

迈向新世纪的

宏伟蓝图

—— 云南省国民经济和社会
“九五”计划和2010年远景目标

云南省计划委员会 编

迈向新世纪的 宏伟蓝图

—— 云南省国民经济和社会发展
“九五”计划和2010年远景目标

云南省计划委员会 编

云南科技出版社

责任编辑	单沛尧	杨新书
	阳 坚(特约)	杨继康(特约)
封面设计	李 荔	
装帧设计	李承尧	
统计图	刘 锋	童书玮
工作人员	李 媛	金 梅
	雷 斌	

名词解释:参照国家计委有关资料

“九五”规划图由省测绘局、省计委国土办提供

迈向新世纪的宏伟蓝图

云南省计划委员会 编

云南科技出版社出版发行 (昆明市书林街100号)
滇黔桂石油勘探局昆明印刷厂印装

开本:787×1092 1/16 印张:12 字数:200千 彩插 16
1996年4月第1版 1996年4月第1次印刷
印数:1—4000

• 内部发行 • ISBN 7-5416-0812-2/D·3 定价:28.00元

制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标,具有重要意义。这是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划,也是经济和社会综合发展的跨世纪宏伟蓝图。要把握新时期国内外经济和科技发展趋势,深入研究经济体制变化的新特点,按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,更新计划观念,改革计划体制、计划内容和计划方法。国家计划要突出宏观性、战略性和政策性。计划指标总体上应该是预测性、指导性的。计划要体现三步走发展战略的连续性,重点放在本世纪的最后 5 年,同时研究下世纪头 10 年发展的重大问题。

“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为:全面完成现代化建设的第二步战略部署,2000 年,在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下,实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番;基本消除贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。要加大改革力度,理顺经济关系,推动科技进步,调整产业结构,提高经济效益,增强发展后劲。为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础。

——摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》

目 录

解放思想 开拓前进 为实现小康目标而努力奋斗	高严(1)
一、胜利前进的五年	(1)
(一)经济建设蓬勃发展	(2)
(二)改革开放阔步前进	(3)
(三)民族工作继续加强	(4)
(四)教育科技发展迅速	(5)
(五)精神文明建设取得进展	(6)
(六)民主和法制建设成绩显著	(6)
(七)党的战斗力得到提高	(7)
二、今后五年的奋斗目标和主要任务	(11)
(一)综合经济实力有较大增强	(12)
(二)经济结构进一步优化	(12)
(三)对外开放达到较高层次	(12)
(四)初步建立社会主义市场经济体制	(12)
(五)科学教育等社会事业全面发展	(12)
(六)人民生活基本达到小康水平	(13)
三、加强党的建设,改善党的领导	(27)
(一)加强思想理论建设,用建设有中国特色社会主义 理论武装全党	(27)
(二)加强领导班子建设,培养选拔大批社会主义事业 的合格接班人	(28)
(三)坚持和健全民主集中制,保持党的团结统一	(30)
(四)加强基层组织建设,提高基层党组织的凝聚力 和战斗力	(31)
(五)搞好党风廉政建设,始终保持党同人民群众的 密切联系	(32)

关于云南省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标

的报告..... 和志强(35)

一、“八五”的回顾 (35)

(一)国民经济持续、快速增长,综合经济实力显著增强..... (36)

(二)经济体制改革迈出重大步伐,经济的市场化程

度不断提高..... (37)

(三)重点建设成绩显著,基础设施薄弱的状况明显改观 (37)

(四)对外开放步伐加快,全方位对外开放的格局基本形成 ... (38)

(五)扶贫工作全面展开,人民生活不断改善 (38)

(六)教育科技发展较快,各项社会事业全面进步 (39)

(七)社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强..... (40)

二、“九五”和 2010 年的奋斗目标和指导方针..... (41)

三、必须重点抓好的工作..... (43)

(一)持之以恒地强化农业基础,千方百计促进粮食增产

和农民增收..... (43)

(二)继续加强能源、交通、通信建设,努力改善经济环境 (45)

(三)加大结构调整力度,振兴支柱产业 (47)

