

气候变化、生物多样性和荒漠化问题

动态参考

2012年度辑要

<<<<<<<<< 国家林业局经济发展研究中心 主编

气候变化、生物多样性和荒漠化问题

动态参考

2012年度辑要



图书在版编目(CIP)数据

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考年度辑要 2012 / 国家林业局经济发展研究中心主编. -- 北京:中国林业出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5038 - 7083 - 5

I. ①气… II. ①国… III. ①气候变化 - 对策 - 研究 - 世界 ②生物多样性 - 生物资源保护 - 对策 - 研究 - 世界 ③沙漠化 - 对策 - 研究 - 世界 IV. ①P467 ②X176 ③P941. 73

国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 129286 号

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

电话 010 - 83229512

发行 中国林业出版社

印刷 北京卡乐富印刷有限公司

版次 2013 年 7 月第 1 版

印次 2013 年 7 月第 1 次

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 10.5

字数 220 千字

定价 68.00 元

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考

编委会

组 长：刘东生

副 组 长：王剑波 王春峰

编委会成员：吴柏海 曾以禹 贺祥瑞 韩志扬
林 琳 吴 琼 韩雪梅

执行主编：吴柏海 曾以禹

前言

近年来，我国林业深入贯彻落实党中央确立的以生态建设为主的发展战略，大力推进林业重点工程建设和林业重大改革，不断加强森林、湿地、荒漠生态系统和生物多样性保护管理，取得了举世瞩目的成就，为社会提供了丰富多样的林产品和生态服务，逐步成为了国家生态建设的主战场、大舞台和支撑点，为经济社会的可持续发展打下了较好的基础。截至2011年底，我国森林覆盖率达到20.36%，森林蓄积量增加到137亿立方米，森林生态系统每年提供价值约为10万亿元的生态服务。全国沙化土地面积由20世纪90年代后期年均扩展3436平方公里转变为年均缩减1717平方公里。90%的陆地生态系统类型、85%的野生动物种群和65%的高等植物种群得到有效保护。在全球森林资源总体减少的情况下，我国成为世界上森林资源增长最快和生态治理成效最为明显的国家。同时，我国山区面积占国土面积的69%，山区人口占全国人口的56%。林业作为重要的绿色经济部门，一直在山区林区可持续发展和消除贫困中具有基础地位，并发挥关键作用，为我国社会主义小康社会建设作出了巨大的贡献。

2012年，党的十八大提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，形成了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。在这一新形势下，林业迎来了千载难逢的战略机遇期，进入了转型升级的关键阶段，发展生态林业和民生林业成为当前阶段的核心任务。如何进一步强化林业在国家生态文明建设中的主体地位和支撑作用，是摆在中国林业面前的一个重大课题。

在这一阶段，新形势、新情况千变万化，新矛盾、新问题层出不穷，新做法、新经验不断涌现。国家林业局党组要求认真贯彻落实党中央的要求，不断加强学习，坚持理论武装，树立世界眼光，善于把握规律，富有创新精神，努力提高执政能力和执政水平，以适应形势的变化和工作的需要。要树立问题意识，找准理论与实践的结合点，以辩证的态度对待问题，以科学的方法分析问题，以正确的理论指导解决问题。要大兴调查研究之风，把调查研究作为培育和弘扬良好学风的重要途径，在深入实践中学习，在总结经验

