

国家社会科学基金项目

邓小平主政大西南

吴得民 主 编

郭生春 副主编



光明日报出版社

国家社会科学基金项目

邓小平主政大西南

吴得民 主 编

郭生春 副主编



图书在版编目 (C I P) 数据

邓小平主政大西南 / 吴得民主编. -- 北京 : 光明日报出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5112-3885-6

I. ①邓... II. ①吴... III. ①邓小平 (1904~1997)
一生平事迹 IV. ①A762

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 306127 号

邓小平主政大西南

著 者：吴得民 主编

责任编辑：曹 杨 刘景峰

责任印制：曹 译

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市东城区珠市口东大街 5 号，100062

印 刷：成都市天金浩印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误、请与本社联系调换

开 本：787×1092 1/16 印 张：25

字 数：520 千字

版 次：2012 年 12 月第 1 版

印 次：2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5112-3885-6

定 价：68.00 元

课题组

组长(主编): 吴得民

副组长(副主编): 郭生春

成员: 刘海燕 曾凡荣 宋 键 刘 全

前 言

邓小平是活跃在 20 世纪中国历史舞台上并在中国共产党和全国各族人民中享有崇高威望的历史伟人。在 90 多年艰苦奋斗的历史进程中，我们党团结带领人民在中国这片古老的土地上，书写了人类发展史上惊天地、泣鬼神的壮丽史诗，集中体现为完成和推进了三件大事：紧紧依靠人民完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放；紧紧依靠人民完成了社会主义革命，确立了社会主义基本制度；紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命，开创、坚持、发展了中国特色社会主义。这三件大事，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，使具有 5000 多年文明历史的中国面貌焕然一新，中华民族展现出前所未有的光明前景。在这 90 年历史进程中，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在推进马克思主义中国化的历史进程中产生了两大理论成果，一大理论成果是毛泽东思想，另一大理论成果是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。邓小平作为中国共产党第一代领导集体的重要成员和第二代领导集体的核心，在这三件大事、两大理论成果的产生过程中，在领导全党、全军和全国各族人民开展新民主主义革命，进行社会主义革命与建设，特别是实行改革开放和现代化建设以完成 20 世纪中国的民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕的现代化目标与历史使命的进程中，发挥了重大而关

键的领导作用，对当代中国的改革开放和社会主义现代化事业产生着深刻而久远的历史影响。以邓小平名字命名的邓小平理论，就充分显示了邓小平在探索中国特色社会主义道路和推动马克思主义中国化方面所做出的重大而杰出的贡献。正是由于邓小平对中国革命与建设，特别是对改革开放和中国特色社会主义现代化建设事业的杰出贡献，他作为全党、全军、全国各族人民公认和爱戴并享有崇高威望的卓越领导人，作为伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，作为中国改革开放和现代化建设的总设计师，邓小平理论的创立者，而被载入史册。邓小平理论作为马克思主义中国化的重要理论成果，作为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是引导我们以科学发展观为指导，深化改革开放和社会主义现代化建设的行动指南。继续深入学习和研究邓小平理论，仍然是时代的要求和当代中国理论工作者义不容辞的历史使命。

四川是邓小平的家乡。大西南是邓小平曾经长期生活、战斗过的地方。1919年秋，邓小平从四川广安老家考入重庆留法预备学校学习，并于次年走出四川盆地，远渡重洋，赴法勤工俭学，从而走上了接受、信仰马克思主义，积极参加革命活动，成长为坚定的共产主义战士和中国共产党领导人的道路。1949年，在中国人民解放战争取得决定性胜利，新民主主义革命胜利在望，中国共产党即将在全国范围内全面执政的大好形势和新的历史条件下，邓小平受党中央和毛泽东的重托，以中国人民解放军第二野战军前委书记兼政治委员、中共中央西南局第一书记、人民解放军西南军区政治委员、西南军政委员会副主席等身份，担负起领导解放大西南和主政大西南的历史使命。从1949年至1952年8月，邓小平与刘伯承、贺龙等西南党政军领导人密切合作，同心协力，创造性地贯彻执行党中央的路线方针政策，领导大西南7000万人民，开展了轰轰烈烈的解放大西南、城市接管、征粮剿匪、减租退押、抗美援朝、土地改革、民主建政、社会改造、三反五反、修筑成渝铁路、恢复和发展工农业生产等一系列斗争和建设，迅速扭转了建国初期西南地区百业凋零、百废待兴的残破局面，恢复了国民经济，稳定了社会秩序，胜利完成了党中央和毛泽东托付的解放大西南和领导解放初期西南地区新民主主义革命和新民主主义社会建设的使命，为西南地区随后开展以“一化三改造”为主题的社会主义革命和大规模的社会主义建设奠定了初步的基础。他在此期间所积累和创造的一系

