

B 国际人才蓝皮书[®]
BLUE BOOK OF GLOBAL TALENT

中国国际移民报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL
MIGRATION (2014)

主 编 / 王辉耀

副主编 / 刘国福



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

国际人才蓝皮书

BLUE BOOK OF
GLOBAL TALENT



中国国际移民报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CHINESE INTERNATIONAL MIGRATION
(2014)

主 编 / 王辉耀

副 主 编 / 刘国福



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国国际移民报告. 2014/王辉耀主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 1

(国际人才蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-5608-9

I. ①中… II. ①王… III. ①移民问题—研究报告—中国—2014 IV. ①D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 011395 号

国际人才蓝皮书

中国国际移民报告 (2014)

主 编 / 王辉耀

副 主 编 / 刘国福

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 陈 帅 王 颖

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 李 腊

项目统筹 / 陈 帅

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20

版 次 / 2014 年 1 月第 1 版

字 数 / 322 千字

印 次 / 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5608-9

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



广视角·全方位·多品种

权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

本书得到国家社会科学基金重大课题“实施人才强国战略重大问题跟踪研究”（项目编号：10ZD&046）和中国国际人才专业委员会的大力支持，特此致谢！

《中国国际移民报告(2014)》

编 委 会

编委会主任 王辉耀

编委会成员 (按姓氏笔画排列)

王通讯	刘 宏	刘国福	许睢宁	吴 江
何晋秋	余兴安	沈荣华	苗 绿	郑金连
胡建华	柳学智	桂昭明	崔大伟	薛 澜

主要编撰者简介

王辉耀 博士，教授，博士生导师，中国与全球化智库主任，中国国际人才专业委员会会长，南方国际人才研究院院长，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，中国人才研究会副会长，中国国际经济合作学会副会长，国务院侨务办公室海外专家咨询委员会经济组召集人，九三学社中央经济委员会副主任，中国华侨历史学会副会长，中华海外联谊会常务理事。先后担任中组部/中央人才工作协调小组国际人才战略专题研究组组长，《国家中长期人才发展规划纲要（2010~2020年）》起草组特聘专家，国家多个部委课题研究组组长和北京市政协港澳台侨工作顾问，北京市政府专家咨询委员会专家以及多个地方政府顾问，向中央和国家有关部委以及地方政府提交多项专题研究和政策性报告。目前，还担任哈佛大学肯尼迪政府学院高级研究员、加拿大亚太基金会高级研究员、德国劳动力研究所（IZA）研究员、国际猎头协会（AESC）顾问委员会成员、国际大都会研究网络（Metropolis）董事会董事和加拿大西安大略大学毅伟商学院亚洲董事会董事。

历任外经贸部（现商务部）国际经济合作官员，全球最大工程咨询公司之一——SNC-Lavalin 国际公司董事经理和世界最大项目管理公司之一——AMEC 国际公司副总裁，加拿大魁北克驻香港首席经济商务代表等职。

广州外国语学院英美文学专业本科毕业，在加拿大温莎大学、西安大略大学和英国曼彻斯特大学商学院攻读研究生，获工商管理硕士（MBA）学位和国际管理博士（Ph. D）学位，曾在美国哈佛大学商学院进修，在美国布鲁金斯学会担任访问研究员。先后兼任北京大学、中国政法大学、中国农业大学、西安交通大学、广东外语外贸大学、哈尔滨工业大学、首都经济贸易大学、中国人事科学研究院和加拿大西安大略大学等多家大学或研究机构兼职教授及博士生导师。

在人才战略、国际人才、华人华侨、中国海归、中国留学生群体、中国国际移民以及中国企业国际化等领域有大量的著作和学术研究，在国内外出版相关中英文著作 40 部，发表相关专业期刊文章 100 多篇，包括“国际人才蓝皮书”系列，即《中国海归发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》和《中国区域人才竞争力报告》等，以及《国家战略》《国际人才竞争战略》《海归时代》《当代中国海归》《人才战争》《建言中国》《移民潮》《哈佛肯尼迪政府学院精英课》《海归百年与中国创新》和《那三届——77、78、79 级大学毕业生的中国记忆》等一批有影响的人才研究著作。

