

B 西北蓝皮书[®]

LUE BOOK OF NORTHWEST

中国西北发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF NORTHWEST CHINA (2014)

主 编 / 张进海 陈冬红 段庆林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

西北蓝皮书

BLUE BOOK OF
NORTHWEST



中国西北发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF NORTHWEST CHINA
(2014)

主 编 / 张进海 陈冬红 段庆林



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2014/张进海, 陈冬红, 段庆林主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 12

(西北蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5416 - 0

I. ①中… II. ①张… ②陈… ③段… III. ①区域经济发展 - 研究
报告 - 西北地区 - 2014 IV. ①F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 293095 号

西北蓝皮书

中国西北发展报告 (2014)

主 编 / 张进海 陈冬红 段庆林

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 李舒亚 陈 颖

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 谢 敏

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.5

版 次 / 2013 年 12 月第 1 版


字 数 / 316 千字

印 次 / 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5416 - 0

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

西北蓝皮书编委会

主编单位 宁夏社会科学院

协办单位 陕西省社会科学院
甘肃省社会科学院
青海省社会科学院
新疆社会科学院

主 任 张进海

副 主 任 任宗哲 王福生 赵宗福 高建龙

主 编 张进海 陈冬红 段庆林

执行主编 段庆林

编 委 (以姓氏笔画为序)

马廷旭 王 磊 王福生 石 英 任宗哲
朱智文 陈冬红 杨 辽 杨 芳 张进海
张少明 苏海红 段庆林 赵宗福 赵 晓
高建龙 葛志新

主要编撰者简介

张进海 男，汉族，1959年9月生，陕西铜川人，中共党员，研究生学历，教授，主任编辑。历任宁夏军区政治部文教办、干部文化学校、教导大队干事、教员，部队连文书、团司令部参谋；宁夏区党委宣传部办公室副主任，宣传处处长，新闻出版处处长；宁夏石嘴山市委常委，宣传部部长，宁夏固原师范高等专科学校党委书记，宁夏师范学院党委书记、院长。现任宁夏社会科学院院长，院学术委员会主任、文化学科学术带头人。兼任自治区人大常委、宁夏六盘山书画院名誉院长、宁夏文联委员、宁夏书法家协会理事等。研究方向为政治学、新闻传播学。

担任宁夏社会科学院院长以来，致力于繁荣哲学社会科学，围绕服务党政决策、服务发展、服务社会、服务基层，大力推进科研工作转型、建设社会主义新智库的工作，加强优势特色学科建设和人才培养，加强基础理论研究和应用对策研究，加强对外学术交流，采取多种措施活跃学术氛围，推动应用经济学、回族学、西夏学、宁夏地方历史文化、社会学、法学、文化学等学科的发展，重视宁夏重大现实问题研究，积极推进应用对策研究成果转化，在自治区经济社会发展中发挥了应有作用。

主持国家重点文化项目和自治区社科规划项目各1项，自治区政府重大文化项目6项，宁夏重大现实问题研究课题8项。《新闻舆论与大众传媒》获宁夏第八次社会科学优秀成果著作三等奖，论文《银鄂榆三角区域经济发展战略研究》获宁夏第11次社会科学优秀成果论文一等奖等。

陈冬红 女，汉族，河南郑州市人，中共党员，经济学博士，中国人民大学博士后流动站应用经济学博士后，研究员，教授，硕士研究生导师，现任宁夏社会科学院党组成员、副院长。曾任宁夏财政厅党组成员、副厅长，宁夏地

方税务局党组成员、副局长，河南省财政（厅）科学研究所所长，河南财政税务高等专科学校财政系主任等职。

从事财政和税务实际部门管理、财税经济理论政策研究、财经英语及财政专业教学与管理工作的 30 多年来，完成《财政学》《资源配置论》等专著教材及财税经济理论研究成果和国家省部级等重点课题 100 多项（部），在《经济研究》《财政研究》《税务研究》等国际国内核心期刊公开发表及全文转载论文研究报告 30 余篇，获财政部等省部级以上特等奖、一等奖、“五个一工程”入选奖等 20 多项。

段庆林 男，汉族，1963 年 9 月出生，宁夏平罗县人，经济学研究生学历，所学专业先后为统计学和管理学。曾任国家统计局宁夏农村经济社会调查队统计师，《调研世界》杂志编辑部主任。现系宁夏社会科学院综合经济研究所所长、研究员，院应用经济学科建设负责人、学术带头人。是中国生态经济学会理事，宁夏经济学会副会长，宁夏可持续发展研究会副理事长，宁夏大学客座教授，宁夏统计学会常务理事，宁夏金融学会理事，宁夏作家协会会员，宁夏诗词学会副会长。中组部等单位选派的首届（2004 年度）“西部之光”访问学者赴中国社会科学院学习。2011 年应美国驻华大使馆邀请参加美国国务院“国际访问者计划”项目赴美国访问。入选宁夏“新世纪 313 人才工程”学术技术带头人（2004 年度），享受宁夏回族自治区人民政府特殊津贴专家（2008 年度）。

