

“三农”贷款 与县域金融统计

中国人民银行调查统计司 编

 中国金融出版社

“三农”贷款 与县域金融统计

中国人民银行调查统计司 编

 中国金融出版社

责任编辑：贾 真

责任校对：孙 蕊

责任印制：丁淮宾

图书在版编目 (CIP) 数据

“三农”贷款与县域金融统计 (“Sannong” Daikuan yu Xianyu Jinrong Tongji) / 中国人民银行调查统计司编. —北京: 中国金融出版社, 2012. 10
ISBN 978 - 7 - 5049 - 6490 - 8

I. ①三… II. ①中… III. ①农业贷款—研究—中国②县级经济—金融统计—研究—中国 IV. ①F832

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 154008 号

出版
发行

中国金融出版社

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京松源印刷有限公司

尺寸 169 毫米 × 239 毫米

印张 10.75

字数 158 千

版次 2012 年 10 月第 1 版

印次 2012 年 10 月第 1 次印刷

定价 32.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 6490 - 8/F. 6050

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010)63263947

编 委 会

主 编 盛松成

副 主 编 阮健弘

编撰人员 (以姓氏笔画为序)

王东妮 王立元 孔 迪 任代滨

朱海燕 刘 丽 桑 辰 李海龙

李 红 张文红 胡新杰 高慧颖

郭永强 郭忠军 梁 霞 葛志强

潘海艳

序

“三农”问题关乎国家经济社会发展全局，始终是党中央、国务院高度重视的一项工作。金融是支持“三农”发展的重要力量，对促进农业发展、繁荣农村经济、增加农民收入发挥着关键作用。

近些年，在党中央、国务院的正确领导下，中国人民银行大力推进农村金融体系改革、改善农村金融服务。同时，为了有效促进金融机构加大“三农”信贷投放，认真研究建立衡量标准和考核办法。2007年，中国人民银行会同中国银行业监督管理委员会建立了《涉农贷款专项统计制度》，确定了在全口径涉农贷款概念下按照地域、主体和用途三个维度分别反映“三农”贷款的统计框架，健全了我国农村金融基础建设体系，为各部门制定落实有关激励和扶持政策提供了重要的参考指标体系。2010年，在党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指引下，中国人民银行会同中国银行业监督管理委员会制定《关于鼓励县域法人金融机构将新增存款一定比例用于当地贷款的考核办法（试行）》，对考核达标的县域法人金融机构实施正向激励政策，鼓励县域法人金融机构将新增存款主要用于当地发放贷款，为切实促进县域信贷资金投入建立了评价体系和激励抓手。

当前，中国人民银行继续对农村信用社执行比大型商业银行低6~7个百分点的存款准备金率，加大支农再贷款投放力度，引导资金支持“三农”发展；对考核达标的县域法人金融机构执行低于同类金

融机构正常标准1个百分点的存款准备金率；对农业银行“三农金融事业部”改革试点中涉农贷款投放较多的县支行实行比农业银行低2个百分点的优惠存款准备金率。此外，财税部门颁布实施涉农贷款“增量奖励”和“定向费用补贴”等扶持政策，对农村合作金融机构部分涉农贷款相关业务收入减免营业税和所得税。各级地方政府也积极研究制定各类配套奖励措施，鼓励中小金融机构支持“三农”。在多方共同努力下，我国“三农”贷款保持较快增长，涉农金融服务不断改善。2011年末，农村贷款、农户贷款和农业贷款余额分别为12.1万亿元、3.1万亿元和2.4万亿元，在各项贷款余额中所占的比重分别为20.9%、5.3%和4.2%。

为了使数据使用者和政策决策者全面、系统地了解我国“三农”贷款和县域金融的发展和现状，调查统计司组织人员编撰了此书。全书分为四个部分，第一部分是“三农”贷款统计概览和统计报表，以图表的形式展示我国信贷支持“三农”的发展情况。第二部分是县域法人金融机构考核情况，反映自考核实施以来近两年的各机构考核结果和考核工作开展情况。第三部分是农村类金融机构发展状况，以统计分析报告形式描述县域金融中新兴起的村镇银行、小额贷款公司发展现状，以统计表形式反映农村合作金融机构整体和分地区的资金来源和运用状况。第四部分是涉农贷款专项统计制度及有关扶持政策。