中提高。目前，中国林业改革发展面临着一系列重大问题，需要从理论到实践不断探索、认真总结、抓紧研究，同时借鉴国际经验，寻找解决的途径和方法。

按照国家林业局党组的要求，局经济发展研究中心从2007年起编发《气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考》（以下简称《动态参考》），以气候变化、生物多样性和荒漠化治理问题为重点，密切跟踪国内外林业建设和生态治理进程，搜集、整理和分析重要政策信息，为广大林业工作者提供一个跟踪动态、了解信息、学习借鉴的平台。2012年，《动态参考》汇集了近百份有价值的重要信息资料，主要集中在6个方面：一是联合国可持续发展大会（里约+20峰会）及国际社会对林业的关切；二是林业作为绿色经济重要部门，在实现可持续发展和减少贫困中的地位和作用；三是林业与国际气候变化谈判，各国REDD+行动和气候变化立法；四是生物多样性和荒漠化治理的国际进程和各国行动；五是森林碳汇和交易体系建设；六是林业经营管理，涉及到森林可持续经营、林下经济发展、国有林管理、自然保护区管理、森林与极端天气灾害、林产品贸易与打击非法采伐等。这些信息必将对广大林业工作者开拓国际视野、指导当前工作起到参考作用。

今年，根据各方的要求和建议，局经济发展研究中心将2012年《动态参考》各期整理汇编，形成了一本内容全面、重点突出、资料详实、剖析深入的年度辑要。今后，在各方的支持下，《动态参考》及其年度辑要，会常办常新、越办越好，使广大林业工作者及时了解国内外林业建设和生态治理的进程动态和政策信息，从中学习借鉴好经验、好做法，有助于探索出林业建设的新路子，加快推进生态林业和民生林业建设，为建设生态文明和美丽中国作出新的更大的贡献。

编 著

2013年5月

前言

第一篇 “RIO + 20”峰会与绿色经济

- 003 “里约 + 20”峰会概况——迎接可持续发展的新起点
- 006 “里约 + 20”峰会解读之一：体现了国际社会要求发展林业、消除贫困、改善民生的关切
- 009 “里约 + 20”峰会解读之二：绿色经济的政策和行动，以及“把森林纳入绿色经济的核心内容”
- 014 “里约 + 20”峰会解读之三：在里约三个公约框架下的林业行动
- 021 “里约 + 20”峰会首次承认自然资本价值带来生物多样性和生态系统管理的政策调整
- 025 欧盟分析“里约 + 20”峰会成果及面临的挑战和选择
- 027 联合国粮农组织研究林业如何将“Rio + 20”成果付诸行动 强调森林是可持续未来的核心
- 035 欧盟理事会就里约 20 周年峰会提出“制定全球排放峰值及减排时间框架”等结论文件
- 036 欧盟向里约 20 周年峰会提出森林立场七条建议
- 037 欧洲环境联盟就里约 20 周年峰会零草案文件提出增加“生态系统服务付费”等建议
- 038 美国向里约 20 周年峰会提交关于森林和生态系统管理的观点

- 038 澳大利亚向里约 20 周年峰会提出加强生物多样性保护和荒漠化防治
- 039 英国三部委提出绿色经济远景构想和支持政策框架
- 040 世界自然保护联盟向里约 20 周年峰会绿色经济议题提出立场
- 042 世界自然保护联盟就里约 20 周年峰会零草案文件提出“森林在实现绿色经济中的基础地位”等观点
- 044 经合组织环境部长会议力推“让绿色增长得以实现”并向里约 20 周年峰会提出政策声明
- 044 可持续发展区域政府网络就里约 20 周年峰会零草案文件提出增加“次国家行动”等修改建议
- 045 妇女主要群体组织就里约 20 周年峰会零草案文件提出删除或造成妇女、原住民和当地社区不利影响的表述
- 046 全球见证组织针对里约 20 周年峰会零草案文件建议制定有法律约束力文件保护全球天然林生态体系
- 048 联合国欧洲经济委员会和联合国粮农组织共同制定《绿色经济中的林业部门行动计划》
- 049 绿色经济：林业发展新视野

第二篇 气候变化、森林碳汇与碳排放权交易

- 059 多哈气候大会预判：议题可分三类 针对“操作”问题谈判
- 062 德班增强行动工作组：关注 2020 年后气候新协议和 2020 年前减排目标水平
- 063 公约秘书处：关于气候变化长期融资问题的七条建议
- 064 绿色气候基金有新进展 五个问题仍亟待解决
- 066 波恩会议关注 盘点波恩会议：谈判进展不大“亮丽”与“黯淡”并存
- 067 曼谷气候谈判 3 大看点：德班平台增强行动 京都议定书二期承诺 长期合作行动
- 070 欧盟理事会关于多哈的立场：加快进度 平衡各方 关注“德班平