研究领域涉及区域经济学、农村经济学、内陆开放与中阿合作、宁夏发展战略研究等。主持了国家社会科学基金西部项目、宁夏社会科学基金重点项目、自治区规划重大课题及社会委托课题 50 多项课题研究，完成科研成果 100 多万字。有关农村社会保障的研究报告被收入 2002 年中国人民大学汇编的《收入分配与社会保障》一书，该书被认为是我国收入分配与社会保障方面的代表性研究成果。被有关文献检索为“1995~1999 年间《中国农村经济》杂志 58 位中外核心作者之一，我国近年来高水平农村经济研究论文的主要生产者”。近年来其撰写的对策研究报告多次获得自治区党政主要领导的高度评价。

在《管理世界》《经济学家》《社会学研究》《战略与管理》《中国软科学》《中国农村经济》《经济研究参考》《统计研究》《经济学消息报》《农业经济问题》等国家级权威学术期刊和核心期刊等公开发表论文百余篇。有 13 篇论文被中国人民大学复印报刊资料有关专题全文转载，或被《中国社会科学文摘》杂志摘编。研究成果获得 10 多次省部级奖励。出版专著有《中国农村家庭经济研究》（2004 年）、《城与乡——宁夏二元结构变迁研究》（2012 年）等。参与主编《宁夏经济蓝皮书》《宁夏经济年鉴》等十余部专著。

摘 要

《中国西北发展报告》（西北蓝皮书）是由我国西北地区陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆五个省、自治区社会科学院联合组织长期从事中国西北地区发展问题的专家学者撰写，并由社会科学文献出版社出版的专题研究报告。从2012年起每年一部，由西北各省区轮流主编。《中国西北发展报告（2014）》是“西北蓝皮书”的第三部，由宁夏社会科学院主编。

《中国西北发展报告（2014）》在篇章结构上分为总报告、综合篇、评价篇、专题篇、开放篇、特色篇、区域篇等七个部分。

总报告以“黄河文明与中国梦”为题，分析了我国历史上东西部地区关系及其黄河文明与海洋文明的冲突与融合。分析了我国社会主义建设时期和改革开放时期的区域发展政策及其对西北地区发展的影响，阐释了西北地区在实现中国梦中的战略地位。分析了党的十八大以来西北地区的经济形势，特别是当前煤炭市场及其民间借贷危机等热点问题。十八届三中全会是中国改革开放的历史新起点，我们围绕转变政府职能、打造经济升级版、建设丝绸之路经济带等精神，提出了新形势下西部大开发的政策建议。

综合篇从西北地区经济建设、社会建设、文化建设以及生态文明建设等几方面进行了系统分析，指出了面临的问题与挑战，提出了西北地区“五位一体”建设的对策建议。评价篇对西北地区城市竞争力进行了综合评价，注重西北地区最适宜居住、最适宜创业城市目标建设。专题篇对西北地区羊绒产业、清真产业、能源产业等特色产业，以及贫困问题等专题进行了调查研究。开放篇围绕丝绸之路经济带战略思想，重点分析了西北地区对外开放情况，提出利用中国—阿拉伯国家博览会、中国—亚欧博览会等平台，探索向西开放道路，建设西北地区开放型经济的政策建议。特色



篇重在展现西北地区的发展特色，对建设三江源国家生态保护综合试验区、甘肃华夏文明传承创新区以及兰州新区，还有民间信仰管理等进行了探索。区域篇对关中—天水经济区、陕甘宁革命老区、呼包银榆经济区、青海东部城市群、新疆区域协调发展等问题进行了分析研究，提出了加快各自经济区发展的对策建议。

Abstract

Annual Report on the Development of Northwest China (the Blue Book of Northwest China), is contributed by experts and scholars long and deeply engaged in development issues of Northwest China. These experts and scholars, as well as the writing work, are organized by the Academies of Social Sciences of the five northwestern provinces or autonomous regions, namely Shaanxi, Gansu, Ningxia, Qinghai and Xinjiang. The final reports would be published by Social Sciences Academic Press of China. This report first came out in 2012, and from then on, the five provinces have taken turns in the editing work. The present report, *Annual Report on the Development of Northwest China* (2014), will be the third of the northwest blue book series, which has been successfully edited by Ningxia Academy of Social Sciences.

