

交通运输企业安全生产标准化考评实施细则丛书



道路旅客运输企业安全生产 标准化考评实施细则

本书编写组 编
交通运输部安全监督司 审定



人民交通出版社
China Communications Press

交通运输企业安全生产标准化考评实施细则丛书



道路旅客运输企业安全生产 标准化考评实施细则

本书编写组 编

交通运输部安全监督司 审定



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

本书详细介绍了道路旅客运输企业安全生产达标考评方法、考评汇总表和达标考评意见。本书适合道路旅客运输企业安全生产管理人员学习参考,也可供道路旅客运输企业安全生产标准化考评员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

道路旅客运输企业安全生产标准化考评实施细则 /
《道路旅客运输企业安全生产标准化考评实施细则》编写
组编. —北京:人民交通出版社,2013.6

ISBN 978-7-114-10636-1

I. ①道… II. ①道… III. ①公路运输—旅客运输—
交通运输企业—安全考核 IV. ①F540.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 106557 号

Daolu Lüke Yunshu Qiye Anquan Shengchan Biaozhunhua Kaoping Shishi Xize

书 名:道路旅客运输企业安全生产标准化考评实施细则

著 作 者:本书编写组

责任编辑:林宇峰

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)59757973

总 经 销:人民交通出版社发行部

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:7.5

字 数:192千

版 次:2013年6月 第1版

印 次:2013年9月 第2次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10636-1

定 价:30.00元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

前言 | QIANYAN

交通运输企业安全生产是我国安全生产的重要组成部分,与经济社会健康发展和人民群众安全出行息息相关。在建设安全畅通、便捷绿色综合交通运输体系过程中,始终要将安全工作放在首位,牢固树立以人为本、安全发展的科学理念。进一步增强做好安全工作的责任感、使命感和紧迫感,采取切实有效的工作措施,筑牢安全生产防线,确保交通运输事业发展长治久安。

交通运输企业安全生产标准化考评制度的建立,创建了科学严谨、可量化的考核指标;明确了各类企业安全生产工作的具体标准和要求,使企业明确“做什么、怎么做”,使监管部门掌握“管什么、怎么管”,实现安全管理工作有章可循、有据可依;建立了信息系统,实现安全管理工作全过程记录;对企业进行分级,在分级的基础上,对企业实行差异化监管,提高监管工作的针对性和有效性;实现了企业自评、第三方考评和行业监管相结合,提高安全监管的约束

力、公信力。交通运输企业安全生产标准化考评制度将从机制上有效保证交通运输企业安全管理工作规范化、信息化、常态化,有力促进交通运输安全生产形势持续好转。

交通运输企业要正确处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展、安全与速度之间的关系;依法依规从事生产经营建设活动,自觉履行安全生产规章制度;抓好交通运输安全生产基础工作,确保一线安全生产工作人员的岗位责任落实到位;提高安全生产保障软硬实力,对安全生产的人、财、物投入到位;提升从业人员的业务素质和实操技能,加强安全知识教育和能力培训;注重安全生产基础设施装备建设,提升安全应急救援能力;加快安全生产科技应用,有效提高保障交通运输安全生产的综合实力。

交通运输企业安全标准化考评员作为安全生产标准化考评的践行者,要深入了解交通运输企业安全标准化考评指标,系统掌握安全生产标准化考评知识;时刻坚持正确的考评工作方式方法,切实做到下真工夫、用真心思,一丝不苟、精益求精。

相信大家齐心协力,能够将交通运输企业安全标准化考评制度落实好、维护好、发展好。相信您的真心付出必将收获大家的平安与幸福!