台”、议定书和公约执行的问题

- 075 “基础四国”第 11 次气候变化部长级会议联合声明
- 077 英国议会关于 REDD + 议题的观点：资金、参考水平和保障机制条款
- 079 各方关注“REDD +”资金问题实践探索可选融资工具
- 082 我国碳交易市场建设迈出了实质性步伐
- 083 广东启动碳排放权交易试点 森林碳汇纳入交易体系
- 085 美国加州力推碳交易 城市森林可为碳信用额度
- 086 “基础四国”第十次气候变化部长级会议联合声明
- 088 应对气候变化工作纳入 2012 年国民经济和社会发展规划
- 090 发展中国家之间实施 REDD + 的森林监测能力差距较大
- 090 墨西哥通过国家气候变化法
- 092 世界银行资助启动“中国气候技术需求评估项目”

第三篇 林业公约动态

- 095 联合国环境规划署提出“为建立绿色经济体系”必须倡导“可持续消费和生产”
- 096 欧洲环境署发布 2012 年管理计划，重视生物多样性、减缓气候变化和农林业等方面的工作
- 097 联合国环境规划署发布 2014 ~ 2017 年中期战略草案
- 098 联合国环境署力促“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”正式诞生
- 099 联合国开发计划署提出“促进绿色农业”，并认为再造林增碳汇是重要措施之一
- 100 国际重要湿地公约秘书处发布该公约第 11 次缔约方大会决议
- 100 国际重要湿地公约发布“湿地与人类健康相互作用”的报告
- 101 联合国粮农组织认为亚太地区生物多样性保护面临四大挑战

- 102 欧盟评估其向绿色经济转型方面取得的进展
- 102 欧盟委员会发布欧洲生物经济战略
- 103 世界自然保护联盟(IUCN)提出要关注气候变化背景下的森林、粮食安全
和融资问题

第四篇 林业经营管理及研究

第一节 森林可持续经营

- 107 联合国环境署分析亚太环境形势多项内容和对策建议涉及我国
- 109 联合国环境规划署理事会发布 GEO-5 决策者概要
- 110 世界自然基金会报告称 2030 年人类需要两个地球 专章分析全球森林状况
- 112 欧洲国有林协会等向“欧洲森林形成有法律约束力协议”政府间谈判委员会提出林业应该且能够成为欧洲发展绿色经济的支柱之一
- 113 欧洲经济委员会统计表明木材已成为欧盟可再生能源供给的主要来源
- 114 欧洲森林具有法律约束力协议谈判取得进展
- 114 新西兰森林所有者协会编制完成《新西兰林业科学和创新计划》
- 115 ITTO 与日本合作开展热带森林可持续经营能力建设项目

第二节 林下经济发展

- 116 联合国粮农组织提醒要关注林业权属治理问题以确保国家粮食安全
- 117 联合国粮农组织推介农林优良做法以保障粮食安全
- 117 美、加两国合作开展“提高水质、控制土壤侵蚀和提高农业产量”的混农林业
- 118 美国森林生态旅游潜力巨大 产生经济、健康和文化多种效益
- 120 水土流失加剧全球变暖 可寄望混农林业

第三节 国有林管理

- 121 美国农业部关注国有林恢复和创造就业步伐
- 122 美国林务局关注美国城市森林处于下降趋势并呼吁改善绿色空间

第四节 自然保护区管理

- 123 联合国开发计划署认为欧洲和独联体生物多样性正在丧失 提出 6 条战略建议
- 124 全球自然保护区速增需全社会参与解决管理、治理和财政等三大难题
- 125 “公益自然”组织启动建立监测区域生物多样性的仪表盘评估系统的研究
- 126 美国增加百万英亩休耕地用于恢复野生动物栖息地
- 128 美国启动“国家生态观察网络”生态学进入“大数据”时代
- 129 欧洲发布生态系统服务空间评估报告 倡导将生态系统服务融入到欧盟决策