(四)全面实施“科教兴滇”战略,不断提高经济增长

的质量和效益..... (48)

(五)加快实施《七七扶贫攻坚计划》,努力实现脱贫致富

奔小康的目标..... (51)

(六)以国有企业改革为中心环节,全面推进各项改革 (53)

(七)抓住机遇,把对外开放提高到一个新水平 (55)

(八)促进经济社会协调发展,提高人民物质文化生活水平 ... (57)

(九)切实加强民主法制建设,努力保持社会稳定 (58)

(十)坚持“两手抓”,把社会主义精神文明建设不断

推向前进..... (59)

关于云南省国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景

目标报告的决议..... (63)

云南省人民政府关于下达云南省国民经济和社会发展“九五”计划

和 2010 年远景目标的通知 (66)

为实现我省“九五”计划和 2010 年远景目标而奋斗	牛绍尧(67)
云南省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标	(72)
前言.....	(72)
一、“八五”时期国民经济和社会发展状况	(74)
(一)“八五”计划执行情况	(75)
(二)“八五”时期主要成就	(76)
(三)“八五”期间存在的主要问题	(81)
二、1996—2010 年国民经济和社会发展的指导思想 和发展方针	(82)
(一)国内外环境和条件	(82)
(二)指导思想和发展方针	(83)
三、国民经济和社会发展的奋斗目标及经济调控目标	(85)
(一)“九五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标	(85)
(二)“九五”时期经济调控目标	(87)
(三)下世纪前 10 年国民经济和社会发展的奋斗目标	(91)
四、“九五”时期国民经济发展的主要任务和政策措施	(92)
(一)进一步强化农业基础,促进农村经济全面发展	(92)
(二)继续加强基础设施建设,增强经济发展后劲	(96)
(三)振兴支柱产业,培育新的经济增长点	(101)
(四)实施“科教兴滇”战略,促进经济增长方式转变	(105)
(五)加大扶贫开发力度,完成扶贫攻坚任务	(110)
(六)加快技术进步,调整、改造和提高加工工业	(114)
(七)提高建设质量,积极发展建筑业和建材工业	(116)
(八)大力发展第三产业,促进市场体系的建立和完善	(117)
(九)扩大对外开放程度,提高外经外贸和利用外资水平	(119)
(十)促进地区经济协调发展,减缓差距拉大趋势	(122)
五、“九五”时期社会发展的主要任务和政策措施	(128)
(一)人口与就业	(128)
(二)社会保障和收入分配调节	(129)
(三)环境保护和国土整治	(129)
(四)文化、卫生、体育事业	(131)

(五)精神文明和思想道德	(133)
六、“九五”时期经济体制改革的主要任务	(134)
(一)以建立现代企业制度为目标,深化国有企业改革	(134)
(二)推进流通体制改革,建立规范的市场体系	(136)
(三)深化农村经济体制改革	(136)
(四)促进科技、教育体制改革	(137)
(五)加快对外经济贸易体制改革	(138)
(六)建立新型的社会保障体系	(139)
(七)全面实施投资体制改革	(140)
(八)转变政府职能,增强省级经济调控能力	(140)
(九)加快地方经济立法,建立和完善适应社会主义市场经济 体制的地方性法规与监督体系	(141)
 附 录	(143)
1. 主要名词解释	(143)
2. 云南省“九五”计划和 2010 年远景目标主要指标	(168)
3. 云南省“九五”期间重大建设项目表	(173)
4. 云南省经济社会发展统计图	
5. 云南省“九五”发展规划图	

解放思想 开拓前进 为实现小康目标而努力奋斗

在中国共产党云南省第六次代表大会上的报告

(1995年8月22日)

中共云南省省委书记 高 严

同志们：

中国共产党云南省第六次代表大会是在加快改革开放和经济建设的新形势下，在努力实现党的第二步战略目标的关键时期召开的。会议的任务是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针，总结省第五次党代会以来的工作，确定今后5年的奋斗目标和主要任务；选举产生新的一届省委和省纪委；团结全省党员和各族人民，解放思想，振奋精神，艰苦奋斗，富民兴滇。