我们希望此书能给关心“三农”贷款与县域金融的读者提供有价值的参考。我也希望读者以本书为线索，结合工作实际，深入分析当地“三农”贷款、县域金融与地方经济发展的关系，为发展我国的“三农”事业和县域经济建言献策。

潘功胜

二〇一二年八月

目 录

第一部分 “三农” 贷款统计概览和统计报表

一、“三农” 贷款统计概览	2
(一) 农业篇	2
(二) 农村篇	7
(三) 农户篇	11
(四) 涉农篇	14
二、涉农贷款专项统计报表	24
(一) 2011 年末金融机构涉农贷款统计表	24
(二) 2011 年末农村合作金融机构涉农贷款统计表	29

第二部分 县域法人金融机构考核

一、县域法人金融机构考核办法	34
中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于印发《关于鼓励县域 法人金融机构将新增存款一定比例用于当地贷款的考核办法 (试行)》的通知 (银发〔2010〕262 号)	34
中国人民银行、中国银行业监督管理委员会有关负责人就《关于鼓励 县域法人金融机构将新增存款一定比例用于当地贷款的考核办法 (试行)》答记者问	39

二、2010—2011 年县域法人金融机构考核情况综述	43
(一) 县域法人金融机构考核工作开展和激励政策落实情况	43
(二) 县域法人金融机构考核工作的积极影响	45

第三部分 农村类金融机构发展情况统计

一、2011 年村镇银行统计报告	96
二、2011 年小额贷款公司统计报告	102
三、2011 年末农村合作金融机构信贷收支统计表	108

第四部分 涉农贷款专项统计制度及有关扶持政策

一、涉农贷款专项统计制度的建立、修订及说明	116
中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于建立《涉农贷款专项统计制度》的通知 (银发〔2007〕246号)	116
中国人民银行调查统计司关于下发《涉农贷款专项统计制度》补充说明的通知 (银调发〔2008〕5号)	135
2011 年涉农贷款专项统计制度修订内容	140
二、县域金融有关扶持政策	143
(一) 货币政策方面	143
中国人民银行关于完善支农再贷款管理支持春耕备耕 扩大“三农”信贷投放的通知 (银发〔2009〕38号)	143
中国人民银行关于完善再贴现业务管理支持扩大“三农”和中小企业融资的通知 (银发〔2008〕385号)	145
(二) 财政政策方面	147
财政部关于印发《财政县域金融机构涉农贷款增量奖励资金管理暂行办法》的通知 (财金〔2009〕30号)	147

财政部关于印发《中央财政农村金融机构定向费用补贴资金管理暂行办法》的通知 (财金〔2010〕42号)	152
(三) 税收政策方面	156
财政部 国家税务总局关于农村金融有关税收政策的通知 (财税〔2010〕4号)	156
后记	159

图索引

图 1 2008—2011 年农业贷款与各项贷款余额及同比增速图	2
图 2 2008—2011 年农业贷款与第一产业增加值同比增速图	3
图 3 2007—2011 年农业贷款占各项贷款比重与第一产业增加值占 GDP 比重图	4
图 4 2006—2010 年全社会固定资产投资按产业部门分类占比图	4
图 5 2007—2011 年各类农业贷款余额占比图	5
图 6 2009—2011 年农业贷款按主体分类的余额和同比增速图	5
图 7 2007—2011 年农业贷款、涉农贷款和各项贷款不良率图	7
图 8 2008—2011 年农村贷款、各项贷款余额和同比增速图	8
图 9 2000—2010 年全社会固定资产投资按城乡分类占比图	8
图 10 2009—2011 年各类农村贷款余额占比和同比增速图	9
图 11 2007—2011 年农村贷款余额按承贷主体分类占比图	10
图 12 2007—2011 年农村中小企业贷款余额占农村企业贷款、企业 涉农贷款比重图	11
图 13 2008—2011 年农户贷款余额分类占比图	12
图 14 2004—2011 年社会消费品零售总额和同比增速图	12
图 15 2009—2011 年农户贷款余额按信用形式分类占比图	13
图 16 2007—2011 年农户贷款、涉农贷款和各项贷款不良率图	14
图 17 2010—2011 年各项贷款、涉农贷款余额和同比增速图	15
图 18 2007—2011 年农业、农村和农户贷款占涉农贷款的比重图	15