第五节 林业与自然灾害

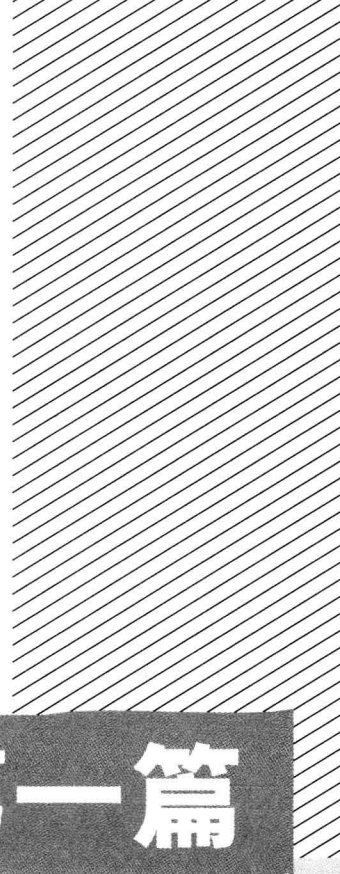
- 132 极端天气灾害频发 基于生态系统管理成为解决之道
- 140 《世界风险报告》：中国自然灾害风险指数高 加强林业管理可提高适应自然灾害能力
- 141 英国重视森林适应气候变化领域的森林病虫害研究
- 141 极端天气灾害频发 科学家研究“树热死”

第六节 林产品贸易与打击非法采伐

- 145 美司法部协议解决非法木材进口案 创立《雷斯法案》修正后首个先例
- 149 世界银行完成“完善刑事司法工作，打击非法采伐”研究，并敦促国际社会采取行动
- 150 欧盟 FLEGT “自愿伙伴协议”参与国可能呈扩大趋势
- 150 新西兰称我国原木过度供给致其林产品出口疲软
- 151 俄罗斯削减关税效果小 木材出口未必恢复高水平

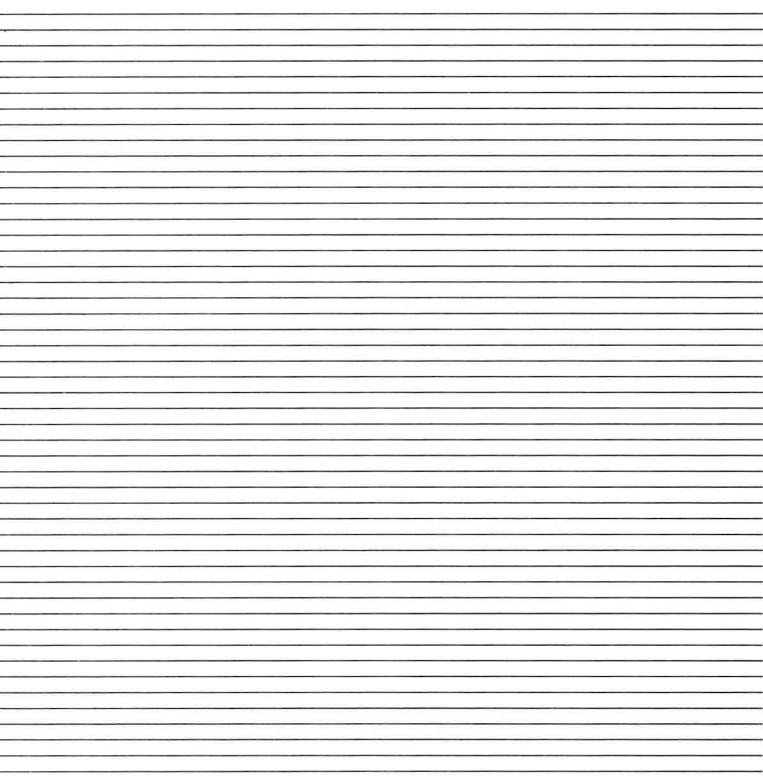
- 152 经济复苏缓慢、欧元危机深化、雷斯法案实施等致欧洲经委会区域
林产品市场仍处低谷
- 153 新的木材追踪工具有利于推进全球打击非法采伐

