



21·世·纪·经·济·学·系·列·教·材

区域经济学

(第四版)



高洪深 编著

**Regional
Economics**

**Regional
Economics**

**Regional
Economics**

 中国人民大学出版社



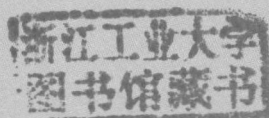
21·世·纪·经·济·学·系·列·教·材

区域经济学

(第四版)



高洪深 编著



浙江工业大学图书馆



72013497

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济学/高洪深编著. —4 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 10
21 世纪经济学系列教材
ISBN 978-7-300-18241-4

I. ①区… II. ①高… III. ①区域经济学—高等学校—教材 IV. ①F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 244789 号

21 世纪经济学系列教材

区域经济学 (第四版)

高洪深 编著

Quyu Jingjixue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

电 话 010-62511242 (总编室)

010-82501766 (邮购部)

010-62515195 (发行公司)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫丰华彩印有限公司

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

印 张 18 插页 1

字 数 417 000

邮政编码 100080

010-62511398 (质管部)

010-62514148 (门市部)

010-62515275 (盗版举报)

版 次 2002 年 8 月第 1 版

2014 年 1 月第 4 版

印 次 2014 年 1 月第 1 次印刷

定 价 33.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

21 世纪经济学系列教材

学术顾问（按姓氏笔画为序）：

卫兴华 吴大琨 吴易风 宋 涛
陈 共 胡 钧 胡乃武 高成兴
高鸿业 黄 达 阎达五

主编：

杜厚文 林 岗

编委：

韦 伟 李子奈 杨瑞龙 邱华炳
易丹辉 周立群 周茂荣 洪银兴
姚开建 徐茂魁 高德步 高培勇
黄卫平 黄泰岩 彭 刚 舒 元



作者简介

高洪深教授，吉林农安人。北方工业大学经济管理学院经济学教授，长期从事西方经济学、知识经济学和区域经济学的教学与研究。1981年，在北京科技大学（原北京钢铁学院）获得硕士学位之后，不久赴联邦德国在卡尔·杜伊斯堡（Karl Duisburg）基金会进修中心专攻经济管理和计算机应用，回国后，在北方工业大学经济管理学院任教。1991年再次到德国卡塞尔大学作访问教授，和德方教授合作进行区域经济学和知识经济学的研究工作。

高洪深教授的主要研究兴趣是将经济系统分析的理论、方法和有关经济学与区域经济的经典理论结合起来，综合、集成地研究区域经济学和知识经济学的前沿课题，并取得了一系列科研成果，曾先后获部级一等奖一项、二等奖一项、三等奖三项，还有五项成果获其他奖；至今已在国内外正式发表学术论文200余篇，出版专著和教材20余部。1992年被国务院表彰为有突出贡献的中青年专家，享受政府特殊津贴。



内容简介

《区域经济学（第四版）》对现代区域经济理论进行了全面且系统的梳理、修改、补充和提高，并增加了对增长极理论的介绍和评述。尤其是本版增加了“区域经济与城市群发展”一章，城市群是现代经济中一个具有划时代意义的概念，是极其重要的现代经济区域类型。

全书共分十二章。第一、二章主要介绍区域经济学的研究内容、新区域经济观和区域经济学的基本概念；第三、四、五章重点论述国际区域经济一体化、特区经济、城市区域经济、科技工业园区的区域经济和总部经济等；第六、七、八、九、十、十一章分别阐述以下区域经济学理论：区域经济发展梯度理论、区域经济发展的辐射理论与增长极理论、区域经济产业结构分析、区域经济的可持续发展与循环经济、区域经济发展的比较理论与方法、区域经济与城市群发展等；第十二章主要介绍国外区域经济案例。

本书可以作为高等院校有关经济学和经济管理等专业的本科生和研究生教材，也可以作为区域经济研究与开发人员的研究参考书，还可以供不同层次的经济与行政管理人員和企事业单位的有关领导与管理人员使用。



