



海淀法院文丛 | 总主编：鲁为

# 社会保险与福利待遇纠纷 诉讼指引与实务解答

主 编：陈 琦

副主编：贾柏岩 马民鹏



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA



海淀法院文丛 | 总主编：鲁为

# 社会保险与福利待遇纠纷

## 诉讼指引与实务解答

---

主 编：陈 琦

副主编：贾柏岩 马民鹏



法律出版社  
LAW PRESS · CHINA

## 图书在版编目(CIP)数据

社会保险与福利待遇纠纷诉讼指引与实务解答 / 陈琦主编. —北京:法律出版社,2014.1  
ISBN 978-7-5118-5594-7

I. ①社… II. ①陈… III. ①社会保险—经济纠纷—民事诉讼—法律解释—中国②社会福利—经济纠纷—民事诉讼—法律解释—中国 IV. ①D922.182.35②D925.105

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第260896号

社会保险与福利待遇纠纷诉讼指引与  
实务解答  
陈琦 主编

编辑统筹 大众出版分社  
策划编辑 韦钦平 夏旭日  
责任编辑 夏旭日  
装帧设计 郝刚 贾丹丹

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社  
总发行 中国法律图书有限公司  
经销 新华书店  
印刷 永恒印刷有限公司  
责任印制 沙磊

开本 720毫米×960毫米 1/16  
印张 31.5  
字数 546千  
版本 2014年1月第1版  
印次 2014年1月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-5594-7

定价:69.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

# 编辑委员会

---

总主编：鲁 为

主 编：陈 琦

副主编：贾柏岩 马民鹏

成 员：申 进 沈李平 孟军红 王 茜 孙 建

黄志勇 李一鹏 张侨珊 胡林强 雷 磊

刘 莹 赵 云

# 序

当前,加快推进法治国家建设成为全社会的共识。然而,法治建设是一项系统工程,其基本内涵包括科学立法、严格执法、公正司法和全民守法,只有把这些方面都做好了,才能保障公民的权利和自由,实现社会的和谐与进步。

立法方面,总的来说,改革开放以来取得了长足进步。我国法律体系的基本框架已经形成,特别是私权保护方面的法律法规越来越完善,比如《物权法》、《侵权责任法》等法律的制定和实施,为公民的财产权、人身权等私权提供了制度保障。

执法和司法方面,法律制定完善后必须付诸实施。再好的法律如果没有得到贯彻实施,也是纸面上的法律,不是现实的法律。更重要的是,执法和司法活动是社会公众直接与法律近距离的“遭遇”,与其日常生活息息相关,如实践中出现的民间借贷、医疗事故等民事纠纷,因而也更能引起社会公众的关注。所以从某种程度上说,执法和司法的任务要远远大于立法的任务,法律权威的树立往往更有赖于执法机关和司法机关的执法办案活动。

守法方面,全民守法是法治的基本要求,也是检验法治社会的标准之一。我们每一个普通公众都是法律共同体的成员,我们在监督国家机关依法执法、司法的同时,也要共同遵守法律。当前,我们的权利意识越来越强,大多数人都懂得拿起法律武器维护自身的合法权益,但由于地域差异、认识水平等原因,大家的法律意识和诉讼能力参差不齐;加上法律固有的专业化、抽象化的特点,不同的人对法律条文的理解可能会出现偏差,这就需要司法机关在一个个具体的案件中通过法律适用引导公众认识法律,建立起连接立法和守法的桥梁,间接地承担起一个普法者的角色。

海淀法院是全国司法能力和水平最好的基层法院之一,在特殊的区位优势下,各类疑难、复杂、新类型案件层出不穷,每年审理数以万计的诉讼案件,作出了一批又一批经典性、开创性和有影响力的裁判,积累了丰富的审判经验,在全国树立了公平正义的司法形象。同时,海淀法院有着浓厚的法律文化氛围,注重对审判业务、司法理论的钻研,锤炼了较高的应用法学研究水平,在审判管理、专业化审判等领域的司法改革走在全国前列。这套《诉讼指引与实务解答》系列丛书,凝聚着海淀法院法官的集体智慧,是海淀法院多年来审判实践和裁判经验的总结,我认为这


