



ADMINISTRATIVE PENALTY LAW
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国

行政处罚法

配套规定

实用注解版



条文注解 实用问答 配套规定 法律文书 流程图表

学校有行政处罚权吗？

行政执法人员未将构成犯罪的违法行为移送司法机关，有什么后果？

行政机关履行告知义务后又发现了新的案件事实，应该如何处理？

当场处罚与当场收缴之间是怎样的关系？

执法人员当场收缴的罚款能否直接留作办公经费？

.....

法律出版社
LAW PRESS · CHINA



ADMINISTRATIVE PENALTY LAW
OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

中华人民共和国

行政处罚法

配套规定

实用注解版



法律出版社法规中心 编

法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政处罚法配套规定:实用注解版
/ 法律出版社法规中心编. —2 版. —北京:法律出版社,2012.7

(中华人民共和国法律配套规定系列)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 3561 - 1

I. ①中… II. ①法… III. ①行政处罚法—法律解释—中国 IV. ①D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 108897 号

©法律出版社·中国

责任编辑/李 群

装帧设计/马 帅

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32

印张/7.75 字数/240千

版本/2012 年 7 月第 2 版

印次/2012 年 7 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 3561 - 1

定价:24.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

本丛书以现行有效的法律、法规、司法解释为线索,结合日常生活中常见的法律问题,收录与其密切相关的配套规定,并在此基础上予以精要的实用解答,以便广大读者及时解决常见法律问题。为此,本丛书在内容和体例上做如下安排:

① **法律条文** 以法律条文为核心,精心标注条文主旨,撰写法律术语、条文注解和配套索引,帮助读者检索和理解相关法律条文及其具体含义。

② **实用问答** 针对日常生活中的常见法律问题,根据相关规范性文件的具体规定和实务经验编写实用问答,帮助读者防范法律风险 and 解决法律纠纷。

③ **配套规定** 根据配套索引所列关联法规,收录相关法律、行政法规、司法解释、部门规章等规范性法律文件,对于新近修改的法律附录新旧条文对照表。

④ **法律文书** 根据法律条文及其配套规定,收录、编写相关法律文书的示范文本或者参考样本,供广大读者参考,以便充分维护自身合法权益。

⑤ **流程图表** 根据法律条文及其配套规定,按照法律实务操作的具体要求,制作流程图表,以便广大读者依法、及时行使相关权利,履行相关义务。

本丛书力求为广大读者提供最为全面、实用的法律应用指引,以便广大读者有效防范法律风险,及时解决法律纠纷。本书不足之处,还恳请读者批评指正。

《中华人民共和国行政处罚法》

适用提要

行政处罚,是指享有行政处罚权的行政机关或法律、法规授权的组织,对违反行政法律规范、依法应当给予处罚的行政相对人实施的法律制裁行为。为了规范行政处罚的设定和实施,保障和监督行政机关有效实施行政管理,维护公共利益和社会秩序,保护公民、法人或者其他组织的合法权益,我国于1996年3月17日颁布了《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称《行政处罚法》),并于1996年10月1日起正式实施。2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》予以了修正。我国《行政处罚法》的主要内容有:

一、行政处罚的一般规定

《行政处罚法》首先在总则中规定了立法目的、适用范围和适用对象;其次,规定了行政处罚公开、公正原则;最后,规定了被处罚者享有陈述权、申辩权、行政复议或行政诉讼权以及依法享有提出赔偿的权利;同时还规定,被处罚者除了要承担行政处罚外,还有可能要承担相应的民事责任,更严重的甚至承担刑事责任。

二、行政处罚的种类和设定

我国《行政处罚法》明文规定了六种行政处罚:警告、罚款、没收、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证及执照、行政拘留。在行政处罚的设定上,我国行政处罚的立法体制是一种多级复合立法体制:法律可以设定各种行政处罚,限制人身自由的行政处罚只能由法律设定;行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚;地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销营业执照以外的行政

处罚;部门规章可以在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度范围内作出具体规定;地方政府规章可以在法律、法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。

三、行政处罚的实施机关

行政处罚原则上应当由国家行政机关行使,因为行政处罚在性质上是一种重要的国家行政行为和国家制裁行为。但是,考虑到行政管理的实际需要和行政组织编制管理的现状,本法规定符合条件的非政府组织,经过法律、法规的授权或行政机关的委托可以实施行政处罚。