列新的经验，所表现出来的卓越政治智慧和高超领导艺术，多次受到党中央和毛泽东的赞许，为他后来到中央领导岗位工作奠定了基础，也为他后来不断加深对中国国情和科学社会主义的思考与认识，从而在改革开放新时期不断丰富邓小平理论宝库，提供了思想认识的来源。对此，原中央顾问委员会副主任宋任穷在 1999 年为《邓小平与大西南》一书作序时就曾明确地指出，邓小平主持西南局工作时期建树很多，应该加强研究西南时期的邓小平思想：“它不仅有助于我们更加完整准确地理解博大精深的邓小平理论，而且对当今的改革开放也颇具借鉴”。^①

与邓小平主政大西南的重大意义和伟大功绩相比，目前理论界对该课题的关注和研究则显得比较薄弱。据我们所知，国内理论界对邓小平主政大西南的研究始于党的十一届三中全会以后，研究形式起步于学术界早期隆重纪念建国 30 周年和 40 周年的活动，出现了一批关于西南局时期邓小平的回忆文章和学术论文。迄至目前，国内关于邓小平主政大西南的研究分为两大类。一是再现西南局时期邓小平主政大西南的光辉历史。早期成果形式多是由这段历史的亲历者或者相关人作的回忆整理，有大事年表、大事纪实、历史传记和文件汇编等。其主要著述有：1. 《邓小平与大西南（1949—1952）》（中央文献出版社 2000 年版）。该书以论文集的形式，对邓小平主政大西南时期的军事斗争、财经政权工作、剿匪与土改运动、个人精神品质等四个方面，进行了较为集中的史实记述和传记整理。2. 中共中央文献研究室与中共重庆市委合编的《邓小平西南工作文集》（中央文献出版社、重庆出版社 2006 年版）。该文集是目前国内公开出版的关于邓小平主持西南局工作时形成的文献最多、最全面和权威的资料集。此外，尚有一批研究解放初期邓小平主政大西南时某些具体方面或某个具体问题的专题文章。这些文章也多角度、全方位地反映了邓小平主政大西南时期的各项工作和领导艺术与人格魅力。二是研究邓小平主政大西南时期的局部主政经验。该研究方向对于更好地理解邓小平思想的历史渊源、实践基础、理论依据、精神实质和发展过程都具有重大意义。由于相关史料及文献的公布时间限制，加之学术界研究邓小平思想的重点又放在十一届三中全会改革开放新时期以后，所以当前只有一些研究西南局时期邓小平思想的论文，而没有全面、系统论述的专著面世。国际上对邓小平的研究则主

^① 《邓小平与大西南（1949—1952）》，中央文献出版社 2000 年第 1 版，序言，第 2 页。

要集中在邓小平整体人生轨迹和改革开放后邓小平思想等两个领域。前者集中在日本和匈牙利，后者集中在美国和英国。本课题研究者尚未见到国际上出现专门研究邓小平主政大西南的专著。也就是说，迄今为止，关于邓小平主政大西南的研究成果，大多数是论文、回忆录、文献汇编等，这种薄弱的研究现状不利于全面、完整地展示邓小平的生平事迹，也不利于深化对邓小平理论的学习和研究。

