

# **社会发展资料选编**

**(1997 年)**

**沈阳市计划委员会社会发展处**

# **社会发展资料选编**

## **(1997 年)**

**沈阳市计划委员会社会发展处**

## 前 言

1997年，我市社会事业按照《“九五”社会发展规划及2010年规划》确定的目标任务，实现了社会与经济协调发展的目标，各项社会事业取得了可喜的成绩。

沈阳市计委社会发展处作为全市社会发展的综合管理部门，按照市领导的要求，在委党组及主管主任带领下，锐意改革、积极探索、努力转变工作作风，加强对社会热点、难点问题的研究。全年共完成调研、评价报告15余篇，近20万字，被市政府采纳下发的有两篇，被国家会议指定参加交流的一篇，被国家、省、市列为重点科研课题的两篇。由于重视了实际计划工作与学术研究相结合，行政工作与专家智囊相结合，指标考核与评价分析相结合，较好地推动了工作的开展。

为了便于总结全年工作，我们将部分研究报告及出台的相关文件，按照社会发展行业，整理选登为综合、人口、教育、卫生等篇章。仅供相关部门工作中交流。恳请领导、专家给予指正。由于时间仓促，不足之处敬请指教。

编 者

一九九七年十二月

# 目 录

## 综合篇

|                                                |      |
|------------------------------------------------|------|
| 1997 年沈阳市社会发展规划执行情况<br>及 1998 年计划安排的基本思路 ..... | (1)  |
| 社会处 1997 年工作重点 .....                           | (15) |
| 上半年社会发展规划执行情况与下半年面临的形势 .....                   | (18) |
| 沈阳市计委社会发展专家顾问咨询组名单 .....                       | (27) |
| 沈阳市计委社会发展专家顾问咨询<br>组工作条例 (草案) .....            | (28) |
| 专家、学者谈沈阳市养老保险和劳动就业问题 .....                     | (30) |

## 人口篇

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 沈阳市控制人口机械增长管理实施细则 ..... | (35) |
|-------------------------|------|

## 教育篇

|                                                          |      |
|----------------------------------------------------------|------|
| 关于做好 1997 年地方普通高中等学校招生计划及<br>全市大中专毕业生就业工作的通知 .....       | (46) |
| 市委副书记赵金城讲话：要以高度的政治责任感<br>千方百计做好今年大中专毕业生就业工作 .....        | (51) |
| 市政府常务副市长张瑞昌在一九九七年沈阳市普通高、中等<br>学校毕业生就业计划、调配工作会议上的讲话 ..... | (54) |
| 市政府副市长艾廷隽讲话：关于我市毕业生就业<br>制度改革的几点意见 .....                 | (62) |
| 市计委副主任刘安华关于一九九七年沈阳市大中<br>专毕业生就业计划 (草案) 的说明 .....         | (67) |
| 关于调整和加强职业教育的意见 .....                                     | (72) |
| 沈阳市关于 1997 年市属普通高、中等学校<br>招生计划安排的汇报 .....                | (81) |

## **卫生篇**

- 沈阳市卫生事业第九个五年计划及 2010 年规划纲要 ..... (82)
- 关于人大代表建议沈阳应成立晚年关怀  
医院提案办理情况的汇报 ..... (100)
- 关于在沈阳市精神卫生中心设立  
“老年养护院”的情况汇报 ..... (102)

## **社会保障篇**

- 迈向二十一世纪的沈阳市养老金筹集  
与给付模式研究 ..... (104)

## **劳动就业篇**

- “九五”沈阳市城镇就业趋势与若干  
对策研究 ..... (120)

## **旅游篇**

- 沈阳市旅游行业发展的基本思路 ..... (132)

## **大项目建设**

- 沈阳市 1998 年重点项目简介 ..... (140)

## **社会评价篇**

- 世纪之交的沈阳市社会发展水平指标评价 ..... (151)