四、行政处罚的管辖和适用

行政处罚一般由违法行为发生地的县级以上地方人民政府具有行政处罚权的行政机关管辖;对管辖发生争议的,报请共同的上一级行政机关指定管辖;违法行为构成犯罪的,行政机关必须将案件移送司法机关,依法追究刑事责任。在处罚的次数上,本法规定了同一行为不得重复实施处罚的原则;在处罚的力度上,规定了从轻、减轻或者不予处罚的情形;同时还规定处罚时效是2年,对同一行为的行政处罚可以折抵相应的刑罚。

五、行政处罚的决定

本法规定了行政处罚的条件、行政处罚的程序。行政处罚程序包括简易程序和一般程序两种:对一些违法事实确凿并有法定依据应当给予罚款或者警告处罚的,一般适用简易程序;对适用简易程序有异议而无法当场作出行政处罚决定的,或者依照法律规定不适用简易程序的行政处罚,均应适用一般程序。本法还专门对行政处罚过程中的听证程序进行了规定。

六、行政处罚的执行

本法规定了申请复议、提起诉讼不中止处罚的执行原则以及罚缴分离的原则;规定了执行人员当场收缴罚款的程序;还规定了各种执行措施,如“加处罚款”措施、“查封、扣押、冻结款物抵缴罚

款”的措施、申请人民法院强制执行措施等。

七、相关法律责任

本法规定的法律责任主要有：上级机关对行政处罚的监督责任；行政机关及其执行人员对罚没财物依法处理的责任；违法行为的赔偿责任以及移送刑事案件责任。同时，本法还规定了当事人一定条件下有拒绝处罚权和检举权。

需要说明的是，要想更好地理解 and 把握行政处罚的程序，严格做到依法行政，仅仅学习《行政处罚法》是远远不够的，《行政复议法》、《行政诉讼法》、《国家赔偿法》以及国家对各行业、各部门行政处罚的特殊规定，如《治安管理处罚法》、《道路交通安全法》等，都是读者需要掌握的内容。

目 录

《中华人民共和国行政处罚法》适用提要	1
--------------------	---

中华人民共和国行政处罚法

第一章 总则	3
--------	---

第一条 【立法目的】	3
------------	---

第二条 【适用范围】	3
------------	---

第三条 【适用对象】	4
------------	---

问答 行政处罚无效和本法第 41 条规定的“行政处罚决定不能成立”有什么不同?

第四条 【适用原则】	5
------------	---

第五条 【适用目的】	6
------------	---

第六条 【被处罚者权利】	7
--------------	---

问答 执法人员的行政处罚违法,因而造成公民损失的,受害人请求赔偿的对象是该执法人员还是其所在的行政机关?

第七条 【被处罚者承担的其他法律责任】	9
---------------------	---

问答 行政责任与刑事责任有哪些不同?

第二章 行政处罚的种类和设定	10
----------------	----

第八条 【处罚的种类】	10
-------------	----

问答一 撤销公司的登记是不是行政处罚?

问答二 “责令限期拆除”是否属于行政处罚?

问答三 行政拘留与刑事拘留有什么不同?

第九条 【法律对处罚种类的设定】 14

第十条 【行政法规对处罚种类的设定】 14

第十一条 【地方性法规对处罚种类的设定】 15

问答一 自治条例、单行条例能否设定行政处罚?

问答二 鉴于机动车尾气严重污染环境,地方性法规能否对路上机动车排气污染超标的行为规定行政处罚?

问答三 地方性法规应该如何设置行政处罚的幅度?

问答四 地方性法规在规定行政处罚时,最容易出现的违法情况有哪些?

第十二条 【国务院部、委的规章对处罚的设定】 19

问答一 国务院对部委规章设定罚款的限额有何规定?

问答二 人民法院在审理案件中,遇到部委规章和地方性法规规定的处罚幅度不一致的,如何适用?

第十三条 【省、自治区人民政府及有权的市的规章对处罚的设定】 21

问答 较大的市能否对违反道路交通安全法的行为制定罚款的具体执行标准?

