

民航论丛

Collection of Civil Aviation Studies



第**1**辑

(2011)

中国航空运输协会 编

中国民航出版社

. 014032699

F562

11

V1

民航论丛

Collection of Civil Aviation Studies



第**1**辑

(2011)

中国航空运输协会 编



北航

C1720985

中国民航出版社

F562

11

V1

图书在版编目 (CIP) 数据

民航论丛. 第1辑/中国航空运输协会编著. —北京: 中国民航出版社, 2014. 1
ISBN 978-7-5128-0165-3

I. ①民… II. ①中… III. ①民用航空-中国-文集
IV. ①F562-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 011194 号

责任编辑: 马瑞 韩景峰

民航论丛 (第1辑)

中国航空运输协会 编

出版	中国民航出版社
地址	北京市朝阳区光熙门北里甲 31 号楼 (100028)
排版	中国民航出版社照排室
印刷	北京华联印刷有限公司
发行	中国民航出版社 (010) 64297307 64290477
开本	787×960 1/16
印张	24.5
字数	304 千字
版本	2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月第 1 次印刷

书号	ISBN 978-7-5128-0165-3
定价	56.00 元

(如有印装错误, 本社负责调换)

前 言

理论来源于实践，又指导实践。经过 60 多年的发展，中国民航已经成为世界第二大航空运输系统。要在新的历史起点上把中国民航业继续推向前进，就需要对丰富生动的民航实践加以理论总结，并根据民航发展面临的新形势，经济社会发展提出的新要求，行业发展的新情况新问题，以深刻的分析、创新的思维、前瞻的判断，为民航发展提供有力的理论支持。

近年来，中国民航局党组以中国特色社会主义理论为指导，解放思想，锐意创新，深刻总结新时期民航发展实践，顺应世界民航发展大势，提出了一系列推进民航科学发展的新观点、新论断，集中体现在持续安全理念和民航强国战略构想中，对民航业的战略地位和发展规律有了更加深刻的认识。全行业围绕科学发展、持续安全、深化改革、企业管理、文化建设等，进行了积极探索和深入研讨，形成了丰硕的理论成果。把这些成果汇集起来，不仅可以指导实践，而且可以在已有的基础上不断深化，丰富民航发展理论，这无疑是一件非常有意义的事情。

正是基于这种认识，中国航空运输协会联合中国民航报社中国民航出版社、中国民航科学技术研究院、中国民航管理干部学院等单位，共同编辑出版《民航论丛》（以下简称《论丛》）。《论丛》为年度出版物，每年出版一辑。以思想性、理论性和创新性为编辑原则，重点选编本年度《中国民航报》、《中国民用航空》、《民航管理》等行业报刊和有关社会报刊刊载的民航理论学术类和工作研

究类文章，同时选编民航机关和企事业单位领导有代表性的讲话和其他重要文献。

《论丛》根据当年选编文章的内容，适当加以分类。由于 2011、2012 两个年度的文章选编工作同时进行，这两辑所选文章均根据文章内容和年度工作重点做了混编，即同一栏目下的文章既有 2011 年发表的，也有 2012 年发表的。

第一辑设五个栏目，分别是发展战略篇、航空安全篇、航空运输篇、通用航空篇和党建文化篇，共收录 44 篇文章。

发展战略篇围绕两个互相关联的主题收录文章，一个是如何更好发挥民航在国民经济中的作用，另一个是如何建设民航强国；航空安全篇围绕如何实现持续安全为主题，收录了领导重要讲话和安全监管、文化理念等方面的文章；航空运输篇围绕民航企业面临国内外新形势如何提高竞争力收录文章，有领导的重要讲话，有来自民航机关、航空公司、机场、院校、科研机构等不同部门作者从不同角度的论述；通用航空篇收录以发展通航的政策建议、低空空域管理改革等方面的文章；党建文化篇主要收录围绕贯彻党的十七届六中全会精神，推进民航行业文化建设的相关文章。

为不断提高民航理论研究水平，推进民航强国战略目标的实施，衷心希望大家对这项工作给予大力关心和支持，踊跃提供稿件，对编选工作提供宝贵意见，使《论丛》的编辑工作水平不断提高，成为汇集、宣传、利用民航理论成果的一个重要载体。