# 1997 年沈阳市社会发展规划执行情况 及 1998 年计划安排的基本思路

## 一、1997 年沈阳市社会发展的基本情况

97 年是“九五”规划的第二年，在这一年里，我国恢复对香港行使主权，前不久又胜利召开了党的十五大，为我市社会发展规划的执行提供了良好的外部氛围，是各项社会事业改革、发展在较高的水平上得以实现的一年。社会发展与经济发展的关联度越来越大，正在全面推动经济的发展。人口结构不断优化，人口数量得到有效控制；教育现代化建设开始起步；医疗保健体系不断完善；大众传播与文化体育有了新的发展；开展了就业与再就业和建立社会保障体系为重点的凝聚力工程；收入水平有所提高，人民生活不断改善；残疾人和老年人及妇女、儿童等脆弱群体得到保护；生活贫困人口得到政府及全社会的关心帮助；市民生活质量及生存环境有很大的改善；城市公共设施建设，特别是“三、四、三”工程使全市人民为之一振，城市环境大有改观；公共安全及预防犯罪能力有所增强。但是经济运行中的困难，呈现在社会发展领域的矛盾越来越突出。社会发展中的难点和热点问题，已影响了全市国民经济的发展，如何实现经济与社会的协调发展已成为不容忽视的问题。

(一)人口。今年我市计划出生人口 5.7 万人，预计到年末出生人口 5.2 万人，比计划少生 0.5 万人，占计划的 91%，出生率 7.8‰，自然增长率 1.77‰，出生率和自然增长率分别比计划减少 0.6 和 0.88 个千分点。人口机械增长可控制在 2.5 万人。预计年末总人口达到 679.6 万人，可控制在计划的 680.5 万人之内。计划得到较好的执行，有以下几个特点：一是对全市人口自然增长和机械增长两方面

进行了有效的控制。在工作思路和工作方法上实现两个转变，计划生育工作“上质量、上台阶”，努力为育龄群众提供优质服务，取得了显著成效。二是认真贯彻执行《沈阳市控制人口机械增长管理办法》。坚持政策引导、计划落实、经济调解等办法，严格控制人口机械增长。基本实现了有计划，不符合政策不办，符合政策，没有纳入计划也不办的政策与计划双调控。为了保证计划的实施，建立了指标卡管理制度和审批程序及收费办法等人口机械增长管理运行机制。制定了《沈阳市控制人口机械增长管理办法实施细则》，编写了政策问答，有效地控制了人口机械增长。

农业人口转非农业人口计划 3.8 万人，预计年底可完成计划。在计划执行中，坚持政策与指标双重控制，注意缓解矛盾、化解热点、稳定社会、向经济建设倾斜。

(二)教育。97 年我市各级各类教育事业继续得到发展。巩固全市“普九”达标成果，开始实施教育现代化目标。基础教育中，小学实际招生 8.1 万人，完成计划的 100%。初中实际招生 8.4 万人，完成计划的 100%。普通高中实际招生 2.3 万人，完成计划的 104.5%。中小学校舍建设进展顺利。市内五区的 30 项工程按计划进度，有 15 个工程如期竣工，增加教室 84 个，中、小学校的办学条件得到改善。职业教育面临挑战。今年高等职业教育开始起步，计划安排招生 350 人，实际招生 350 人，普通中专计划招生 4983 人，实际招生 4683 人，完成计划 94%。技工学校计划招生 6500 人，实际招生 4500 人，完成计划 70%。职业高中计划招生 2.5 万人，实际招生 2 万人，完成计划的 80%。针对职业教育的发展现状，开展了调整工作，按照调整、巩固、提高、发展的方针，在体系建设、专业调整、学校布局、发展规模、保证措施等方面制定了规划目标。市属普通高等教育今年计划招生 3688 人，实际完成 3688 人，市电大普通班计划 950 人，实际完成 950 人。继续推动了沈阳大学与沈阳工业高等专科学校的联合。市属院校共新建校舍 1.72 万平方米，完成投资 2500 万元。沈阳大学和沈阳医学院顺利地通过了国家的评估验收。深化招生就业制度

的改革，市属普通高校、中专今年全面实行了招生“并轨”。成人高中中等教育注重在职培训，开展继续教育、成人高校计划招生 4500 人，实际完成 4100 人，成人中专计划招生 5200 人，实际完成 4500 人。在师范教育中，小学师资的培养基本实现了由中师向专科层次的过渡。

教工住宅是我市重点建设项目，计划安排 20 万平方米，总投资 1.5 亿元，到年底可竣工 20 万平方米，城市教工住房平均达到 7.7 平方米。

今年，全市共接收大、中专毕业生 1.36 万人，其中自费生 5400 人，是历史上最多的一年。需求 4326 人，仅占毕业生总量的 31.8%。针对这种情况，市委、市政府领导非常重视，亲自听汇报，并提出要以高度的政治责任感千方百计做好毕业生就业工作。召开两次全市性的供需见面会，市政府在年初下发了文件。由于方方面面的重视，目前已有 1.1 万人走上了工作岗位，对没有得到安置的自费生，年内将再召开一次供需见面会，必要时采取市场配置与政府干预相结合的办法，以推荐计划的形式安置。

