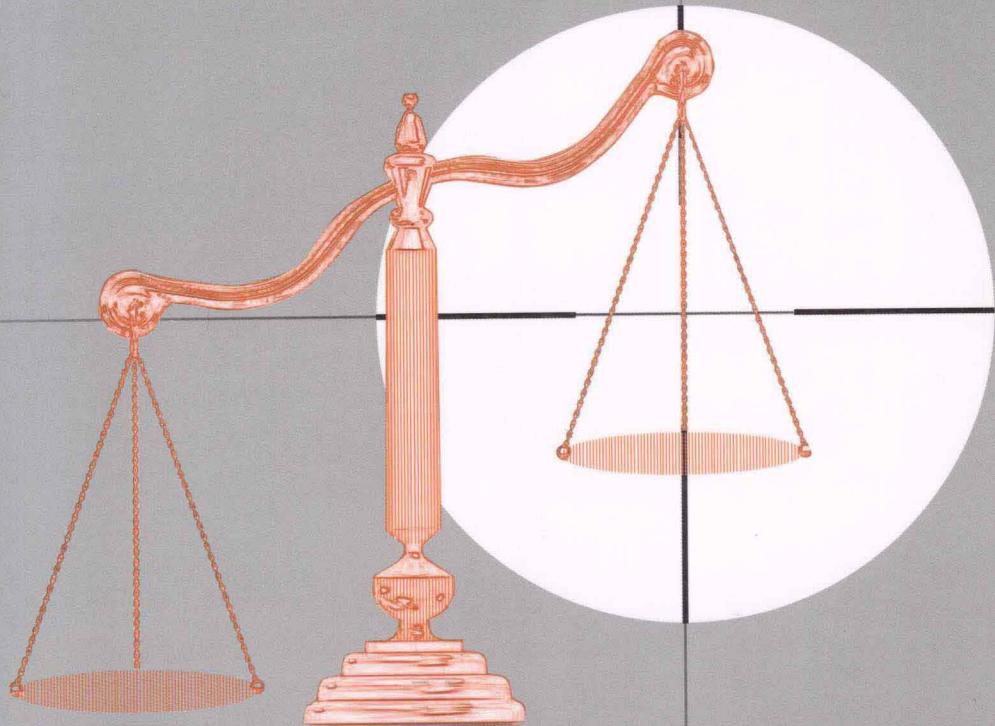


外来务工人员 社会权益保障读本

WAILAI WUGONG RENYUAN
SHEHUI QUANYI BAOZHANG DUBEN

陈建中 / 编
解进强 / 著



该书出版受北京物资学院社会信用与社会保障研

外来务工人员社会权益保障读本

陈建中 解进强 编著



图书在版编目 (CIP) 数据

外来务工人员社会权益保障读本/陈建中, 解进强编著.

北京: 中国经济出版社, 2013.10

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0940 - 1

I. ①外… II. ①陈… ②解 III. ①社会保障—福利政策—基本知识—中国

IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 153850 号

责任编辑 陈 *
责任审读 霍军涛
责任印制 马小英
封面设计 朱日新



出版发行 中国经济出版社
印 刷 者 北京科信印刷有限公司
经 销 者 各地新华书店
开 本 710mm × 1000mm 1/16
印 张 23.5
字 数 370 千字
版 次 2013 年 10 月第 1 版
印 次 2013 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0940 - 1/C · 172
定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 地址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037
本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前　言

外来务工人员是中国经济社会转型时期的特殊概念，通常指的是外地来本地城市打工的人员，他们的户籍身份还是外地，但主要在本地城市从事非农产业、以工资为主要收入来源的人员。狭义的外来务工人员，一般指跨地区外出进城务工，在建筑行业、搬运行业等技术含量较低、体力劳动为主的从业人员，基本等同于农民工^①；广义的外来务工人员，既包括跨地区外出进城务工的农村劳动力，也包括到其他城市工作的城镇劳动力。改革开放三十年的巨大变化，凝聚了外来务工人员，尤其是农民工的伟大贡献。全国从城市到乡村，从内贸到外贸，处处都能看到广大外来务工人员的足迹和贡献。外来务工人员是当前我国人数最多、对经济社会发展贡献最大的劳动群体之一，也是合法权益最容易受到损害的弱势群体。