愿民航实践之树长青，理论之花盛开！

《民航论丛》编委会

2014 年 1 月 20 日

目 录

发展战略篇

更好地发挥民航业的战略作用	李家祥 (3)
中国航空公司要加快步伐飞出去	李家祥 (38)
中国民航发展若干政策问题简述	王昌顺 (45)
大力发展航空经济	夏兴华 (50)
民航强国建设系统结构及其协同性分析	吴桐水 崔常亮 (63)
民航强国发展战略研究	贾 进 (71)
提高我国民航国际竞争力调研报告	民航局综合司调研组 (83)
“十二五”综合交通中航空运输的发展策略	彭 峥 张 莉 (97)
关于美国临空产业和货运航空的考察报告	才 晴 (109)

航空安全篇

实现民航持续安全要确立科学的思维方式和思想方法	李家祥 (123)
开创中国民航安全发展新局面	李 健 (139)
实现民航“十二五”安全发展良好开局	吕尔学 (143)

航空安全管理要抓住主要矛盾

- 孙旭毅 凌晓熙 刘明霞 朱诗荣 陈升 (151)
- 完善航空安全主动报告制度 胡临春 (156)
- 树立持续安全理念要强化五种意识 周启武 (163)
- 航空安保风险管理及其在企业中的实施 刘昊阳 (168)
- 航空危险品管理面临的挑战及对策 朱 伟 (178)

航空运输篇

关注经济增长和交通结构新变化实现民航可持续发展

- 赵民合 范 珏 (187)
- 全面提高航空物流业发展水平 李军 (192)
- 服务经济时代发展航空服务集成商 吴颂华 (196)
- 航空货运“价值链整合”之辨 刘海明 (202)
- 以广州建设中心城市为契机做强做大空运物流业 袁毅坤 (207)
- 简论中国货运航空公司的转型发展 高 才 (212)
- 临时航线使用与管理初探 戴德忠 (222)
- 航空公司资本构成类型化分析 张宝佳 李琦 (231)
- 航空公司主要财务风险预警方法分析 付 祥 (236)
- 电子商务环境下航空公司的销售渠道管理 黄 峰 (245)
- 航企与移动互联网的“联姻”将带来什么? 黄松祥 (258)
- 对航空公司品牌建设的思考 高绳富 (263)

通用航空篇

- 深化低空空域管理改革的探讨 刘鲁江 (271)

通用航空全面起飞尚需扶持	张军平 (278)
探索通用航空服务站发展之路	韩莎莎 王霞 (284)
启动通勤航空模式的战略意义	綦 琦 (294)
加强通用机场建设标准研究	吴金栋 吕宗平 (300)
呼伦贝尔地区拓展通用航空服务领域的研究	田颖浩 孙天辉 (306)
中国公务航空迈向何处	刘功仕 (312)

党建文化篇

以先进文化为统领建设过硬民航队伍	李家祥 (325)
加强安全监管文化建设	李江民 (331)
培养高度的民航安全文化自觉自信	才 晴 (336)
夯实民航强国建设的文化	程 凌 (346)
国有航空公司企业文化建设浅析	夏贵勋 (355)
全面加强企业廉洁风险防控工作	刘彦斌 (362)
做好新形势下飞行队伍思想政治工作	张志成 (367)
机场企业危机传播中的媒体策略创新	王咏春 (374)

发展战略篇

更好地发挥民航业的战略作用

李家祥

近年来，中央明确提出加快经济发展方式转变和经济结构调整。这是我国经济社会领域的一场深刻变革，是综合性、系统性、战略性的转变，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域。作为战略性先导性产业，民航业加快转变发展方式、调整行业经济结构，既是全行业实施建设民航强国战略的重要举措，更是主动服务国家和区域经济社会发展大局的迫切要求。我们在工作中已越来越明显感觉到各地方政府开始将民航业作为加快转变经济发展方式、调整经济结构的重要抓手，发展现代服务业和新兴产业的平台。