(三)卫生。今年我市卫生事业贯彻全国卫生工作会议精神和《中共中央关于卫生改革与发展的决定》，并结合我市实际制定了《市委、市政府关于卫生改革与发展的意见》，明确了卫生改革与发展的有关政策和措施。制定区域卫生规划，强化全行业管理。使卫生机构、床位、人员基本保持稳定。计划免疫接种率 98%，各种传染病、婴儿死亡率、孕产妇死亡率等项指标可控制在计划之内。加强了农村卫生工作，乡卫生院改造基本完成，村级卫生室得到充实。基本建设进度加快，市防疫站、沈医附属二院、七院等工程竣工投入使用。

(四)体育。认真贯彻《体育法》、《全民健身计划纲要》、《奥运争光计划纲要》，加快了体育改革的步伐。全民健身计划得到较好的落实。城乡体育人口已达 266 万人，占全市总人口的 39.1%。实施了国家体育锻炼标准，全市学生达标率为 97.5%，优秀率保持在 30%。举办了迎接香港回归百日长跑活动。97 年参加市组织的各种健身竞赛活动人数约 270 万人次。已形成政府引导，依托社会、群众参与共同

兴办群众体育的新局面。成功举办了市九运会，完成了48项次的比赛任务，使竞技体育和全民健身运动结合起来。为明年省运会及99年城市运动会取得好成绩奠定了基础。承办'97全国足球甲级队（B组）联赛和足协杯比赛。加快了体育设施建设，市综合体育馆和游泳馆、市网球馆建设已展开，续建市射击馆二期工程，市水上训练基地前期工作已经完成。

（五）大文化。今年全市大文化工作以《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》为指针，不断掀起大文化建设的热潮。召开了市文化工作会议，明确了工作的指导原则和方向目标。开展了“送文化下乡”活动，预计全年专业文艺团体下乡演出300余场，观众达30万人。送百部主旋律影片、科技片下乡供农民观赏，放映电影3000余场，观众达百万余人。还向农村捐赠各类图书3万余册。演出团体还以“大二环”为题材搞艺术创作，并为战斗在“大二环”工地的工人慰问演出。组织了文化广场演出，还精心准备市九运会开幕式、闭幕式和“北运河”晚会。全市各条战线以“迎回归、庆七一”和迎接党的十五大召开为主题，组织编排了形式多样的群众文艺联欢喜庆活动。元宵灯会展出彩灯10万余盏，观灯群众达200余万人次。全市千所中小学校，70余万名学生参加了“希望杯”读书竞赛活动。对我市被占用文化设施进行了调查，年内可清理80%以上被占用的文化场所。文化设施建设又有新进展，南湖剧场改造，“九·一八”博物馆得到国家的高度重视，决定拨款800万，地方自筹5000万扩建该项目。艺术创作又结新硕果，获得国际比赛奖10余项，国家、省120余项。文化市场繁荣有序，收缴非法书刊、音像制品29万册（盘），拆除各类赌博性电子游戏机2000余台，查获“黄、非、赌、毒”案件800起。健全了文化发展基金。加强了文化对外交流。文博事业有所发展，对东陵区二台子山城进行了挖掘。组织《红岩魂展》等巡展工作。到年底，公共图书馆总藏书量可达700万册，比去年增加25万册。市台一套节目广播人口覆盖率95%。市台一套节目电视人口覆盖率90%。出版总印张3亿印张。

(六)旅游。全市采取了一系列措施,注重培育旅游业这一新的经济增长点,使其得到较快的发展。预计全年可接待海外旅游者 15 万人次。完成计划 127.1%,比去年增长 38.9 个百分点。旅游外汇收入 6050 万美元,完成计划 123.9%,比去年增长 32%。国内旅游接待人数 1500 万人次,比去年增加 400 万人次。国内旅游收入 100 亿元。市内出游人数 600 万人次。旅游饭店建设速度加快,国家批准投资的华阳国际大酒店、万豪酒店、富丽华大酒店均已完成主体工程,开始装修,预计明年上半年可投入使用。嘉里集团兴建的香格里拉酒店正在积极向国家申请立项。旅游景区建设有较快进展。辉山风景区增添了冰雪游览项目,怪坡游览区配套建设了各种设施。陨石山等景区加强了规划,各大公园建设力度加大,还注重把沈阳做为一个大景区建设,“三、四、三”工程给旅游业的发展创造了良好的外部条件。配合'97 中国旅游年活动,举办了冬景冰雪、民俗旅游、'97 迎春彩虹游园会、迎春花会和杏花观赏会、迎香港回归冰雕展、旅游知识竞赛等活动。开展了创建中国优秀旅游城市活动,评比出沈阳十五佳景点。建立了旅游发展基金。

