



新编工会工作实用全书

XINBIAN GONGHUI GONGZUO SHIYONG QUANSHU

工会劳动保护工作 实用全书

任国友◇编著

 中国工人出版社



新编工会工作实用全书

SHIYONG QUANSHU

工会劳动保护工作 实用全书

任国友◇编著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工会劳动保护工作实用全书/任国友编著. —北京:
中国工人出版社, 2012. 7
(新编工会工作实用全书)
ISBN 978 - 7 - 5008 - 5149 - 3

I. ①工… II. ①任… III. ①劳动保护—工会工作
—基本知识—中国 IV. ①D412. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 036782 号

工会劳动保护工作实用全书

- | | |
|-------|--|
| 出 版 人 | 李庆堂 |
| 责任编辑 | 王 薇 |
| 责任校对 | 赵 思 |
| 责任印制 | 栾征宇 |
| 出版发行 | 中国工人出版社 (北京市东城区鼓楼外大街 45 号 邮编: 100120) |
| 网 址 | http://www.wp-china.com |
| 电 话 | 010 - 62350006 (总编室) 010 - 82075935 (工会与劳动关系分社)
010 - 62005038 (传真) |
| 发行热线 | 010 - 62004002 62033018 (读者服务部) |
| 经 销 | 各地书店 |
| 印 刷 | 北京市密东印刷有限公司 |
| 开 本 | 700 毫米 × 1000 毫米 1/16 |
| 印 张 | 22. 75 |
| 字 数 | 360 千字 |
| 版 次 | 2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷 |
| 定 价 | 45. 00 元 |
-

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务部联系更换
版权所有 侵权必究

前 言

本书是专为基层工会干部学习使用的大型工具类丛书“新编工会工作实用全书”的“工会劳动保护工作”分册，以基层工会主席、工会劳动保护监督检查员、工会小组劳动保护检查员、工会干部、企业职工为主要阅读和使用对象，力求全面系统地提供开展工会劳动保护工作业务、搞好基层工会劳动保护工作所必备的应知、应会、应用的知识、规定、方法、经验。

本书的特点可概括为“实、准、新、全、顺”五个字。“实”是指它以实用性和实操性为第一要旨，内容力求有用、管用；“准”是指它设计的政策性、规范性问题，都有明确具体的规定和文件依据；“新”是指它体现工会劳动保护工作的时代性、发展性，反映新形势下工会劳动保护工作理论创新、体制创新、工作创新的最新成果，并参考了2011年12月31日新修订的《职业病防治法》的最新规定；“全”是指它涵盖了基层工会劳动保护工作的全部领域和全部业务，并涉及工会应急管理工作的特色内容；“顺”是指它按照工会劳动保护工作的逻辑关系、工作程序和入门规律编排篇章条目顺序，方便广大工会干部学习使用。

相信读者使用本书后，能在得心应手、应用自如、感同身受、渐入佳境中，领略和享用到作者独具匠心的用意和本书求真务实的便利。

编 者

目 录

第一篇 工会劳动保护工作概述

一、工会劳动保护工作的概念、方针与指导思想	(1)
1. 工会劳动保护的概念	(1)
2. 工会劳动保护的方针与指导思想	(2)
二、工会劳动保护的目和对象	(2)
1. 工会劳动保护的目和	(2)
2. 工会劳动保护的象	(3)
三、工会劳动保护工作的地位、作用及重要性	(3)
1. 工会劳动保护工作的地位	(3)
2. 工会劳动保护工作的作用	(4)
3. 新时期做好工会劳动保护工作的重要性	(5)
四、工会劳动保护工作的法律责任	(6)
1. 工会劳动保护工作相关的法律、法规概况	(6)
2. 工会劳动保护工作所遵循的部门规章	(7)
3. 用人单位的劳动安全卫生保障责任	(7)
4. 劳动者享有的劳动保护权利和应尽义务	(11)
5. 工会维护职工安全健康合法权益的职责	(16)

第二篇 工会劳动保护组织建设

一、工会劳动保护的机构与职能	(21)
1. 工会劳动保护机构体系	(21)
附：基层企业劳动保护组织示意图（参考文本）	(21)
2. 工会劳动保护部门的职能	(22)
附：工会劳动保护组织情况统计表（参考文本）	(23)

