

# 当代中国 党际协商民主研究

刘俊杰 著

DANGDAI ZHONGGUO  
DANGJI XIESHANG MINZHU YANJIU

 江苏大学出版社  
JIANGSU UNIVERSITY PRESS

# 当代中国 党际协商民主研究

DANGDAI ZHONGGUO  
DANGJI XIESHANG MINZHU YANJIU

刘俊杰 著

本书出版获教育部人文社会科学研究青年  
基金项目《社会主义党际协商民主制度研究》  
(项目编号: 13YJC710026)的支持,深表谢意!



江苏大学出版社  
JIANGSU UNIVERSITY PRESS

镇江

## 图书在版编目(CIP)数据

当代中国党际协商民主研究 / 刘俊杰著. — 镇江 : 江苏大学出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-81130-622-4

I. ①当… II. ①刘… III. ①政党—民主协商—研究—中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 301753 号



当代中国党际协商民主研究

著 者/刘俊杰

责任编辑/杨海濒

出版发行/江苏大学出版社

地 址/江苏省镇江市梦溪园巷 30 号(邮编: 212003)

电 话/0511-84446464(传真)

网 址/http://press. ujs. edu. cn

排 版/镇江新民洲印刷有限公司

印 刷/丹阳市兴华印刷厂

经 销/江苏省新华书店

开 本/890 mm×1 240 mm 1/32

印 张/7.25

字 数/210 千字

版 次/2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-81130-622-4

定 价/28.00 元

如有印装质量问题请与本社营销部联系(电话:0511-84440882)

## 序 言

最初接触到协商民主的概念是在2007年,当时笔者的博士生导师在给我们讲授硕士研究生课程“中国民主党派史”时简要地介绍了这一概念。从那时起,我就对这一源自西方的民主政治理论产生了兴趣。也恰是在这年年底,国务院新闻办公室发布了《中国的政党制度》白皮书,白皮书指出“选举民主与协商民主相结合,是中国社会主义民主的一大特点。”这是中国官方首次使用“协商民主”的称谓,距离西方协商民主理论传入中国还不到10年。2009年读博后,笔者在和导师确定博士论文选题时,结合自己的研究专长以及导师的研究领域,最后决定把中国共产党与各民主党派的政治协商作为博士论文选题。之所以做出这样的决定,主要基于以下考虑:一是认为中国共产党与各民主党派的政治协商是中国特色的民主政治形式,且在中国政治生活中具有重要的地位和影响;二是认为尽管当前学术界有关中国政党制度的研究比较多,但直接针对中国共产党与各民主党派政治协商的研究却寥寥无几;三是希望通过对中国共产党与各民主党派政治协商的研究,弄清其属不属于协商民主的范畴。

选题确定之后,在研究中发现,中国共产党与各民主党派的政治协商与西方协商民主理论既有一些共通的方面,如都强调公共协商,但也存在诸多相异之处,如对于协商主体平等性的理解不同。研究后得出的结论是:中国共产党与各民主党派的政治协商实际上是中国特色的协商民主政治形式。为此,笔者将这种协商民主形式称之为“党际协商民主”。此后,使用这一称谓,笔者相继发表了一系列论文并在此基础上完成了自己的博士论文。2012年博士毕业,笔者进入江南大学工作。恰就在这年年底,中共十八大

召开。十八大首次提出了“社会主义协商民主”的概念,这也是中国共产党首次在党代会上提出“协商民主”的概念。不仅如此,这次会议还将党际协商作为社会主义协商民主的重要内容进行了阐述,这似乎是对笔者在博士论文选题时第三个考虑的回答。结合十八大精神以及走向工作岗位后对于中国党际协商民主的进一步思考,笔者又陆续发表了多篇论文。正是借着十八大的东风以及前期研究成果,笔者获得了2013年教育部人文社会科学研究青年基金项目的资助。获得资助后,针对博士论文研究的不足之处,笔者进行了完善,同时结合自己的一些新思考,最终形成了这部著作。

本著作共有6章。第一章是概述。包括中国党际协商民主的内涵、性质、地位及特征。第二章是中国党际协商民主的历程。阐述了中国党际协商民主形成和发展的历程,并在此基础上总结了党际协商民主形成发展的历史经验。第三章是中国党际协商民主的结构。主要包括中国党际协商民主的实体构成、精神构成以及价值构成3个方面。第四章是中国党际协商民主的功能。主要概括为维护政治稳定、促进社会和谐、发展公民文化,以及加强执政党领导。第五章是中国党际协商民主的运行机制。包括中国党际协商民主的运行原则、运行方式、运行程序以及党际协商民主中的权力配置。重点研究了党际协商民主的运行程序。第六章是中国党际协商民主存在的问题与对策。主要分析了当前中国党际协商民主存在的问题以及解决这些问题的对策,在此基础上对中国党际协商民主的发展趋势进行了前瞻。