(七)劳动就业。近年来,我市劳动就业形成转轨时期的新特点,总体看职工人数呈逐年下降趋势,1996 年减少 6.8 万人,占职工总数的 3.4%。97 年在国家减人增效,破产、兼并宏观经济政策引导下,职工人数继续减少。年初计划年底职工人数 216.5 万人,预计为 212 万人,比 1996 年减少 6.65 万人。实际比计划多减 4.5 万人,其中中国有单位减少 2.74 万人,集体所有制单位减少 4.32 万人,其他所有制单位增加 0.41 万人。预计年底城镇登记失业职工 7.2 万人,登记失业率为 3.4%。预计企业下岗及富余职工 27 万人。根据调研及抽样调查统计,全市失业及下岗富余职工共 34.2 万人。其中已自谋职业,收入高于全市平均工资水平平均占 33%,收入基本同过去持平占 35%,收入比过去减少,生活比较困难的占 25%,基本没有经济收入,靠政府及社会救济的特困职工占 7%。在新增劳动力中,登记求职的有 2 万人。今年,我市把就业工作,特别是实施再就业工程列为

重点，成立了再就业服务中心，进一步完善劳动力市场，预计全年安排下岗职工10万人。再就业率可达到80%。推荐安排新增劳动力就业1.5万人。对来沈务工人员加大了管理力度。

(八)居民收入。96年，我市实发职工工资113.79亿元，97年预计达到122.89亿元，比计划减少12亿元。其中：国有单位88.03亿元，城镇集体单位21.93亿元，其他所有制单位12.93亿元。减少11.9亿元主要因素是97年计划是在96年预计基础上，96年实际全部职工工资总额为113.79亿元，低于96年预计的122亿元。国有大中型企业经营效益不景气，实际比计划减少6.77亿元。全部职工平均工资96年为5178元，97年预计达到5802元，比计划的6150元少448元。城镇居民家庭人均生活费收入97年预计4426元，比96年实际增加420元。农村居民人均纯收入预计2500元，比去年实际的2280元增加220元。非农国内生产总值或增加值与工资总额增长比例96年实际为1:0.045。1997年预计为1:0.139。主要是由于97年预计非农国内生产总值增加值为66.2亿元，少于96年的93.8亿元。而97年预计工资增加值高于96年的工资增加值。

(九)社会保障。97年加大了建立和完善社会保障体系工作力度，把做好这项工作提高到保持社会稳定、促进体制转轨的高度来认识，制定了新的养老保险费用收缴支付办法等政策措施。将养老金收缴由工资总额18%加退休费用40%和职工个人工资的3%，合并为按工资总额的25.5%和职工个人工资的4%提取。给离退休人员提高待遇、稳定了离退休职工队伍。失业保险金的提取比例由原来工资总额的1%，提高到1.2%。预计年底参加社会养老保险人数176万人，收缴养老金19.7亿元，支出21.7亿元。养老保险的收缴率为85%左右。参加失业保险人数130万人，收缴失业保险金0.9亿元，支出0.75亿元。医疗保险试点开始起步。城市最低生活保障线即将出台。城乡各种福利院床位1000张。城镇社区服务设施200个。

(十)公共安全。97年把维护稳定放在重要位置，紧紧抓住“严打”这个首要环节，保持主动进攻态势。使全市社会治安形势有所好转，

暴力、抢劫、强奸等危害严重的刑事案件比去年分别下降 70.6%、11.1% 和 28.2%。到 9 月末，共揭露的境外渗透活动 5 起，取缔各种非法宗教活动 23 起。处置 616 批次，4.34 万余人次群体性上访事件。破获现行刑事案件 5036 起，查处经济案件 187 起。查处“黄、赌、毒、丑”案件 3029 起。通过开展道路交通规范化，主要街道交通严重拥堵现象得到缓解。以 110 报警为龙头，进一步强化社会治安体系建设。加强公安队伍警风、警纪教育，确保社会秩序良好。