二、工会劳动保护监督检查委员会	(23)
1. 工会劳动保护监督检查委员会的建立范围和建立程序	(23)
附：关于设立××公司工会劳动保护监督检查委员会的 通知（参考文本）	(24)
2. 委员资格确定、委员会组成和委员任期	(25)
3. 工会劳动保护监督检查委员会与工会组织的关系	(25)
4. 工会劳动保护监督检查委员会的职责	(25)
5. 对基层工会劳动保护监督检查委员会的指导和表彰与奖励	(28)
三、工会劳动保护监督检查员	(28)
1. 工会劳动保护监督检查员的设立范围和任职条件	(28)
2. 工会劳动保护监督检查员的审批、任命和备案	(29)
3. 工会劳动保护监督检查员与工会组织的关系	(29)
4. 工会劳动保护监督检查员的职责	(30)
5. 工会劳动保护监督检查员的管理、考核与奖惩	(32)
附：工会劳动保护监督检查员考核表	(33)
四、工会小组劳动保护检查员	(35)
1. 工会小组劳动保护检查员的设立范围、推选程序和任职 条件	(35)
2. 工会小组劳动保护检查员与基层工会劳动保护监督检查 委员会的关系	(36)
3. 工会小组劳动保护检查员的职责	(36)
4. 对工会小组劳动保护检查员的表彰与奖励	(38)
附1：××年度工会小组劳动保护检查员考评表(参考文本)	(39)
附2：基层单位劳动保护基本情况表(参考文本)	(40)
附3：××年度安全生产伤亡事故情况报表(参考文本)	(41)

第三篇 工会劳动保护工作的主要任务

一、宏观参与和基层参与	(42)
1. 工会参与的特点	(42)
2. 宏观立法参与	(42)
3. 宏观决策参与	(44)

4. 基层工会参与	(44)
5. 集体合同中设置劳动安全卫生条款的原则	(46)
6. 集体合同中劳动保护条款的主要内容	(47)
7. 签订劳动保护条款应该注意的问题	(48)
8. 通过职代会行使劳动保护民主权利	(49)
9. 在行使劳动保护审查同意或否决权时, 应注意的原则	(50)
10. 职代会行使劳动保护审查同意或否决权的程序	(50)
11. 职代会劳动保护专门委员会的组成和基本职责	(51)
12. 职工代表大会劳动保护提案	(51)
二、安全检查	(52)
1. 安全检查的重要意义	(52)
2. 安全检查的主要内容与类型	(52)
3. 安全检查的基本要求与主要方法	(54)
附: 安全检查表(参考文本)	(55)
4. 安全检查结果处理的原则	(60)
5. 工会可采取的措施	(61)
三、工会对生产性建设项目“三同时”的监督	(62)
1. “三同时”监督的概念	(62)
2. “三同时”审查的原则与标准	(62)
3. “三同时”审查的程序与要点	(63)
4. “三同时”审查及竣工验收实行分级负责制	(65)
四、工会参加生产安全事故调查处理	(65)
1. 工会参加生产安全事故调查处理的法律依据	(65)
2. 工会参加生产安全事故调查处理的程序与原则	(65)
附: 安全生产事故调查流程图	(69)
3. 工会参加事故调查处理的基本要求	(69)
4. 组建事故调查组	(70)
5. 事故调查的工作分工	(73)
6. 事故调查报告	(75)
7. 事故调查的注意事项	(76)
8. 生产安全事故的分类	(76)

