感想，也所以表示我個人對他的悼念！

**伯樵先生與科學管理** 科學管理在國外已行之數十年，但在國內尚不多觀。懂得科學管理，實行有效，像伯樵先生真是數一數二的了。伯樵先生對於科學管理是有天才的，同時更是有研究而不自秘的。大之擬訂方案，執行計劃，他是科學化的，現實化的。小之辦公室的佈置都有意義。伯樵先生確有科學管理的天才，因為他並不從書本上死板地學來。他的設施都是從他的心得，實地體驗而來。所以戰前上海市公用局，他以極少數的人手，的確發揮極高度的工作效率。他的科學管理的原則是簡化手續，劃一標準，提高效率。這是科學管理的金科玉律。伯樵先生應用科學管理，因地制宜，恰到好處。記得他任兩路局局長的時候，他曾盡量發揮，兩路局的辦公室的佈置，機務車務，工務的配合緊湊，服務的周到，行車時刻的準確，各界無不稱道。特別快車速度的提高，幾每小時達六十公里，而車行穩適，旅客無不滿意。因此收入激增，兩路局債票按期還本信用卓

我所認識的黃伯樵先生

著，股票價格在倫敦市場，頓時增值。這正是伯樵先生科學管理試驗的成功。戰前兩路局有不少的革新，伯樵先生不知開罪了多少人，但是他「大公無私」的精神，畢竟克服了環境的困難。記得伯樵先生曾因工人要求提高待遇，答復工人：「待遇可以改善，但我希望各工人的工作更要改善，效率更要提高」。伯樵先生的意思實在太明白了，就是待遇的提高要從效率提高中求得。他深切的明瞭服務的酬勞不能任意的予取予求，要以努力工作來換取。所以工人翕然服從。在伯樵先生去世前幾個星期，我因事訪於中國紡織機器公司的辦公室，伯樵先生還和我談：「要救中國只有科學」。他所指「科學」便是「科學管理」。現在政府及各機關以及政治經濟的措施，實在太缺乏科學管理的精神。我們正需要科學的政治家來參加我國各部門的工作，然後可以上軌道。

**守法執法與護法** 伯樵先生對於規章法令發佈之前，無不仔細推敲，務求其能實行而無困難，一經公佈，執行至嚴。這是他對於立法執法的原則，他很明瞭「徒法不能以自行」，所以他執行法令最好的辦法，是從上面做起；同時他又提倡，守法必須以身作則。他都有很好的例子告訴我。北伐初告完成，上海市公用局開始舉辦汽車登記，伯樵先生首先面請白總指揮崇禧，黃故市長膺白令其汽車來局登記，因之全體市民，翕然風從。浦江輪渡開行後，伯樵先生第一買票過渡，首為之倡。這種執法守法的方法，好像都是小節，但影響極大。所以我每與伯樵先生談話，我不但欽佩他的學問，而更敬仰他的方法。我覺得「學術」兩字表明「學問」和「辦法」，對於一般公務員不容易兼備，伯樵先生實在當之而無愧。先生曾在三十六年十二月一日，應本人之邀，來公用局出席月會的講演，更提起護法的精神，發揮規章法令的效力。他舉一個通俗的譬喻，佛寺中，彌陀之後，背設韋馱，即是護法。他並說：「護法然後可以行法，否則紛擾迭出，而無所措手。所以規章不頒佈則已，一經頒佈必須鼓勵護法的人，以期澈底執行」。

**一般處世的方針** 伯樵先生對於處世的原則，可概括之為「只有大我，沒有小我」。在他的心目中則「只有服務，沒有權利」。在勝利後的兩年中，我請益於伯樵先生實在太多了，但是每次請教他，他總是知無不

言，言無不盡。爲了籌組上海聯合電力公司一事，我曾在去冬到他寓所商談，當時他的夫人適臥病，他仍竭誠地和我詳談，他的見解很高超，他說：「只要聯電公司是一個中國公司能遵守中國的法律，其他都不必過慮。他熱忱的研討問題，幾乎忘記了夫人的疾病，真是犧牲小我的精神。還記得三十五年十一月經濟建設協會舉行年會的時候，伯樵先生在他的閉幕詞裏，說：「我們的工作力量，需要加法乘法，不要減法除法」，可見他對於我們現狀，對症發藥的苦口婆心！」

伯樵先生的生活，非常規律化，也可說是新生活的力行者。姑不論飲食有定量，起居有定時，數十年如一日，凡有任何集會，如果因事因病不能出席，事前必先通知，否則他是最守時刻的一個人。不但愛惜他個人的時間，他更寶貴他人的時間。他所痛恨的，是因爲一個人的遲到，而使多數人空費等待的時間，他很明瞭多數人積起來的時間數千百倍於一個人所遲誤的時間。他的思想行動，可以概括爲「有條理，有規律，講效率」。