一、本书研究内容具有很强的现实意义

(一) 关注外来务工人员权益保障问题意义重大，任务紧迫

外来务工人员是改革开放和经济快速发展的伴生物，是城市化建设的主力军，是城乡一体化建设的重要载体。

(1) 外来务工人员支撑了中国庞大的出口经济，拉动GDP高速增长。我国改革开放以后，出口拉动经济增长成为一道亮丽的风景线。我国经济的外贸依存度已经攀升到70%以上。特别是诸多沿海发达省份，派生了一大批出口加工的中小企业群。这些出口企业员工80%是从农村来的打工人员，全国估计有八千万人。他们用低价劳动力，支撑了出口产品的低价位竞

^①1984年，中国社会科学院《社会学通讯》首次出现“农民工”一词，随后这一称谓逐渐被广泛使用。一般泛指户籍身份还是农民、有承包土地，但主要从事非农产业、以工资为主要收入来源的人员。

争,把自己创造的产品和价值,推销到世界的各个角落,奠定了中国世界工厂的地位。

(2)外来务工人员已成为支撑中国工业化发展的重要力量。外来务工人员在传统体制之外开辟了一条工农之间、城乡之间生产要素流动的新通道,为城市二、三产业发展提供了源源不断的低成本劳动力,满足了加快工业化进程对劳动力的需求。外来务工人员的大量进入,填补了制造业、建筑业、餐饮服务业等劳动密集型产业的岗位空缺,同时也为东部地区承接国际劳动密集型产业转移创造了条件,使中国迅速发展成为“世界加工厂”。根据第五次人口普查资料,农民工在第二产业从业人员中占 58%,在第三产业从业人员中占 52%;在加工制造业从业人员中占 68%,在建筑业从业人员中占 80%。农民工已是中国产业工人的重要组成部分。

(3)外来务工人员大量进入城市打工,助推了全国城市化建设的步伐。外来务工人员为输入地区的社会、经济发展做出了巨大的贡献,也已成为我国城市化建设中的主力军。外来务工人员在所在城市从事房地产、社会服务等大量的岗位,他们为改善城市居民的生活和工作环境而默默无闻地奉献着,没有外来务工人员的辛苦劳作,就没有改革开放后我国城市化建设的高速发展。有资料显示,30 年来我国城市化建设提高了 21%,城乡居民的结构达到 4:6,这就是外来务工人员为中国城市化进行做出突出贡献的例证。另据调查,城市环卫工人、家政从业人员、餐饮服务人员绝大多数是农民工,有些城市离开农民工可能就会陷于瘫痪。可以说,目前的城市已离不开农民工。农民工不仅是城市化要吸纳的主要群体,也是城市化建设的重要力量。近日,中国社科院人口经济研究所所长蔡昉拿出了一份调研报告,用翔实的考证数据描绘了农民工这个群体的总貌。改革开放 20 多年,劳动力流动对 GDP 贡献率达 21%,农民工已占第二产业的 57.6%,商业和餐饮业的 52.6%,加工制造业的 68.2%,建筑业的 79.8%。

近年来,党中央、国务院高度重视农民工问题,制定了一系列保障外来务工人员权益和改善农民工就业环境的政策措施,并提出了“公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务”的方针。各地区、各部门按照党中央、国务院的部署做了大量工作,进行了一些有益探索,创造了许多新鲜经验。特别是针对外来务工人员工资被拖欠、进城务工遭歧视、正当权利受损害,以及就业技能低、子女上学难等突出问题,开展了对拖欠农民工工资的专项治理,