9. 工伤认定	(77)
附 1: 用人单位工伤认定申请报告 (参考文本)	(81)
附 2: 职工工伤认定申请表	(81)
附 3: 企业职工伤亡事故分类	(84)
10. 事故责任追究	(84)
五、事故应急救援	(86)
1. 事故应急救援与管理基础	(86)
附: 应急救援体系基本框架结构图 (参考文本)	(89)
2. 事故应急预案编制与管理	(89)
附 1: 编制应急预案的基本流程图 (参考文本)	(95)
附 2: 事故应急预案编制内容框架图 (参考文本)	(95)
附 3: ××市重特大燃气泄漏事故应急处理预案(参考文本) ...	(96)
附 4: 编写演练文件的流程图 (参考文本)	(99)
3. 工会参与事故应急处理	(100)
附: 现场常见急病的急救技巧	(102)
六、开展预防事故和职业病危害的群众活动	(109)
1. 开展群众性事故预防活动	(109)
2. 开展各种形式的安全竞赛	(110)
3. 开展“安康杯”竞赛	(110)
附 1: ××公司“安康杯”竞赛活动实施方案(参考文本) ...	(114)
附 2: 全国“安康杯”竞赛考核表 (参考文本)	(117)
附 3: “安康杯”竞赛评比事故控制参考指标(参考文本) ...	(118)
4. 加强班组安全建设	(119)
附: 机械制造企业班组长的一日工作方法 (参考文本) ...	(120)
5. 参与职业病预防活动	(123)
七、组织劳动保护教育培训	(127)
1. 教育培训的意义、对象及内容	(127)
2. 教育培训的基本方法	(127)
3. 教育培训的注意事项	(128)
八、参与职工劳动保护争议的处理	(129)
1. 职工劳动保护争议的法律依据	(129)

2. 参与劳动保护争议的协商	(129)
3. 主持用人单位劳动保护争议调解	(130)
4. 参与劳动保护争议仲裁	(130)
5. 在劳动保护争议诉讼中给予职工支持和帮助	(130)
九、劳动安全卫生信息管理	(131)
1. 工会劳动保护监督的信息化新手段	(131)
2. 劳动安全卫生信息的收集与优化处理	(132)
3. 劳动安全卫生信息储存与管理	(133)

第四篇 工会劳动保护工作方法

一、全国性安全生产活动的基本做法	(134)
1. 全国“安康杯”竞赛	(134)
2. 全国安全生产月	(134)
3. 安全生产万里行	(135)
二、地方工会劳动保护工作创新方法	(135)
1. “一法三卡”工作法	(135)
附1：砂轮机安全检查提示卡(参考文本)	(138)
附2：手持灭火器安全检查表(参考文本)	(139)
附3：有毒有害化学物质信息卡(参考文本)	(140)
附4：危险源点警示卡(参考文本)	(140)
2. “红黄白通知书”工作法	(141)
3. “两书”工作法	(142)
三、基层班组安全生产工作创新方法	(143)
1. 白国周班组管理法	(143)
2. 班组“三全”工作法	(143)
3. “五步”安全工作法	(145)

第五篇 职工劳动防护用品管理

一、国家对劳动防护用品的法律规定	(146)
1. 劳动防护用品研制和生产单位的职责	(146)
2. 特种劳动防护用品经营销售单位的职责	(147)

3. 用人单位劳动防护用品的配备与使用职责	(148)
4. 违反劳动防护用品管理的处罚	(149)
二、常用劳动防护用品	(151)
1. 劳动防护用品的分类	(151)
附：特种劳动防护用品目录	(151)
2. 劳动防护用品的选用原则与要求	(152)
3. 呼吸道防毒用品的种类、使用范围和使用方法	(153)
附1：呼吸道防毒用品的类别和使用范围	(155)
附2：罐内滤料及防护对象	(156)
附3：国产滤毒颜色与防护对象	(156)
附4：滤毒罐的型号、标色和防护对象	(157)
4. 使用防毒面具时应注意的问题	(157)
5. 防尘用品的选用	(159)
附：防尘用品的类别和使用范围	(160)
6. 防噪声用品的选用	(160)
7. 防护眼镜的选用	(161)
8. 皮肤防护用品的选用	(162)
附：皮肤防护用品类别和使用范围	(163)
9. 其他防护用品	(164)
三、劳动防护用品监督管理	(167)
1. 劳动防护用品监督管理的基本思路	(167)
2. 劳动防护用品监督管理机构与职能	(168)
3. 劳动防护用品生产许可证管理	(172)
4. 企业劳动防护用品监督管理的基本内容	(172)

第六篇 特殊群体劳动保护

一、女职工劳动保护	(177)
1. 女性生理机能的特殊性	(177)
2. 职业危害对女性的影响	(178)
3. 女职工劳动保护的基本内容	(180)
二、未成年工劳动保护	(182)