第十四条 【其他规范性文件不得设定行政处罚】 22

第三章 行政处罚的实施机关 23

第十五条 【处罚的实施】 23

问答一 学校有行政处罚权吗?

问答二 有行政管理权的机关就一定有行政处罚权吗?

问答三 物业管理公司能否对业主进行行政处罚?

第十六条 【处罚的权限】	25
问答 海关扣留走私嫌疑人的行为是行政拘留吗?	
第十七条 【授权实施处罚】	27
问答 林业局能否授权乡镇林业站实施林业行政处罚?	
第十八条 【委托实施处罚】	28
问答一 行政授权与行政委托的区别有哪些?	
问答二 行政处罚的委托是否需要相关法律、法规的授权?	
第十九条 【受托组织的条件】	30
第四章 行政处罚的管辖和适用	31
第二十条 【处罚的管辖】	31
问答一 如何确定教育方面行政处罚的管辖?	
问答二 工商行政管理机关对违法广告行为如何确定管辖?	
第二十一条 【指定管辖】	34
问答 上级行政机关将一些案件依法转移给下级机关进行行政处罚,下级机关以谁的名义作出行政处罚?	
第二十二条 【构成犯罪案件的移送】	35
问答 行政执法人员未将构成犯罪的违法行为移送司法机关,有什么后果?	
第二十三条 【改正违法行为】	36
第二十四条 【同一行为不得重复处罚】	37
问答 执法实践中如何适用“一事不再罚原则”?	
第二十五条 【未成年人处罚的限制】	38
第二十六条 【精神病人处罚的限制】	39
第二十七条 【从轻、减轻处罚的条件】	40

问答 从轻、减轻处罚的含义有什么不同?

第二十八条 【刑罚的折抵】 41

问答 具备哪些条件会发生行政处罚折抵刑罚的情形?

第二十九条 【处罚的时效】 42

问答 对两年内没有发现的违法行为为什么不再追究责任?

第五章 行政处罚的决定 43

第三十条 【处罚的条件】 43

第三十一条 【告知义务】 44

问答 行政机关履行告知义务后又发现了新的案件事实,应该如何处理?

第三十二条 【当事人的申辩、陈述权】 46

问答 当事人不认同行政机关的处罚而强行申辩的,能否加重行政处罚?

第一节 简易程序 48

第三十三条 【当场处罚】 48

问答 交警以简易程序作出 200 元罚款的决定是否合法?

第三十四条 【当场处罚的手续】 50

问答 当场处罚与当场收缴之间是怎样的关系?

第三十五条 【不服处罚提起的复议或诉讼】 52

第二节 一般程序 52

第三十六条 【取证】 52

第三十七条 【证据的收集】 52

问答一 行政执法机关处理与自己有利害关系的案件需要回避吗?

问答二 工商行政管理机关在查处违法行为过程中抽样取证时遇到当事人不在场的情

形,如何处理?	
第三十八条 【处罚决定】	55
第三十九条 【处罚决定书的内容】	55
第四十条 【送达】	56
第四十一条 【处罚的成立条件】	56
问答 举例说明行政处罚决定不成立和行政处罚 无效在执法实践中的认定	
第三节 听证程序	58
第四十二条 【听证范围及程序】	58
问答一 行政机关作出没收较大数额财产的行政 处罚能否进行听证?	
问答二 吊销某工厂“特种工种用工许可证”可 否要求听证?	
问答三 公安机关在作出哪些治安管理处罚决定 前,应当告知当事人有权要求听证?	
第四十三条 【听证之后的处罚】	61
第六章 行政处罚的执行	62
第四十四条 【当事人有履行处罚的义务】	62
第四十五条 【申请复议、提起诉讼不中止处罚 的执行】	62
问答 停止执行行政处罚的情况有哪些?	
第四十六条 【罚缴分离原则】	64
第四十七条 【当场收缴罚款范围】	64
问答 对于当场收缴罚款的范围,《治安管理处罚 法》有什么特殊的规定?	
第四十八条 【边远地区当场收缴罚款】	66
第四十九条 【罚款收据】	67
问答 执法人员罚款时出具系行政机关印制并盖 有本单位公章的“行政处罚收条”,是否合法?	