十本书的出版将产生两方面的重要价值和积极意义：

一是将对法官办案产生示范和引领作用。目前各地法院裁判尺度不统一的现象还比较突出,主要问题在于对法律适用的标准和自由裁量的幅度把握不一致,特别是在法律规定不完善的情况下,如何运用法律精神、原则作出公平公正的裁判,实践中存在的问题还很多。此外,不同地区、不同法官之间的司法水平差别还不小,全面提升司法能力和水平将是树立司法公信力的必经之路。该套系列丛书,通过对真实案例的阐述和解析,展现了海淀法院法官裁判案件的思路、方法和技巧,将为全国法院办理同类案件提供参考借鉴,促进审判质量和水平的不断提升。

二是将对社会公众起到诉讼指引和普法教育作用。我认为,普法教育可以分为以下三个层次:初级层次的“知法”,也就是通过日常的电视、报刊、网络等媒体报道,普通公众大体上知道法律是什么,权利义务是什么,哪些可以做,哪些不能做,做了会有什么样的后果;中级层次的“学法”,是当遇到法律纠纷时,通过学习法律文本、典型案例,逐渐形成一定的规则意识、证据意识;高级层次的“用法”,是能主动、自觉地运用法治思维和法治方法规范自身的行为、进行社会交往,从而在市场经济条件下获得最大的合法效益,同时也有利于促进全社会法治氛围的形成。这套既有诉讼程序指引,又有具体案件法律适用解读的丛书,对劳动争议、物业管理、民间借贷、交通事故等不同的诉讼纠纷进行了分门别类的系统解读,深入浅出、通俗易懂,不仅对具体案件具有诉讼指引的作用,而且也完全具有上述不同层面的普法价值,是普法教育不可多得的新颖形式和生动教材。

可以想见,等到全国法院司法水平全面提升,普通公众真正掌握了法治的制度、方法和理念,中国离法治社会的建成也就不远了。

是为序。

 2012年10月

# 前 言

社会保险与福利待遇纠纷,是人们在参与社会保险、享受福利待遇的过程中产生的矛盾和争议。随着我国社会保障体系的逐步完善,社会保险、福利待遇与人民群众工作生活的联系越来越紧密,由此产生的矛盾纠纷逐渐增多,成为人们关注的焦点。在这样的时代背景下,妥善处理社会保险与福利待遇纠纷已经成为了一项事关民生大计的重要社会课题。

为了进一步深化社会保险与福利待遇相关法律制度的普及程度,让民众能够对相关制度形成更加深刻的认识,我们全方位总结了在建立社会保险与福利待遇制度后出现的各种新情况与新问题,并且以此为基础,结合司法机关在审判实务中遇见的真实案例,努力通过此书向读者介绍社会保险与福利待遇的基本理论知识和诉讼实务情况。

在撰写本书的过程中,我们以北京市高级人民法院裁判文书查询系统中的生效裁判文书为主要研究材料,辅之以北京市以外的其他地方法院的生效裁判文书。本书相对于其他相同题材的法律实务类书籍而言,主要有以下三方面的特点:第一,写作过程贯彻实效性。在此书编撰过程中,我们以体现实效性与可操作性为宗旨,以理论介绍为基础,以实务解答为重点,解答了当出现纠纷时,如何选择救济途径才最经济、最快捷、最符合当事人的利益。第二,涵盖内容具备全面性。本书首先介绍了社会保险与福利待遇制度的基本理论,其次阐述了社会保险与福利待遇纠纷的诉讼途径,最后列举了现实生活中易发的纠纷类型和解决途径,为读者解决了“是什么”、“为什么”、“怎么办”等系列问题。第三,裁判案例具有权威性。本书选取的案例都是经过法院二审终审后已经生效的案例,在案例撰写过程中不仅仅有原告、被告双方的诉称、辩称,更加注重阐释法院在审理此类案件中所持的观点和态度,确保案件裁判要旨能够发挥积极的社会影响力。