现在，我代表第五届省委向省第六次党代会作报告，请审议。

一、胜利前进的五年

省第五次党代会以来的5年，省委在党的基本路线指引下，在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神的鼓舞下，提出新时期振兴云南的战略思想和工作部署，团结和带领全省各族人民，解放思想，抓住机遇，深化改革，扩大开放，加快发展，全面完成了省第五次党代会提出的主要任务，全省经济实力增强，人民生活水平提高，民族团结，社会稳定，边疆巩固。

(一)经济建设蓬勃发展

省委始终把经济建设置于中心地位,把“发展才是硬道理”贯穿于全部工作之中。从云南实际出发,省委提出,加快经济发展,不仅需要量的增长,而且要实现质的飞跃,要走加强基础、发挥优势、调整结构、依靠科技、加快发展的路子。在讲求经济效益的前提下,力争较快的发展速度;在夯实农业基础的同时,着力搞好重点建设;在巩固现有骨干产业的基础上,围绕资源优势调整产业结构;努力把经济工作转到依靠科技进步、提高劳动者素质的轨道上来,促使国民经济持续、快速、健康发展。实践证明省委的决策是正确的。这5年是我省历史上经济发展最好最快的时期之一。全省国内生产总值年平均增长9.7%;财政收入以每年20%以上的速度增长,去年比1989年增长3倍多;原计划2000年国内生产总值翻两番的目标,可提前5年实现。

——农业基础明显增强。全省采取了各项有力措施来夯实农业基础。5年来,各级投入资金47亿多元,投劳26亿多个,连续几个冬春大搞以治水改土为中心的农田水利基本建设。省第五次党代会提出要建设2500万亩稳产高产农田,到去年底已建成1500多万亩,5年内新增769万亩。农业抗御自然灾害能力增强,粮食总产逐步增加,去年达229亿斤,创历史最高纪录。传统优势产品持续增产,林牧副渔业全面发展。乡镇企业每年平均以40%的速度递增,去年营业总收入达386亿元。

——工业生产持续增长。以市场为导向,立足本省资源优势办工业,加快发展以烟、蔗、茶、胶等农产品为原料的轻工业,以磷、有色金属等为原料的重工业。在发展工业中,坚持以改造、挖潜、内涵扩大再生产为主,对外引进以改造嫁接老企业为主的方针,5年中全省用于更新改造的投资达204亿元,积极探索投资省、见效快、效益高的路子,提高了工业的档次和水平。去年工业总产值达949亿元,每年平均增长13.9%。

——重点建设成绩显著。为了缓解经济建设的“瓶颈”制约和增强发展后劲,举全省之力抓重点建设。5年来,全省总投入达210多亿元,建成投产72项。共新增发电装机194万千瓦,新增等级公路1288公里、机场4座,昆玉铁路已建成,南昆、广大铁路正加紧施工,漫湾电站5台机组、迪庆纸浆厂、昆钢三炼钢、小龙潭煤矿(三期)、滇西水泥厂(一期)等一大批生产性重点项目建成投产。澜沧江——湄公河航运正在联合周边国家加快开发。已有程控电话80万门,120个县进入了全国程控电话网。

——商业贸易繁荣兴旺。集贸市场、农副产品批发市场、专业市场以及金融、房地产、劳动力等市场建设这几年发展很快。到去年末全省各类市场已达3200多个,有社会商业网点34万多个,多渠道、少环节的流通格局初步形成,为市场经济体制的建立准备了条件。商品货源充足,市场繁荣兴旺,去年全省消费品零售总额达305亿元,比1989年增长1.1倍。

——人民生活继续改善。各地认真贯彻省委提出的“富民兴滇”方针,把富民摆在首位,扶贫工作取得了重要进展。去年农民人均纯收入达到803元,城镇居民人均生活费收入3110元,全省城乡居民人均储蓄存款达892元,人均住房面积分别达到8.1平方米和18.7平方米。人民生活的水平和质量有较大提高。