图 19	2010—2011 年涉农贷款按投向分类余额和同比增速图	16
图 20	2011 年涉农贷款余额按投向分类占比图	16
图 21	2010—2011 年涉农贷款按城乡地域分类余额和同比增速图	17
图 22	2010—2011 年涉农贷款按承贷主体分类余额和同比增速图	18
图 23	2007—2011 年涉农贷款余额地区分布图	19
图 24	2007—2011 年涉农贷款余额分地区占比图	19
图 25	2007—2011 年涉农贷款余额机构分布图	20
图 26	2007—2011 年涉农贷款余额分机构占比图	21
图 27	2007—2011 年农业、农村、农户和涉农不良贷款余额图	21
图 28	2007—2011 年各项贷款及农业、农村、农户和涉农贷款不良率图	22
图 29	2007—2011 年主要涉农金融机构不良贷款率图	23
图 30	2007—2011 年各类金融机构法定存款准备金率图	23
图 31	村镇银行各类型主发起人机构占比图	96
图 32	2011 年村镇银行存款余额、月增量和余额同比增速图	97
图 33	2011 年村镇银行和小额贷款公司贷款余额及同比增速图	99
图 34	2011 年各省（自治区、直辖市）村镇银行贷款余额及全年 增量图	99
图 35	2011 年各省（自治区、直辖市）村镇银行净利润图	101
图 36	各省（自治区、直辖市）小额贷款公司机构数量图	102
图 37	小额贷款公司各项贷款当月增量和同比增速图	103
图 38	各省（自治区、直辖市）小额贷款公司贷款余额及当年新增图	105
图 39	小额贷款公司资金来源分布图	105

表索引

表 1	2009—2011 年农业贷款余额分机构占比表	6
表 2	2011 年末农业贷款分地区表	6
表 3	2009—2011 年农村贷款余额分机构占比表	10
表 4	2011 年末农村贷款分地区表	10
表 5	2009—2011 年农户贷款余额分机构占比表	13
表 6	2007—2011 年各项贷款和涉农贷款分期限表	18

表 7	金融机构本外币涉农贷款统计表	24
表 8	金融机构本外币农业贷款统计表	25
表 9	金融机构本外币农村贷款统计表	25
表 10	金融机构本外币农户贷款统计表	26
表 11	金融机构本外币涉农贷款分地区统计表	26
表 12	金融机构本外币涉农贷款余额时序统计表	28
表 13	农村商业银行本外币涉农贷款统计表	29
表 14	农村合作银行本外币涉农贷款统计表	30
表 15	农村信用社本外币涉农贷款统计表	31
表 16	2011 年末小额贷款公司基本情况统计表	107
表 17	农村商业银行人民币信贷收支统计表	108
表 18	农村合作银行人民币信贷收支统计表	109
表 19	农村信用社人民币信贷收支统计表	110
表 20	农村商业银行人民币存贷款分地区统计表	111
表 21	2011 年末农村合作银行人民币存贷款分地区统计表	112
表 22	2011 年末农村信用社人民币存贷款分地区统计表	113

第一部分

“三农”贷款统计概览和 统计报表

- ❖ “三农”贷款统计概览
- ❖ 涉农贷款专项统计报表

一、“三农”贷款统计概览

“三农”贷款统计概览包括农业篇、农村篇、农户篇和涉农篇四部分，分别从贷款总量、增速、地区分布、机构分布、贷款质量等不同的角度，以直观的图表形式，对农业、农村、农户和涉农贷款的结构情况进行了详细描述，并结合第一产业增加值、农村固定资产投资、乡村消费品零售总额等指标阐述了“三农”贷款增长与农村经济发展的关系。