本书是法院干警在繁重的审判工作之余利用业余时间所作,具体分工为:上篇诉讼指引部分,第一章由沈李平撰写,第二章第一节由孟军红撰写,第二章第二节由王茜撰写,第二章第三节由申进撰写,第三章第一节由孙建撰写,第三章第二节由黄志勇撰写,第三章第三节由李一鹏撰写;下篇实务解答部分,第一章由雷磊撰

写,第二章由张侨珊撰写,第三章由胡林强撰写,第四章由李一鹏撰写,第五章由刘莹撰写,第六章至第八章由赵云撰写。全书由贾柏岩、马民鹏、张侨珊、雷磊进行统稿,最后由陈琦审核定稿。在本书写作和出版过程中,丛书总主编鲁为院长给予了大力支持,并对书中诸多问题进行了专业指导,提出了宝贵意见。

本书虽然经过了认真研究、论证,但难免有思虑不周之处,望广大读者指正。

编者

2013年12月



# 1. 社保福利纠纷民事诉讼指引流程图（起诉与受理）

所要提交的诉讼材料

(1) 起诉状（按照被告人数提交副本）；起诉状应当记明下列事项：①原告的姓名、性别、年龄、民族、职业、工作单位、住所、联系方式，法人或者其他组织的名称、住所和法定代表人或者主要负责人的姓名、职务、联系方式；②被告的姓名、性别、工作单位、住所等信息，法人或者其他组织的名称、住所等信息；③诉讼请求和所根据的事实与理由；④证据和证据来源，证人姓名和住所

(2) 原告主体资格证明材料：原告提交自然人身份证或其他身份证明，法人或其他组织的营业执照、法定代表人身份证明书；并提交被告自然人的身份证明或其他身份证明、法人或其他组织的营业执照或其他材料如工商查询信息；如有委托代理人应提交授权委托书和受托人的身份证明，当事人可委托1至2人作为诉讼代理人，下列人员可以被委托为诉讼代理人：①律师、基层法律服务工作者；②当事人的近亲属或者工作人员；③当事人所在社区、单位以及有关社会团体推荐的公民