为了更好地再现邓小平主政大西南的光辉历史和深刻理解邓小平理论的发展历程，总结和学习邓小平等老一辈无产阶级革命家的领导艺术、工作方法、工作态度和工作作风，以指导当今的改革开放和社会主义现代化的伟大实践，我们在申报国家社科基金课题《邓小平主政大西南》并获得立项批准的情况下（批准号09BJ006），进行了本课题的研究与写作，形成本书。本课题研究的基本思路是：坚持以马列主义为指导，在全面收集、整理分析邓小平主政大西南的相关资料的基础上，力求准确生动地再现邓小平主政大西南的历史，重点研究邓小平在主政大西南中的领导艺术、人格魅力和思想精髓。在研究方法上，我们严格遵循历史唯物主义和辩证唯物主义，主要采用资料法和思辨研究法，力争做到论从史出，史论结合，实事求是，以求既能客观真实地记述邓小平主政大西南的历史，又能提炼发掘出在西南时期邓小平留下的对今天改革开放和党的建设仍具有借鉴意义和资政育人作用的宝贵精神财富。

本书由《前言》和下述六章组成。

第一章《精心谋划运筹 挥师解放西南》。从简述中共中央和毛泽东决定委派邓小平主持解放西南战事和主政大西南的决策入手，着重从积极准备进军大西南和指挥解放大西南战事两个方面，较为详细地论述邓小平与刘伯承、贺龙等人在接受中共中央和毛泽东的委托，主持解放、经营大西南的历史重任后，领导进军大西南的二野、一野十八兵团等部队和工作干部积极行动起来，开展思想动员，精心计划并认真部署进军大西南的军事行动，做好后勤保障工作和指挥解放四川、贵州、西康、云南、西藏等西南各省、区的军事斗争的历史进程，并力图在此基础上，展现邓小平在长期革命战争中所形成和显示出来的卓越的军事指挥艺术。

第二章《建立人民政权 加强党的建设》。从解放初期西南地区严峻的政治、军事与经济形势入手，论述了进城以前筹建党政军领导班子、加强制度规范和政策教育，进城之初迅速成立军管会、确定接管工作的方

针、策略和有序开展接管工作，召开各界人民代表会议，加强户籍管理与建立完善基层人民民主政权，整顿和发展党的组织以及整顿思想作风、加强制度建设等，以展示解放初期进城后邓小平领导西南各地胜利完成接管工作，建立人民政权，整顿和加强党的建设等工作成绩，进而探讨邓小平主政大西南时期所表现出来的高超的政治领导艺术和加强党的建设的重要思想。

第三章《恢复国民经济 推进经济建设》。从解放初期西南地区严峻的经济形势入手，论述了在邓小平和西南局的领导下，西南各地党组织、人民政府严厉打击投机倒把以平抑市场物价；整顿金融秩序以保证人民币的领导地位；没收官僚资本以建立和发展国营经济，扶持和鼓励私营工商业经济的发展；修筑成渝铁路和康藏公路；抢修都江堰，开展减租退押和土地改革等运动以恢复发展农业生产等重要经济举措，进而探讨邓小平主政大西南期间的经济建设思想与策略。

第四章《做好统战工作 加强政治建设》。主要从反对关门主义做好统战工作，做好民族工作实行民族区域自治等方面，论述了邓小平主政大西南期间在统战工作、民族工作方面的重要思想，并以此为基础，探讨了邓小平的政治建设思想。

第五章《发展文教事业 加强文化建设》。主要从办好报纸广播以加强舆论宣传导向，改革和发展文化教育事业，培养民族干部，发展民族教育等方面，论述和探讨了邓小平主政大西南期间关于发展文化教育的重要思想。

第六章《维护社会稳定 加强社会建设》。主要从征粮剿匪、依法镇压反革命、开展禁毒斗争、收容安置游民和失业人员，宣传贯彻《婚姻法》、开展“三反”、“五反”和抗美援朝运动等方面，论述和探讨了解放初期在邓小平和西南局的领导下，西南各地党组织、人民政府维护社会稳定，改革社会陋习并树立社会新风尚的重大举措，以展示和探讨邓小平关于社会建设的重要思想。

邓小平主政大西南虽然只有近3年时间，但任务繁重，内容丰富，思想深刻，如果从工作视角去罗列和展开论述，难免挂一漏万。为防止出现这个问题，我们在本书的框架设计上，把邓小平主政大西南的政绩和思想概括为军事战略、经济建设、文化建设、社会建设、政治建设、政权和党的建设等六个大的方面，并提出以下主要观点：在受命主持解放和主政大