(二)改革开放阔步前进

省委坚持把深化改革作为推动各项工作的巨大动力。农村深化改革的基本做法是“一稳定,两变革,两放手”:即坚持家庭联产承包责任制长期稳定不变。变革生产经营方式,建立规模化、采用新技术的商品生产基地,发展社会化大生产和服务体系;变革经营体制,实行城乡结合、科技与经济结合、开放与开发结合,农工商技贸综合经营、产加销一条龙的“三结合一体化”经营体制。在粮食总产稳定增长的前提下,根据市场需要,放手调整农业产品结构,放手调整农村产业结构,加快乡镇企业和农村二三产业的发展,把剩

余劳动力引向新的产业。省委还大力推行“四荒”使用权的有偿转让和乡镇企业股份合作制,加快了供销社体制改革步伐。

城市经济体制改革以搞好国有大中型企业为中心逐步深化。全省正在积极探索建立现代企业制度、搞好大中型企业的有效途径。各地有领导、有步骤地扩大了企业股份制试点。许多行业推广组建企业集团的成功经验,调整企业组织结构,促使生产要素优化组合。党政机构改革,转变政府职能,实行政企分开,县级综合改革试点,住房制度改革以及养老、失业、医疗等社会保障制度改革也取得了进展。

在前几年改革取得成效的基础上,去年改革全面推进、重点突破,一系列宏观体制改革措施相继出台,实现了向新财税体制的平稳过渡。金融、外汇外贸、投资、价格和流通体制等方面的改革进展也较顺利,向建立市场经济体制迈出了重要的一步。

省委提出的以东南亚为重点,面向全世界,外引内联,大贸边贸结合,实行全方位开放的决策已初见成效。十几个国家级和省级口岸的建成以及连接缅越老三国通道的修复,扩大了同邻国的经贸交往。对外经济技术合作不断扩大,去年外贸进出口总额达 13.4 亿美元,比 1989 年增长 1.45 倍;边境贸易额 35.8 亿元人民币,增长 2.5 倍;5 年来共引进利用外资 6 亿多美元,“三资”企业已达 1046 户。西南“五省区七方”区域经济联合成效显著。连续三届昆交会的成功举办,扩大了我省与国内外客商的交往。曾经比较偏僻封闭的云南现已开始成为大西南对外开放的前沿。

(三)民族工作继续加强

省委十分重视民族工作。1992 年和 1994 年的两次全省民族工作会议,进一步明确了做好民族工作的指导思想、方针和任务。我们把加快民族地区经济发展作为新时期民族工作的根本任务,积极拓宽民族地区经济发展的路子,采取特殊政策措施扶持帮助民族地区深化改革,加快发展,脱贫致富奔小康。在把民族基础教

育摆在优先发展地位的同时,大力发展各种形式的职业技术教育,搞好短期实用技术培训。1994年,全省各级各类学校的少数民族在校生已达207万人,占全省在校学生总数的35%。进一步完善民族区域自治制度,加强民族自治地方的法律、法规建设,全省各自治州、自治县都制定了自治条例和单行条例。在增加少数民族干部数量的同时,下功夫提高干部素质。1994年底,全省少数民族干部已22.8万人,占干部总数的24.6%;少数民族干部在省、地、县、乡4级党政领导班子中的比例已达到30%以上。在干部和群众中加强了马克思主义民族观、宗教观和党的民族政策教育,提高了各族干部协调民族关系、化解矛盾纠纷的能力,严格区分和正确处理了许多复杂社会矛盾和突发事件。

(四) 教育科技发展迅速

省第五次党代会提出的“教育为本,科技兴滇”战略日益深入人心。教育的基础地位受到重视。5年中教育的总投入超过100亿元,大中小学在校生达590万人,教育结构得到调整。在加强基础教育的同时,职业技术教育、高等教育、成人教育和函授教育发展较快,为经济建设输送了大批合格人才。通过召开建国以来我省规模最大的教育工作会议,进一步确定了教育发展的思路 and 任务。科技是第一生产力逐步成为人们的共识,科技投入增加,科研机构 and 科研队伍进行了结构性调整,群众性的科研和科普活动广泛开展。5年中获得省级以上科技成果奖1067项,其中一些项目分别达到了国内和国际先进水平,在科技转化为现实生产力方面取得了新的成绩。广大农村建立健全了农业科技推广网络,普遍推广地膜栽培、选用良种、合理施肥、规格化种植等实用技术,促进了高产、优质、高效农业的发展。科技成果的商品化、产业化以及在企业技术改造中的应用有了较大进步。去年,科技对农业和工业的贡献率已分别达到32%和37%。

