

# 全球化中的

丛书主编：秦 富 王秀清 辛 贤

# 大国农业

## A 澳大利亚农业 *Agriculture in Australia*

周章跃◎著



 中国农业出版社



全球化中的大国农业

---

# 澳大利亚农业

周章跃 著

中 国 农 业 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

澳大利亚农业 / 周章跃著. —北京: 中国农业出版社, 2013. 5

(全球化中的大国农业)

ISBN 978-7-109-17760-4

I. ①澳… II. ①周… III. ①农业经济-澳大利亚  
IV. ①F361.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 067690 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 周 珊

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月北京第 1 次印刷

---

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 10.125

字数: 232 千字

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

---

# 序 言

---

全球化的浪潮席卷了人类社会经济生活文化的方方面面，农业作为一个最重要的国民经济基础产业，自然无法置身事外。各个国家的农业，日益紧密地联系在一起。蝴蝶效应，日益明显。在这样的背景下，分国别对主要农业国家进行具体研究，尤为重要。

对主要国家农业问题进行系统和深入的研究，至少有三个方面的重要意义：贸易往来，技术合作，政策借鉴。

就贸易关系看，在加入世界贸易组织之后，我国农业与全球农业的联系更加紧密，农产品与食品贸易额持续大幅度提高。2001 年我国农产品贸易总额为 279 亿美元，而 2010 年增长到 1220 亿美元，加入世界贸易组织后的 9 年间，增长了 3.4 倍。其中，出口增长了 2.1 倍，进口增长的幅度更大，为 5.1 倍。从 2004 年开始，我国农产品与食品贸易连续 7 年出现逆差，并且逆差的幅度不断扩大，2010 年达到 231 亿美元。这是在全球化和贸易自由化的过程中，比较优势发挥了更大的作用所导致的结果。中国的农业与世界农业，更加日益不可分地联系在一起。就一些主要农产品来说，通过对主要国家农业贸易现状和农业资源禀赋的研究，可以帮助我们分

析，哪些国家是我们的出口目的地，哪些是我们的进口来源地，哪些是我们出口产品的竞争对手，哪些是我们进口产品的争夺者。其中的贸易现状，反映了现在的贸易关系；而资源禀赋的情况，反映出未来的可能情况。

就技术合作看，本身是一件互利互惠的事。各个主要农业国之间的技术合作也具有很大潜力。在很多情况下，技术合作与贸易往来密切地联系在一起。当然，同贸易关系相比较，技术合作问题更为复杂一些，更需要从具体情况出发，进行具体的分析和研究。

就政策借鉴看，发达国家的情况更值得注意一些。这是因为，我国正处于工业化、城镇化和农业现代化的发展进程中。发达国家历史上和现在的一些做法和经验教训，都对我国现在和未来的发展，具有一定的启示意义。与此同时，由于各国具体国情不同，又不能机械地照搬。改革开放以来，我国在向外国学习方面，已经积累了不少经验。但是，如何把真正好的做法引进来，为我所用，同时，又要避免不顾国情、东施效颦，仍有很多研究工作要做。

对于一个国家的农业情况和农业政策的分析，面临着不少困难，包括语言、数据和社会文化背景，等等。可靠的统计数据，可以描述出事实；但是，数据并不直接反映因果关系。因此，在分析国外发展经验、借鉴国外政策时，如何对数据的因果关系进行科学合理的解读，对政策的产生背景进行系统的分析，尤为重要。只

有这样，才能够避免对读者——尤其是对政策具有影响作用的读者产生误导。

《全球化中的大国农业》这套丛书的作者是长期从事农业经济与政策研究的中青年学者，其中大部分都有在国外学习和工作的经历。对于他们编写本套丛书的努力，我深表赞赏和敬意。相信本套丛书的出版，会进一步促进对国外农业的研究，也希望本套丛书对于广大从事农业经济与政策研究的学者、学生和涉农部门人员，会起到积极的帮助作用。如果我们能够更好地知己知彼，我们就能更好地弄清我们自己的定位，也能更加明确我们的努力方向。