清理和取消对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费,增加用于农村劳动力转移就业培训的投入,积极解决农民工同住子女接受义务教育等问题。这些方面的工作,在社会上和外来务工人员中产生了积极的反响,外来务工人员就业环境有所好转。但总的来看,外来务工人员就业和权益保障等方面仍然面临着很多问题,关于外来务工人员的许多政策规定和管理制度,还不适应统筹城乡经济社会发展的要求,不适应完善社会主义市场经济体制的要求。

(二)关注外来务工人员权益保障问题,既是落实“以人为本”科学发展观的根本要求,又是构建社会主义和谐社会的迫切需要

关注外来务工人员权益保障问题是落实“以人为本”科学发展观的根本要求。“以人为本”是科学发展观的核心,也是各类企业必须自觉遵循的发展原则和道德准则。外来务工人员是我国劳动力资源的重要组成部分,其生命安全和身体健康同样弥足珍贵,更应受到全社会的广泛关注和国家职业安全健康法律的保护。漠视外来务工人员安全健康的思想和行为,背离了科学发展观,违反了国家法律法规。极少数企业以牺牲农民工安全健康为代价牟取“带血”利益的行径更是为社会所不容的。同时,关注外来务工人员权益保障问题是构建社会主义和谐社会的迫切需要。安全生产与职业健康问题是人民群众最关心的热点问题之一,是构建社会主义和谐社会的重要着力点。绝大多数外来务工人员家庭经济状况不佳,他们默默无闻,无私奉献,背负着家庭和社会的双重责任,一旦发生安全生产与职业危害事故,势必导致家庭悲剧发生,最终影响社会和谐稳定大局。只有采取有力措施,探索建立多元化的职业安全健康保障体系,切实维护外来务工人员的安全健康权益,才能实现人民安居乐业、社会安定有序,使和谐社会建设获得稳固基础。一些地方急性职业中毒事件时有发生,甚至酿成群死群伤的重大事故,直接影响社会和谐稳定。不少中、小作坊生产条件简陋,作业场所有毒、有害气体浓度高,作业人员未配备职业危害防护用品,有的甚至让农民工吃、住、工作在同一房间,给他们的健康造成严重危害。

(三) 外来务工人员权益保障问题是经济与社会发展的前提,也是可持续发展的关键

我国社会经济持续稳定发展需要一个良好的社会环境,处于高速发展中的中国社会,本身就是在慢慢走向高风险的社会,而城市外来务工人员则是这个高风险社会中的一个高风险人群。据统计,目前农村有1.7亿剩余劳动力,在利益的驱动下他们大部分来到城镇,而来到城镇的农民工60%表示即使找不到工作也不愿回去。这些失业或没有工作的农民工因生活所迫,极易走上违法犯罪的道路。2000年,我国所有的城镇都建立了城镇居民最低生活保障制度,但是,我国农村及生活在城市中的农民工的社会保障却几乎是一片空白,社会保障制度建设严重滞后,无形中与城市居民产生了疏离、隔阂乃至冲突与对立。因此,随着改革开放的发展和社会的全面进步,必须建立起农民工的社会保障体系,只有城乡之间这种社会保障不平衡的状况尽快改变,使全体公民都能享受社会保障,这样农民工才能安心工作,才能维持整个社会的稳定,才能有利于整个社会的稳定运行。

(四) 外来务工人员权益保障问题是解决“三农”问题和全面建设小康社会的需要

构建社会主义和谐社会,是我们党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务。完善的社会保障制度具有保障基本生活、调节收入分配、协调利益关系、促进社会和谐的功能。全面小康社会要求现代社会保障体系在覆盖城市居民的同时要为农村人口特别是农民工提供应有的保障。建立农民工社会保障是政府着眼长远的要求。

建立和完善外来务工人员的社会保障制度是全面建设小康社会的奋斗目标之一。目前,全国农民工总数2亿。农民工的农业收入增长缓慢,农民工希望通过非农业劳动增加收入,然而由于农民工受到就业歧视和社会保障的缺失,收入不高,因此,城乡差距进一步拉大。民工潮又与城市下岗失业人员交织在一起,给农民工的就业带来了一定困难。全面建设小康社会最关键、最艰难的地方是在农村。“三农”问题的症结主要在于人地矛盾和城乡矛盾,解决“三农”问题的重要措施就是把农村剩余劳动力从土地中解

