

保甲制度須知

瞿世鎮編
吳拯寰校

保甲制度須知

上海三民圖書公司印行

中華民國廿四年四月付刊
中華民國廿四年五月初版

每冊實價大洋二角
外埠酌加寄費

保甲制度須知

民國廿四年六月稟部註冊

有著作權不許翻印

編輯者 瞿世鎮

發行人 吳拯寰

印刷者 三明印刷廠

總發行所 上海法租界四馬路
三民圖書公司

分發行處 國內國外各埠各大書局

保甲制度須知

目次

一 保甲制度

【甲】什麼是保甲？……………一

【乙】為什麼要辦保甲？……………一

【丙】怎樣推行保甲運動？……………二

【丁】我國歷來保甲制度之推行……………五

二 保甲須知

【甲】辦理保甲的主要事項……………六

【乙】保甲的組織……………七

【丙】清查戶口的實施法……………八

【丁】保甲實用的表冊……………一五

特 載

【戊】	保甲的旗幟和證章·····	一八
【己】	保甲條例·····	二〇
【庚】	保甲規約·····	三一
【辛】	聯合辦公處(鄉鎮公所)辦理保甲須知·····	三九
【壬】	保長甲長戶長須知·····	四一
【癸】	近今各省辦理保甲的概況·····	四三
一	修正縣保衛團組織法·····	一
二	宋保甲法要覽·····	七
三	實施保甲的方案·····	八
四	江蘇省清查戶口編組保甲規程·····	一三
五	賣山縣第四區標浜鄉第一保保甲規約·····	二四

一 保甲制度

【甲】 什麼是保甲？

推行地方自治，維持地方治安，最緊要的一件事，便是辦理「保甲」。

保甲這個名詞，我國從古以來，早已有過，現在各省區都在切實辦理。這就是把鄉鎮的住戶，每十戶編成一甲，十甲成爲一保，若干保爲一聯保；五保以上成一鄉鎮；若干鄉鎮爲一區；若干區爲一縣。——這樣，人民便可以本着自衛的精神，實行保衛地方的職務了。

【乙】 爲什麼要辦保甲？

究竟爲什麼要辦保甲呢？因爲：

(1) 要澈底的清查戶口，使匪共無從匿跡，可以保持地方永久的治安。

(2) 要互助的保衛地方，使鄉鎮中的住戶，大家團結起來，成爲健全的民衆組織。

(3) 要積極的訓練民衆，使人人自己辦理地方上的事情，樹立地方自治的基礎。

(4) 要施行軍事的訓練，人民使對內可以肅清一切惡勢力，對外可以抵抗帝國主義的侵略。

【丙】 怎樣推行保甲運動？

保甲的意義和重要，既已明白；現在要講到怎樣去推行了。推行保甲運動，有下面幾種方案要注意的：

(1) 選擇保甲人才 要推行保甲，必須選適當的人才，——保長，甲長

等——才能收良好的效果。保甲的人才須具備左列的條件：

- 一、住居保內二年以上者；
- 二、年在二十五歲以上者；
- 三、品行端正。毫無嗜好者；
- 四、體格健全，並無隱疾者；
- 五、有正當職業者；
- 六、有勇敢的精神者；
- 七、具備普通日用的常識者；
- 八、未曾受有刑事處分者。

(2) 籌畫保甲經費 保甲長等都是名譽職。但一切表冊，門牌，旗幟，以及各項應備物件，都要置備；所以經費一層，也應籌畫的。這裏應當注意的，便是向住戶徵收的開辦費和經常費，應當定最低的限度，對於十分貧苦的一

律免收。

(3)澈底清查戶口 這是辦理地方自治最重要的，也是推行保甲的第一件事。因為戶口既已調查清楚，出具連坐切結（或稱聯保切結）那麼編製門牌，按戶填寫，匪孽無從隱匿，地方秩序自然安寧。一個鄉鎮這樣，各鄉鎮照樣施行，推而至於一區，一縣，一省都能這樣，國家當然安定了。

(4)嚴密保甲組織 能夠嚴密劃分保甲組織，那麼甲保聯保之間，各有責任，訓練便易成功；而守望相助，親愛精誠，互保的目的也可達到了。

(5)發展地方自治 推行保甲運動，就是實行 總理遺教：使武力民衆化，民衆軍隊化；人民自己保衛自己，自己治理自己。所以保甲運動和地方自治很有關係，推行保甲運動，便是發展地方自治；地方自治發展，保甲運動推行更廣了。