总序

改革开放以来，经济社会的发展对中国经济学教育、教学产生了重要的影响，提出了新的要求。为了使经济学教育、教学根植于我国改革开放和现代化建设的肥沃土壤，服务于时代和实践的需求，中国人民大学出版社从本世纪初就开始组织国内知名经济学者编写适应新时期经济学教学的“21世纪经济学系列教材”。

十多年来，21世纪经济学系列教材已经逐步推出了许多适合中国特点的经济学教科书，影响了一批又一批的青年学子。这其中，我国经济学界杰出教育家、西方经济学学科主要奠基人之一高鸿业先生主编的《西方经济学》，已成为我国高校经济学专业的权威性教材，读者早已超过千万！中国马克思主义政治经济学的奠基人宋涛先生的《政治经济学教程》，对马克思主义政治经济学在中国的传播、普及和发展发挥了重要作用。该系列已经出版的其他教材，如孙久文教授的《区域经济学教程》、彭刚教授的《发展经济学教程》、王则柯教授的《博弈论教程》、黄卫平教授的《国际经济学教程》等等，都产生了广泛的影响，为中国的经济学教育作出了贡献。

近几年来，中国的经济学教育、教学面临新的形势，取得了长足的进步：一是我国经济学界教育思想、教育观念已经发生了重大转变，更加重视素质教育；二是教学内容有了重大改革，在学科专业调整建设、课程体系、教学内容改革方面取得了进展；三是教育、教学方法有了重大进步，更加重视理论联系实际，实验、实践、案例教学逐步加强，现代化教学手段被广泛应用。

有鉴于此，为了应对新的形势与变化，中国人民大学出版社在认真调查研究高等学校经济学专业本科培养方案和课程教学大纲的基础上，组织专家学者，经过反复研究论证、合理定位、精心写作、吐故纳新，进一步整合优化了“21世纪经济学系列教材”。这套教材将涵盖经济学专业所有的基础课、主干课、核心课，使学生通过《政治经济学》、《微观经济学》、《宏观经济学》等基础理论教材的学习，掌握经济学的基础理论，培养厚实的经济学理论功底；通过《产业经济学》、《区域经济学》、《国际经济学》等应用类主干课程教

材的学习,掌握现实经济部门的运行和发展;通过《经济学说史》、《经济思想史》、《世界经济史》等经济史学类教材的学习,理解经济学的发展和演变规律;通过《计量经济学》、《统计学》等经济学方法类教材的学习,掌握经济学的思考方法和具体的研究方法;通过《博弈论》、《行为经济学》等专业教材的学习,了解经济学理论的前沿进展;通过《〈西方经济学〉典型题题解》、《政治经济学学习与教学手册》等基础课程的配套教辅书,牢固掌握所学经济学理论。

这套教材的编写特色主要体现在以下几个方面:

第一,作者阵容强大,教学经验丰富。作者大都是来自中国人民大学、北京大学、清华大学、南开大学、复旦大学、浙江大学、武汉大学等国内重点大学的学科带头人,有很高的科研水平和丰富的教学经验。

第二,在教材编写和内容安排上,强调基础知识、基本理论、基本技能。同时充分吸收国内外优秀教材的优点,定位明确,体系科学,概念准确,深入浅出。

第三,融合本学科现有的研究成果,反映本学科研究的最新进展,反映中国改革开放和现代化建设实践中的新成果,反映当今世界发生的深刻变革对经济学理论和实践产生的影响。

第四,教材重视加入现实经济生活中的案例、新闻素材等内容,使教材的可读性更强,更能够与当前中国经济现实结合起来,使学生能够学以致用。

中国人民大学出版社希望通过这套教材的出版,与广大教师、学生一起研究和探讨,进一步提高中国经济学教材的编写水平,提高经济学教学质量,为经济学的发展,为培养具有创新能力与实践能力、具有国际视野又了解中国国情的高层次经济学人才作出新的贡献。