放出来,向非农产业和城镇转移,而外出务工人员的形成和发展,实际上为缓解“三农”问题开辟了一条现实之路。扩大外出务工人员规模,促进外出务工人员就业是促进农民增收、缩小城乡差距的有效途径,而这些都要靠建立和完善社会保障制度来保证。

(五)关注外来务工人员权益保障问题有利于外来务工人员自身的发展

从农民工自身的角度来分析,可以保障农民工基本权益,减轻其心理压力,从而提高农民工的基本生活质量和需求;有利于引导农民工的消费行为,使他们在满足目前基本生活需求的同时,兼顾自己的长远利益;同时,建立农民工社会保障也是保护农民工中妇女、儿童这种社会双重弱势群体的需要。

二、本书研究内容具有很强的实用价值

(一) 外来务工人员规模仍会继续扩大

外来务工人员,尤其农民工是伴随着中国工业化、城镇化和改革开放的进程而产生和不断发展的。尤其是党的十一届三中全会以后,农村实行土地家庭承包经营,极大地解放和发展了农业生产力,农产品和农业劳动力出现剩余,乡镇企业异军突起,大量农民离开土地进入乡镇企业就业,开创了“离土不离乡”的农村劳动力转移就业模式。20世纪80年代后期,随着对外开放和城市改革的深入,东部沿海地区经济快速发展,对劳动力提出了旺盛的需求。在这种情况下,国家适时调整限制政策,准许农民在不改变身份、不改变城市供给制度的前提下进城务工就业,呈现出农村劳动力“离土又离乡”的新模式。据调查,1989年,农村外出务工劳动力由改革开放初期的不到200万人迅速增加到3000万人。1992年邓小平南巡谈话发表后,中国经济发展进入了新一轮增长期,农民外出务工就业也出现了新的高潮。据调查,1993年全国农民工达到6200多万人,比1989年增加了3200多万人;其中跨省流动的约为2200万人,比1989年翻了一番多。进入21世纪,特别是党的十六大以来,国家为了统筹城乡发展,解决农民增收难的问题,对农民外出务工采取了积极引导的政策。最近5年来,全国农民工数量每年增加

600万~800万人。初步统计目前我国外出农民工数量为1.2亿人左右,如果加上在本地乡镇企业就业的农村劳动力,农民工总数大约为2亿人。

(二) 外来务工人员具有一些共同特征

外来务工人员队伍有着一些鲜明的共同特征:①以初中文化的青壮年为主。据统计,2004年,全国农民工中16~30岁的占61%,31~40岁的占23%,41岁以上的占16%;农民工的平均年龄为28.6岁;初中文化程度的占66%,接受过各种技能培训的占近24%。可以看出,外出农民工平均年龄比较轻,也是农村劳动力中受教育程度比较高的群体。他们思想活跃,向往城市生活,有强烈的外出就业冲动,也较为容易适应现代工业生产要求,但是综合素质仍然偏低,多数只能从事简单体力劳动。②以自发性外出为主。目前,农民外出务工主要依托以亲缘、地缘关系为基础建立起来的社会信息网络。据调查,88%的农民工通过自发方式外出,有组织外出的仅占12%。自发性外出主要靠亲友介绍或帮带,就业成本低且成功率高,这也与农民工获得就业信息的渠道少、对社会职业中介机构诚信的认同感低有关。近年来,通过政府或中介机构组织和介绍外出就业的农民工逐步增多,但仍然不是主要渠道。③以来自中西部地区为主。2004年,中部地区外出农民工4728万人,占全国农民工总量的40%;西部地区外出农民工3161万人,占26.7%。安徽、江西、河南、湖北、湖南、广西、重庆、四川、贵州9省(区、市)跨省流动的农民工占本省(区、市)农民工总量的60%以上,占全国跨省流动农民工总量的81%。四川、河南两省农村外出务工劳动力均超过了1000万人。安徽、江西、湖北、重庆、四川5个省(市)的外出务工农民占农村劳动力数量的30%以上。④以制造业、建筑业和服务业就业为主。2004年,农民工在制造业就业的占30.3%,在建筑业就业的占22.9%,在社会服务业就业的占10.4%,在住宿餐饮业就业的占6.7%,在批发零售业就业的占4.6%。但在不同地区,农民工就业的主要行业有所不同。在东部地区制造业的比重最大,占37.9%;在中部和西部地区建筑业的比重最大,分别为30.1%和37%。⑤以到东部地区和大中城市就业为主。东部地区、大中城市就业容量大、收入高,吸引了大量农民工。2004年跨区域流动的农民工占76%,其中跨省流动的占51%,在省内县外的占25%。跨省流动的农民工到北京、天津、上海、浙江、江苏、广东、福建7个省市的占82%,到大中城市务工的农民