后 记



第一篇

“RIO+20” 峰会与绿色经济



“里约 + 20”峰会概况

——迎接可持续发展的新起点

一、会议概况

6月20~22日，联合国可持续发展大会在巴西里约热内卢举行。本次大会是自1992年联合国可持续发展领域举行的又一次重要会议。国际社会普遍高度关注，近130位国家元首和政府首脑出席会议，来自各国政府、国际组织、新闻机构及主要群体等共5万多名代表与会。

“里约+20”峰会要实现3个目标：第一，重申各国对实现可持续发展的政治承诺；第二，评估迄今为止在实现可持续发展主要峰会成果方面取得的进展和实施中存在的差距；第三，应对新的挑战。大会聚焦两个主题：可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济与可持续发展的体制框架。大会的主要成果是一份高度聚焦于重点问题的政治文件《我们希望的未来》(*The Future We Want*)。

在为期3天的会议中，与会各方围绕“可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济”和“促进可持续发展机制框架”两大主题，就20年来国际可持续发展各领域取得的进展和存在的差距进行深入讨论，经过各方积极努力，大会最终达成了题为“我们希望的未来”的成果文件。会议成果文件反映了各方主要关切，体现了国际社会的合作精神，展示了未来可持续发展的前景，对于确立全球可持续发展方向，具有重要指导意义。

二、会议成果

经各方共同努力，本次大会取得了积极成果。重申了“共同但有区别的责任”原则，使国际发展合作原则免受侵蚀，维护了国际发展的基础和框架；决定发起可持续发展目标讨论进程，就加强可持续发展国际合作发出重要和积极的信号，为制定2015年后国际发展议程提供重要指导；肯定绿色经济是实现可持续发展的重要手段之一，鼓励各国根据不同国情和发展阶段实施绿色经济政策；决定建立高级别政治论坛，取代联合国可持续发展委员会，加强联合国环境规划署职能，有助于提升可持续发展机制在联合国系统中的地位和重要性；敦促发达国家履行官方发展援助承诺，要求发达国家以优惠条件

向发展中国家转让环境友好型技术，帮助发展中国家加强能力建设。

联合国秘书长潘基文说，“里约+20”峰会毫无疑问是成功的，巩固了里约基本原则、重申了核心承诺并提供了新的发展方向，为实现社会、经济和环境相协调的可持续发展奠定了坚实的基础并提供了手段，是今后走向可持续未来的行动新起点。联合国副秘书长沙祖康说，“里约+20”制定了具体实施可持续发展的行动框架，近700项志愿承诺是对官方成果文件的有益补充。巴西总统罗塞夫说，成果文件是一个巨大的进步，“我相信本次大会将带来巨大的变化”。

三、中国表现

温家宝总理亲率中国政府代表团与会，并在大会开幕式后首先发表讲话，集中表达了中国愿与国际社会一道推进全球可持续发展的立场和主张。这充分体现了中国政府对推进全球可持续发展的高度重视，彰显了中国负责任、有担当的发展中大国形象，受到与会代表的普遍欢迎和赞赏。

自大会筹备一年半以来，中方一直以积极和建设性姿态参与大会进程，全面、深入参与有关讨论和文件磋商，为大会的成功贡献了智慧和力量。特别是在大会成果文件的最后磋商中，中国代表团为努力推动各方求同存异，弥合分歧，推动谈判尽早达成共识做出了重要贡献。大会的结束意味着新的开始。中方将与有关各方共同努力，积极落实本次大会成果，不断推进全球可持续发展事业。