交通运输企业安全生产标准化考评实施细则丛书

审 委 会

主 任：翁 磊

副 主 任：彭付平

委 员：宋佳森 陈佳元 吕东旭

文 璋 戴广超

鸣 谢

武汉市道路运输协会

本书编写组

曹桂平 王征平 刘纯锋 刘根卫 童建民

作者简介

ZUOZHEJIANJIE

曹桂平

高级经济师,湖北省安全生产专家、核事故委员会专家,湖北道路交通安全协会理事。在交通运输行业领域工作38年,长期从事企业管理、安全管理研究。编写了《道路危险货物运输应急管理培训教材》、《安全行车警示录》、《企业安全管理制度》。在中国智能交通杂志等专业杂志上发表了《疏堵相济、全员协作、建立交通运输企业安全管理新机制》、《山区道路安全管理新路初探》等多篇专业论文并获奖。主持编写了客运、货运、危险货物运输企业、客运站、货运站安全生产标准及释义和《道路运输企业安全生产标准化考评指南》。

联系方式:027-83462437。

王征平

智能交通博士,湖北安标信息技术有限公司首席咨询师、中国智慧交通集团有限公司总裁、中国交通安全系统研究院院长、世界银行湖北道路安全培训中心教授、湖北微驾技术有限公司董事长,2012年度交通运输十大新闻人物。

中国道路运输协会汽车驾驶员工作委员会委员、中国交通运输协会青年科技工作者委员会委员、中国光谷智能交通产业技术创新联盟副理事长、湖北省科技企业家协会副会长、武汉市信用企业促进会副会长、湖北省软件行业协会常务理事、湖北省运输与物流协会理事、湖北

省运输与物流协会驾驶员培训分会执行会长、湖北省公路学会汽车运输专业委员会副主任、武汉大学工信部千人计划企业家校友会常务副会长等。

刘纯锋

湖北省襄阳市道路运输管理处安全科长。长期从事道路运输安全管理和应急管理工作,在专业杂志上发表了《关于道路客运“联合体”经营的调查》、《“大部制”下道路客运管理模式何去何从?》、《交通运输部门在物流发展中的地位和作用》、《道路运输行业应急能力建设存在的问题和建议》、《如何加强和改进现阶段的道路运输安全管理工作》等多篇专业论文。2010年入选交通运输部专家库成员。2011年6月至2012年8月参加交通运输部组织的道路运输企业安全标准化标准制定工作;承担和参与了《道路运输企业安全生产标准化考评指标释义》、《道路运输企业安全生产标准化达标考评指南》的编写工作。

刘根卫

湖北省武汉市道路运输协会秘书长。长期从事道路旅客行业管理工作。主持完成了武汉市农村客运公交化改造,负责武汉市道路旅游客运管理工作。对道路运输行业管理的法律法规、运输管理、安全管理、企业管理有较深的造诣。参与了道路运输企业安全标准化考评教材编写工作。

目 录

MULU

第一章	道路旅客运输企业安全生产标准化考评	
	方法和考评实施细则	1
第二章	道路旅客运输企业安全生产标准化考评	
	结果汇总表	60
第三章	道路旅客运输企业安全生产标准化考评	
	意见	80
附件 1	道路旅客运输企业安全生产标准化考评	
	评分基本原则与要点	82
附件 2	道路旅客运输企业安全生产标准化考评	
	流程	86
附件 3	道路旅客运输企业安全生产标准化现场	
	考评方法	89
附件 4	× × 道路旅客运输企业安全生产标准化	
	考评达标案例	95

第一章 道路旅客运输企业安全生产标准化考评方法和考评实施细则

考评 类目	考 评 项 目		考 评 方 法	标准分值	考 评 标 准		得分
					扣分项	否决项	
一、安全目标 35分	1. 安全 工作 方针 与 目标	①制定企业安全生 产方针、目标和不低于上级下达的安全控制指标；	查资料： 1. 安全生产方针及目标管理制度文件。 安全生产方针以国家安全生产、行业管理机构确定的方针为基准，可以在法律规定框架内确立具有企业特色的安全工作方针。 2. 安全控制指标制定依据有交通运输主管部门、地方政府相关部门、行业主管部门及企业上级管理部门制定的控制指标等，目标内容应包括： ①死亡指标（不得超过上级提出的控制性死亡指标）； ②伤人指标（不得超过上级提出的控制性伤人指标）；	5★★★	1. 企业未能提供与交通运输主管部门、地方政府相关部门、行业主管部门及企业上级管理部门签订的安全目标管理相关件的，扣2分； 2. 安全生产方针、目标的制定不能与企业经营规模及客运线路、地域范围的安全管理要求相适应的，扣2分； 3. 从业人员不了解安全生产方针或安全生产目标的，1人次扣1分； 4. 安全生产工作指标未进行量化的，扣2分；	申请三级安全达标的，必须制定以国家安全生产、行业管理机构确定的方针为基准的企业安全生产方针，安全控制指标必须达到规定的设置要求，否则将不能通过三级安全达标考评。	