西南以后，进军大西南之前，邓小平就做了大量的具有重大战略意义的准备工作，从思想、干部和物资上做好了充分准备，保证了进军顺利和大西南的迅速解放，显示了邓小平作为一个伟大的成熟的政治家杰出的谋略思想；在解放大西南的过程中，邓小平重视统战工作，促使了刘文辉、邓锡侯、卢汉、潘文华等西南地方实力派率部起义，为西南的迅速解放节省了大量时间、人力、物力和财力，重视民族工作，深谙西藏问题的特殊性，抓住政治和补给两个关键点，稳定大局逐步推进，实现了中共中央和毛泽东关于和平解放西藏的战略构想，展现了邓小平的军事思想、统战思想和民族工作思想及其历史风貌；在西南地区大规模军事斗争基本结束、胜局已定的形势下，邓小平又及时指导西南各级党组织将工作重点转移到恢复城乡秩序，开展经济建设，推进社会建设上来，提出了一系列关于经济建设、社会建设和文化教育的重要思想；针对解放初期大西南党员干部严重缺乏和部分党员干部存在着官僚主义、命令主义和关门主义错误倾向的状况，邓小平一方面指示西南各地开门建党，加快党员干部队伍建设，另一方面又及时发动了党内整风和“三反”等运动，形成并丰富了邓小平这一时期关于党的建设等重要思想及风貌。

《邓小平主政大西南》课题组

二〇一二年六月

(33) ...	北西大戰勝利與其原因 (六)
(34) ...	東西南北戰役 (七)
(35) ...	對西南人民的統一戰線政策 (八)
(36) ...	蘇西大戰平味 (九)
(37) 面對兩種形勢，恢復經濟秩序	各小章本
目 录	
(一) 解放初的大西南	(127)
(二) 打擊投机倒把，維持市場穩定	(129)
安徽四項起底，又如另人立顯 章二集	
(三) 整頓金融秩序，建立人民幣地位	(136)
二、建立國營經濟，扶持私營工商業	(142)
(38)(一) 改善軍隊資本... 走向和更農田勞務... 關稅等財政政策	(142)
(39)(二) 堅持正確中立... 貨物和營工商主導經濟... 物價政策	(144)
三、修築公路，加強交通建設	(二) 0151
(40)(一) 修建康藏公路... 促進藏區農業和民族經濟發展	(一) 0158
採購切 第一章 精心謀劃運籌 挥師解放西南 (二) 160	
(41)(一) 施修都江堰... 辦好農業準備... 五糧酒廠生產	(三) 160
(42)(二) 実行減租退押... 減輕農民負擔	(四) 163
一、“小平須準備去四川”	(2)
(一) 接受中央重托，奉命主政西南	(2)
(二) 传达中央指示，部署进军西南	(5)
(三) 开展思想动员，加强进军教育	(8)
(四) 组织西南服务团，筹建干部队伍	(15)
(五) 做好兵员补充，准备后勤保障	(23)
二、挥师解放西南	(28)
(43)(一) 率师进军西南	(28)
(二) 西南战役的初步展开	(30)
(三) 突破乌江防线，打开川东门户	(33)
(四) 突袭黔东，解放贵州	(34)
(五) 挥师川南，解放重庆	(37)

(六) 激战成都，解放川西北	(39)
(七) 攻打西昌，解放西康	(46)
(八) 云南解放与滇南战役	(48)
(九) 和平解放西藏	(54)
本章小结	(75)

第二章 建立人民政权 加强党的建设

一、筹建党政领导机关	(76)
(一) 解放初期的严峻形势	(76)
(二) 筹建党政领导班子	(80)
二、完成城乡接管工作	(87)
(一) 进城前的制度规范和政策教育	(87)
(二) 成立军管会	(90)
(三) 坚持接管的正确方针与策略	(95)
(四) 实施接管的有序展开	(98)
三、建立和巩固人民政权	(106)
(一) 召开各界人民代表会议	(107)
(二) 加强户籍管理与建立完善基层政权	(111)
四、整顿西南党组织	(113)
(一) 实行公开建党的方针	(113)
(二) 整顿党的思想作风	(117)
(三) 加强党的制度建设	(122)
本章小结	(125)