1. 未成年工生理和心理特征	(182)
2. 职业危害对未成年工的影响	(182)
3. 未成年工劳动保护的基本内容	(183)
附 1: 特殊未成年工的区分方法(参考文本)	(184)
附 2: 未成年工登记表(参考文本)	(185)
附 3: 未成年工健康检查表(参考文本)	(186)
三、农民工劳动保护	(188)
1. 农民工的职业健康现况	(188)
2. 农民工劳动保护的典型做法	(188)
四、特殊作业人员的劳动保护	(190)
1. 视频显示装置操作员	(190)
2. 单调枯燥作业人员	(193)
3. 特殊作业人群与职业有关的疾病	(195)

第七篇 工作时间与休息休假监督

一、工作时间标准	(197)
1. 工作时间的定义	(197)
2. 标准工作时间的定义	(197)
3. 缩短工作时间的定义	(198)
4. 计件工作时间的定义	(198)
5. 不定时工作制度和综合计算工作制	(199)
二、劳动者的休息休假权	(200)
1. 休息休假时间	(200)
2. 休息休假权	(200)
3. 休息和休假制度的规定	(201)
三、延长工作时间的基本要求	(205)
1. 延长工作时间的定义	(205)
2. 延长工作时间的有关规定	(205)
3. 延长工作时间的工资报酬	(206)
四、侵害职工休息休假权的行为	(206)
1. 侵害劳动者休息休假权的行为	(206)

2. 侵害休息休假权的赔偿责任	(207)
-----------------------	-------

第八篇 作业卫生与职业病管理

一、作业场所职业卫生	(211)
1. 典型作业中的职业危害因素	(211)
附：石油加工作业中职业危害因素的产生部位一览表	(224)
2. 作业场所职业危害检测与评价	(224)
3. 职业健康监护	(226)
二、职业病防护与管理	(229)
1. 职业病的类型	(229)
附：当前我国法定职业病目录一览表	(229)
2. 职业病的诊断与鉴定	(232)
3. 职业病的防治与管理要求	(234)
4. 职业卫生监督管理	(237)

第九篇 安全管理与事故预防

一、企业安全管理	(238)
1. 企业安全管理的基本原理	(238)
2. 宏观、综合的安全生产管理模式	(240)
3. 微观、实用的企业安全管理方法	(242)
二、生产事故预防	(243)
1. 生产事故的致因	(243)
2. 事故的预防与控制	(249)
附1：视觉警告实用方法	(255)
附2：听觉警告实用方法	(258)
附3：嗅觉警告实用方法	(258)
附4：触觉警告实用方法	(259)
附 录	(260)
后 记	(350)

第一篇 工会劳动保护工作概述

一、工会劳动保护工作的概念、方针与指导思想

1. 工会劳动保护的概念

劳动保护是指为了保障劳动者在生产劳动过程中的安全与健康，从法律、制度、组织管理、教育培训、技术、设备等方面采取的一系列综合措施的总称。在政府部门和企业，多把它称为安全生产；在科研、高校领域则把它称为劳动（职业）安全卫生。

从劳动法学的意义而言，劳动保护具有广义和狭义两种解释。广义的劳动保护是指有关劳动保护的全部法律、法规，包括劳动合同、劳动报酬、统筹保险及福利保障、安全与卫生、人员的录用及调动和辞退、民主管理等，涉及劳动者的各项政治、经济权利。狭义的劳动保护专指建立在劳动保护政策及法规基础上，旨在改善劳动条件、预防和减少伤亡事故和职业病所采取的一系列综合措施。我国的劳动立法一般采用狭义的劳动保护概念。

劳动保护涉及范围很广，它涵盖社会科学范畴的政治、法律、经济等学科的有关劳动保护方针政策、规章制度、思想教育和组织管理等内容，同时还涵盖自然科学范畴中多学科有关改善劳动条件、减轻劳动强度、消除危险因素和致病因素等方面技术的内容。

劳动保护工作具有综合性。因为劳动保护工作涉及法律、法规、组织管理、规章制度、教育培训、生产工艺、技术设备等多个方面，只有采取综合措施，才能达到有效保护劳动者在生产劳动过程中的生命安全和身体健康的目的。