论著提出的观点和研究的问题主要有:

第一,中国党际协商民主是具有中国特色的社会主义协商民主形式。从经济条件看,一方面近代以来中国经济发展的不平衡是中国党际协商民主产生发展的经济根源,另一方面当前我国以生产资料公有制为主体、多种经济成分并存的所有制结构是中国党际协商民主依存的现实经济基础;从政治条件看,一方面中国政党制度为中国党际协商民主的开展奠定了制度基础,另一方面人民民主专政的国家政权为中国党际协商民主奠定了坚实的政治根

基;从社会条件看,一方面近代的中国社会结构是中国党际协商民主形成的重要社会基础,另一方面新时期以来我国逐步多元的社会结构为中国党际协商民主的发展奠定了社会条件;从文化条件看,一方面中国优秀传统文化中的协商文化因素以及中国社会主义市场经济发展中不断催生的协商文化因素为中国党际协商民主的形成发展奠定了文化基础,另一方面马克思主义指导思想为中国党际协商民主的形成发展提供了精神指导。

第二,中国党际协商民主的形成、发展大致经历6个阶段并积累下宝贵经验。中国党际协商民主的形成过程可划分为3个时期:从1921年中国共产党成立至1937年抗战全面爆发前的萌芽期;从1937年抗战全面爆发至1947年民主党派遭受严重政治迫害前的初步形成期;从1947年民主党派遭受严重政治迫害至1949年新中国成立的正式形成期。新中国成立后,中国党际协商民主的发展先后经历了3个时期:从1949年新中国成立至1957年反右派斗争扩大化前的初步发展期;从1957年反右派斗争扩大化至1978年中共十一届三中全会召开前的曲折发展期;从1978年中共十一届三中全会召开至今的快速发展期。回顾中国党际协商民主形成发展的历程,可以总结出以下基本经验:坚持中国共产党的领导,走中国自己的协商民主发展之路,确立正确的思想路线,重视协商载体工作,加强党际协商民主制度建设。

第三,当前中国党际协商民主存在问题的解决之策以及进一步发展的趋向。当前中国党际协商民主主要存在协商制度不健全、协商意识不强、协商过程不够民主等问题。针对这些问题,应通过完善协商制度、增强主动协商、推动民主协商等路径加以解决。具体地说,完善协商制度应着重完善党际协商实体制度、党际协商程序制度、党际协商评价监督制度;增强主动协商应重点在增强协商主体及其相关单位的协商意识,使协商主体及其相关单位积极投入协商实践,提高协商主体及其相关单位的协商自觉等方面下工夫;推动民主协商关键是要推动协商主体平等、推动协商过程公开以及推动协商过程中的民众参与。未来中国党际协商民主的发展主要趋向于服务共产党和国家工作大局、构建党际协商民

主的现实基础、实现与中国选举民主的结合以及增强与共产党党内协商互动等方面。

专著对中国党际协商民主展开了比较系统的研究,也提出了自己的一些新观点。但囿于本人的学术视野、学术水平和学术积累,加之学术界前期成果有限以及自身缺乏相关的工作经验,著作中不免存在不足和遗漏之处,欢迎学术界同仁和读者批评指正。

2013 年 9 月于江南大学青教公寓

# 目 录

## 绪 论

- 一、选题意义 ..... (1)
- 二、研究综述 ..... (3)
- 三、研究思路 ..... (13)
- 四、创新之处 ..... (19)
- 五、研究方法 ..... (19)