(3) 与社保福利纠纷有关的证据材料，制作证据清单，列明证据名称、证据来源和证明目的

起诉与受理的法院：用人单位所在地基层人民法院

(1) 原告是与本案有直接利害关系的公民、法人和其他

组织

(2) 有明确的被告

(3) 有具体的诉讼请求和事实、理由

(4) 属于人民法院受理民事诉讼的范围和受诉人民法院管辖

符合条件

立案受理并

通知原告缴纳诉讼费

法院的审查

{ (1) 诉讼材料登记审查

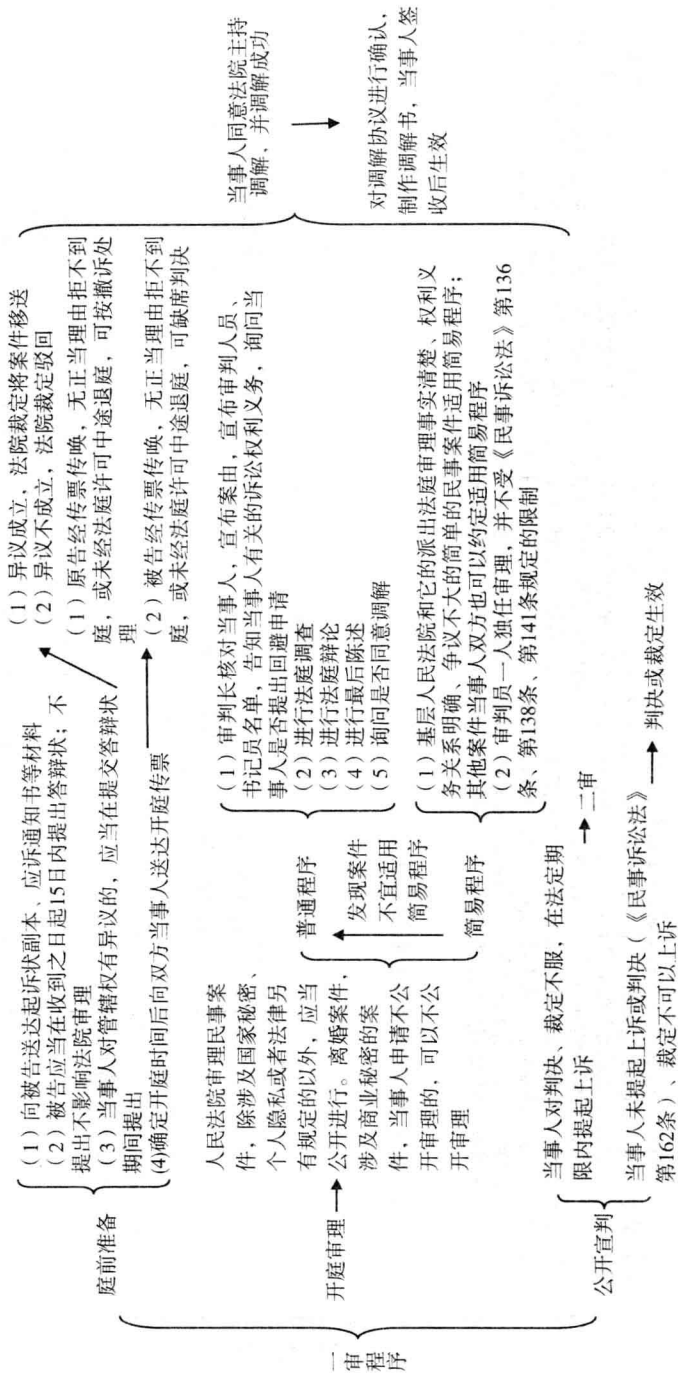
{ (2) 诉讼风险提示

{ (3) 是否符合起诉条件

人民法院对下列起诉，分别情形，予以处理：(1) 依照行政诉讼法的规定，属于行政诉讼受案范围的，告知原告提起行政诉讼；(2) 依照法律规定，双方当事人达成书面仲裁协议申请仲裁、不得向人民法院起诉的，告知原告向仲裁机构申请仲裁；(3) 依照法律规定，应当由其他机关处理的争议，告知原告向有关机关申请解决；(4) 对不属于本院管辖的案件，告知原告向有管辖权的人民法院起诉；(5) 对判决、裁定、调解书已经发生法律效力的案件，当事人又起诉的，告知原告申请再审，但人民法院准许撤诉的裁定除外