（十一）民主法制。97 年，坚持依法治市，大力开展“三五”普法教育，进一步完善地方法规建设，到 9 月份，全市颁布地方法规 6 项。认真办理人民代表和政协委员提案，到 9 月份共收到人民代表和政协委员提案 1291 份。已办复 1200 余份，密切政府与市民的联系，建立了市长与市民联系制度，增加了市长公开电话台数。在全市范围内，政府办事机构和执法部门都建立了公示制和承诺制，公开办事制度。增强工作透明度，便于群众监督。

（十二）特殊群体。贯彻《妇女儿童保护法》，制定了妇女儿童事业发展规划纲要，帮助女性就业，通过希望工程有重点的救助失学女童。加强老年人设施建设，成立了老年人康复医院。制定了《残疾人康复工作“九五”实施方案》。实施“百户脱贫工程”，建成了第一个康复扶贫养殖基地，使 100 户残疾人家庭受益。为残疾人办理养老保险。按比例安排残疾人就业 418 人。收缴残疾人就业保险金 110.7 万元。举办第七届全国助残日。这些工作对稳定社会起到了作用。

（十三）民族宗教。贯彻落实党的民族宗教政策，制订了《沈阳市少数民族权益保障条例》，举办了少数民族迎回归民俗游园会，完成了“一二二零”致富工程，即一个少数民族乡、两个村、20 户通过省民委验收。开展了制止乱建寺庙、教堂工作，加强了对宗教活动场所的治理。

## 二、97 年社会发展的特点和突出矛盾

（一）主要特点。第一，社会发展的大环境较好。党的十四届六中全

会强调了精神文明建设，党的十五大也对社会发展提出了具体要求，香港回归振奋了民族精神。第二，随着经济体制转轨、社会结构转型、政府职能转变，社会发展与经济发展的关联度越来越紧密，相互作用的程度日益突出。社会发展越来越引起各级领导的关注。许多社会发展问题提到了政府工作的议事日程。第三，社会发展总体看，得到了健康发展的势头，基本适应国民经济发展。第四，随着经济与社会的发展，人们对精神文化的需求日益增长，对各项社会事业的发展提出了更高的要求。

(二)突出矛盾。城市就业压力不断增大，新成长的劳动力和国有企业职工下岗待业，需要政府妥善解决。同时，就业形式的多种实现方式还没有被广泛认识，择业观念与市场经济发展不相适应。农村剩余劳动力也需要合理转移，外来务工人员对我市劳动力形成的冲击，这些矛盾交织在一起，就业的严峻压力将伴随经济发展整个过程，也涉及到公民生存权和发展权的实现。居民收入增长缓慢，在全国20个大城市中排名第18位。增幅倒数第一，去年职工平均工资低于全国的平均数，也低于全省的平均数。收入分配在不同行业畸高畸低，这种过分悬殊将不利于社会稳定。由于企业开工不足，停产、半停产企业增多，欠发职工工资造成部分职工生活困难，生活水平下降。与社会主义市场经济体制相配套的社会保障制度还不完善，资金的筹措困难较大，养老、失业、医疗等保险的覆盖面有待扩大，社会统筹能力还很脆弱。做为社会生活安全网最后一道屏障的城市最低生活保障线还没有建立起来。这种状况严重的制约着国有企业减人增效、规范破产、鼓励兼并的政策实施。社会事业资源配置不合理，一方面条块分割，不能有效的优化组合。另一方面社会公民不能公平分享。很多设施被挤占，公益型的事业在经济利益的驱动下变成了经营型的行为。按照十五大的精神，很多计划指标不适应形势发展的需要，客观要求尽快建立一套与市场经济全面接轨的社会发展计划指标体系。

### 三、98 年社会发展计划思路

(一)发展机遇。展望 98 年, 我市各项社会事业将面临新的发展机遇。党的十五大为跨世纪的改革与发展指明了方向。提出了要进一步解决思想。随着公有制多种实现方式的转变, 大力推行股份合作制等一系列的改革, 将掀起加速两个根本性转变, 加速改革开放和经济建设的新高潮。经济的全面发展, 既对社会发展提供物质保证, 又对社会发展提出新的要求, 明年要在可持续发展的前题下, 争取在结构优化、重点项目建设、推行股份制后的再就业、完善社会保障制度、深化社会发展领域改革等方面取得新的突破。