## 第一章 中国党际协商民主概述 ..... (21)

- 一、中国党际协商民主的内涵 ..... (21)
  - (一) 中国党际协商民主的存在 ..... (21)
  - (二) 中国党际协商民主的主体 ..... (24)
  - (三) 中国党际协商民主的客体 ..... (25)
  - (四) 中国党际协商民主的目的 ..... (27)
- 二、中国党际协商民主的性质 ..... (28)
  - (一) 中国党际协商的民主性 ..... (28)
  - (二) 中国党际协商的公共协商性 ..... (30)
  - (三) 中国党际协商的内生性 ..... (32)
- 三、中国党际协商民主的地位 ..... (35)
  - (一) 党际协商民主与协商民主的关系 ..... (35)
  - (二) 党际协商民主与政协协商民主的关系 ..... (38)
  - (三) 中国选举民主与协商民主的关系 ..... (41)
- 四、中国党际协商民主的特征 ..... (43)
  - (一) 主导性 ..... (43)

|                              |             |
|------------------------------|-------------|
| (二) 规范性 .....                | (44)        |
| (三) 和谐性 .....                | (45)        |
| (四) 长期性 .....                | (46)        |
| <b>第二章 中国党际协商民主的历程 .....</b> | <b>(48)</b> |
| 一、中国党际协商民主的形成 .....          | (48)        |
| (一) 中国党际协商民主的萌芽 .....        | (48)        |
| (二) 中国党际协商民主的初步形成 .....      | (52)        |
| (三) 中国党际协商民主的正式形成 .....      | (57)        |
| 二、中国党际协商民主的发展 .....          | (61)        |
| (一) 中国党际协商民主的初步发展 .....      | (61)        |
| (二) 中国党际协商民主的曲折发展 .....      | (65)        |
| (三) 中国党际协商民主的快速发展 .....      | (69)        |
| 三、发展中国党际协商民主的基本经验 .....      | (73)        |
| (一) 坚持共产党的领导 .....           | (73)        |
| (二) 走自己的民主之路 .....           | (74)        |
| (三) 确立正确的思想路线 .....          | (76)        |
| (四) 重视协商载体工作 .....           | (78)        |
| (五) 加强民主制度建设 .....           | (79)        |
| <b>第三章 中国党际协商民主的结构 .....</b> | <b>(80)</b> |
| 一、中国党际协商民主的实体构成 .....        | (80)        |
| (一) 制度基础 .....               | (80)        |
| (二) 协商载体 .....               | (82)        |
| (三) 实体规范 .....               | (85)        |
| 二、中国党际协商民主的精神构成 .....        | (87)        |
| (一) 马克思主义民主政治理论 .....        | (87)        |
| (二) 马克思主义多党合作理论 .....        | (91)        |
| (三) 马克思主义统一战线理论 .....        | (95)        |
| (四) 中国优秀政治文化 .....           | (99)        |
| 三、中国党际协商民主的价值构成 .....        | (102)       |
| (一) 社会主义 .....               | (102)       |
| (二) 民主有序 .....               | (103)       |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| (三) 和谐发展 .....             | (104) |
| (四) 团结爱国 .....             | (105) |
| 第四章 中国党际协商民主的功能 .....      | (107) |
| 一、维护政治稳定功能 .....           | (107) |
| (一) 推动有序政治参与 .....         | (107) |
| (二) 促进政治民主化 .....          | (109) |
| (三) 具有政党制度保障 .....         | (112) |
| 二、促进社会和谐功能 .....           | (114) |
| (一) 表达社会利益诉求 .....         | (114) |
| (二) 回应社会利益关切 .....         | (115) |
| (三) 以党际和谐促进社会和谐 .....      | (116) |
| 三、发展公民文化功能 .....           | (118) |
| (一) 增强协商主体政治素质 .....       | (119) |
| (二) 提升协商主体政治能力 .....       | (121) |
| (三) 强化协商主体主体意识 .....       | (123) |
| 四、增强执政党领导功能 .....          | (125) |
| (一) 促进执政党科学决策 .....        | (125) |
| (二) 增强执政党执政能力 .....        | (127) |
| (三) 巩固执政党执政基础 .....        | (129) |
| 第五章 中国党际协商民主的运行机制 .....    | (131) |
| 一、中国党际协商民主的运行原则 .....      | (131) |
| (一) 民主集中制原则 .....          | (131) |
| (二) 协商纳入决策程序原则 .....       | (133) |
| (三) 建设性原则 .....            | (135) |
| 二、中国党际协商民主的运行方式 .....      | (136) |
| (一) 共产党同民主党派的协商 .....      | (137) |
| (二) 共产党在政协同民主党派的协商 .....   | (139) |
| (三) 两种党际协商方式的关系 .....      | (141) |
| 三、中国党际协商民主中的权力配置 .....     | (142) |
| (一) 党际协商民主中的政治权力关系 .....   | (142) |
| (二) 党际协商民主中政党权力作用的方式 ..... | (144) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| (三) 中西党际协商民主中政党权力的区别 ..... | (146) |
| 四、中国党际协商民主的运行程序 .....      | (146) |
| (一) 对党际协商民主程序化文件的梳理 .....  | (146) |
| (二) 共产党同民主党派协商的程序 .....    | (148) |
| (三) 共产党在政协同民主党派协商的程序 ..... | (150) |
| 第六章 中国党际协商民主存在的问题与对策 ..... | (153) |
| 一、中国党际协商民主存在的问题 .....      | (153) |
| (一) 协商制度不健全 .....          | (153) |
| (二) 协商意识不强 .....           | (161) |
| (三) 协商过程不够民主 .....         | (164) |
| 二、中国党际协商民主发展的对策 .....      | (167) |
| (一) 完善协商制度 .....           | (167) |
| (二) 增强主动协商 .....           | (170) |
| (三) 推动民主协商 .....           | (173) |
| 三、进一步发展中国党际协商民主 .....      | (176) |
| (一) 服务共产党和国家工作大局 .....     | (176) |
| (二) 构建党际协商民主现实基础 .....     | (177) |
| (三) 增强与共产党党内协商互动 .....     | (179) |
| (四) 实现与中国选举民主的结合 .....     | (180) |
| 结 论 .....                  | (182) |
| 附录一 .....                  | (185) |
| 附录二 .....                  | (202) |
| 参考文献 .....                 | (206) |
| 后 记 .....                  | (221) |