Annual Report on the Development of Northwest China (2014) is divided into 7 parts, including a general report, comprehensive reports, city evaluation report, thematic reports, open development reports, featured development reports and regional development reports.

The general report, which was titled ‘*Yellow River Civilization and the Chinese Dream*’, gives an analysis on the relationship between the east and the west parts of China in history, as well as the clash and integration of Yellow River civilization and ocean civilization. Then the report analyzes the effects of regional policies on the development of northwestern China during China’s socialist construction period as well as the reform and opening period. Through such analysis, the strategic importance of the northwest regions to the realization of the Chinese dream is explained and clarified. The part also presents an overview of the economic situation in Northwest China since the 18th CPC National Congress. In particular, hot issues, including the coal market problem and private lending crisis, are examined we argue that the Third Plenary Session of the 18th National Congress would be a new historical occasion for China’s reform and opening undertaking. After the session, transformation of government functions must be stressed; an upgraded northwest



economy and a new Silk Road Economic Zone should be created. Based on these perspectives, the report proposes policy recommendations regarding the Western Development under the current situation.

The comprehensive reports with economic, social, cultural and ecological civilization construction and Islamic social issues in northwest China. Related problems and challenges are pointed out and a five-in-one suggestion about its development is put forward.

The evaluation part conducted a comprehensive evaluation on urban competitiveness, focusing on targets of constructing most livable and business friendly cities.

In the thematic reports, special subjects concerning cashmere industry, halal industry, energy industry and regional poverty were investigated.

In the open development reports, based on the strategy of constructing the Silk Road Economic Zone, the situation of Northwest China with respect to economic opening is analyzed. Taking full advantage of China-Arab Expo, China-Asia-Europe Expo, as well as other platforms would be of great importance to the exploration of a westward opening path and building a more open economy in Northwest China.

The featured development reports mainly displayed northwest China's development characteristics. The construction of the comprehensive experimental eco-protection zone in the Three-River source areas, the construction of Chinese civilization innovation zone in Gansu, the construction of new city area in Lanzhou, and the management of folk beliefs in Shaanxi were explored.

The regional development reports continue to discuss specific regional development issues in northwest China. The development of Guanzhong-Tianshui Economic Zone, the development of old revolutionary base areas in Shaanxi, Gansu and Ningxia, the development of Hohhot-Baotou-yinchuan-yalin Economic Area, the construction of urban agglomerations in eastern Qinghai, and coordinated regional development within Xinjiang are analyzed.

Finally, this year's blue book gives space for the systematic discussion and analysis of Heishanxia Development Project, or Daliushu Water Conservancy Project in Yellow River, which had ever been a contention for decades and closely related to the long-term development of Ningxia, Gansu, Shaanxi, Inner Mongolia, and other northwestern provinces.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 黄河文明与中国梦

- 2013 年中国西北地区经济社会发展总报告 段庆林 / 001
- 一 黄河文明与激荡的百年史 / 002
- 二 新西部大开发政策目标：打造西北经济升级版 / 006
- 三 中国西进战略：建设丝绸之路经济带 / 013
- 四 十八届三中全会与中国西北地区发展 / 019

Ⅱ II 综合篇

- Ⅱ.2 2013 年中国西北地区经济发展报告 马建飞 / 025
- Ⅱ.3 2013 年中国西北地区社会发展报告 李有发 / 039
- Ⅱ.4 2013 年中国西北地区文化发展报告 周 丽 梁红营 / 051
- Ⅱ.5 2013 年中国西北地区生态文明建设研究报告 王林伶 / 064

Ⅱ III 评价篇

- Ⅱ.6 中国西北地区最适宜居住、最适宜创业城市综合评价报告
..... 段庆林 / 074



ⅢⅣ 专题篇

- Ⅲ.7 中国西北地区羊绒产业集群发展研究 杨巧红 / 090
- Ⅲ.8 中国西北地区清真产业发展研究 田晓娟 / 103
- Ⅲ.9 中国西北地区现代能源产业体系研究
——以新疆为例 王宏丽 / 115
- Ⅲ.10 中国西北地区扶贫开发研究 张芙蓉 / 129

ⅢⅤ 开放篇

- Ⅲ.11 陕西建设内陆开放型经济高地研究 高云艳 / 140
- Ⅲ.12 重振丝绸之路与甘肃向西开放研究 马亚萍 索国勇 / 152
- Ⅲ.13 宁夏内陆开放型经济试验区研究 张耀武 / 163
- Ⅲ.14 青海扩大对外贸易研究 杜青华 德青措 / 173
- Ⅲ.15 新疆打造我国向西开放桥头堡研究 苏 成 蒙永胜 / 183