21 世纪
经济学系列教材

第四版前言

进入 21 世纪,中国的经济跨入了高速发展的轨道。在 2010 年,中国的 GDP 总量已超过日本,成为世界第二大经济体。毋庸置疑,在不久的将来(大约在 2015—2020 年),我国的 GDP 总量将超过美国,成为世界第一大经济体。众所周知,区域经济学是经济学发展和研究的最后前沿。我们深信,区域经济学的发展、完善和创新将在中国经济高速发展和迅速崛起的实践中开花结果。这如同第二次世界大战以后美国经济发展的实践为西方经济学的迅速发展、完善和创新提供了沃土和良田。

《区域经济学》从它问世的第一版起,首次提出了一个新区域经济观,突破了传统的区域经济学的理论观念,把区域经济划分为五个层次,即国际区域经济、国家区划的区域经济、城市经济、特区经济以及科技工业园区的区域经济。在这个理论观念的指导下,系统地阐释了现代区域经济学的一系列理论:国际区域经济一体化理论、总部经济的理论体系、区域经济发展的梯度理论、区域经济发展的辐射理论与增长极理论、产业结构分析理论、可持续发展理论与循环经济以及区域经济发展的比较理论与方法等。

上述理论和内容是一个有机整体,它们相互联系、相互影响、相互支撑,形成了架构清晰和结构严密的现代区域经济学理论体系。这些理论和内容无论在国际区域经济、国家区划的区域经济,还是在城市经济和城市群发展与规划中都获得了广泛的应用。我国改革开放 30 多年的实践充分证明这些理论在区域经济发展中、在理论和实践的指导上起到了举足轻重的作用。

《区域经济学(第四版)》对上述理论进行了全面且系统的梳理、修改、补充和提高,并增加了对增长极理论的介绍和评述。特别值得一提的是,本版增加了“区域经济与城市群发展”一章,城市群是现代经济中一个具有划时代意义的概念,是极其重要的现代经济区域类型。当今大城市发展的一个重要特点是从单体发展向城市群体发展转变。通过加快城市群发展,带动本国或区域经济发展,提升经济竞争力,是发达国家现代化进程中的一条重要经验,也是一些发展中国家或地区经济发展的重要途径。经济学家预言,21 世纪

将是城市群的世纪，经济的主要动力将越来越源于城市群特别是大城市群。城市群之间的分工、合作和竞争决定了新的世界经济格局。为适应经济全球化和区域一体化发展态势的要求，我国城市群的构建应运而生并成为各地制定区域发展战略规划的重要选择。本章全面论述了区域经济发展和城市群的关系，系统地介绍了城市群的概念、功能和形成机制以及我国城市群的发展现状与规划。

总部经济是城市经济学研究的范畴，它是城市经济发展的重大突破和战略转移，也是国际经济一体化和知识经济初露端倪的产物。总部经济作为一种新的经济形态，表现出若干知识经济和区域经济的特征。它在我国的兴起和发展已走过十几个年头，其实践发展和理论体系都已日趋成熟和规范，这是我国学者对区域经济学的发展做出的独特贡献。深入研究和发总部经济，能极大地提升城市功能，加快和促进城市传统产业转型。

《区域经济学（第四版）》对可持续发展理论与循环经济也作了全面且系统的修改、补充、完善和提高。尤其是对可持续发展的历程、基本概念、丰富内涵和理论体系进行了全方位及系统的阐释；对可持续发展的经济发展模式——循环经济的概念、内涵和经济学诠释以及它的理论基础作了全面的解读。以此作为新的一章，取代了《区域经济学（第三版）》的第九章。

有些理论虽然首先是由西方学者提出来的，但这些理论的完善、创新和提高都是中国学者经过艰苦的努力和探索在改革开放 30 多年的实践中完成的，使这些理论真正地趋于成熟、臻于完善。为此，应尽快将它们纳入到区域经济学教材中来，让广大从事区域经济学研究的读者和高校区域经济学专业的广大学子尽早了解和掌握这些区域经济学的最新理论与方法以及它的实践应用。