(6)其他事項 像修築道路，可以便利交通；安設長途電話，可以靈通

消息以及購置交通器具，都可以利便剿匪。其他像編訂規約，規定獎金卹金，調節糧食，禁止烟賭，提倡合作事業，注意救濟事業，提倡民衆娛樂，改革不良風俗等等，直接間接都和保甲運動有關，如果能夠集中人民力量，一一推行，自治的基礎既立，將來自可收很好的實效了。

【丁】我國歷來保甲制度之推行

保甲制度，最早的是在周朝推行，至於春秋戰國，漢朝，六朝，以訖隋唐。到宋朝王安石創設的保甲制度，最爲完備。他的組織是利用鄉兵制，參以保甲新法；這樣一面用以代替地方自治的警察，一面用以改革兵制，以作後備兵與國民兵。（其內容見本書特載）到了元明，清多承舊制仿行。自民國以來，各省也漸推行保甲制度，尤以山西省推行最力。其次如廣東，河北，以及湖南，江蘇，雲南，廣西，貴州，四川，山東各省都能切實推行，雖其組織未必盡同，然於地方自治，地方治安都有良好的成績。

二 保甲須知

【甲】辦理保甲的主要事項

辦理保甲的主要事項，在實行時須分別揭出，以爲進行的標準。普通辦理保甲，總以清查人口爲基本的工作；次第舉辦其他應行辦理的主要事項，今分列如下：

- (1) 清查人口和人事登記；
- (2) 連坐切結（又稱聯保切結）的互具；
- (3) 槍枝的調查；
- (4) 壯丁隊的組織；
- (5) 災患的警備；

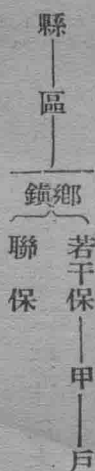
(6) 政治、教育和經濟訓練的實施。

(7) 防護物的籌設和修築，公用物的守護。

(8) 保甲規約的制定。

【乙】保甲的組織

一事的成功，全在他的辦理有度，處置得宜，要辦理和處置，都能合理，就要有相當的組織。現在保甲的施行，照各地的情形而論，已有正式的組織，不過稍微有些出入，現在據各方面觀察起來，大約可列成下面的組織系統表：



再從最下層「戶」的地位，依次上數，推而至縣，列成下表，更顯出他組織的內容：

十戶——甲（有不滿十戶的地方也得成立一甲）

十甲——保（城區以二十五甲爲一保）

二保以上——聯保

二聯保以上（或五保以上）——鄉鎮

若干鄉鎮——區

若干區——縣

上列組織系統及內容數量，都參照現在國內實施保甲各縣情形，綜合列出。此種聯保和保甲制度，是把區以下的鄉鎮閭鄰改編；若在區以上的組織，那麼和原來的自治組織沒是什麼更改的地方。

【丙】 清查戶口的實施法

戶口調查表(式二)

縣市區團街門牌第村號戶口調查表		民國 年 月 日查填	
家長性別	姓名別號年齡詳細籍貫	職業種類	動產反不動產之約數
與家長之關係及性別	姓名別號年齡詳細籍貫	職業種類	吸食鴉片否
備考			
合計	現住男女	外出男女	客籍籍
口丁口丁	壯丁	學童男女	人
人	人	人	人
無業者	外國籍者	人	人
吸食鴉片者	何種檜枝	人	人
甲保甲長	甲保甲長	甲保甲長	甲保甲長

公共處所戶口調查表(式三)

縣市	圍	街門牌	號	公共處所戶口調查表	民國	年	月	日	查填										
名	稱	主管人姓名	別號	年齡及	詳細籍貫	職業	種類	資產額數	吸食鴉片否	有何種槍枝幾桿	備考								
與主管人	之關係	姓	名	別號	年齡及	詳細籍貫	職業	種類	資產額數	吸食鴉片否	有何種槍枝幾桿								
合計	現住男	口	口	口	學童男	壯丁	人	人	人	本籍	客籍	外國籍	人	人	人	吸食鴉片者	何種槍枝	人	桿
記附	外出女	口	口	口	學童女	壯丁	人	人	人	本籍	客籍	外國籍	人	人	人	吸食鴉片者	何種槍枝	人	桿
直屬第	直屬第	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長	甲保長