第三章 恢复国民经济 推进经济建设	(135)
一、面对严峻形势，恢复经济秩序	(127)
(一) 解放初的大西南，经济形势严峻	(127)
(二) 打击投机倒把，平抑市场物价	(129)
(三) 整顿金融秩序，确立人民币地位	(136)
二、建立国营经济，扶持私营工商业	(142)
(一) 没收官僚资本，建立和发展国营经济	(142)
(二) 坚持正确方针，发展私营工商业	(144)
三、修建铁路公路，加强交通建设	(151)
(一) 修建成渝铁路，带动百业发展	(152)
(二) 修建康藏公路，促进藏区发展	(158)
四、采取切实措施，发展农业生产	(160)
(一) 抢修都江堰，解决农业灌溉	(160)
(二) 实行减租退押，消除发展障碍	(163)
(三) 实现耕者有其田，调动农民积极性	(172)
本章小结	(189)

第四章 做好统战工作 加强政治建设

一、反对关门主义，做好统战工作	(191)
(一) 发扬民主，调动社会各界参政议政的积极性	(193)
(二) 广纳贤才，扩大人民政权的代表性和政治基础	(196)
(三) 反对关门主义，加强统战政策及思想教育	(203)
二、做好民族工作，实行民族区域自治	(212)
(一) 重视民族工作，制定民族地区施政纲领	(213)

(二) 民主建政，建立民族区域自治制度	(217)
本章小结	(225)

第五章 发展文教事业 加强文化建设

一、办好报纸广播，加强宣传舆论导向	(227)
(一) “革命工作没有宣传是不行的”	(227)
(二) 指导创办和办好《新华日报》	(232)
(三) 建立宣传舆论阵地和繁荣新闻出版事业	(236)
二、改造旧教育，发展教育事业	(239)
(一) 接管和改造旧教育	(239)
(二) 进行知识分子的思想改造和组织清理	(246)
(三) 创办西南人民革命大学	(252)
三、发展文化体育，丰富文化生活	(257)
(一) 筹建新华书店，加强出版发行	(257)
(二) 发展体育运动，促进体育事业	(259)
(三) 修建休闲娱乐场所，丰富人民文娱生活	(261)
四、培养民族干部，发展民族教育	(262)
(一) 在实际工作中培养民族干部	(262)
(二) 发展民族教育事业	(266)
本章小结	(279)

第六章 维护社会稳定 加强社会建设

一、采取切实措施，维护社会稳定	(282)
(一) 紧急征粮与开展剿匪同时并举	(282)
(二) 依法镇压反革命	(309)

二、改革社会陋习，树立新风尚	(327)
(一) 大张旗鼓开展禁毒斗争	(327)
(二) 收容、安置和改造游民与失业人员	(335)
(三) 宣传贯彻《婚姻法》	(339)
(四) 开展“三反”、“五反”运动	(343)
(五) 开展抗美援朝运动	(362)
本章小结	(374)
主要参考文献	(375)
后记	(383)

邓小平是活跃在 20 世纪中国历史舞台上并在中国共产党和全国各族人民中享有崇高威望的历史伟人。在 90 多年艰苦奋斗的历史进程中，我们党团结带领人民在中国这片古老的土地上，书写了人类发展史上惊天地、泣鬼神的壮丽史诗，集中体现为完成和推进了三件大事：紧紧依靠人民完成了新民主主义革命，实现了民族独立、人民解放；紧紧依靠人民完成了社会主义革命，确立了社会主义基本制度；紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命，开创、坚持、发展了中国特色社会主义。这三件大事，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，使具有 5000 多年文明历史的中国面貌焕然一新，中华民族展现出前所未有的光明前景。在这 90 年历史进程中，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在推进马克思主义中国化的历史进程中产生了两大理论成果。一大理论成果是毛泽东思想，另一大理论成果是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。邓小平作为中国共产党第一代领导集体的重要成员和第二代领导集体的核心，在这三件大事、两大理论成果的产生过程中，在领导全党、全军和全国各族人民开展新民主主义革命，进行社会主义革命与建设，特别是实行改革开放和现代化建设以完成 20 世纪中国的民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕的现代化目标与历史使命的进程中，发挥了重大而关