(一) 农业篇

1. 农林牧渔业贷款^①增速放缓，略低于各项贷款增速

2011年末，农业贷款（本外币，下同）余额2.44万亿元，同比增长13.7%，增速较上年同期降低4.6个百分点，比各项贷款（本外币，下同）增速低2.2个百分点（见图1）。

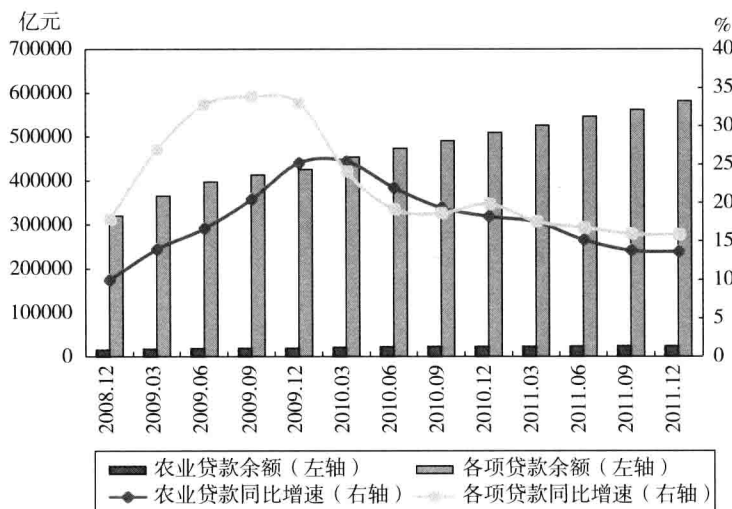


图1 2008—2011年农业贷款与各项贷款余额及同比增速图

^① 农林牧渔业贷款指金融机构发放给各承贷主体从事国民经济行业分类（GB/T4754-2002）中A门类（农、林、牧、渔业）所属活动的所有贷款，除特别说明外，以下简称农业贷款。

2. 农业贷款同比增速远高于第一产业增加值增速

2011 年末，农业贷款余额同比增长 13.7%，第一产业增加值同比增长 4.5%，农业贷款同比增速比第一产业增加值同比增速高出 9.2 个百分点。2008—2011 年，第一产业增加值增速稳定在 4.2% ~ 5.5%。农业贷款同比增速随各项贷款增速上升后逐步回落，但仍远高于第一产业增加值增速（见图 2）。

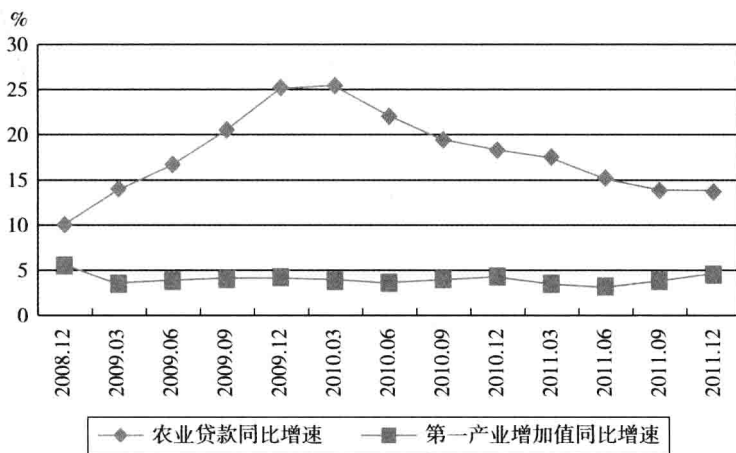


图 2 2008—2011 年农业贷款与第一产业增加值同比增速图

3. 农业贷款占各项贷款比重下降，且低于第一产业增加值占 GDP 的比重，第一产业投资在固定资产投资中占比下降

2011 年末，农业贷款余额占各项贷款余额的比重为 4.2%，较 2007 年末下降 1.2 个百分点。同期第一产业增加值在国内生产总值中的占比为 10.1%，较 2007 年下降 0.7 个百分点，比农业贷款占各项贷款的比重高出 5.9 个百分点，且二者之间的差距较 2007 年扩大 0.5 个百分点（见图 3）。