(五)精神文明建设取得进展

全省广泛深入地开展邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的学习,努力用科学的理论武装人。以学习《邓小平文选》第三卷为重点,举办各级各类培训班对全省党员、干部进行培训,同时开展普及性的理论宣传,提高了干部群众贯彻党的基本路线的自觉性。积极探索思想政治工作的有效途径,随着改革的深入,定期进行国内外形势教育,发挥大众传媒的作用,用正确的舆论引导人,增强了人们建设社会主义的信心。深入进行爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,广泛开展学雷锋、学英雄、讲文明、树新风活动,用孔繁森、徐洪刚等英雄人物的事迹教育广大干部群众,助人为乐、见义勇为的好人好事不断涌现,用高尚的精神塑造人收到了很好的效果。连续几年抓文化艺术精品创作和“五个一工程”,获得丰硕成果,以优秀的作品鼓舞人取得明显成效。加强外宣工作,以强有力的对外宣传吸引人取得了突破。“文明单位”、“文明走廊”、“边疆文化长廊”等群众性精神文明建设活动产生了积极影响。社会科学、广播影视、文学艺术、新闻出版、卫生体育、计划生育等各项事业都取得了新成绩。精神文明建设和思想政治工作的加强,对鼓舞各族干部群众投身社会主义现代化建设,保证改革开放沿着正确方向前进发挥了重要作用。

(六)民主和法制建设成绩显著

我省经济社会的发展和进步,始终得益于稳定的社会环境。省委高度重视维护社会稳定工作,加强社会主义民主和法制建设,强化政法工作。地方人民代表大会制度趋于完善,立法工作特别是经济立法工作得到加强,5年来颁布实施地方性法规107件,是建国以来立法最多的时期。共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善,新时期的爱国统一战线继续发展,重大问题通报、协商在前已基本形成制度。工会、共青团、妇联等群众组织在社会主义现代化建设中的作用进一步发挥。组织“严打”战役,实行群防群

治,进行重点治理,加强反毒品、反走私、反渗透,严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪,坚持查禁制黄贩黄、赌博、卖淫嫖娼等丑恶现象,社会治安综合治理取得了明显成效,为改革开放创造了较好的社会环境。

(七)党的战斗力得到提高

省委高度重视党的建设。把思想理论建设作为党建的根本,放到首位,是几年来党建工作最显著的特点。全省以省地县党校为阵地,运用整风方法学理论,连续5年持之以恒地轮训了3万多名党员领导干部,提高了干部的思想理论水平。在全省深入进行社会主义思想教育,开展以党支部为核心的基层组织建设,坚持每年冬春对基层党员进行轮训,普遍推行党员目标管理,提高了党员素质和基层党组织的战斗力。坚持党管干部的原则,按照“四化”方针,选拔了大批德才兼备、年富力强的中青年干部进入领导班子。在领导班子中突出抓民主集中制建设,正确处理民主与集中的关系,对于维护中央的权威和集中统一领导,实行科学决策起到了重要作用。坚定不移地抓党风廉政建设,搞好党政干部的廉洁自律,纠正行业不正之风,坚持开展反腐败斗争,查办了一批大案要案,得到人民群众的拥护。总的看,这些年党的思想理论建设显著加强,组织建设抓得扎实,党风廉政建设取得了阶段性成效。

5年来我们取得的巨大成绩,是在党中央正确领导下,全省广大党员和各族干部群众艰苦奋斗的结果,是与历届省委富有成效的工作分不开的。驻滇人民解放军和武警部队积极参加地方两个文明建设,在巩固边防,维护社会稳定,抢险救灾,军民警民共建文明单位等工作中建树了功绩。在这里,我代表省委,向所有为云南的经济发展和社会进步作出了贡献的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