《区域经济学（第四版）》参考了国内外有关学者的最新论著和研究成果，吸收了他们的学术观点和研究精华，并将他们一一列在了参考文献中。为了突出他们在某个方面的成果，在教材中引入了他们的名字，借此机会，向他们致以崇高的敬意和良好的祝愿！

《区域经济学（第四版）》的顺利出版得到了中国人民大学出版社马学亮编审和高晓斐编辑的大力支持与帮助。在此，致以真诚的谢意！

高洪深

2013 年 9 月

写于北京永定河畔舍晖苑



目 录

第一章 区域经济学与新区经济观	1
第一节 区域经济学的形成与发展	1
第二节 区域经济学的研究对象及任务	7
第三节 建立新区经济观	14
第二章 区域经济学的基本概念	17
第一节 区位概念	17
第二节 区域与经济区域	19
第三节 区域经济	20
第四节 区域经济学	21
第三章 国际区域经济一体化	32
第一节 国际区域经济一体化概述	32
第二节 国际区域经济一体化理论体系	38
第三节 国际区域经济一体化发展模式及新趋势	47
第四节 国际区域经济一体化典型合作组织	51
第四章 国家区域经济	59
第一节 国内区划的区域经济	59
第二节 特区经济	64
第三节 城市区域经济	73
第四节 科技工业园区的区域经济	81
第五章 总部经济	86
第一节 总部经济的内涵与形成机理	86
第二节 总部经济的理论体系	93

第三节	大城市总部经济发展能力的综合评价	98
第四节	总部经济助推大城市经济转型综合分析	106
第六章	区域经济发展梯度理论	120
第一节	经济发展的梯度概念及梯度转移理论	120
第二节	梯度发展理论的动态表象	125
第三节	不同梯度上的区域经济发展战略	131
第四节	梯度理论在经济发展中的重要意义	135
第七章	区域经济发展的辐射理论与增长极理论	141
第一节	经济发展的辐射理论	141
第二节	梯度推进理论和辐射理论的比较	148
第三节	辐射理论在中国经济发展中的意义	151
第四节	增长极理论及其局限性	155
第八章	区域经济产业结构分析	160
第一节	区域产业结构分析	160
第二节	二重结构与产业结构的高级化	169
第三节	区域产业结构变动导向理论	176
第四节	区域经济的产业发展与转型升级	179
第九章	区域经济的可持续发展与循环经济	185
第一节	可持续发展的基本概念	185
第二节	可持续发展理论	191
第三节	可持续发展的经济发展模式——循环经济	197
第四节	循环经济理论与创新分析	200
第五节	各国循环经济的发展	206
第十章	区域经济发展的比较理论与方法	212
第一节	区域差异理论	212
第二节	地域分工理论	215
第三节	区域产业结构比较理论	217
第四节	区域经济发展阶段的划分方法	222
第十一章	区域经济与城市群发展	231
第一节	区域经济与城市群的关系	231
第二节	城市群的概念与功能	235
第三节	城市群的形成机制	239
第四节	我国城市群的发展现状与规划	242
第十二章	国外区域经济案例	252
第一节	美国区域经济开发经验	252
第二节	日本区域经济开发范例	257
第三节	法国区域经济发展方略	263

第四节 德国区域开发政策	266
第五节 意大利区域经济发展模式	269
参考文献	271



第一章

区域经济学与新区域经济观

重点问题

- 区域经济学的形成与发展
- 区域经济学的研究对象
- 区域经济学的主要研究内容
- 新区域经济观

第一节 区域经济学的形成与发展

一、西方国家区域经济学的形成与发展

区域经济学的理论渊源最早可以追溯到 19 世纪初开始创立的区位理论。20 世纪 30 年代尤其是第二次世界大战以后,西方国家的区域问题开始暴露出来,各国政府加强了对区域经济的干预。这样,以单个厂商区位选择为主要研究对象的区位理论,逐渐发展成宏观区域决策的理论。