工会劳动保护是指工会依据法律赋予工会的职权，监督企业和有关方面贯彻国家有关劳动安全卫生的法律、法规，发动职工群众参与企业安全

生产工作，督促企业不断改善劳动条件，维护职工在生产劳动过程中的安全与健康的合法权益。

2. 工会劳动保护的方针与指导思想

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱，是职工利益的代表者和维护者。工会的基本职能是维护广大职工群众的合法利益，而做好劳动保护工作，保护职工在生产工作中的身体健康和生命安全，为职工创造一个安全、卫生的良好工作环境，则是工会实现其基本职能的一个极为重要的组成部分。

工会劳动保护是工会工作不可或缺的重要内容，是工会组织、引导广大职工群众参与劳动保护监督的重要形式。现阶段我国安全生产确立了“安全第一，预防为主，综合治理”的基本方针。根据我国安全生产方针，工会确立了“安全第一，预防为主，群防群治，防治结合”的劳动保护方针及“安全第一，预防为主，群专结合，依法监督”的指导思想。

依据工会劳动保护的方针与指导思想，各级工会组织必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，遵循“预防为主，群防群治，群专结合，依法监督”的工会劳动保护工作原则，紧紧围绕国家经济社会发展大局，坚持“主动、依法、科学”维权，不断完善工作机制，突出源头维护，大力开展形式多样、内容丰富的群众性劳动保护监督检查活动，努力推动“安全第一，预防为主，综合治理”的安全生产方针和国家劳动安全卫生法律、法规的贯彻落实，认真履行法律赋予工会组织的权利与义务，独立自主、认真负责地开展群众性劳动保护监督检查活动，切实维护职工安全健康合法权益。

二、工会劳动保护的目和对象

1. 工会劳动保护的目和

劳动保护的目的是为了保障劳动者的安全与健康，预防和减少伤亡事故和职业病的发生，维护职工群众在生产劳动过程中的安全与健康，

保障企业生产的顺利进行，促进国民经济快速、稳定、健康发展。

2. 工会劳动保护的对象

工会劳动保护的对象是全社会从事职业活动的劳动者。从行业性质来看，既包括工矿企业的劳动者，也包括农林、牧渔企业和财贸、服务行业的劳动者；从企业经济类型来看，既包括公有制企事业单位的劳动者，也包括其他各种所有制企事业单位（如私营、民营、外资、乡镇企事业单位等）的劳动者。总之，只要是中华人民共和国境内依靠劳动取得工资收入的劳动者，都是工会劳动保护的对象。

三、工会劳动保护工作的地位、作用及重要性

1. 工会劳动保护工作的地位

工会作为职工利益的表达者和维护者，在劳动保护工作中具有独特的地位，在维护职工安全健康工作中发挥重要的作用。

（1）工会开展劳动保护工作是国家法律赋予工会的一项重要职责

中国共产党的根本宗旨是为人民服务，社会主义国家的根本任务是发展生产力，不断满足人民日益增长的物质和精神需要。党和国家的性质决定了劳动者享有安全 and 健康工作的权利。国家法律赋予工会表达和维护劳动者合法权益的职责。我国《劳动法》《工会法》《安全生产法》《职业病防治法》等相关法律对工会劳动保护的地位和劳动者获得劳动保护的权益做出了明确的规定。《劳动法》中规定：工会代表和维护劳动者的合法权益。《工会法》中规定：维护职工合法权益是工会的基本职责。职工因工伤亡事故和其他严重危害职工健康问题的调查处理，必须有工会参加。《安全生产法》《职业病防治法》等有关法律都明确规定了工会在这方面的职权。依照我国法律，劳动者享有获得劳动安全卫生保护的权利，有权依法参加和组织工会。工会组织表达劳动者的利益，依法维护他们的合法权益。工会代表劳动者监督劳动安全卫生的法律、法规的贯彻执行，维护劳动者生命安全和身体健康权益。

（2）工会劳动保护工作是国家安全生产工作体系的重要组成部分，

在国家安全生产工作格局中具有独特的地位

工会劳动保护工作在“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众监督参与、全社会广泛支持”的国家安全生产工作格局中，代表劳动者实行“群众监督参与”。从整个国家安全生产工作体系来看，做好劳动保护工作，保证企业安全生产，关系到经济发展和社会稳定，需要政府领导和监管；关系到企业的生存发展，需要企业遵守有关法律、法规和方针政策，担负起“主体”责任；关系到劳动者的安全健康，需要劳动者及其代表者的“群众监督参与”。工会组织根植于基层企业和职工群众之中，在和其他各方密切配合中，具有自己的优势，能够形成通力合作、齐抓共管、综合治理的安全工作体制。经验证明，“群众监督参与”在保证安全生产、发展经济、维护安定团结、建设和谐社会方面具有不可替代的重要作用。