(二)指导思想。明年社会发展的指导思想是, 以党的十五大精神为指针, 以经济和社会协调发展为目标, 以解放思想, 深化改革为动力, 以人的全面发展为中心, 推动社会发展再上新台阶。

(三)遵循原则。一是坚持与“九五”规划相衔接的原则。明年是“九五”规划承上启下的一年, 计划的安排对“九五”目标的实现起着重要作用。因此要搞好年度计划与规划的衔接。二是与经济发展相适应的协调发展原则。社会发展的目标确定要充分考虑需要和可能。三是坚持扩大开放、深化改革的原则, 以三个有利于作为标准, 使社会发展领域的开放步子再大一些, 改革的思路再广一些。制定促进社会发展的相关政策, 在促进发展的机制、体制、手段上大胆改革。四是坚持加快发展原则。要充分利用党的十五大之后的政治优势, 培育社会发展领域的增长点。

(四)计划思路。一是人口。98 年全市总人口计划控制在 684.2 万人, 其中出生人口 5.4 万人, 出生率为 7.92‰。增加人口 4.6 万人, 自然增长率为 2.2‰。机械人口增长控制在 2.5 万人。进入九十年代, 由于出生人口减少, 机械人口增长的有效控制, 全市人口增长速度明显减缓。但是, 人口问题仍不可掉以轻心, 要保证全市人口控制在规划目标和国家下达的计划之内。进一步强化党政领导亲自抓、负总责, 继续执行国家制定的现行生育政策。完善各级计划生育

目标管理责任制，充分发挥基层计划生育组织的作用，从生产、生活、生育三个方面入手，建立利益导向新机制、不断提高服务功能和质量。要认真总结97年我市实施控制机械人口增长计划管理的成果，进一步完善管理办法。要重视全市人口进入老年型之后带来的新问题，提出相应对策和有效措施，搞好老年社区服务设施建设。要强化外来人口管理，对这一群体给我市带来的就业、就学、生育、社会治安、居住生活等一系列问题要有切实可行的措施。明年“农转非”计划安排3.85万人，要在坚持总量调控，政策与指标双重控制的原则基础上，发挥“农转非”工作对经济建设的积极作用，98年“农转非”工作的重点是要保证国家重点建设的需要，解决从农村招收的大中专学生城市落户。适当安排部分企业“苦、脏、累、险”工种在技校、职高从农村招收学生。配合小城镇户籍制度改革，在提出试点的基础上，安排部分计划。二是教育。教育事业要面向社会，开拓新路。要把不断深化改革作为推动教育事业走向现代化的突破口。基础教育的发展关系着国计民生，它是经济、社会综合效益最高的教育，因而无疑是教育事业发展的战略重点。要按照它的发展规律，全面贯彻由应试教育向素质教育转化。要巩固全市普及九年义务教育的成果，确保适龄儿童入学。继续坚持小学对口直升初中，要加大薄弱初中改造的力度。千方百计缩小初中之间在办学条件、教师队伍、教学质量等方面的差距，坚决反对初中阶段教育片面追求升学率的现象。要根据社会需要，适度扩大高中阶段教育规模，普通高中招生计划2.4万人，比97年增长4%。职业教育直接为经济建设培养人才，直接关系到劳动者素质的提高。要在调整层次、优化结构的基础上大力发展。98年市属普通中专招生计划5000人，比97年实际招生增长1%。技工学校计划招生4500人，与今年持平，职业高中招生计划2.6万人，比今年实际增长30%。要扩大工科类工种、专业所需的中等职业技术人才的培养能力，适当控制医药卫生、财经管理专业的培养规模。小学师资的培养全部实行三、二分段或五年一贯制过渡到专科层次。全面实行招生“并轨”改革。技工学校要实行联合办学。职业高