第五十条 【罚款交纳期】	68
问答一 执法人员当场收缴的罚款能否直接留作办公经费?	
问答二 执法人员当场收缴的罚款,都是在罚款之日起2日内交到所在机关吗?	
第五十一条 【执行措施】	69
问答 到期不缴纳罚款的,行政机关可以加处罚款,“加处罚款”是行政处罚吗?	
第五十二条 【分期缴纳罚款】	70
第五十三条 【没收的非法财物的处理】	71
第五十四条 【监督检查】	71
第七章 法律责任	72
第五十五条 【上级行政机关的监督】	72
问答 行政处分与行政处罚的关系是什么?	
第五十六条 【当事人的拒绝处罚权及检举权】	73
第五十七条 【自行收缴罚款的处理】	73
第五十八条 【私分罚没财物的处理】	74
第五十九条 【行政机关的赔偿责任及对有关人员的处理】	74
第六十条 【违法实行检查或执行措施的赔偿责任】	75
第六十一条 【对拒不移交罪犯的有关人员的处理】	75
第六十二条 【执法人员失职承担的责任】	76
第八章 附则	76
第六十三条 【国务院制定罚缴分离办法】	76
第六十四条 【生效日期】	76

配套规定

中华人民共和国治安管理处罚法(2005.8.28)	79
中华人民共和国行政诉讼法(1989.4.4)	101
中华人民共和国行政复议法(2009.8.27 修正)	113
中华人民共和国国家赔偿法(节录)(2010.4.29 修正)	123
中华人民共和国立法法(节录)(2000.3.15)	129
中华人民共和国道路交通安全法(节录)(2011.4.22 修正)	132
中华人民共和国民事诉讼法(节录)(2007.10.28 修正)	140
中华人民共和国消防法(节录)(2008.10.28 修订)	141
罚款决定与罚款收缴分离实施办法(1997.11.17)	146
海关行政处罚实施条例(2004.9.19)	148
财政违法行为处罚处分条例(2004.11.30)	163
中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定(2007.3.2)	171
中华人民共和国海关办理行政处罚简单案件程序规定(2010.3.1)	189
安全生产违法行为行政处罚办法(2007.11.30)	191
工商行政管理机关行政处罚案件违法所得认定办法(2008.11.21)	207
道路交通安全违法行为处理程序规定(2008.12.20 修订)	209
价格违法行为行政处罚规定(2010.12.4 修订)	223

第一章 总 则

中华人民共和国行政处罚法

(1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过
根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会
第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正)

>> 法律术语

行政处罚,是指享有行政处罚权的行政机关或法律、法规授权的
组织,对违反行政法律规范、依法应当给予处罚的行政相对人实施
的法律制裁行为。

>> 条文注释

本条是关于行政处罚法定原则的规定,包括行政处罚依法设定
和行政处罚依法实施两个原则。行政处罚是除了刑罚之外比较
严厉的处罚,在设定行政处罚的时候,要非常慎重,应该遵循“法无
明文规定不处罚”原则。

行政处罚要依法设定的含义是:首先,设定行政处罚的法律位
阶要符合法律的规定,低位阶的法律不能设置高位阶法律才能设

① 条文主旨为编者所加,下同。

第一章 总 则

第一条 【立法目的】^①为了规范行政处罚的设定和实施,保障和监督行政机关有效实施行政管理,维护公共利益和社会秩序,保护公民、法人或者其他组织的合法权益,根据宪法,制定本法。

>> 法律术语

行政处罚,是指享有行政处罚权的行政机关或法律、法规授权的组织,对违反行政法律规范、依法应当给予处罚的行政相对人实施的法律制裁行为。

第二条 【适用范围】行政处罚的设定和实施,适用本法。

>> 条文注解

本条是关于行政处罚法定原则的规定,包括行政处罚依法设定和行政处罚依法实施两个原则。行政处罚是除了刑罚之外比较严厉的处罚,在设定行政处罚的时候,要非常慎重,应该遵循“法无明文规定不处罚”原则。

行政处罚要依法设定的含义是:首先,设定行政处罚的法律位阶要符合法律的规定,低位阶的法律不能设置高位阶法律才能设

^① 条文主旨为编者所加,下同。