当事人提起诉讼与法院审查流程

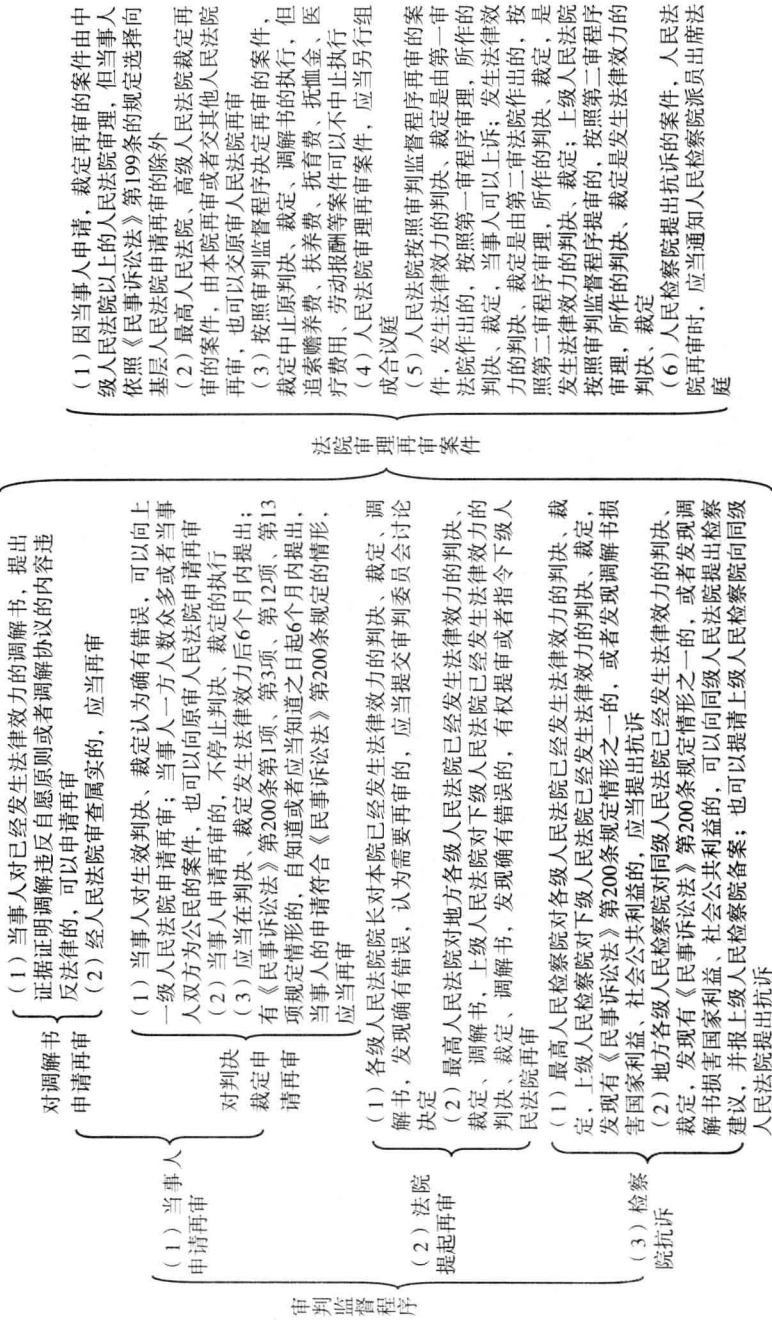
## 2. 社保福利纠纷民事诉讼指引流程图（一审程序）



### 3. 社保福利纠纷民事诉讼指引流程图（二审程序）

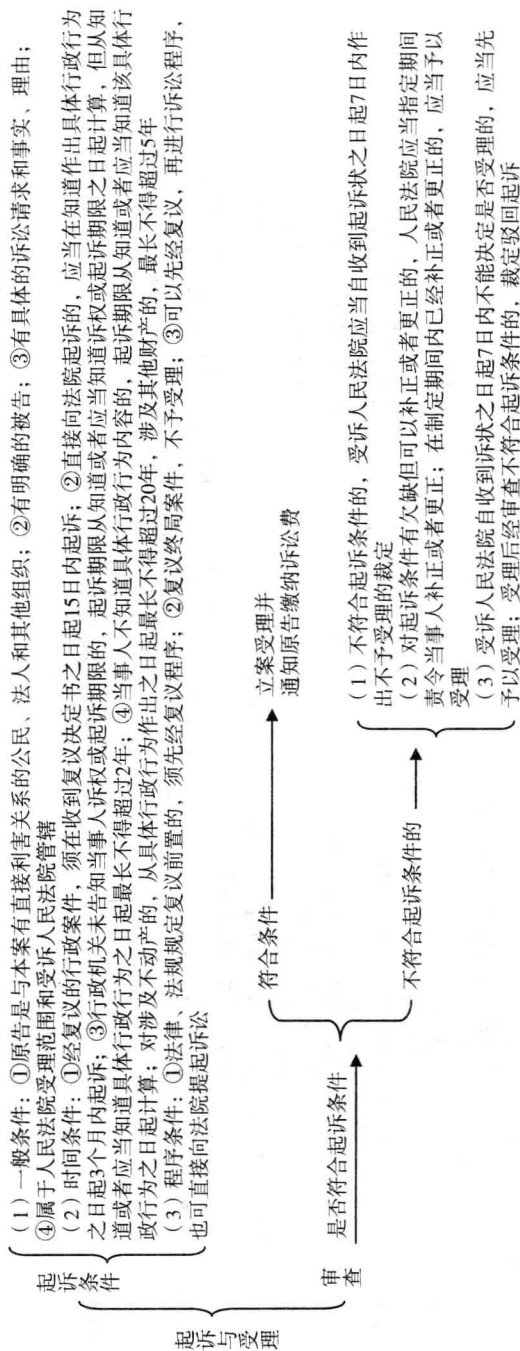