续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
一、安全目标 35分	1. 安全工作方针与目标	①制定企业安全生产方针、目标和不低于上级下达的安全控制指标；	③有财产损失的交通事故责任起数(不得高于政府及行业管理部门规定的控制起数、企业上年度发生起数)； ④隐患排查治理完成率100%，不得出现因安全隐患治理不到位而产生的安全生产责任事故； ⑤GPS系统完好率，在线率(不得低于政府及行业管理部门规定值、企业上年度实际值)； ⑥其他安全管理控制目标，如企业安全管理体系、安全生产标准化创建等。 询问： 抽查企业安全管理人员、从业人员是否了解本企业安全生产方针和安全生产目标。 现场检查： 安全生产方针和目标告知情况。		5. 发布安全生产目标的方式不符合公众易于获得要求的，扣2分。 (注：基层人员抽查考核数量不低于在册人数的10%)		

续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
一、安全 目标 35分	1. 安全 工作 方针与 目标	②制定实现安全工 作方针与目标的措施。	查资料: 1. 核查企业制定实现安全工 作方针与目标的措施文件资 料; 2. 企业应针对安全工作方针 与目标制定相应保障措施,措 施应包括责任单位、具体行动 方案制定、实施、检查等。	5	1. 措施缺少制定、分解、 实施、绩效考核等任一环 节内容的,扣1分; 2. 未能明确相应环节的 责任部门或责任人相应责 任的,扣1分。		
	2. 中 长期 规划	①制定和实施企业 安全生产中长期规划 和跨年度专项工作方 案。	查资料: 1. 核查企业制定的中长期规 划和跨年度工作方案的文件 资料; 2. 中长期规划和跨年度工作 方案应与企业经营客运线路、 地域范围的安管理要求相适 应,与国家道路旅客运输安 全生产中长期规划要求保持 一致。	5★★	1. 中长期规划和跨年度 专项工作方案不符合目标 管理要求的,1项扣1分; 2. 安全生产中长期规划 与企业中长期发展规划及 经营业务范围不相适应 的,1项扣2分; 3. 中长期规划未体现逐 年量化指标的,扣2分。	申请二级安全达标 的,制定中长期规划和 年度工作方案必须与 企业安全控制目标相 符合,与企业经营规模 及客运线路、地域范 围的安全管理要求相 适应,与国家道路旅 客运输安全生产中 长期规划要求保持一 致,否则不能通过二 级安全达标考评。	



表 1.1

续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
一、安全目标 35 分	3. 年度计划	① 根据中长期规划,制定年度计划和年度专项活动方案,并严格执行。	查资料: 1. 核查企业制定的年度计划和年度专项活动方案; 2. 检查企业执行年度报告计划和年度专项活动方案的情况资料。	5	1. 年度计划和年度专项活动方案不符合企业安全管理目标要求的,1 项扣 1 分; 2. 年度计划和年度专项活动方案未体现中长期规划和跨年度工作方案的,1 项扣 1 分; 3. 企业未制定年度安全生产工作计划的,扣 4 分;企业内部各级组织未制定年度安全生产工作计划的,缺 1 个组织扣 2 分。		
	4. 目标考核	① 将安全生产管理指标进行细化和分解,制定阶段性的安全生产控制指标;	查资料: 1. 核查企业制定的阶段性安全生产控制指标的文件,检查安全生产管理指标是否细化和分解。	5	1. 未制定阶段性安全生产控制指标文件的,扣 2 分; 2. 安全生产管理指标未按要求细化和分解的,不得分。		