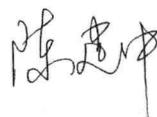
工超过 60%。跨区域流动的农民工,在直辖市的占 9.6%,约 1140 万人;在省会城市的占 18.5%,约 2190 万人;在地级市的占 34.3%,约 4060 万人;在县级市的占 20.5%,约 2420 万人;在建制镇的占 11.4%,约 1350 万人。
⑥以在城乡间双向流动为主。中国农村劳动力转移就业限于城乡分治的户籍制度,主要特点是职业与身份相分离、城乡之间双向流动,即所谓“亦工亦农、亦城亦乡”。这种“候鸟式”的流动有两种形式:一是“钟摆式”,以年为周期在城乡和地区之间流动。二是“兼业式”,以农业生产季节为周期,利用农闲时间外出打工。2004 年,季节性外出打工的人数约占农民工总量的 20%。
⑦大多数文化素质较低,技能水平不高。据调查,农民工初中文化程度的占 48.57%,高中文化程度的占 28.57%,小学文化程度的占 14.29%,大专及以上文化程度的仅占 2.86%。在农村劳动力中受过专业技能培训的仅占 9.1%,跨地区流动的农民工中也只占 18.5%,有技术特长的占 20.3%。

(三) 外来务工人员权益保障问题非常突出

当前,外来务工人员权益保障面临的问题,突出地表现为以下五个方面:
①农民工工资待遇和劳动环境存在的问题严重。工资水平普遍低下,欠薪现象依然存在;劳动安全卫生条件较差,往往缺乏最基本的劳动保护;超时间、超强度劳动现象非常普遍,休息权利没有保证;农民工不能平等地获得就业权利和公共就业服务。据调查,珠江三角洲 12 年来务工人员工资只提高了 68 元。许多企业工作时间长,没有休息日,工人加班领不到加班费,每月工资只有几百元,有 40% 多的农民工不能按时领到工资。除拖欠工资报酬外,部分用人单位还存在克扣或变相克扣农民工工资现象。据国家统计局 2004 年的调查,一些企业每月扣留员工 20%~30% 的工资作为“风险抵押金”,要求农民工必须在本企业工作满 3 年且不能出现任何差错,否则这部分工资就被扣除。
②农民工的社会保障待遇普遍缺失。由于现行的城镇社会保障制度安排,以及城市政府和企业的认识差距等因素,绝大多数农民工享受不到基本的社会保障。工伤保险参保率低,伤残医治赔偿困难;医疗、养老保险空缺,后顾之忧难以解决。另据调查,33.5% 的农民工在城市里都有过失业的经历,而在这些有过失业经历的农民工中,有长达半年以上失业经历者大约占 30%。城市农民工失业后,没有 1 例得到劳动单位或地方组织的救助,完全处在城市的社会保障网络之外。
③农民工基本享受不