刘国福 北京理工大学洪堡学者，澳大利亚悉尼科技大学博士，德国法兰克福大学博士后，北京国际法学会常务理事，民盟北京市委法制工作委员会副主任，曾任汕头大学法学院副院长等。主要研究领域是国际移民法。主持了该研究领域的一个联合国机构科研项目、两个部级重点科研项目、两个部级立法项目以及四个部级科研项目。出版或发表了该研究领域的多部中英文专著和数篇中英文学术论文。

研究机构简介

中国与全球化智库（Center for China & Globalization, www.ccg.org.cn），简称 CCG，是由中国国际人才专业委员会、欧美同学会建言献策委员会、中国与全球化研究中心及南方国际人才研究院共同发起，并与中华全国归国华侨联合会、国务院侨务办公室海外专家咨询委员会、中国人才研究会、中国国际经济合作学会、清华大学公共管理学院、哈佛大学肯尼迪政府学院等单位结成战略合作伙伴的中国国际化智库研究机构。中国与全球化智库汇聚传播中国及国际精英的优秀思想和理念，致力于国际化、影响力和建设性，为中国在全球化时代提供战略性、独立性和可行性的研究，用全球视野为中国建言，以世界眼光为中国献策。中国与全球化智库通过研究、出版刊物、开办论坛和讲座等一系列方式，研究中国政府与企业在全球化的进程中所面临的机遇和挑战，提出相应的研究和政策对策，为政府、企业和公共机构等有关部门决策提供参考，成为中国与全球化发展进程中高层次的智囊团和思想库。中国与全球化智库重点的研究领域包括国际人才、留学与发展、海归创业、华人华侨、企业国际化、经济全球化和有关国际问题等领域。

中国与全球化智库与中国社科研究知名出版社社会科学文献出版社合作，已经连续出版了多部具有广泛国内外政策和社会影响力的权威性研究著作，包括《中国海归发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》《移民潮——中国如何留住人才》和《中国区域人才竞争力报告》，受到数百家国内外媒体的关注和报道。

摘 要

2013 年,世界移民数量已达到 2.32 亿,在过去的几年中,以每年 2% 的速度增长。本报告研究了中国海外国际移民的概况,总结了 中国海外移民的新特点和新趋势。本报告由总报告、专题篇、区域篇、中介篇和附录五部分组成。

总报告分析了中国海外国际移民新变化与大趋势,结合全球化背景,总体概括了 2012 ~ 2013 年中国移民的发展现状,包括移民规模、分布。在数据基础上,分析总结了 2012 ~ 2013 年移民的八大特点和六大趋势,并针对中国国际移民发展中出现的问题提出政策建议。

专题篇对近年出现的移民热点问题做了深入研究,包括五个主题:国际人才在中国流动的壁垒与突破,华人出入境政策的背景、现状、不足和完善,来华外籍人口的发展现状,东南亚华商的经济实力与发展现状,以及香港定居的路径:迁移模式及移民政策分析。

区域篇详细介绍了 2012 ~ 2013 年中国向不同国家和地区移民的情况。这些国家和地区包括了主要的移民国家——美国、加拿大和澳大利亚,也首次研究了中国移民至日本、欧洲和非洲的情况。研究内容既包含中国海外移民的历史,也包含新时期海外华商、劳务输出人员等移民群体的发展特征与问题。

中介篇综合研究了我国移民中介机构的发展现状,对移民潮下随之而来的移民风险、黑中介、监管缺失、未来发展方向等问题做了全面分析,还特别对我国 789 家因私出入境中介机构进行了评估和排名,并选出了 2012 ~ 2013 年度中国因私出入境中介机构 30 强。

附录详细搜集了 2012 ~ 2013 年中国海外移民领域发生的大事件,包括移民重要会议及活动、重大移民政策的出台及调整、移民发展的阶段性现象等,供读者参考。

序

如果说当今世界的主旋律是和平与发展，那么国际移民问题就是决定主旋律能否美妙和谐的重要音符。

在 2013 年 10 月联合国国际移民和发展高级别对话会议上，第 68 届联大主席约翰·阿什讲道：保护所有移民的权利必须成为移民政策的基石。过去 7 年证实，移民问题管理得当会减少贫困、改善人力资本，为全球发展做出贡献。2012 年，国际移民往母国汇款总额超过 4000 亿美元，而当年的官方发展援助为 1260 亿美元。移民也为知识、技术和科技的传播做出贡献。目前，移居国外的全球移民总数达 2.32 亿，创下新高。联合国秘书长潘基文表示，与 7 年前相比，全球移民趋势发生了很大变化。他呼吁国际社会改善公众对移民的认识，将移民问题纳入发展议程，增加对移民相关数据的收集和研究，国际上就移民问题加强合作。