第一产业投资在固定资产投资中的占比也有所下降。2010 年，第一产业完成固定资产投资 7923 亿元，在全社会固定资产投资总额中的占比为 2.85%，分别较 2009 年和 2008 年下降 0.22 个和 0.08 个百分点（见图 4）。

“三农”贷款与县域金融统计

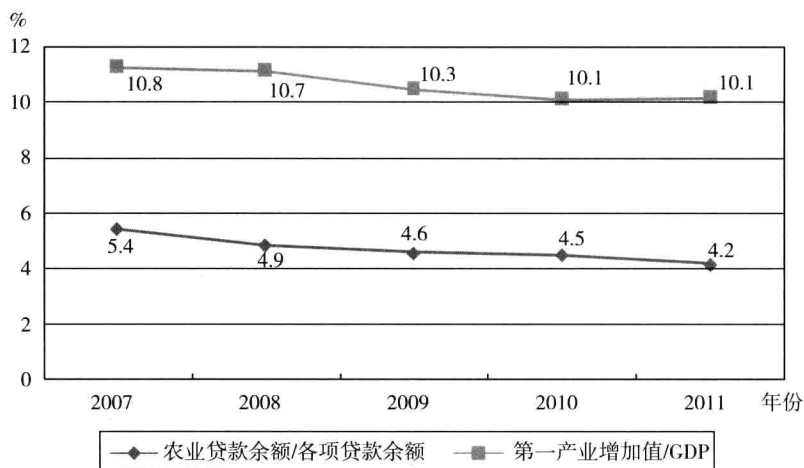


图3 2007—2011年农业贷款占各项贷款比重与第一产业增加值占GDP比重图

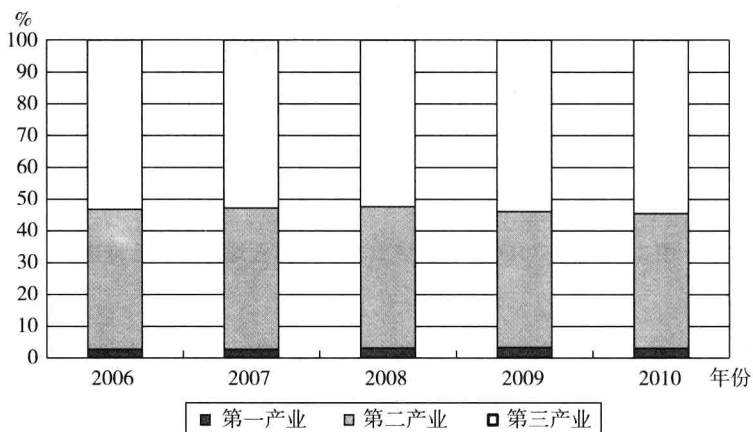


图4 2006—2010年全社会固定资产投资按产业部门分类占比图

4. 种植业贷款占比不断下滑，林业、渔业贷款增长较快

2011年末，种植业贷款余额1.6万亿元，在农业贷款总量中的占比为65.6%，比上年末下降2个百分点；林业贷款和渔业贷款余额分别为1267亿元和887亿元，同比分别增长23.0%和15.5%，增速分别比上年末提高8.5个和0.9个百分点，占比也相应分别上升0.7个和0.3个百分点（见图5）。