## 绪 论

当代中国党际协商民主是中国共产党同各民主党派围绕国家和地方重大方针政策和重要事务进行广泛协商的民主形式。作为协商民主在中国多党合作制度中的运用和体现,这一民主形式以1949年中国人民政治协商会议第一次全体会议召开为确立标志,在中国的正式实践已有64年的历史。60多年来,中国党际协商民主对推动中国社会进步发挥了重要作用,是中国特色协商民主的主要体现,是中国社会主义民主政治的重要组成部分。

### 一、选题意义

#### (一) 理论意义

第一,可以深化对中国政党制度民主价值和民主实现形式的认识。长期以来,国内外有人始终不承认中国政党制度的民主价值,往往视其为中国共产党一党专制。在他们看来,只有像西方国家那样允许反对党合法存在,实行多党竞争、轮流执政,才能称得上是民主的政党制度。这实际上反映了他们对民主的狭隘理解。“要实现公民的民主权利,自由选举当然是重要的,但决策过程中的利益表达和协商是更加关键的。”<sup>①</sup>本选题能够使我们认识到,衡量政党制度是否民主的标准,不单局限于选举竞争,还有民主协商。西方政党制度的民主实现形式主要呈现为选举民主,中国则主要呈现为协商民主。

---

<sup>①</sup> 燕继荣:《协商民主的价值与意义》,《科学社会主义》,2006年第6期。

第二,可以拓宽对协商民主的认识。从上世纪90年代西方协商民主理论研究兴起至今,西方对这一问题的探讨,从协商主体角度来讲,主要侧重于公民自身。而我们知道,政党政治是现代民主政治的核心内容。政党在协商政治中具有两大优势:一是“它们为缺乏‘天然’财富优势的个人和团体提供能够克服由此产生的政治不利条件”<sup>①</sup>;二是“它们能够提供更开放的、形成和表述共同善的概念所需要的舞台,而这种善共同善的概念则是协商民主中政治争论的核心。”<sup>②</sup>这也就表明,相对于公民个人而言,政党则是更重要的协商主体。因此,对中国党际协商民主进行研究,将有助于弥补西方协商民主理论研究的偏失,从而拓宽我们对协商民主的认识。

第三,可以加深对中国民主政治的理解。“选举民主与协商民主相结合,是中国社会主义民主的一大特点”,“选举民主与协商民主相结合,拓展了社会主义民主的深度和广度。”<sup>③</sup>对中国党际协商民主开展研究,有利于避免单纯的选举民主观点,加深对中国民主政治的理解。

## (二) 实践意义

第一,研究中国党际协商民主,推动党际协商民主实践,有利于维护政治稳定。在中国党际协商民主中,公民政治参与具有相当完善的制度保证和重要的渠道支持,具有组织化程度和政治成熟程度非常高的参与主体,具有以公共性为基本特征的参与内容和以合作性为基本特征的参与形式,这些因素有利于中国党际协商民主促进公民有序政治参与,实现政治稳定。