到城市政府提供的公共服务。子女义务教育困难;居住条件比较恶劣,生活质量低下;未能完全纳入城市计划生育服务体系,公共卫生服务不到位。
④农民工维权工作困难重重。维权法制不健全,很难正常行使民主权利,侵犯人身权利的事时有发生。⑤农民工身份转换难。由于农民工就业稳定性差、流动性强,多数企业都还没有把农民工当作稳定的产业工人,农民工自身也缺乏这个意识。此外,依附于现行户籍制度上的劳动就业、社会保障、教育文化、医疗卫生等方面存在的一些不合理安排,使得进城农民工只能作为城市的临时暂住人口,不能享受与城镇居民平等的权利,难以成为在城镇中安居乐业的市民。

本书内容设计具有很强的政策性和针对性,立足于近几年,尤其是最新的有关外来务工人员权益保障的制度、政策和法规,针对外来务工人员权益保障中的各种常见问题,全面阐述外来务工人员寻求维护自身权益的有效途径和政策依据。因此,持续增加的外来务工人员数量意味着本书有着巨大的潜在需求量,也表明了本书的社会价值,而且由于外来务工人员具有上述同质特征,才加大了对他们进行有效管理的难度,这也使得对他们开展社会保障和自身权益维护方面的相关培训更是难上加难,因此,本书恰好可以弥补这一空白,简单易懂的问答式内容设计,可以帮助外来务工人员快速了解相关条款,提高维护自身权益的主动性和及时性。



2013. 6

目 录

前 言

第一章 外来务工人员权益保障概况

- 一、外来务工人员享有哪些基本权利 / 3
- 二、外来务工人员数量、构成及主要特征 / 4
- 三、我国外来务工人员权益保障情况分析 / 8
- 四、为了促进农村劳动力转移就业，国家实施了哪些措施 / 15
- 五、流动人口权益保障面临的突出问题及对策分析 / 18

第二章 外来务工人员经济权益保障

- 第一节 经济权益保障现状、问题及对策 / 23
- 第二节 保障经济权益的政策法规 / 27
 - 一、为了解决拖欠农民工工资问题，国家制定了哪些综合性的政策 / 27
 - 二、针对建设领域工程款拖欠问题制定的政策 / 31
- 第三节 经济权益保障机制的建立 / 37
 - 一、《总报告》为建立经济权益保障机制提出了哪些对策建议 / 37
 - 二、国家推行的“农民工工资保证金制度”包括哪些核心内容 / 40
 - 三、关于政府各部门之间协调机制的建立 / 44
- 第四节 关于工资集体协商及工资支付具体规定 / 48
 - 一、关于工资集体协商工作的相关政策法规 / 48
 - 二、国家对外来务工人员工作时间有什么主要规定 / 54
 - 三、国家对农民工最低工资有什么主要规定 / 55
 - 四、关于工资支付问题国家颁布并实施了哪些主要政策法规 / 64



第三章 外来务工人员社会保障问题

第一节 外来务工人员参加养老保险 / 73

一、什么是养老保险？我国基本养老保险体系包括什么 / 73

二、我国基本养老保险现状分析 / 74

三、《社会保险法》对基本养老保险做出了哪些规定 / 78

四、《关于完善城镇职工基本养老保险政策有关问题的通知》

做出了哪些规定 / 80

五、《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》

做出了哪些规定 / 82

六、《农民工参加基本养老保险办法》(征求意见稿)