ⅢⅥ 特色篇

- Ⅲ.16 三江源国家生态保护综合试验区研究报告 张贺全 / 195
- Ⅲ.17 甘肃华夏文明传承创新区建设研究 何 苑 / 206
- Ⅲ.18 陕西民间信仰现状与管理模式研究 李继武 / 215
- Ⅲ.19 兰州新区建设研究 马继民 / 225

Ⅲ VII 区域篇

Ⅲ.20	关中—天水经济区发展报告	吴 刚 / 235
Ⅲ.21	陕甘宁革命老区发展报告	罗 哲 / 246
Ⅲ.22	呼包银榆经济区发展报告	郭亚莉 / 259
Ⅲ.23	青海东部城市群建设研究	马 锐 / 270
Ⅲ.24	促进新疆区域协调发展的战略思考	董兆武 / 281

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Yellow River Civilization and the Chinese Dream: A General Report of Northwest China's Economic and Social Development in 2013

Duan Qinglin / 001

1. *Yellow River Civilization and Its Development in the Past Century* / 002

2. *Building an Upgraded Version of the Northwest Economy: The Goal of New Western Development Policy* / 003

3. *Constructing the Silk Road Economic Belt: A new Westward Strategy for China* / 013

4. *Third Plenary Session of the Eighteenth National Congress and Regional Development of Northwest China* / 019

Ⅱ II Comprehensive Reports

- Ⅱ.2 On Economic Development in Northwest China in 2013 Ma Jianfei / 025

- Ⅱ.3 On Social Development in Northwest China in 2013 Li Youfa / 039

- Ⅱ.4 On Cultural Development in Northwest China in 2013 Zhou Li, Liang Hongying / 051

- Ⅱ.5 On Eco-civilization Construction in Northwest China in 2013 Wang Linling / 064

B III City Evaluation Report

- B.6 A Comprehensive Report on Most Livable Cities and Most Entrepreneur Friendly cities in Northwest China *Duan Qinglin / 085*

B IV Thematic Reports

- B.7 On Cashmere Industry and Its Cluster Effects in Northwest China *Yang Qiaohong / 101*
- B.8 On the Development of Halal Industry in Northwest China *Tian Xiaojuan / 114*
- B.9 On the Construction of Modern Energy Industry System in Northwest China: The Case of Xinjiang *Wang Hongli / 126*
- B.10 On Regional Poverty Alleviation and Development in Northwest China *Zhang Furong / 140*

B V Open Development Reports

- B.11 On the Construction of Inland Open Economy Highland in Shaanxi Province *Gao Yunyan / 151*
- B.12 On the Revitalization of the Silk Road and Gansu Province's Westward Opening Strategy *Ma Ya-ming, Suo Guoyong / 163*
- B.13 On the Construction of Inland Open Economic Experimental Zone in Ningxia Hui Autonomous Region *Zhang Yaowu / 174*
- B.14 On the Expansion of Foreign Trade in Qinghai Province *Du Qing-hua, De Qingcuo / 184*
- B.15 On Building Xinjiang into a Gateway in China's Westward Opening Strategy *Su Cheng, Meng Yongsheng / 194*



ⅢⅥ Featured Development Reports

- Ⅲ.16 On the Construction of Comprehensive Experimental Eco-protection
Zone in the Three-River Source Areas *Zhang Hequan* / 206
- Ⅲ.17 On the Construction of Chinese Civilization Innovation Zone
in Gansu Province *He Yan* / 217
- Ⅲ.18 On the Management Model for Folk Beliefs in Shaanxi Province *Li Jiwu* / 226
- Ⅲ.19 On the Construction of New Area in Lanzhou City *Ma Jimin* / 236

ⅢⅦ Regional Development Reports

- Ⅲ.20 On the Development of Guanzhong-Tianshui Economic Zone
Wu Gang / 246
- Ⅲ.21 On the Development of Old Revolutionary Base Areas in
Shaanxi, Gansu and Ningxia *Luo Zhe* / 257
- Ⅲ.22 On the Development of Hu-Bao-Yin-Yu Economic Area *Guo Yali* / 270
- Ⅲ.23 On the Construction of Urban Agglomerations in Eastern
Qinghai *Ma Rui* / 281
- Ⅲ.24 Strategic Thinking on the Promotion of Coordinated Regional
Development in Xinjiang *Dong Zhaowu* / 292