第二,研究党际协商民主,推动党际协商民主实践,有利于促进社会和谐。中国党际协商民主有利于表达社会利益诉求,综合

---

① [美]詹姆斯·博曼,威廉·雷吉:《协商民主:理论性与政治》,陈家刚,等译,中央编译出版社,2006年,第66页。

② 同①。

③ 中华人民共和国国务院办公厅:《中国的政党制度》,《人民日报》,2007年11月16日,第15版。

社会利益诉求以及回应社会利益诉求,有利于中国党际协商民主发挥促进社会和谐的功能。同时,中国党际协商民主还具有以党际和谐带动社会和谐的功能与优势。

第三,研究党际协商民主,推动党际协商民主实践,有利于发展公民文化。公民文化是现代民主政治的文化基础,而现代公民意识又是公民文化的基础。公民政治素质、政治能力以及主体意识是现代公民意识的重要内容。中国党际协商民主能够通过增强公民的政治素质、政治能力以及主体意识不断提升现代公民意识,实现公民文化的发展。

第四,研究党际协商民主,推动党际协商民主实践,有利于增强执政党的领导。党际协商一方面有利于提高公共决策的科学化、民主化水平,另一方面有利于通过改善执政党形象、加强执政党党风建设、对执政党进行监督防止腐败,促进执政党执政能力的提高。此外,党际协商还能够通过优化执政党执政环境、扩大执政党群众基础和改进执政党执政方式,巩固执政党的执政基础。通过这些,能够达到增强执政党领导的功能。

## 二、研究综述

协商民主理论传入中国后,国内学术界在对其进行梳理和解读的同时,也对其在中国的应用进行了探讨分析,这其中自然也包括对中国党际协商民主的研究。

### (一) 协商民主理论在中国的应用研究

从研究成果来看,目前国内学术界对中国协商民主的研究主要集中在中国协商民主的存在与前景、中国协商民主的概念与特征、中西协商民主的区别与联系、中国协商民主的实现形式与定位、中国协商民主的功能及发展路径等方面。

#### 1. 中国协商民主的存在与前景

协商民主是否存在于中国,这是研究中国协商民主面临的首要问题。从现有研究成果来看,国内学术界普遍认为协商民主不仅存在于中国而且具有广阔的发展前景。他们认为协商民主存在于中国主要基于以下理由:一是中国具备协商民主存在的政治因

素。这表现在中国具备协商民主存在的制度保证、政党基础以及政治传统。二是中国具备协商民主存在的经济因素。以公有制为主体的所有制结构和社会主义市场经济,为中国协商民主的发展奠定了经济基础。<sup>①</sup> 三是中国具备协商民主存在的文化因素。具体来说,主要包括中国传统文化中的“和合”因素、社会主义发展进程中孕育发展的现代政治文化以及马克思主义统一战线理论和民主政治理论等。四是中国具备协商民主存在的社会因素。一方面,近代以来中国半殖民地半封建的特殊政治生态,构造了协商民主的社会资源;另一方面,改革开放以来,中国经济社会发生了重大转型,转型后的社会结构状况为协商民主提供了社会基础,构成了社会主义民主广泛性的特点。<sup>②</sup>

国内学术界普遍看好协商民主在中国的发展前景,主要基于以下理由:一是中国是一个国家或政府主导型的社会,国家权力支配社会根深蒂固,这一特点决定了在可见的将来,中国不可能建立高度竞争性的国家与社会关系架构,这样,建构公共协商机制,通过协商实现利益表达、利益协调以及利益满足,就成为中国民主政治发展的倾向性选择。二是中国是缺乏民主传统的国度,仓促引入西方竞争性选举制的聚合性民主,很可能会陷入动员性参与而导致的“多数暴政”。“文化大革命”和台湾民主的“民粹化”教训,清楚表明了这一点。因此,在现阶段的中国,引入和倡导协商民主,将可避免动员型被动式政治参与的弊端。<sup>③</sup> 三是中国目前已经创造出系列包含协商民主价值意蕴的民主新形式,这使得协商民主由理念部分转变为现实,从而为协商民主被广泛采纳积累了新鲜的实践经验。四是中国民主政治发展,只要有权力运行问题存在,人们对协商民主的企盼就不会消弭。作为一项社会系统工