中国常驻联合国代表团副代表王民指出，国际移民和发展问题息息相关，国际移民缓解了当今世界许多国家的老龄化问题，对世界经济发展、消除贫困、实现联合国千年发展目标起到了重要作用。各国应树立命运共同体意识，推动共同发展，从根本上消除国际移民领域的消极因素。他呼吁国际社会公正、客观地看待移民现象，为移民创造包容性环境，确保移民合理有序流动，同时，应切实保障移民的合法权益。移民来源国、过境国和目的国应本着平等互利的原则加强对话、开展合作，解决移民管理中遇到的实际困难，努力实现人才和技术的双向流动。作为世界上最重要的移民输出国之一，中国的移民立场不仅和自身的可持续发展息息相关，而且对世界移民大格局和世界发展会产生重要影响。

这说明，国际移民和全球化是两个相辅相成、相互推动的统一体，随着全球化程度的不断加深，国际移民领域的国际共识正在逐步达成。



实际上,自地理大发现以来,移民就一直是世界一体化的重要驱动力,带动着种族的交融、文化的兼容和经济的融合。在全球化浪潮下,国际移民潮正成为一个越来越引起世界广泛关注的现象。国际移民总是伴随着知识、文化、科技的传播和人才、资金、技术的转移。在许多大量输出或大规模引入移民的国家或地区,移民问题往往是受到高度关注的政治、社会议题。以美国为例,面对 1120 万非法移民,美国政界迄今为止还不能就移民改革法案达成广泛的一致意见。

美国是世界上最大的移民接收国。很大程度上,正是移民成就了美国的光荣与梦想。美国第一位华裔内阁部长赵小兰认为,美国是一个高度动态的社会,一个具有无限创新精神的国度,每个移民在这里都有机会实现自己的追求。2012 年 6 月 16 日,美国总统奥巴马施行移民新政,宣布停止遣返合乎条件的非法青少年移民,使 80 多万人受益,这实际上变相通过了被国会多次否决的“梦想法案”。正是因为“美国梦”的移民体系一直对世界各国的人才保持开放,所以到 2013 年,美国仍然是接纳移民人数最多的国家,拥有 4578.5 万移民。

纵观世界移民大势,全球移民模式和趋向正在发生巨大变化。北美洲、欧洲等国家更加关注人才移民,亚洲、非洲和拉丁美洲一些新兴国家也逐渐向移民敞开大门。由于全球经济体依然深陷经济增长放缓的桎梏,受到就业机会减少的影响,不少移民将目光转移回母国,全球移民流向开始呈现出回归性和循环性。

在过去一年里,中国国际移民领域也出现了一些新情况。首先,中国移民政策出现了重要转折。2013 年 7 月和 9 月,新的《出境入境管理法》和新的《外国人入境出境管理条例》分别开始实施。这些政策明确了欢迎外国人才来华的态度,增设了人才签证这一新的签证类别,并对签证类别做了进一步细分,旨在加快签证审批的速度。这必将对中国引进外国人才、平衡移民赤字起到积极作用。其次,中国加快了高端国际人才的引进。继“千人计划”之后,各部委、高校、地方政府以及一批创新创业基地相继出台了各种国际人才引进计划。最后,中国“海归潮”方兴未艾。一大批发达国家的华裔人才和海外留学生纷纷回国创业,“人才回流”的趋势正在加强。