续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
一、安全目标 35分	4. 目标考核	②制定安全生产目标考核与奖惩办法；	查资料： 1. 核查企业制定安全生产目标考核与奖惩办法的文件。	5	1. 安全生产目标考核与奖惩办法与本单位被考核对象安全生产工作职责不相适应的,扣2分； 2. 没有针对企业内部组织安全责任进行安全生产目标考核的,每少1个管理部门或基层单位扣1分。		
		③定期考核年度安全生产目标完成情况,并奖惩兑现。	查资料： 1. 核查企业定期考核、奖惩兑现的文件及相关财务资料。	5	1. 未落实安全生产目标考核奖惩的,扣2分。		
二、管理机构 和人员 40分	1. 安全管理机构	①成立安全生产委员会(或领导小组),下属各分支机构分别成立相应的领导机构。安委会职责明确,实行主要领导负责制；	查资料： 1. 安全生产责任制文件及内容。 询问： 1. 各管理部门及基层单位负责人是否清楚本部门安全职责。	10★★	1. 未以文件形式任命的,扣3分； 2. 成员未包括主要负责人、部门负责人、工会人员等相关人员的,1岗位人次扣2分； 3. 安全生产领导机构成员对职责不清楚的,1人次扣2分。	申请二级安全达标的,必须设立安全生产领导机构,主要负责人必须清楚安全生产领导机构安全职责,否则不能通过二级安全达标考评。	



续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
二、管理机构 和人员 40分	1. 安全管理机构	②按规定设置与企业规模相适应且独立的安全生产管理机构;	查资料: 1. 核查企业设置安全生产管理机构的文件。	15★★★	1. 未以文件形式进行设置的,不得分; 2. 设置不符合规定的,每处扣3分。	申请三级安全达标的,必须设置安全生产管理机构,否则不能通过三级安全达标考评。	
		③定期召开安全生产委员会会议。安全生产管理机构和下属各分支机构每月至少召开一次安全工作例会。	查资料: 1. 查安委会会议记录或纪要; 2. 安全生产工作汇报资料; 3. 查安全生产管理机构和下属各分支机构安全例会记录。 询问: 1. 主要负责人听取安全生产工作汇报的情况。	5	1. 未定期召开安全专题会的,不得分; 2. 未跟踪上次会议工作要求落实情况的或未制订新的工作要求的,不得分; 3. 无会议记录的,扣2分; 4. 有未完成项且无整改措施的,每1项扣1分。		
	2. 管理人员配备	①按规定足额配备专职安全生产和应急管理人員。	查资料: 1. 安委会、安全生产管理部门或专职安全管理人员配备文件; 2. 安全生产管理人员的学历、工作经历。	10★★★	1. 未以文件形式进行设置或任命的,不得分; 2. 专职安全管理人员和应急管理人员配备不符合要求的,1项扣2分; 3. 安全人员未按规定持法定资格证件的,每人次扣2分。	申请三级安全达标的,必须配备专职安全管理人员和应急管理人员,否则不能通过三级安全达标考评。	

续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
三、安全 责任体系 45分	1. 健全 责任制	①企业主要负责人、分管领导、全体员工安全职责明确,制定并落实安全生产责任制,层层签订安全生产责任书,并落实到位;	查资料: 1. 企业内部各级组织的安全生产目标责任书; 2. 企业内部各级组织年度安全生产工作计划; 3. 安全生产目标责任书的考核与奖惩记录。 询问: 1. 主要负责人及各级组织负责人是否了解各自岗位安全生产责任内容; 2. 抽查从业人员是否了解本岗位职责的安全生产责任内容。	10★★★	1. 安全生产目标责任书内容与本组织的安全生产职责不符的,扣1分; 2. 未定期考核的,扣4分;考核与安全生产目标责任书内容不符的,扣2分; 3. 未落实安全生产目标考核奖惩的,扣2分; 4. 有关人员不了解本组织的安全生产目标的,1人次扣1分。 (注:人员抽查考核数量不低于在册人数的10%)	申请三级安全达标的,必须层层签订各级组织的安全目标责任书,否则不能通过三级安全达标考评。	