提出了哪些新举措 / 86

七、《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》

做出了哪些规定 / 87

八、北京市对农民工养老保险做出了哪些规定 / 90

九、广东省企业职工基本养老保险采取了哪些措施 / 94

第二节 外来务工人员参加医疗保险 / 96

一、什么是医疗保险？我国基本医疗保险体系包括什么 / 96

二、《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》

提出了哪些改革思路 / 97

三、《关于开展农民工参加医疗保险专项扩面行动的通知》

做出了哪些安排 / 100

四、《关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见》

提出了哪些思路 / 102

五、《关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见》

提出了哪些对策 / 102

六、关于基本医疗保险关系异地转移接续的政策法规 / 105

七、《关于进一步推进医疗保险付费方式改革的意见》

做出了哪些规定 / 109

八、《关于领取失业保险金人员参加职工基本医疗保险

有关问题的通知》做出了哪些规定 / 112	
九、解读《北京市外地农民工参加基本医疗保险暂行办法》 / 114	
十、《广州市城镇职工基本医疗保险试行办法》提出 哪些实施方案 / 117	
第三节 外来务工人员参加工伤保险 / 134	
一、我国职工工伤保险制度的现状如何 / 134	
二、新《工伤保险条例》做出了哪些具体规定 / 137	
三、农民工工伤保险平安计划实施情况如何 / 147	
四、“平安计划”(二期)为推进工伤保险工作做出了哪些部署 / 156	
五、《安全生产许可证条例》做出了哪些规定 / 159	
第四节 外来务工人员参加失业保险 / 163	
一、我国职工失业保险制度的现状如何 / 163	
二、《失业保险条例》做出了哪些规定 / 165	
三、《失业保险金申领发放办法》做出了哪些规定 / 168	
四、《优化失业保险经办业务流程指南》做出了哪些规定 / 171	
五、北京市新《失业保险规定》做了哪些具体规定 / 172	
六、广东省新《失业保险条例》做了哪些规定 / 180	
第五节 外来务工人员参加生育保险 / 191	
一、我国职工生育保险制度的现状如何 / 191	
二、《企业职工生育保险试行办法》做出了哪些规定 / 193	
三、《关于进一步加强生育保险工作的指导意见》 做出了哪些规定 / 194	
四、生育保险金申请程序及发放标准 / 196	
五、《北京市职工生育保险规定》做出了哪些安排 / 199	
六、《广东省职工生育保险规定》做出了哪些安排 / 202	
第四章 外来务工人员教育与培训权利保障	
一、我国农民工教育培训现状及发展对策 / 209	
二、《2003~2010年全国农民工培训规划》核心内容是什么 / 213	
三、“农村劳动力转移培训计划”组织实施情况如何 / 217	

四、《生产经营单位安全培训规定》提出了哪些要求 / 220
五、《国务院关于解决农民工问题的若干意见》对开展农民工 培训提出了哪些思路 / 227
六、关于农民工培训示范基地建设的政策法规 / 228
七、为了加强农民工安全生产培训工作,政府出台了 哪些政策措施 / 232
八、《关于进一步做好农民工培训工作的指导意见》 做出了哪些安排 / 237
九、《农村劳动力转移培训“阳光工程”》做出了哪些安排 / 244
十、国务院扶贫办“雨露计划”做出了哪些安排 / 251

第五章 外来务工人员职业安全卫生问题

一、我国外来务工人员职业安全卫生现状如何 / 257
二、《劳动法》对职业安全卫生做出了哪些规定 / 260
三、《劳动合同法》对职业安全卫生做出了哪些规定 / 261
四、《安全生产法》对安全生产做出了哪些规定 / 263
五、《职业病防治法》对防治职业病做出了哪些规定 / 268
六、《关于进一步加强安全生产工作的决定》做出了哪些规定 / 278
七、新修订的地方安全生产条例亮点解读 / 282

第六章 外来务工人员公共服务及民主权利保障

一、关于促进公平就业的政策法规 / 289
二、为了促进农民工就业,“春风行动”采取了哪些措施 / 293
三、关于保障政治权利的政策法规 / 295
四、关于保障计划生育合法权益的政策法规 / 296
五、关于保障外来务工人员子女受教育权利的政策法规 / 308
六、关于保障外来务工居住条件的政策法规 / 313
七、关于保障外来务工人员劳动休假权益的政策法规 / 314

附 录

国务院关于解决农民工问题的若干意见 / 321

中华人民共和国社会保险法 / 331

国家职业病防治规划(2009~2015年) / 346

参考文献



第一章

外来务工人员权益保障概况