改革开放以来，中国移民发展大体出现了三次移民潮。第一次移民潮是改革开放之初，很多有海外关系的人纷纷出国与亲人团聚或移民，还有大量的留学生。第二次移民潮是20世纪80年代末到20世纪90年代末，许多发达国家在这个时期开始吸收中国的技术移民。第三次移民潮是21世纪以来，其特点为精英移民，包括大量的投资移民和技术移民，也包括大量出国学成后被发达国家吸引转化为移民的留学生，环境移民、“蓝领移民”和教育移民等新的移民群体出现，形成了备受关注的热点问题。近年来，中国国际移民呈现出迅速增长的趋势。到2013年，中国移出移民存量为934.25万人，移入移民存量为84.89万人，“移民赤字”约为849.4万人，已上升为第四大移民输出国。

当今中国正在经历第三次移民潮，这不仅关系到中国在全球化趋势下如何实现和平崛起，而且关系到整个世界的政治文化大格局。因此，中国国际移民的新现象和反映的新问题，不能不引起我们的高度关注。

为此，中国与全球化智库（CCG）2012年首次发布《中国国际移民报告》，引起了国内外的极大关注。我们注意到，由于目前国内对这一领域的研究还比较少，媒体和民众缺乏深入和全面了解这一国际热门现象的研究资料。国际移民数据的系统整理和基础分析、国际移民现象的全面考察和科学研究，是当今中国移民研究领域一个十分薄弱的环节。针对世界移民大势和中国国际移民的新现象、新特点和新趋势，我们继续开展和组织全新、深入的研究和分析，推出《中国国际移民报告（2014）》，全面总结了2012~2013年中国海外移民的总体概况和出现的新情况、新事件、新问题。

《中国国际移民报告（2014）》不仅在数据、资料的翔实度和研究、分析的深度方面超过上一年度的报告，而且有一些首创性的研究成果，并提出了一系列具体的政策建议。报告对近年出现的一系列移民热点问题，如外籍人口来华的发展现状、东南亚华商的经济实力与发展现状、华人出入境政策、国际人才流动的壁垒与突破等，进行了深入的研究分析；首次系统、详细地研究了中国向不同国家和地区移民的情况，其中，对中国人向日本、欧洲和非洲移民的研究填补了中国移民研究领域的空白；对我国789家因私出入境中介机构进行了评估和排名，这对移民中介服务行业的良性发展将产生重要的促进作用。

作为专注于中国人才国际化研究领域的智库机构，CCG发布的“国际人



才蓝皮书”系列丛书——《中国海归发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》和《中国区域人才竞争力报告》，近年来得到了业界和社会的一致认可。作为其重要组成部分和最新成果，《中国国际移民报告（2014）》将促使“国际人才蓝皮书”的影响力达到一个新的高度。

作为一名致力于国际人才研究的学者，我在调查研究中发现中国存在巨大的“移民赤字”时，深感震惊，也深受触动。对于中国海外移民增加将“掏空”中国的言论，虽并不以为然，但也不免忧心忡忡。在“中国创造”走向“中国智造”的关键时期，“移民赤字”对中国的可持续发展和人才强国战略的消极影响是显而易见的。但平心而论，中国人向海外移民不完全是坏事，需要辩证地去看：一方面，它是中国改革开放取得的重大成果在个人身上的一种反映，同时也促使人们逐步关注中国与发达国家间的差距，获得反思和自省的动力；另一方面，移民带走了资金和技术，但同时越来越多的海外同胞分布于世界各地，形成中华民族的海外人才库，可能会为祖国带来更大的效用。

移民不是零和博弈，我坚信未来的世界必将是一个人员自由流动、国际人才共享的世界，世界移民大势必将由单向走向双向、多向，由单极走向多极，直至完全“去中心化”。将当今世界的移民现象研究透彻，方能为中国制定国家移民战略、加入全球人才共享圈、加强国际移民合作、增加对世界移民治理的话语权提供参考和帮助。这既是 CCG 发布《中国国际移民报告》的根本出发点，也是其最终的价值和长期的努力方向。同时，对中国国际移民的现状和背后的问题进行研究，为中国国际移民提供必要的知识与指引，为保护海外华侨华人的利益建言，也是本书的重要目标。

治国经邦，人才为急。2013 年 10 月 21 日，国家主席习近平在庆祝欧美同学会百年庆典上说，“致天下之治者在人才”，并特别指出：“综合国力竞争说到底还是人才竞争，人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显。”