---

① 朱勤军:《中国政治文明建设中的协商民主探析》,《政治学研究》,2004年第3期。

② 王道坤:《协商民主在中国的适用性条件及其前景》,《华中师范大学学报(人文社会科学版)》,2006年第4期。

③ 陈剩勇:《协商民主理论与中国》,《浙江社会科学》,2005年第1期。

程,民主政治建设既可以从选举开始着手,也可以将优化权力运行的环节作为破题。中国的权力运行还远没有达到优化程度,而要解决权力运行问题,协商民主始终都能派上用场。<sup>①</sup> 五是从改革的成本角度考量,协商民主具有很大的开发空间。由于协商民主只关注权力的运行,而不关注权力的来源,不会直接冲击既有的权力结构,因此,其施行所遇到的阻力和政治风险要比选举民主低得多,并且其所带来的利益调整幅度也不大,基本上能为各方所接受。

## 2. 中国协商民主的概念与特征

关于中国协商民主的概念,国内学术界从不同方面作了界定。具有代表性的观点主要有:一是齐卫平认为,中国协商民主,就是在我国的基本制度框架下,所有受到决策影响的行为主体,围绕着政治社会生活中的议题,通过咨询、商议、讨论的方式,达成共识的一种民主形式。它既强调协商程序的合理性,更强调结果的共识性。国家、政党和社会层面都有这种协商民主内涵的体现,如中国共产党领导的多党合作政治协商制度,公共论坛,基层民主恳谈会,听证会等等。也就是说,在中国,协商民主同一般层面上的民主形式一样,体现于国家民主、政党民主和社会民主的各个层面。<sup>②</sup> 二是韩冬梅根据协商民主理论的条件和基本要素的规定对中国协商民主的概念作出了界定:中国协商民主是在中国共产党的领导下和社会主义制度中,人民按照自由、平等、公开的原则和符合真实性、正确性和真诚性的有效性要求,通过对话、沟通、辩论表达利益诉求和愿望或者对国家和社会政治、经济、文化、社会生活中重大问题进行政治参与的民主形式和渠道。<sup>③</sup> 三是李后强等人认为,

<sup>①</sup> 王道坤:《协商民主在中国的适用性条件及其前景》,《华中师范大学学报(人文社会科学版)》,2006年第4期。

<sup>②</sup> 齐卫平,陈朋:《协商民主:社会主义政治文明建设的生长点》,《贵州社会科学》,2008年第5期。

<sup>③</sup> 韩冬梅:《西方协商民主理论》,中国社会科学出版社,2008年,第268页。

中国协商民主是在中国共产党的领导下和社会主义制度中,社会各政党、各阶级、各团体和人民群众,就共同关心或利益相关的问题以及对国家政治、经济、文化、社会生活中有重大影响的问题进行政治参与,以适当方式通过对话、讨论、沟通、辩论、协调和妥协来表达自己的立场、观点与利益诉求,最终达成基本一致的意见或各方都可接受的方案,以实现共同利益最大化和共同目标最优化的民主形式和渠道。<sup>①</sup>

关于中国协商民主的特征,从现有研究成果来看,主要可以归纳为以下几点:一是主导性。在中国,共产党作为执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心,也是发展社会主义民主政治的领导力量,在发展协商民主中发挥着主导作用。二是高效性。中国协商民主是建立在民主集中制基础上的,它既强调充分发扬民主,同时又强调高度集中,这种民主基础上集中、集中指导下民主相结合的协商民主,能够防止决而不议、议而不决现象,使协商富有成效。三是规范性。西方协商民主目前主要还是一种理论形态,尚未形成完备的制度规范。我国的协商民主作为国家的民主制度,经过长期的实践和探索,在总结经验教训的基础上,已经初步形成了比较成熟的制度规范,逐步迈上了制度化、规范化的轨道。<sup>②</sup>四是多层性。中国形态的协商民主从国家内部、社会内部、国家与社会的多层政治关系上推动着民主政治发展,而且这种多层政治关系有从基本政治制度到政治体制和运行机制的保障,这种多层次性有利于推动构建和谐政治关系的形成。<sup>③</sup>

### 3. 中西协商民主的区别与联系

关于中西协商民主的区别,国内学术界认为主要有以下几点:

---

① 李后强,邓子强:《协商民主与椭圆视角》,四川人民出版社,2009年,第199页。

② 张献生,吴茜:《坚持、完善和发展我国社会主义协商民主》,《新视野》,2007年第5期。

③ 齐卫平,陈朋:《协商民主:社会主义政治文明建设的生长点》,《贵州社会科学》,2008年第5期。