中要面向社会、实行校企联合。成人高、中等教育要坚持职后和从业人员短期培训为主的办学方向，还要搞好企业富余人员的再就业培训。由于在职学历教育任务基本完成，可根据近几年普通高中毕业生逐年增多的实际，招收一定数量的应往届高中毕业生。成人高等教育计划招生 4600 人。成人中专计划招生 5000 人。地方高等教育要稳步发展。继续推动沈阳大学与沈阳工业高等专科学校的联合，争取 98 年完成两校过渡，实现两校归一。要巩固地方院校通过国家评估验收的成果。明年地方高等院校计划招生 4400 人。比今年实际招生增加 700 人。缓解由于普通高中毕业生的增加带来的升学压力。增加部分用于发展高等职业教育，解决提高中、小学师资学历，适当扩大急需短线专业规模。发展高等职业教育要充分利用现有的教育资源和设施，在坚持办学条件，保证教育质量的前提下，争取地方普通高校与成人高校等联合办学的办法解决。按照社会需要调整专业设置和培养目标来积极发展。高等职业教育招生计划要纳入全市高校招生计划总规模，列入普通高等教育系列。电大普通专科班计划招生 1000 人。高等专科教育要逐步向高等职业技术教育过渡。努力办出自己的特色。98 年全市地方高等教育要继续加大改革力度，重点搞好结构性调整，提高教育质量和办学效益。市里仍实行政策引导，加强宏观调控，通过招生计划，促进结构性调整，压缩长线专业的招生规模，扩大短线专业的招生能力，争取在沈阳大学早日开设培养研究生的专业。要巩固招生“并轨”改革的成果，完善各种招生政策，发挥中心城市教育资源优势，打破地区和行业界限，扩大办学的覆盖面。三是卫生体育。要贯彻实施《市委、市政府关于卫生改革与发展的意见》，要坚持“以农村为重点、预防为主，中西医并重，依靠科技、教育，动员全社会参与，为人民健康服务，为社会主义现代化建设服务”的方针，深化改革，加大调整力度，在卫生资源普查和需要调查的基础上，合理有效地配置卫生资源。推广“总量控制，结构调整”的医疗费改革办法。加强重大疾病防治，强化卫生服务，不断提高医疗水平。法定传染病发病率控制在 300/10 万，婴儿和孕产妇死亡率分别

控制在 11‰ 和 30/10 万。计划免疫覆盖率保持在 98%，农村行政村卫生室覆盖率达到 100% 以上。农村改水受益人口覆盖率达到 90%，健康教育普及率达到 98%。继续多方筹措资金，搞好农村卫生院改造，特别是康、法两县中心卫生院的改造。要逐步开展和完善农村合作医疗制度。98 年全市体育事业要坚持群众体育与竞技体育协调发展方针。全面贯彻《全民健身计划纲要》，广泛开展群众体育，提高人民健康水平。做好 98 年省运会和 99 年城市运动会的准备，抓好重点项目的运动训练和后备力量的培养。为取得好成绩奠定坚实的基础。明年体育人口达到 300 万人，比 97 年增长 12.5%。国家体育锻炼标准达标率为 98%。四是劳动就业与收入分配。98 年全市职工人数 205.6 万人，比今年减少 6.4 万人，下降幅度 3%。其中国有企业职工人数 131.4 万人，比今年减少 2.9 万人，下降幅度 2.1%。集体所有制单位职工人数 52.11 万人，比今年减少 5.3 万人，下降幅度 9.2%。其它所有制单位职工人数将增加 1.8 万人，达到 22.08 万人，增幅为 8.9%。城镇登记失业率计划控制在 3.6% 之内。98 年全部工资总额计划安排 133.95 亿元，增幅为 9%，净增 11.06 亿元。其中国有企业计划安排 95.95 亿元，增幅为 9%，净增 7.92 亿元。城镇集体所有制单位计划安排 23.51 亿元，增幅 7.2%，净增 1.58 亿元，其它所有制单位增幅较大，计划安排 14.49 亿元，增幅 12.1%。全部职工平均工资计划安排 6520 元，比 97 年增长 12.3%，平均增加 718 元，扣除物价因素，预计可增长 7.3%。城镇居民家庭人均生活费收入计划安排 4913 元，增幅为 11%，平均增加 487 元。扣除物价因素，预计增长 6%，农村居民人均纯收入计划安排 3000 元，增幅为 20%，平均增加 500 元，扣除物价因素，预计增长 15%。明年要认真解决全市存在的社会富余人员就业问题，把做好这项工作当成贯彻落实十五大精神，继续深化国有企业改革，稳定社会的大事抓紧抓实。要充分发挥再就业服务中心的作用，通过培育新的经济增长点，大力发展股份合作制经济和私营企业，开拓社区服务新领域等吸纳人员。农村剩余劳动力要通过发展小城镇就地解决。要培育劳动力