(3) 工会劳动保护工作是我国工会工作的重要组成部分

维护劳动者合法权益是工会的基本职责。劳动者的合法权益包括经济利益、民主权利、精神文化权益等，而最基本的是人的生命安全和身体健康的权益。劳动者如果因伤亡事故死亡，则是被剥夺了自身的“生存权”，导致他获取经济收益的目的、意义和能力全部丧失，若再谈维护其“经济利益、民主权利和精神文化权益”就毫无意义。劳动者如果因工伤致残或因职业病失去了劳动能力，则是被剥夺了“健康权”。“生存权”和“健康权”是劳动者最基本的权利。维护劳动者这一最基本的权利是工会履行维权职责的基础性工作。

2. 工会劳动保护工作的作用

(1) 工会劳动保护工作发挥群众性安全生产的作用

广大劳动者处在生产第一线，最了解哪里有事故隐患，哪里有职业病危害；广大劳动者往往是生产事故和职业病危害的直接受害者，对做好劳动保护工作、确保安全生产的要求最迫切，对监督也最有发言权。工会作为劳动者合法权益的表达者和维护者，代表劳动者的意愿和需求，依照“预防为主，群防群治，群专结合，依法监督”的原则，开展调查研究、安全检查、排查隐患、“三同时”审查验收等工作，进行群众性劳动保护监督检查，协助企业查找安全生产工作中存在的缺陷和偏差，并督促企业弥补和纠正，促进企业不断改善工作条件与环境，从而达到防治职业

病危害、防范伤亡事故发生、保护劳动者在生产过程中的生命安全和身心健康的目的。

(2) 工会劳动保护工作肩负着提高职工安全意识和安全技能的重任

工会通过监督企业对劳动者进行正规的上岗安全培训,履行法定的职业伤害、毒害告知义务,进行防护技能训练;通过利用各种宣传阵地开展劳动保护教育,帮助职工了解国家有关劳动安全卫生的法律、法规和企业的安全生产规章制度,可以帮助劳动者懂得自己的权利和应履行的义务,增强安全生产责任感和自我保护的意识和技能,提高劳动者的劳动安全卫生素质。

(3) 工会劳动保护工作为国民经济快速、稳定、健康发展提供了保障

做好劳动保护工作,可以增强劳动者的安全感和对企业、对社会的认同感,更有力地调动广大劳动者的工作积极性,提高劳动生产率,保证企业生产经营活动的正常进行,增强企业在市场上的竞争能力,获得更好的经济效益,推动企业和社会经济发展。

3. 新时期做好工会劳动保护工作的重要性

(1) 做好工会劳动保护工作是贯彻落实党和国家关于加强安全生产工作指示和方针政策的重要举措

我们党是工人阶级政党,我们的国家是社会主义国家,劳动者是国家的主人。党和国家的宗旨是为人民服务,社会主义的根本任务是发展生产力,不断满足人民日益增长的物质和精神需要。但是,如果以牺牲劳动者的安全与健康作为代价来发展生产,就从根本上违背了社会主义生产的目的,失去了发展社会主义生产的意义,也违背了我们党和国家的宗旨。搞好工会劳动保护工作,加强群众性劳动保护监督检查,就能防止和避免忽视安全生产、侵害劳动者权益的事件发生,这对于保证党和国家安全生产方针政策的落实无疑十分重要。

(2) 搞好工会劳动保护工作有利于为经济发展提供一个稳定的社会环境

党中央提出树立和落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观和构建社会主义和谐社会,是顺应历史发展、巩固党的执政地位、推进建设中国特色社会主义、实现全面建设小康社会奋斗目标的重大战略举措。树立落实科学发展观,必须坚持“以人为本”,把人的生命放在第一位。建设和谐社会,就要把关系到各行各业、关系到千家万户的安全问题