2012年10月

---

# 前 言

---

欧洲人在 1788 年到澳大利亚来定居时，澳大利亚并没有农业。土著人靠打猎、采摘及捕捞为生。经过短短两百来年的时间，澳大利亚农业从无到有，从有到强，成为当今世界上最先进发达的现代农业之一。是什么原因使得澳大利亚的农业发展那么快呢？都有哪些经验和教训呢？又有哪些可能会对中国的农业发展起到有益的启示作用呢？这些问题一直让我很感兴趣并时常将澳大利亚的做法与中国的实践联系起来。可在澳大利亚生活、工作快 30 年了，一直忙于中国农业发展方面的研究，却未能比较系统地考察一下澳大利亚的农业发展经验，尽管零零碎碎地也曾做了些。

2009 年 4 月初，收到一封来自中国农业出版社农村经济与管理出版中心主任柯文武的电子邮件。文武在邮件中说道，中国农业出版社拟出版一套关于国外农业的丛书，并问我能否承担《澳大利亚农业》一书的写作。这是一个难得的可以迫使我认真仔细地系统考察澳大利亚农业发展经验的极好机会，便欣然答应。

中国农业在过去 30 来年间取得了很大的发展和进步。尽管今后的发展会受到资源有限的限制，但中国农业仍有不小的潜力可挖。不过近些年来，中国农业发展中也出现了许许多多这样那样的问题（如资源破坏、环境污染、食品安全、土地纠纷等），在一定程度上阻碍了中国农业的进一步增长。解决这些问题需要更多的体制方面的改革与创新。

考察学习国外农业发展经验是帮助拓宽思想、触类旁通并推

进体制改革与创新的有效途径之一。澳大利亚农业发展最根本的经验就是有一个有利于农业发展的体制性安排，并注重不断地进行体制更新和创新。澳大利亚的农业发展经验对中国农业的进一步发展会有许多有益的启示。

写作本书的主要目的就是为了将澳大利亚农业发展的一些主要经验比较系统、全面地介绍给那些关心和从事中国农业发展的读者们。本书的主要读者对象包括：从事农业发展、规划、政策制定的政府官员、研究人员，从事中国农业问题研究并热衷于借鉴澳大利亚农业发展经验的大学本科生及研究生，农业发展咨询公司的咨询人员。另外，对那些想到澳大利亚来进行农业投资的业界人士，本书会为他们了解澳大利亚农业提供极为有益的帮助。

刚接受本书的写作时，自己还是挺自信的。这是因为，由于平时对澳大利亚农业方面的问题一直很感兴趣，也经常和从事农业的人士（包括农民、农业部官员、农业贸易人员、农业咨询人员、农学院师生及农业研究人员）打交道，也算知道不少澳大利亚农业方面的情况。并且，我于澳大利亚农业大规模改革开放刚开始不久即到澳大利亚，一直有机会注视其改革开放之过程。可是，当写作深入下去后，很快便发现自己对澳大利亚农业知之有限。于是，只好大面积补课。

幸运的是，许多过去认识的业界人士为我提供了大量的进一步了解澳大利亚农业的帮助，并介绍我走访许多其他的业界人士。由于这些非常真诚的帮助，使我得以走访澳大利亚所有6个州及2个区的许多农民、研究人员、农产品贸易商、农业产业界领袖及不同层次的政府官员。这些走访，不仅使我有机会和这些走访者进行深入广泛的交流，还使我能有机会实地考察农作物、畜群、农产运销设施、农业研发实验室等。所有这些与业界人士的交谈及对农业企业的实地考察对我进一步认识了解澳大利



亚农业起了极大的帮助。

我的大学——詹姆斯库克大学为我的研究提供了多方面的帮助和支持。为了能使我有机会走访位于不同州、不同区的业界人士，我的大学于2010年下半年准许我半年学术休假，并提供了部分旅行费用。澳大利亚的农村产业研发公司也为我的实地访谈考察提供了资助。