## 4. 社保福利纠纷民事诉讼指引流程图（再审程序）

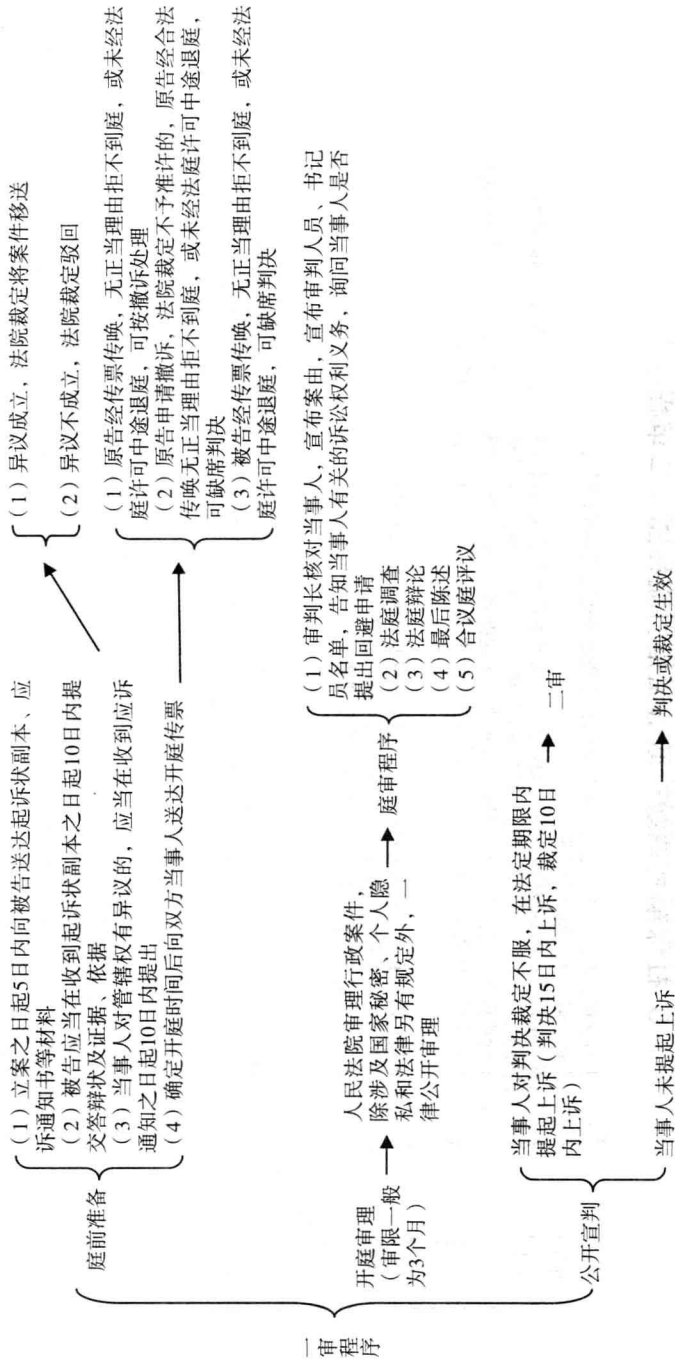




## 6. 社保福利纠纷行政诉讼指引流程图（起诉与受理）



## 7. 社保福利纠纷行政诉讼指引流程图（一审程序）



## 8. 社保福利纠纷行政诉讼指引流程图（二审程序）





## 9. 社保福利纠纷行政诉讼指引流程图（再审程序）