一、我国民航业将长期处于黄金发展期，其战略地位和作用也将更加凸显

民航业是国民经济的重要基础产业，其发达程度对内反映了一个国家和地区的现代化水平、经济结构和开放水平等状况，对外则是衡量国家、区域经济竞争力的重要指标。改革开放以来，民航年均增长 17.5%，远远高于其他交通运输方式。2005 年，我国成为仅次于美国的全球第二大航空运输系统。2010 年，民航从业人员 110 万人，客货航空公司 43 家，机场 175 个，通用航空企业 111 家，运输飞机 1597 架，通用航空飞机 1010 架；运送旅客 2.68 亿人、货物

563 万吨。

这几年来，许多省（区、市）政府越来越重视发展民航业，明确提出了战略目标，希望民航局支持机场建设项目、增加航线航班。仅去年就有 29 个省（区、市）的 53 位省级领导，到民航局商谈发展事宜。这说明民航业的地位和作用在提升。“十二五”时期，是我国深化改革开放、加快经济发展方式转变、调整经济结构的重要时期，民航业将迎来新的历史机遇期。我们预测，未来 5 年全行业投资规模在 1.5 万亿元以上，“十二五”末，年旅客运输量将达到 4.5 亿人，运输机场数量将达到 230 个以上，运输飞机 2700 架，通用航空飞机 2000 架。这意味着民航业服务国民经济、服务社会公众的能力将进一步增强，战略地位和作用也将更加凸显。

（一）从改善投资环境、促进对外开放看，航空运输不仅仅是一种交通运输方式，更是区域经济进入全球经济的快速通道

过去，人们常常讲，要致富先修路！现在是，要开放修机场，要想强上民航！事实上，修两三公里的高速公路，解决不了什么大问题，而修建两三公里的跑道，却为一个地区和世界连接在一起搭建了平台！同样，修 3 公里高铁的费用，在西部就能修一个机场。在经济全球化背景下，航空运输不仅仅是一种交通运输方式，而且成为区域经济融入全球经济的快速通道。从世界各国的经验看，航空运输越是发达的地区，往往也是外向型经济比例越高的地区。我国长三角、珠三角以及部分经济中心城市的经济的发展，已开始反映出这一特征。这些年来，有的省（区、市）特别是中西部省份（区、市）在财力十分有限的情况下，却坚持拿出一定的资金支持民航业的发展，这是对民航在对外开放中特殊作用的肯定。

改革开放以来，云南省委省政府始终高度重视发展民航业。为加快实施我国面向西南开放的重要桥头堡战略，2004 年云南省政府

成立了省民航工作领导小组，确立了“以航空为先导、陆路为骨干、区域枢纽为纽带、水运为补充、管道为辅助”的综合交通发展方针，努力实现由“民航大省”向“民航强省”转变。这些年来，省政府明确对新建或改（扩）建机场，省级财政按中央补助资金1:1进行配套，用地由地方政府征用、无偿划拨给云南机场集团统一规划使用；安排专项资金鼓励航空公司新开国际航线，香格里拉、德宏、昭通、文山、普洱等州市政府也划拨专项补贴资金，支持航空公司开辟航线航班。在民航发展的带动下，“十一五”期间云南省旅游人数年均增长15.3%，旅游总收入年均增长18.5%，进出口总额年均增长高达23.1%，国民生产总值年均增长11.7%。这些指标均高于全国平均水平。值得一提的是，云南省现在已着手部分县级行政区域的机场建设规划。其中，保山市下辖腾冲县的腾冲机场2009年2月建成通航后，保山市成为全国第一个拥有2个民用机场的地级市。该机场通航的当年，旅客吞吐量就达到了25.5万人次，带动腾冲县旅游、商贸增长156%。去年，腾冲机场旅客吞吐量46.6万人次，同比增长80.8%，是全国机场旅客吞吐量平均增长速度的5倍；该县实现GDP70.4亿元，同比增长16.1%，带动当地旅游人数、旅游总收入分别增长15%、23.8%。如今的腾冲已从一个名不见经传的边境小镇，快速发展为中国面向南亚的第一县。