总结过去工作的经验,最根本的是以邓小平同志建设有中国

特色社会主义为指导,坚定不移地贯彻执行党的基本路线,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放和四项基本原则,正确处理改革、发展、稳定的关系,把中央的大政方针同云南的实际结合起来,创造性地进行工作。我们积累了一些基本经验,主要是:

1. 坚持解放思想,实事求是

云南是一个边疆山区多民族省份,历史上商品经济不发达,人们受落后观念束缚较多,往往形成这样那样的思想阻力。因此,思想的先导作用在云南特别重要。思想不解放,观念不更新,改革开放和经济发展就举步艰难。多年来,特别是在历史转折关头,省委始终把解放思想作为工作方针的第一条加以强调,大力推动全省干部群众的思想解放。实践证明,只有学好建设有中国特色社会主义理论,实现思想大解放,才能迎来生产力的大解放和经济的大发展。解放思想和实事求是统一的。在5年的工作中我们力求做到重大决策立足于云南实际,坚持中央精神同云南省情相结合,客观可能性同主观能动性相统一。实践不断发展,工作不断前进,坚持解放思想、实事求是,实现主观与客观、思想与实际的具体的历史的统一,是一个永远不会完结的课题。

2. 尊重群众首创精神,切实维护群众利益

社会主义现代化建设是群众自己的事业,群众中蕴藏着极大的首创精神和积极性。改革开放以来我省行之有效的决策和举措,都是通过调查研究,总结群众经验,加以提高完善提出来的,然后用以指导面上的工作,产生了较好的效果。我们深切体会到,要解决改革开放、经济发展中层出不穷的新问题,只有到群众中去才能寻求到正确的答案。任何时候,我们都不能忘记党的群众路线。

切实维护群众利益,特别是切实维护占我省人口绝大多数的农民群众的利益,是我们在发展社会主义市场经济过程中始终注意把握的大原则。必须遵循价值规律,在农产品和工业品购销中保护农民的利益。这既是贯彻为人民服务宗旨的要求,也是调动农民

积极性,发展云南经济的需要。

3. 总揽全局,两个文明一起抓

改革开放以来,不论遇到什么干扰,省委始终坚持以经济建设为中心不动摇,通过改革来促进生产力的解放和发展。这是云南面貌发生巨变的根本原因,也是一条最基本的经验。省委还认真总结1989年政治风波的深刻教训,十分重视加强宣传思想工作和精神文明建设,在总揽全局工作时,始终注意两个文明一起抓,两个成果一起要。几年来特别是全国宣传思想工作会议以来,我们探索了一条加强宣传思想工作和精神文明建设的较有成效的路子。就是:围绕经济建设中心任务,遵循意识形态工作的特殊规律,尽可能把虚的工作变实,把抽象无形的工作变为具体实事来办,最后达到精神变物质的目的。按照中央提出的一项根本指针、四项基本任务,结合云南实际,分别提出近期、中期和长期要做的若干件实事,并设计为可以操作的具体工程,动员、组织、协调全党全社会的力量,大家都来关心和做宣传思想工作,加强精神文明建设,出现了两个文明建设相互促进的局面。

4. 突出民族工作的战略地位

多民族的省情特点,决定了民族工作在我省的战略地位。民族团结则社会安宁、边疆稳定,建设发展,云南振兴,这是一条真理。做好民族工作的基本经验是,必须注意普遍性和特殊性的统一,把马克思主义民族理论和党的民族政策同民族地区的实际结合起来,一切从实际出发,正确解决民族地区改革和建设中的问题;必须深入持久地进行马克思主义民族观、宗教观和党的民族宗教政策的宣传教育,不断发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,不断加深各族人民同呼吸、共命运、心连心的兄弟感情;必须坚持团结、教育、疏导的方针,依靠各民族的绝大多数群众,正确处理民族地区发生的矛盾和纠纷;必须认真贯彻执行民族区域自治法,切实保障自治地方的自治权利和民族平等权利;必须努力搞好民族地