**應變的才能** 伯樵先生於上海淪陷後，曾隨政府撤退至漢口，但因身體關係，旋奉准至香港靜養，在港會同工程界和經濟及金融界的同志，組織中國經濟建設協會，從事規劃戰後經濟建設的綱領。當時我在浙江麗水，香港的同志來函邀我參加，我接到綱領草案，一望而知很多是伯樵先生的真知灼見。這個綱領現在雖未公佈，但是影響戰時及戰後經濟建設的原則很大。珍珠港事變後，伯樵先生及夫人回滬，隨即開始德華大字典的編纂工作。我知道伯樵先生編此大字典，實在具有很深的意思，第一在上海敵僞控制之下，雖有此志，不便擬訂戰後經濟設計劃，編輯字典，最爲單純，同時，可避免敵僞的注意或強迫他「落水」，這是他的應變方法。可是伯樵先生做任何工作，切實有恆，這部德華大字典每個字的校對必親自辦理，卽至生命最後一秒鐘尙未忽忘，真是「一息尙存，此志不懈！」

伯樵先生留滬，實在對於上海却有更重大的貢獻，我在此不能不一提。三十四年八月十二日日本無條件投降，當時上海國軍尙無法開到，伯樵先生以從容不迫的姿態，幫助蔣伯誠先生在上海敵軍已降國軍未到，僞軍

我所認識的黃伯樵先生

五

上海市公用事業

六

搖搖不定之時，鎮定了全市的軍心，安定了全市的民衆。上海之所以能不遭蹂躪，蔣伯誠先生和黃伯樵先生實在有莫大的功績。如當時沒有他們兩位之聲望和信譽，出來與僞軍周旋，向中央聯繫，上海難免要發生一場大劫！恐不但全市人民的生命財產大受損失，即戰後的我國更要受到一重大打擊。我們對於這應變有爲，指揮若定的蔣伯誠黃伯樵兩先生及黃夫人鄭仲完女士應當致怎樣的感謝！

但是伯樵先生在他生前從沒有提起這件事，居一點功，這種人格，何等偉大！我敢說伯樵先生的軀殼死了，他的精神必永遠留在人間！

# 上海之公用事業目次

——理論，計劃，政策，實況。

## 序

我所認識的黃伯樵先生

## 通論

公用局之當前使命.....	一
接收後的本市公用事業.....	二
公用事業與清潔問題.....	三
公用月刊發刊詞.....	五
公事局復員以來滬市公用事業之總檢討.....	六
當前都市公用事業之建設問題.....	九
上海市公用事業的回顧與前瞻.....	一一
公用事業調整價格之報告.....	一一
上海今後之都市建設.....	二二
上海一年來之公用事業.....	四一

目次

上海之公用事業

一年來本市公用事業之檢討.....	四二
上海市公用事業一年半來進展概況.....	四五
消防與公用事業.....	四七
上海市公用事業的輪廓.....	四九
好感與公用事業.....	五一
八十年來之上海公用事業.....	五二
對於本局業務應有之認識.....	六五
三十六年度之上海公用事業.....	六八
如何繁榮上海?.....	七一
經濟動盪中的上海公用事業.....	七三
公用事業與環境衛生.....	八〇
上海市公用行政之過去與現在.....	八一
上海市公用事業的管理.....	八五
上海市公用事業之政策及現狀.....	九四
論公用事業價格.....	九九
上海市公務事業價格問題之檢討.....	一〇四
<b>給 水</b>	
上海市給水問題之檢討.....	一一五

滬西自來水緊急工程計劃.....一七

### 電力

本市當前供電問題及其解決之途徑.....一二一  
成立上海聯合電力公司之商榷.....一二三

### 煤氣

怎樣改進上海的煤氣供應問題.....一二九  
南市煤氣廠建廠計劃書.....一二三  
吳淞煤氣廠三年來業務概況.....一四八

### 公共交通

靠右行駛與公共交通.....一五七  
當前本市公共交通問題之檢討.....一五八  
改進本市中區交通方案之檢討.....一六〇  
如何改善中區交通.....一七一  
臨時公共汽車通車一週年紀念手冊序.....一七四  
上海交通問題.....一七五

目次

三



上海之公用事業

四

鐵路運輸與都市建設.....一七八

「行」的安全.....一八三

公共汽車通車二週年紀念刊序.....一八四

改進上海交通之方針.....一八六

公共交通公司籌備委員會成立兩週年之檢討.....一八八

本年公共汽車之展望.....一九一

一年來籌組公共交通股份有限公司之概況.....一九三

輪渡

上海市輪渡公司成立紀念特輯序.....二〇三

上海市輪渡之回顧與前瞻.....二〇五

滬南車輛輪渡工程紀要.....二一五

電話

上海市內電話技術委員會報告書摘要.....二二七

港務

上海港之重要及合理化港務機構之組織.....二三一