由于种种原因，广西民航历史欠账较多。为了更好地服务北部湾经济区开放开发、加快建设中国—东盟自由贸易区等国家战略，自治区党委政府将航空运输作为连接东盟的综合交通运输体系重要组成部分优先发展。从2007年起，广西通过人大审议形式，在全国率先将航线培育专项资金列入年度财政预算。每年自治区本级财政提供1亿元、各机场所在地市政府配套、航线培育资金总计达2.5亿~3亿元。从2007年9月开始，在一个半月内，开通了广西至东

盟7国航线。目前，除文莱外，广西2个主要机场已实现与东盟所有国家通航的目标，提升了广西面向东盟的国际影响力。2010年，广西机场对广西的经济贡献达216亿元，创造了6万个就业机会。

（二）从优化经济结构、带动产业升级看，开辟航线增加航班不仅仅给机场带来客货流，航线网络更直接连接着区域产业链

过去，在不少人眼里，发展民航业只是多运几个人、多拉几吨货的事。如今，各地方政府对开辟航线、增加航班的愿望十分迫切。其实，加航班、开航线，背后连接着产业链！这些年来，世界范围内产业结构调整加快，区域经济竞争日趋激烈，产品生命周期不断缩短，像电子、信息、生物、新材料、医药、精密仪器等一大批高附加值的新兴产业产品，以及传统制造业的升级换代产品，对航空运输具有很强的依赖性。在我国，许多地区不断改善投资环境、优化产业结构、加快产业升级和发展服务业，其中，民航业发挥了独特作用。

江苏作为东部发达地区，经济总量一直居全国第二位，但苏南、苏中和苏北地区之间，在交通条件、经济发展水平等方面的差距较大。2003年9月，韩国现代起亚集团决定在盐城投资建设“汽车城”，条件之一就是必须开通盐城至韩国的航班。2004年4月，市政府财政补贴3000万元开通盐城—首尔国际临时包机航班。2005年总投资68亿元的“汽车城”项目落户盐城。去年，汽车年销售量33.3万辆，实现销售收入390亿元，上缴税收29.73亿元，带动就业近5万人。与此同时，到去年年底，600多家韩资企业落户盐城，一个现代化的韩资密集区正在形成。另外，以2009年6月开通的盐城—香港航线为平台，盐城市的日韩港台招商突飞猛进，仅落户盐城的台资企业就有近700家，近期盐城—台北航线即将开通。

同样，地处江苏苏北的淮安涟水机场，其机场建设和通航成为

淮安市招商引资的一张重要名片。该机场 2008 年 10 月 22 日开工兴建，去年 9 月 26 日正式通航。2008—2010 年的 3 年时间，淮安市吸引外资项目 550 个，注册外资实际到账 21.1 亿美元，累计吸纳就业人数超过 10 万人。截至去年年底，淮安市累计批准的台资企业 600 家，总投资超过 60 亿美元，成为继东莞、昆山之后的又一个台资企业密集区和品牌企业聚集区。其中，仅去年就吸引台资项目 78 个，总投资 15.2 亿美元。目前，淮安涟水机场正在加快建设集空港服务、空港物流、空港产业、配套居住等功能于一体的空港产业园。

重庆市地处大西南，近年来市委市政府提出“以民航运输的快速发展促进产业结构优化”，全力推进产业结构优化升级，其中，自 2008 年 12 月以来，已成功引进惠普、宏碁、华硕 3 个品牌企业，形成了广达、仁宝、纬创、英业达、富士康、和硕 6 个代工企业跟进，富士康等 200 家零部件企业配套的笔记本电脑产业体系。到 2015 年，重庆笔记本电脑产业基地将达到 1 亿台产能、产业链产出超过 7000 亿元产值、实现 1000 亿美元进出口总额、新增 40 万人就业。届时，全球 1/3 的笔记本电脑在重庆生产，每天需要 10 架 B747-400 全货机运往全球各大电子产品分拨点。重庆江北机场是重庆 IT 产业物流供应链上的核心环节，去年共接待 50 多批 IT 企业对机场的实地考察，参加招商及谈判超过 100 次。为提升机场的保障能力，去年第二跑道正式投入运行，还投资 12 亿元建设专用货机坪、IT 专用货站、分拨中心以及空港保税港等配套设施。去年 10 月、12 月，分别开辟重庆至比利时列日、我国台湾的定期货运航线。目前，重庆机场正在加快建设集仓储配送、中转分拨、保税服务、增值加工、信息处理、货运代理等功能于一体的综合性航空物流园区，规划设计货邮保障能力 400 万吨，将成为西部规模最大、