第一章 精心谋划运筹 挥师解放西南

解放大西南，是全国解放战争的重要组成部分，是邓小平主政大西南的历史前提，也是邓小平军事指挥艺术的又一次精彩展现和邓小平军事思想史上的又一光辉篇章。解放大西南战役中，受中共中央和毛泽东的重托，邓小平与刘伯承、贺龙等共同主持战事。他们科学谋划，周密部署，认真准备，行动果决，指挥 60 余万人民解放军将士从多个方面多路进军西南，“从战役发起到结束，为时不过五十七天，前进约三千华里，提前两月完成战役计划，消灭蒋胡残余部队约九十多万人，其中包括投降俘虏四十余万，起义四十余万”。^① 解放了贵州、重庆、四川、西康、云南等西南广大地区（随后又和平进军解放了西藏），结束了国民党蒋介石政府对中国大陆 22 年的反动统治，粉碎了国民党蒋介石集团妄图盘踞大西南以负隅顽抗、东山再起的反共复国之妄想，保障了西南边疆国防安全，保卫了国家主权和领土完整，创造了邓小平主政大西南的前提条件，开启了中国共产党领导西南各族人民进行新民主主义建设和社会主义革命与建设的新纪元。在解放大西南战役中，邓小平以中共中央西南局第一书记、二野前委书记、政委等多重身份，担负着组织和领导战役的重任，发挥了核心领导作用。在二野前委以刘伯承、邓小平、张际春、李达的名义发出的关于西南战役的 18 份重要电报中^②，其中有 14 份为邓小平手稿。这些文电，

^① 邓小平《关于西南工作情况的报告》（1950 年 4 月 11 日在中央人民政府委员会第六次会议上），载四川省档案馆编《西南军委员会纪事》，内部编印本 2001 年，附录一：文献辑录，第 257 页。

^② 这些电报是从邓小平起草和以刘伯承、邓小平、张际春、李达联名的 50 多份文电精心挑选出来并以《关于进军西南的十八份电报》之名收录于《邓小平军事文选》第二卷（军事科学出版社、中央文献出版社 2004 年版）中。

展现了邓小平卓越的军事才能和杰出的战役领导艺术，反映了邓小平善于把马列主义军事理论与中国现代革命战争实践相结合的政治智慧，体现了实事求是的思想路线和工作作风，丰富和发展了以毛泽东为代表的中国共产党人军事思想的理论宝库。

一、“小平须准备去四川”

（一）接受中央重托，奉命主政西南

解放大西南战役，作为全国解放战争战略追击阶段的关键一役，中华人民共和国成立初期人民解放军对盘踞在中国大陆之国民党军发起的最后一场决定性战役，是中国共产党人“打倒蒋介石，解放全中国”以争取新民主主义革命全面、彻底胜利之形势发展的必然而迫切的要求。

当时的中国西南地区，包括重庆、四川、西康、贵州、云南、西藏，拥有人口 7000 多万和丰富的矿藏、森林及动植物资源。在中国国家战略上，西南地区有两个特点尤其值得注意：一是边疆民族地区。西南各省、市、区，均是多民族聚居或混杂而居的民族地区，区内各民族在社会经济形态与社会经济制度上参差不齐，民族关系和阶级关系错综复杂。同时西南地区的云南、西藏，又与越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、锡金等东南亚、南亚多国接壤，国际关系错综复杂，国防战略地位十分重要。二是战略大后方。西南地区地势高，区域内有青藏高原、云贵高原、川西高原、秦巴山脉、横断山区等高山大川，并因山高谷深、江河湍急、交通不便而具有易守难攻的军事地理优势，历史上就是兵家必争的战略要地，八年抗战时期又成为中国坚持抗战的大后方。因此，在东北、华北、华东（长江、淮河以北区域）等广大地区已经获得解放，国民党政府赖以维持其反动统治的主要军事力量基本上被摧毁而处于退却逃跑、统治瓦解的形势下，不甘心失败的国民党蒋介石集团却企图退守西南，依托云、贵、川、康，“建都”重庆，负隅顽抗，等待第三次世界大战爆发，在美国的支持与援助下“收复失地”，重新统治中国。为此，蒋介石曾在成都