周章跃

2013年1月10日

于澳大利亚汤斯维尔

---

# Preface

---

Australian aboriginals are hunters and gatherers. There was no agriculture in Australia prior to the arrival of the first European settlers in 1788. Since then, in a short history of a little over 220 years, Australian farmers have advanced Australian agriculture from non-existence to where it is now; one of the most advanced and efficient in the world. What has driven Australian agriculture to advance so fast? What are the experiences and lessons from Australia's agricultural development? Could such experiences and lessons be of value to help China further its agricultural development? These questions have always fascinated me and I often try to relate Australia's agricultural practice to that of China or the other way around. However, although I have lived and worked in Australia for almost 30 years, I have not spent much time examining Australia's agricultural development in a systematic manner and relate it back to that of China. I have largely focused my research work on China's agricultural development and have only written a couple of articles about Australian agriculture and its relevance to China.

In early April 2009, I received an email from Mr Wenwu Ke, Director of Agricultural Economics Division of China Agricultural Press in Beijing. Wenwu told me that China Agricultural Press was going to publish a book series on foreign agriculture for readers in China and asked me if I could write the book on

Australian agriculture. This was a great opportunity that would force me to examine Australia's agricultural development in a more systematic way. Hence, I happily accepted this request.

China's achievements in agricultural growth and progress have been most remarkable in the past three decades. I believe that there is still potential for China's agriculture to grow. However, it is noted that in past years, various problems, some being very serious, concerning China's agriculture have emerged, such as resource damage, environmental pollution, unsafe food and disputes over land use. Such problems, to a large extent, have hindered further agricultural development in China. To resolve these problems, more institutional reforms and innovations are needed.

Looking beyond the limited confines of one's own nation can help seeking new solutions to old problems by comparing one's own practices with those used elsewhere. Australia's key experience in successfully developing its agriculture is to establish institutional arrangements conducive to agricultural development and constantly explore ways to improve such arrangements. Australia's experience can be of great relevance to China's future agricultural development.

The major motivation for me to write this book is to introduce Australia's agricultural development experiences in a more systematic way to those who are engaged in, or care about, China's agricultural development. Major readers include (1) government officials and researchers who are engaged in agricultural planning, policy making and development; (2) university students, both undergraduates and postgraduates, who

study issues concerning China's agricultural development and are interested in looking into Australia's experiences; and (3) consultants of agricultural consulting companies. In addition, those who are interested in investing in Australian agriculture will find this book valuable to help them understand Australian agriculture.

At the time when I accepted the task to write this book, I was quite confident about accomplishing it. This is simply because of the following fact. Due to my personal interest in agricultural issues, I always pay much attention to what is happening in Australian agriculture. I take any opportunities to interact with those who are engaged in Australian agriculture, including farmers, government officials, agricultural traders, agricultural consultants, teaching staff and students of agricultural colleges, and agricultural researchers. Also, I came to Australia to reside soon after the large-scale agricultural reforms started in Australia, which has allowed me the opportunity to observe the reforming process over the past years. As such, I thought I knew a fair bit about Australian agriculture. Surprisingly, soon after I started my serious writing, I found that I did not know as much about Australian agriculture as I had previously perceived. No choice, other than that I had to learn more.

Fortunately, many of those industry contacts I had come to my rescue. They helped me enormously to quickly grasp many important issues related to Australian agriculture. They also helped to introduce me to many other industry personnel. Due to their genuine assistance, it was possible for me to have extensive and in-depth discussions and exchanges with farmers, research-

ers, traders, industry leaders and government officials in all states and territories. These visits also gave me the opportunity to inspect farm fields, trading facilities, research laboratories and so on. Such personal interactions and field inspections greatly improved my understanding of Australian agriculture.