1. 区位论研究

(1) 古典的区位论。区位理论最早可追溯到德国的经济学家杜能。后经过德国经济学家韦伯的研究,以及德国地理学家克里斯·泰勒和德国经济学家廖什的进一步发展,到 20 世纪 40 年代形成较为完整的理论体系。

区位是指厂商经营生产活动的位置。如何确定最佳位置就是区位理论所关注的核心问题。杜能最早注意到运输费用的影响,指出距消费市场的远近对农作物的布局有重大影响,并以此为依据,把假设的孤立国划分成 6 个同心农业圈。韦伯继承了杜能的思想,认

为运输费用决定着工业区位的基本方向,理想的工业区位是运距和运量最少的地点。但除运费以外,韦伯又增加了劳动力费用因素与聚集因素,认为由于这两个因素的存在,原有根据运输费用所选择的区位将发生变化。如果工资成本节约和聚集所产生的生产成本节约之和小于运输成本的增加,则原有区位不变;如果前者大于后者,则应当把工厂迁至工资较低的地方或聚集区域。韦伯第一次把工业区位理论系统化,综合分析运费、劳动力费用和聚集效应,把由此所决定的最小生产成本作为厂商选择最优区位的标准。韦伯以后的区位论学者认为,生产成本最低点并不是厂商最优区位的选择点,因为生产成本的低下不一定意味着利润最大。他们认为现代经济活动中市场对生产活动起着越来越大的作用,因而提出了以市场为中心、以取得最大限度利润为目的的区位理论。其中做出很大贡献的学者为克里斯·泰勒。他在德国南部进行调查后认为,组织物质财富的生产与流通的最有效的空间结构是以中心城市为中心,由相应的多级市场区组成的网络体系。在此基础上,泰勒提出了正六边形的中心地网络体系。与泰勒的中心地理论相提并论的是德国经济学家廖什的市场区位论。他在详细考察市场规模和市场需求结构对生产区位影响的基础上,提出了一套具有多种因素变动分析的动态区位模式。他的理论特点是把企业的生产区位与其市场结合起来,并把生产和消费放在市场区位中进行研究。廖什也把寻求最大利润作为工业区位决策的出发点。在此前提下,对每一假定离散的生产和消费点,分别建立消费分布和资源分布的距离函数,并认为每个企业的生产和市场范围是由资源供应范围和消费市场需求范围共同决定的。特定的市场需求确定了可能吸收的劳动力及其他资源的空间分布范围,特定的资源范围也可以确定特定的市场范围,这两个范围就是厂商的生产区位和市场区位。

(2) 第二次世界大战后区位论的发展。第二次世界大战后,区位论的研究与战前相比有一些不同的特点:一是从单个厂商的区位决策发展到地区总体经济结构及其模型的研究;二是从抽象的纯理论模型的推导,转变为力求构造接近区域实际的、具有应用性的区域模型;三是区位决策客体除工业、农业、市场外,又加进了包括运输、商业、服务业、银行、保险、旅游、度假等的第三产业;四是区位决策不仅考虑节约生产成本、实现利润最大化目标,同时也考虑人们的居住、采购、出行、游乐等行为的效用最大化目标。二战后对区位论及区域模型研究做出较大贡献的是以伊萨德、贝里、伯顿、D. M. 史密斯、C. A. 史密斯等为代表的美国学者,以巴兰德尔、加里森、哈里斯为代表的挪威、瑞典学者,以奥特伦巴、博芬特尔为代表的德国学者,以及以哈格特、哈米尔顿为代表的英国学者。与二战前区位理论的整个理论体系的建立是由德国学者来完成有所不同,二战后区位理论主要是由美国学者来进一步发展和延伸的。因为德国为战败国,经济的发展受到很大影响;而美国实现了大规模的社会经济发展,客观上也要求在实践中进一步应用和发展区位理论。其中,伊萨德对区位理论的全面发展所做出的贡献最大。他从20世纪40年代开始研究区位论。在初期,由于受传统区位论的影响较深,他侧重于部门区位的理论和应用研究,撰写了一系列著作。从20世纪50年代开始,他根据区域经济及社会综合发展的客观要求,把研究的重点从部门的区位论转向区域综合研究与分析。他把单个厂商的最佳区位模型加以扩展,转变成区域的综合模型。在他的区域科学模型中,包括了生产企业、商业流通、运输、社会政策、环境生态等各种部门,并在定量分析的基础上加以定性评价。