当今中国正处于人口红利向人才红利的转型阶段。但目前中国国际移民领域还存在不少问题和消极因素，致使中国还没有充分享受到人才跨国流动带来的红利，例如，中国还没有开放国际移民，也没有专门的移民局。其实，国际人才已成为中国发展的巨大现实需求，尤其是在我国经济、文化、科技等领域

的国际化方面，他们的作用无可替代。现在世界上很多国家开始出台加紧抢夺国际人才的移民政策，美国已经开始实施 30 多年来最大的人才移民政策变革。这将让中国面临更严峻的国际人才竞争环境，给中国留下的国际人才政策改革和调整的时间非常有限，必须奋起直追。中国政府、企业和社会，还有很多工作要做。

随着国家实力的增强、国际地位的提高和人才环境的改善，当今中国正处于一个吸引世界人才的历史机遇期。从智库影响国家决策的角度来看，本报告旨在为国家移民政策和国家人才战略制定提供一定参考。

只要政府、社会和企业对全球人才战争给予高度重视，未来三十年，中国必将迎来前所未有的“国际人才大潮”。而中国能否弥补巨大的人才和移民赤字，成为全球知识、科技、创意的中心，也将取决于中国在未来三十年能否通过人才引进和开放全球移民来华，使自己成为一个吸聚全球人才的世界人才大国。

中国与全球化智库主任

王辉耀

2014 年 1 月

国际人才蓝皮书

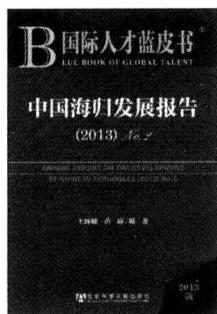
“国际人才蓝皮书”是国内第一套介绍中国国际人才跨国流动与发展的皮书系列，该系列目前包括三本蓝皮书，分别为《中国海归创业发展报告》《中国留学发展报告》《中国国际移民报告》，另外，相关的还有《中国区域人才竞争力报告》，这一系列报告的出版引起了社会的广泛关注，产生了较大的社会影响力。



中国留学发展报告 (2013) No.2

王辉耀 苗绿 / 编著
2013年9月出版 / 69元

本书综述了2012~2013年全球留学的发展现状与特点，并在调研的基础上，分析了中国留学发展的最新情况，如留学生生活发展状况、低龄留学的现状及需求、热门留学国家的留学状况，并对留学赤字、海外留学生回国、海外留学生权益保护、国际游学热、野鸡大学、留学中介评价等进行了深入研究。



中国海归发展报告 (2013) No.2

王辉耀 苗绿 / 编著
2013年10月出版 / 69元

本书综述了2012~2013年中国海归的发展现状与特点，并在调研的基础上，对海归就业难、海归创业成功突破口、海归回国适应性等热点问题进行了深入分析，同时对国内海归回国创业的政策进行了比较研究，对更好地服务于留学回国人员提出了多角度和可操作的建议。



中国区域人才竞争力报告No.1

桂昭明 王辉耀 / 著
2013年6月出版 / 69元

本书阐述了区域人才竞争力评价的理论，构建了中国区域人才竞争力的评价体系，对中国四大板块、八大综合经济区、31个省市（不含港澳台）、32个副省级及省会城市的人才综合竞争力、分项竞争力进行了测算、评价、聚类分析和排名，提出了提升区域人才竞争力的八大战略。

权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。该数据库包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济和社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告、独特的调研数据、前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员？

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品（纸质皮书、电子书）

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

• 加入皮书俱乐部，免费获赠该纸质图书的电子书

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务？

(1) 加入皮书俱乐部，获赠该书的电子书

第1步 登录我社官网（www.ssap.com.cn），注册账号；

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”，提交加入皮书俱乐部申请；

第3步 审核通过后，自动进入俱乐部服务环节，填写相关购书信息即可自动兑换相应电子书。

(2) 免费获赠皮书数据库100元充值卡

100元充值卡只能在皮书数据库中充值和使用

第1步 刮开附赠充值的涂层（左下）；

第2步 登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册账号；

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”，充值成功后即可使用。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号：0886083747493027

密码：

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务，有任何疑问，均可与我们联系

联系电话：010-59367227 企业QQ：800045692 邮箱：pishuclub@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网（www.ssap.com.cn）和中国皮书网（www.pishu.cn）了解更多信息