My university, James Cook University, provided generous support and assistance for my research work. To enable me to travel to different states and territories to visit industry personnel, my university granted me a Special Studies Leave in the second half of 2010. Both my university and Rural Industries Research and Development Corporation (RIRDC) provided me with financial assistance for my field work.

Zhang-Yue Zhou

10 January 2013

Townsville, Australia

---

# 目 录

---

序言

前言

Preface

## 第一篇 概况 ..... 1

### 第一章 澳大利亚概况 ..... 3

#### 第一节 地理位置及国土面积 ..... 4

#### 第二节 自然环境与资源 ..... 5

#### 第三节 国民经济 ..... 10

#### 第四节 人口与就业 ..... 15

### 第二章 澳大利亚农业发展与现状 ..... 22

#### 第一节 农业起源、发展与演变 ..... 22

#### 第二节 农业现状 ..... 26

#### 第三节 农业与澳大利亚经济 ..... 45

## 第二篇 农产品生产、消费与贸易 ..... 49

### 第三章 澳大利亚种植业产品生产、消费与贸易 ..... 52

#### 第一节 概况 ..... 52

#### 第二节 主要产品 ..... 57

### 第四章 澳大利亚畜牧业产品生产、消费及贸易 ..... 85

#### 第一节 肉类产品 ..... 85

#### 第二节 活畜出口 ..... 97

#### 第三节 活畜产品 ..... 100

第五章 澳大利亚林业及渔业产品生产、消费与贸易 .....	112
第一节 林产品 .....	112
第二节 水产品 .....	117
第三篇 农业发展制度安排 .....	125
第六章 澳大利亚政府与农业 .....	129
第一节 农业管理权限 .....	129
第二节 农业行政管理机构及协调 .....	129
第三节 提供农业服务 .....	131
第四节 透明政策制定过程 .....	132
第五节 小结与启示 .....	135
第七章 澳大利亚土地制度 .....	139
第一节 土地所有权 .....	139
第二节 土地持有方式 .....	140
第三节 土地管理 .....	142
第四节 土地高度国有化是个问题吗 .....	144
第五节 小结与启示 .....	145
第八章 澳大利亚农村政治 .....	148
第一节 农村政治与农业发展 .....	149
第二节 澳大利亚农民如何参与政治 .....	149
第三节 农村政治所产生的影响 .....	151
第四节 小结与启示 .....	155
第九章 澳大利亚农民组织 .....	157
第一节 起源与现状 .....	157
第二节 农民组织如何运作 .....	162
第三节 澳大利亚农民组织为什么成功 .....	169
第四节 小结与启示 .....	171

<b>第四篇 农业改革与配套措施</b>	175
<b>第十章 澳大利亚农业改革</b>	178
第一节 农业改革的必要性	178
第二节 农业管控实例	179
第三节 撤销农业管控	185
第四节 改革配套政策与援助措施	191
第五节 政府在农业中作用的变化	194
第六节 小结与启示	195
<b>第十一章 澳大利亚农业社会化服务</b>	201
第一节 由政府提供的农业服务	201
第二节 由私营部门提供的农业服务	207
第三节 由其他社团为农民提供的服务	208
第四节 趋势	210
第五节 小结与启示	210
<b>第十二章 澳大利亚农业科研与开发</b>	212
第一节 澳大利亚农业科研与开发体系概况	212
第二节 公私合作：农村研发公司	216
第三节 农业推广与教育	225
第四节 私营农业研发投资	229
第五节 农业研发合作与协调	230
第六节 小结与启示	233
<b>第十三章 澳大利亚农业可持续发展</b>	236
第一节 澳大利亚环境问题简史	236
第二节 直接影响农业的环境问题	240
第三节 环境治理与农业可持续发展	241
第四节 小结与启示	256



第五篇 总结 .....	261
第十四章 经验、教训与启示 .....	263
第一节 经验 .....	263
第二节 教训 .....	265
第三节 启示 .....	267
参考文献 .....	270
后记 .....	285
致谢 .....	290