可以说,伊萨德研究的目的是建立区域空间的总体均衡模式,为工业等各种投资项目提供参考。可以看出,伊萨德的研究已超出了传统区位论局部均衡、纯经济要素的研究范围,追求的是区域总体的均衡以及各种要素对区域总体均衡的影响。第二次世界大战之后北欧国家成了区位论研究的又一中心,学者们的研究又涉及了一些新的课题,如信息、技术创新的扩散以及计量地理学研究等等。

第二次世界大战之后,区位论的发展形成了两个既相互联系又有所区别的方向。一是区域科学方向。它是自20世纪50年代末至70年代中期发展起来的介于区域经济学和经济地理学之间的一个新的研究领域,创始人是伊萨德。在他领导的区域科学协会中,有经济学家、地理学家、生态学家、人类学家以及城市规划、区域规划方面的学者。区域科学的研究对象主要以区域经济综合开发和组织为主,常应用计量经济学、系统分析的方法编制区域的总体模型。

二是人文地理学的区域分析方向。它是二战后由美国的贝里、瑞典的赫格尔斯特兰、德国的巴尔特斯、英国的哈格特等把区位论与地理研究相结合而发展起来的。它从地理区域的角度,考察区域系统的结构和内部机制,模拟和预测区域的发展过程。常用的方法有数量统计、投入—产出分析、线性规划等数学方法。其方法论上的重要成果之一是计量地理学的产生。

2. 区域经济问题的出现和凯恩斯主义的国家干预政策

早在20世纪20年代,在已实现了工业化的资本主义国家内部,就开始出现了老工业区结构性的衰退现象,如英国的北英格兰、北爱尔兰、威尔士和苏格兰地区与美国的新英格兰地区几乎同时陷入了结构性危机之中。到了20世纪30年代又爆发了资本主义经济危机,使得这些萧条地区和贫困地区的经济状况进一步恶化,致使地区间经济的两极分化加剧。这种情况引起了许多国家和经济学家的关注。1936年,凯恩斯出版了《就业、利息和货币通论》一书,他面对20世纪二三十年代的英国(当然包括卷入20世纪30年代经济危机的其他国家)的经济困境,明确地承认经济运行存在大量的问题,认为不能再放任自流,必须运用市场机制以外的力量进行调节和干预,才能恢复经济的均衡发展。他对政府的这种调节和干预的“疗法”很有信心,认为只要政策对路,就可以“药到病除”。而行之有效的经济政策必须以正确的理论为指导。他认为他的经济理论是对经济病症的诊断书,是为政府制定经济政策和措施提供的理论依据。虽然凯恩斯的理论并不是针对某一区域经济问题的,然而他所提出的政府对经济活动的调节和干预的思想对当时各国政府采取有效的区域经济政策影响很大。西方国家纷纷采取一系列措施帮助落后地区发展经济,缓和两极分化带来的痛苦与灾难。英国于1936年成立了巴洛委员会,设法遏制产业与人口过度向以伦敦为中心的英格兰东南部地区集中,并通过建立工业开发区、税收优惠等手段促使产业向北英格兰、北爱尔兰、威尔士、苏格兰等萧条地区分散。美国在1941年成立了田纳西河流域管理局,其目的是对这个因棉花凋敝、河流泛滥成灾而陷于困境的区域,开展以水土整治为中心的多目标开发。美国田纳西河流域开发给资本主义国家直接干预区域经济发展创造了一个比较成功的先例,它的经验之后为许多国家所借鉴和汲取。