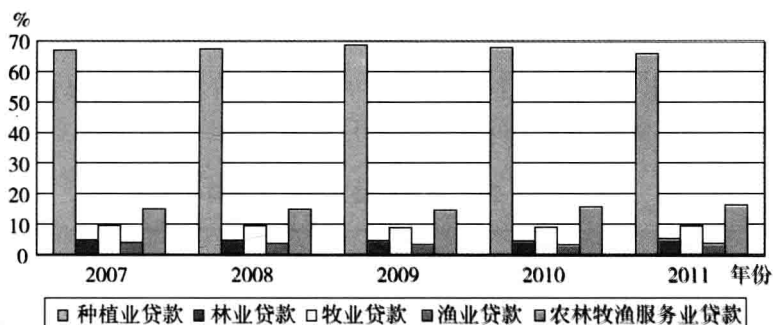


图5 2007—2011年各类农业贷款余额占比图

5. 农户的农业贷款保持较快增长，企业和各类组织农业贷款增速回落明显

2011年末，发放给农户的农业贷款同比增长16.3%，较上年末回落4.5个百分点，与农业贷款增速的整体回落情况基本一致。企业的农业贷款同比增长14.4%，较上年末回落9.8个百分点；各类组织的农业贷款总量连续两年萎缩，2011年末余额较上年末下降115亿元（见图6）。

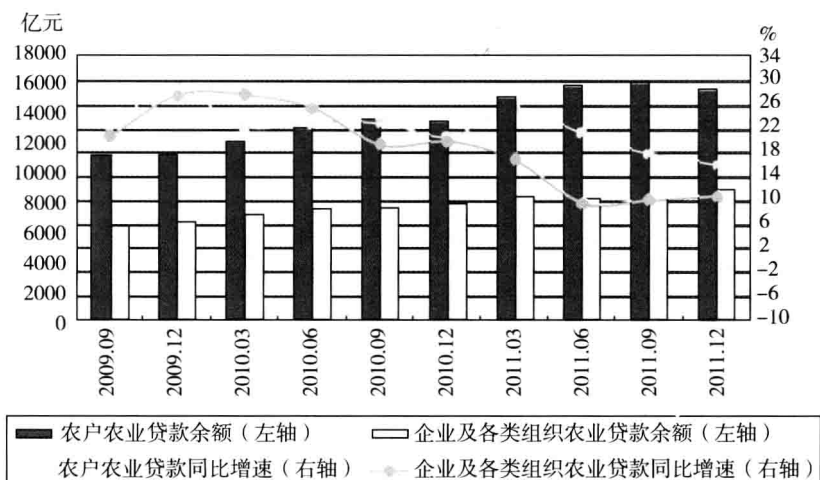


图6 2009—2011年农业贷款按主体分类的余额和同比增速图

“三农”贷款与县域金融统计

6. 农村合作金融机构^①的农业贷款份额较上年有所回落

分机构看，农村合作金融机构是农业信贷投放的主力，但所占份额连续三年回落。2011年末，农村合作金融机构的农业贷款占农业贷款总量的73.3%，同比下降1.6个百分点（见表1）。

表1 2009—2011年农业贷款余额分机构占比表

日期	农村合作金融机构 (%)	其他银行业金融机构 (%)
2009.12	78.5	21.5
2010.12	74.9	25.1
2011.12	73.3	26.7

7. 中西部地区农业贷款增长较快，东部地区农业贷款增长较慢

2011年末，东部、中部、西部和东北地区^②农业贷款余额分别为7279亿元、6994亿元、7226亿元和2923亿元，分别比上年增长7.2%、15.2%、20.3%和11.9%，其中西部、中部地区增速较快，分别高出全国平均增速1.5个、6.6个百分点，东部地区农业贷款增长较慢，比全国平均增速低6.5个百分点（见表2）。

表2 2011年末农业贷款分地区表

地区	余额 (亿元)	同比增速 (%)
东部	7279	7.2
中部	6994	15.2
西部	7226	20.3
东北	2923	11.9

① 农村合作金融机构包括农村信用社、农村合作银行和农村商业银行，下同。

② 根据国家统计局东部、中部、西部和东北地区的划分标准，东部地区包括北京市、天津市、河北省、上海市、江苏省、浙江省、福建省、山东省、广东省、海南省；中部地区包括山西省、安徽省、江西省、河南省、湖北省、湖南省；西部地区包括内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区；东北地区包括辽宁省、吉林省和黑龙江省，下同。