四、各方评说

在“里约+20”峰会之后，各方对会议成果发表了看法，择其要者，摘录如下：

——阿希姆·施泰纳(联合国环境规划署执行主任)：会议成果文件反映“世界束手无策”。在当前的国际关系状况下，难以为可持续发展制定具有约束力的法律文件。在过去的20年里，我们没有把事情处理好。但在失败中也有一个系列非同寻常的活动和创新。其中的关键就是绿色经济，就是利用市场力量将经济发展走上一条绿色的道路。他强调，如果我们不进入经济政策这一核心，在这里开“里约+40”会议时，我们势必积重难返了。市场本身也是社会结构的一部分，市场的力量并不是像地球引力一样无法控制，相反是可以支配的。

——雷切尔·凯特(世界银行主管可持续发展的副行长)：20年前，各国政府似乎都相信，通过一些环境法律来遏制西方式挥霍浪费(Western Profligacy)，以及对发展中国家予以海外援助，我们的地球走上绿色发展的路径。现

在，没有人再坚持这一想法了。出路寄望何方？我坚持绿色经济是答案。“20年前，我们同意做什么；现在我们有工具（指绿色经济）来做到这一点。”

——**杜鹰**（“里约+20”峰会中国筹委会代表团团长、国家发展改革委副主任）：这份会议成果文件体现了国际社会的合作精神，展示了未来可持续发展的前景，对确立全球可持续发展方向具有重要的指导意义。会议成果文件重申了“共同但有区别的责任”原则，使国际发展合作指导原则免受侵蚀，维护了国际发展合作的基础和框架；大会决定启动可持续发展目标讨论进程，就加强可持续发展国际合作发出重要和积极信号，为制定2015年后全球可持续发展议程提供了重要指导。

——**托德·斯特恩**（美国气候变化特使）：会议成果文件有助于各方推进可持续发展领域的目标，这是一个磋商的成果，一个囊括了大量不同参与者不同观点的磋商文件。当然，不是每个国家都得到了想要的一切，每个国家或许都有满意或不满意的地方，文件中也有值得改进之处。会议最终能达成这一文件本身就是各方向前迈出的坚实一步。与会各方已制度性地完成了一些重要事情，包括在联合国系统中显著增强环境规划署的作用、建立可持续发展高层论坛等。

——**梅德韦杰夫**（俄罗斯总理）：对俄罗斯在全球可持续发展上所承担的义务，“我们正有条不紊地履行自己在《京都议定书》中的义务。我再次重申，俄罗斯在2020年前的温室气体排放量将比1990年减少25%。”他还呼吁其他国家积极行动起来，共同解决可持续发展问题。他说，有必要在绿色发展的框架内，建立各国定期交流优秀实践经验和技术的机制，联合国应在这方面发挥领导作用。

——**亚历山大·别德里茨基**（“里约+20”峰会俄罗斯代表团成员）：俄罗斯一直以来没有一份可称为“可持续发展战略”的文件，而这次峰会的成果或许能改变俄罗斯人的看法，并让他们在这方面形成更完整的认识。

——**贾扬蒂·纳塔拉詹**（印度环境部长）：印度对峰会形成最终文件表示满意，但对一些发达国家在一些问题上、特别是在对发展中国家提供资金援助和技术支持方面显示出的消极政治意愿表示遗憾。在发展绿色经济问题上，发达国家仅提出南南合作的建议，在某种程度上是在可持续发展道路上的倒退。因为，尽管大会文件确实提及了南南合作，但这无法取代南北合作在可持续发展上的作用，南南合作只能是一个补充。发展中国家和发达国家在环境保护、发展情况和水平上存在很大差异，归结起来，应将发展绿色经济的成本降低至经济不富裕人群都能负担的水平。

——**马尼什·巴普纳**（世界资源研究所代理主席）：大部分非政府组织对最终成果文件的内容表示失望，这份文件“太弱、太含混”，文本的大部分内