第二次世界大战之后的12年(1945—1957年)是资本主义经济迅速发展的时期。当时人们普遍认为一个国家只要能保持发展的势头,在普遍繁荣中,通过资本与劳动力的自

由流动,市场机制就可以调节区域间的不平衡问题。为此,各国都追求更高的发展速度,把大量的财力、物力、人力集中投入到经济发达、技术条件好、基础设施良好的地区,以便实现投资少、见效快的目的。然而,这种做法虽然实现了发达地区经济的繁荣,却带来了发达地区和欠发达地区之间的差距拉大。这说明普遍繁荣无法消除地区之间的差异,地区之间的差距不会因市场机制的作用而得到缓和,而且有可能会愈演愈烈。面对这种情况,缪尔达尔于1957年提出了累积因果论。他指出市场力的作用倾向于扩大而不是缩小地区之间的差距,一旦差距出现,发达地区就会获得累积的竞争优势。也就是说,不管由于何种原因,一旦差异出现,条件好而且发展快的地区就会在发展过程中不断地为自己积累有利于发展的因素,从而遏制落后地区的经济发展,使落后地区不利于发展的因素越积累越多,落后地区的处境也就日益恶化。他认为在市场机制的作用下一些地区的繁荣是以另一些地区的贫困为代价得来的。赫希曼在其1958年出版的《经济发展》一书中也提出了类似的观点。他认为增长在区域之间不均衡的现象是不可避免的,核心部分的发展会通过涓滴效应在某种程度上带动外围地区的发展。与此同时,劳动力与资本从外围地区迅速流入核心区,加强核心区的发展,又起着扩大地区差异的作用。虽然涓滴效应与极化效应同时起作用,但在市场机制的作用下,极化效应起支配作用。要改变这种情况、缩小区域差距,唯一可行的方法是加强国家的干预,采取各种有效的经济政策扶持落后地区的发展。20世纪60年代以后西方国家经济发展的实际情况证明了这种观点的正确性。20世纪60年代初,西方国家经济繁荣期结束,进入长波周期的低潮阶段,普遍出现了高失业率。萧条区、落后地区的处境进一步恶化,社会矛盾迅速激化。尤其使人们感到惊讶的是,随着高速增长而出现的发展差距的扩大,不仅使欠发达地区逐渐丧失购买力,甚至债台高筑,无法偿还,而且发达地区也因这种购买力的下降使商品外销的数量日益萎缩,金融业也遭到重大损失。这种情况又导致人口从欠发达地区流入发达地区,发达地区的夕阳产业也无法向欠发达地区转移,众多朝夕产业挤在一起,严重影响了发达地区赖以发展的产业结构的不断升级。如英国以伦敦为中心的东南地区、法国以巴黎为中心的中央地区都不同程度地出现过产业结构恶化的征兆。而在其他地区,特别是边缘地区,经济萧条日趋严重。这种情况使许多国家的政府认识到不能顺着老路继续走下去,它们借助凯恩斯的理论加强干预,纷纷采取了相应的措施。大多数国家都成立了专门解决区域经济发展问题的机构,开展区域规划,制定区域经济政策,设立专门基金(如区域开发基金、社会基金、农业基金等)和区域开发银行等,从金融、财政方面支援欠发达地区。如美国政府于1961年制定了《区域开发法案》,1965年又制定了《公共工程与经济开发法》和《阿巴拉契亚区域再开发法案》;日本从1962年开始制定“国土综合开发计划”,提出了以大中城市为中心划分各种类型的城市经济圈的构想;法国也从20世纪50年代初开始进行区域规划,1963年正式成立全国区域发展委员会,实行领土整治计划地区化,并以9大城市或城市群体为核心,将全国划分为9个经济区;英国于1945年制定了二战后第一个《工业布局法》。在整个20世纪60年代,作为政府区域政策的财政援助形式日臻完善。

3. 新兴区域经济学的形成

西方国家区域经济活动的实践已充分说明,在完全竞争条件下,以具体企业微观的区位选择为主要研究对象的区位理论显然不能适应制定中观和宏观的国家区域发展计划与区