功能最全的物流园区。

（三）从拉动经济增长、促进城市发展看，机场不仅仅是城市的重要基础设施，更是不断聚集优势资源的平台

按照国际权威机构测算，民航投入和产出比率是1：8。国际机场协会（ACI）研究认为，机场每百万旅客吞吐量，可以产生经济效益总和1.3亿美元，相关就业岗位2500个。据国内研究分析，我国机场每百万旅客吞吐量，可以产生经济效益总和18.1亿元，相关就业岗位5300多个。从世界民航强国的发展趋势看，机场特别是大型国际枢纽机场已突破单一运输功能，也不再仅仅是城市的重要基础设施。一方面，吸引或汇集一系列高科技产业、信息产业、现代制造业和现代服务业，通过与多种产业有机结合，与区域经济相互影响、相互渗透、相互融合，形成带动力和辐射力极强的“临空经济区”；另一方面，通过聚集经济社会发展中的人流、物流、资金流、技术流、信息流等优势资源，对区域经济社会发展产生强大的辐射效应，成为国家和区域经济增长的“发动机”，最终形成以机场为基础的“航空大都市”。

“临空经济区”、“航空大都市”成为发展趋势，美国教授卡萨达的“第五波理论”对此做了分析。他认为，第一个冲击波是由海运引起的，主要表现为一些海港周围出现世界级大型商业中心城市；第二个冲击波是由天然运河引起的，水运成为欧洲、美国工业革命的推动力量；第三个冲击波是由铁路引起的，一些内陆城市成为内地商品生产、交易、配送中心；第四个冲击波是由公路引起的，发达国家的大型购物商城、商业中心、工业园区、企业总部多远离城市中心；第五个冲击波是由空运引起的，主要是在经济全球化背景下，航空运输适应了国际贸易距离长、范围广、时效高等要求，因而成为经济发展的驱动力，是现代化国际经济中心城市迅速

崛起的重要依托。

今年2月26日,《华尔街日报》刊登题为《航空大都市,全球城市的未来》的文章,被各国媒体广为转载,影响比较大。这篇文章摘自一本专著——《航空大都市:我们未来的生活方式》。这本专著以许多知名的国际化大都市发展案例作为佐证,详细论述了以机场为中心的未来城市发展新模式。从民航业发展角度看,我国是发展中的大国,疆域辽阔、人口众多、经济规模大,正处在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展阶段,发展民航的市场潜力十分巨大。城市的发展走向与交通运输方式密切相关。如今,人类发展已进入城市化阶段,交通运输方式进入航空运输时代。我国民航业的快速发展,将进一步促进我国由城镇化向城市化方向发展。

(四) 从区域协调发展、富民固边战略看,发展中小机场的意义,超出了一般意义上的社会效益、公共产品范围

近年来,一些媒体和人士比较关注中小机场亏损等问题,质疑中小机场是不是建多了?这说明社会对民航业的战略地位和作用,在理解和认识上还有偏差。据统计,去年,正式通航运营的175个机场中,120个亏损,合计亏损约16.8亿元,平均每个机场仅亏损1000多万元。但这些机场多是地市级城市机场,其服务覆盖了全国70%以上的县域,对地区经济贡献以万亿计。因此,我们绝不能简单地从经济效益上考虑中小机场建设投资、运营亏损等问题,而要从当地经济社会发展角度看待中小机场的综合效用。

在一个地区特别是偏远地区修建机场,不仅仅为人们出行提供了便利,直接拉动地方经济,也间接改变着人们的思想观念。漠河地处祖国最北,旅游资源十分丰富,但从哈尔滨乘火车需23个小时,交通不便影响了当地旅游资源开发和经济社会发展。漠河机场