续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
三、安全 责任体系 45分	1. 健全 责任制	②主要负责人或实际控制人是安全生产第一责任人,按照安全生产法律法规赋予的职责,对安全生产负全面组织领导、管理责任和法律责任,并履行安全生产的责任和义务;	查资料: 1. 安全生产责任制; 2. 履职情况报告及政府有关部门出具的安全适任能力评价意见。 询问: 1. 主要负责人的安全生产职责; 2. 对本单位的道路旅客运输安全管理工作情况; 3. 本单位安全生产基础和基层工作情况和做法。	5★★	1. 主要负责人的安全生产职责不明确,不得分; 2. 主要负责人对本单位道路旅客运输安全管理工作情况及安全生产基础管理工作情况不清楚的,扣5分; 3. 3年内主要负责人履职情况报告未能提供的,扣2分。	申请二级安全达标的,必须依法确立主要负责人或实际控制人安全责任;否则不能通过二级安全达标考评。	
		③分管安全生产的负责人是安全生产的重要负责人,统筹协调和综合管理企业的安全生产工作,对安全生产负重要管理责任;	查资料: 1. 安全生产责任制; 询问: 1. 分管安全生产的负责人对本单位安全生产工作负有的职责; 2. 对本单位的道路旅客运输安全管理工作了解和掌握的情况。	5	1. 没有配备分管安全生产负责人的,不得分; 2. 分管安全生产的负责人对本单位安全生产工作负有的职责不够熟悉的,1项扣1分。		

续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
三、安全 责任体系 45分	1. 健全 责任制	④其他负责人和全体员工实行“一岗双责”，对业务范围内的安全生产工作负责；	查资料： 1. 安全生产责任制。 询问： 1. 各级管理人员、从业人员对各自职责是否清楚。	5	1. 安全职责与其所在岗位职责不符合的，1项扣1分； 2. 其他人员对其安全职责不清楚的，1人次扣1分。 （注：人员抽查考核数量不低于在册人数的10%）		
		⑤安全生产管理机构、各职能部门、生产基层单位的安全职责明确并落实到位。	查资料： 1. 查阅企业现行有效的组织机构图，是否建立了完善的管理组织。 现场检查： 1. 检查各机构、部门、单位的安全职责是否明确并落实到位。	10	1. 机构不健全的，每个扣1分； 2. 职能部门职责不全，每个扣1分； 3. 单位对各职能部门履职情况检查不够的，每少1个单位扣1分。		



续上表

考评 类目	考评项目		考评方法	标准分值	考评标准		得分
					扣分项	否决项	
三、安全 责任体系 45分	2. 责任 制考评	①根据安全生产责任进行定期考核和奖惩,公告考评和奖惩情况。	查资料: 1. 安全生产责任制考核制度; 2. 考核、奖惩决定文件,及奖惩兑现情况。 现场检查: 财务记录、考核文件。	10★★	1. 未按考核制度对企业负责人、各级管理部门和从业人员的安全责任制进行定期考核的,予以奖惩,1项不符合扣2分;定期考核1年少于4次的,1次扣2分; 2. 考核记录资料保存不齐全的,1次扣2分。	申请二级安全达标的,必须对安全生产责任进行定期考核和奖惩,否则不能通过二级安全达标考评。	
四、法规 和安全管理 制度 70分	1. 资质	①《道路运输经营许可证》、《企业法人营业执照》合法有效,经营范围符合要求。	查资料: 1. 核查《道路运输经营许可证》和《企业法人营业执照》原件是否合法,是否在有效期内,经营范围是否符合要求; 2. 查行业质量信誉考核通报。	5★★★★	未按期进行审验的、行业质量信誉考核级别为AA及以下的,扣2分。	申请三级安全达标的,《道路运输经营许可证》、《企业法人营业执照》必须审验合格、经营范围符合法律要求、质量信誉考核在为A级以上,否则不能通过三级安全达标考评。	