

内蒙古旅游文化丛书

全彩  
图文版

内蒙古大草原哺育过众多的北方民族，其中大多数又在历史的硝烟中消失了，人们只能凭借仅存的古城遗址和文物，遥想当年草原文明的繁荣景象。

# 内蒙古

# 内蒙古 古城

解读内蒙古历史文化的一条捷径

Neimenggu Gucheng

刘蒙林 孙利中 编著

详尽内蒙古文化最佳随身书！

内蒙古地区曾经兴建过五百余座城市  
至今仍有少数明清古城被沿用  
众多的古城遗址包含着丰厚的文化底蕴

内蒙古出版集团  
内蒙古人民出版社

NEI MENG GU GU CHENG

内蒙古旅游文化丛书

主 编：马永真 乔 吉

副主编：毅 松 金 海

内蒙古  
古城

刘蒙林 孙利中 编著



## 图书在版编目(CIP)数据

内蒙古古城/刘蒙林,孙利中编著. —呼和浩特:内蒙古人民出版社,2013.11

(内蒙古旅游文化丛书)

ISBN 978—7—204—12535—7

I. ①内… II. ①刘… ②孙… III. ①古城—介绍—内蒙古 IV. ①K928.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 273105 号

# 内蒙古古城

---

作 者	刘蒙林 孙利中
责 任 编 辑	董立群
封 面 设 计	宋双成 李 琳
责 任 校 对	李向东
出 版 发 行	内蒙古出版集团 内蒙古人民出版社
地 址	呼和浩特市新城区新华大街祥泰大厦
印 刷	内蒙古爱信达教育印务有限责任公司
开 本	920×1300 1/32
印 张	5.375
字 数	148 千
版 次	2014 年 1 月第 1 版
印 次	2014 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1—4000 册
书 号	ISBN 978—7—204—12535—7/G · 2727
定 价	16.50 元

---

如出现印装质量问题,请与我社联系。联系电话:(0471)4971562 4971659

# 总 序

内蒙古自治区位于中华人民共和国北部边疆，与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃八个省、自治区毗邻，北部和东北部与蒙古国、俄罗斯接壤，有 4200 多公里的国境线。面积有 118.3 万平方公里，占全国总面积的 12.3%，在全国省区中面积仅次于新疆和西藏，居第三位。在这广阔的地域上居住着蒙古、汉、回、满、达斡尔、鄂温克、鄂伦春、朝鲜、俄罗斯等诸多民族的人民，其中蒙古族是自治区实行区域自治的民族。

内蒙古地区主要是高原地带，大部分地区均在海拔 1000 米以上，这里有东北部的呼伦贝尔高原、北部的锡林郭勒高原、中北部的乌兰察布高原、西部的巴彦淖尔至阿拉善高原、西南部的鄂尔多斯高原。

内蒙古的戈壁、沙漠早已闻名于世。阿拉善高原的巴丹吉林沙漠是我国三大沙漠之一，巴彦淖尔到阿拉善高原的腾格里沙漠、巴音温都尔沙漠、乌兰布和沙漠、鄂尔多斯高原的库布其沙漠都是举世闻名的荒漠景观。

内蒙古是一个多山脉的地区。历史地理学家亦邻真教授对内蒙古地区的主要山脉有这样的描述：纵贯自治区东半部的大兴安岭、横亘中部的阴山山脉和西南部的贺兰山脉。这些山脉山岭绵亘，延续不断，长达 2600 多公里，形成了内蒙古高原的地貌脊梁。大兴安岭以洮儿河为界，分南北两段，北段约长 670 公里，有伊勒呼里山、雉鸡场山等，南段又称苏克斜鲁山，长约 600 公里。阴山山脉包括大青山、乌拉山、色尔腾山和狼山。贺兰山脉长 270 公里，主峰达胡洛老峰高 3556 米，是内蒙古最高的山峰。

内蒙古有许多河流。黄河自宁夏石嘴山流入内蒙古，又从内蒙古准格尔旗榆树湾流出内蒙古辖境，这段干流长达 830 公里。黄河大小支流在内蒙古鄂尔多斯高原、河套平原和土默特平原上有乌加河、昆都仑河、大黑河、浑河、乌兰市伦河、红柳河等等。中部地区有永定河的上游和滦河的支流。正蓝旗境内的上都河就是滦河的上游，长约 254 公里，元上都遗址在上都河北岸。在东部区辽河上游西辽河的主要支流都在内蒙古赤峰和通辽地区。嫩江是内蒙古东部最大的河流，它的重要支流都在内蒙古东北部。黑龙江的上段额尔古纳河，长达 540 公里，经呼伦贝尔草原西部和北部蜿蜒汇入黑龙江。

内蒙古地区具有世界上罕见的富饶的天然牧场，这里的草原像亚欧中部和南美洲、北美洲的草原一样，都是极好的畜牧基地。它在我国五大草原中居于首位，面积达 88 万平方公里以上，超过全区土地面积的 74%。当春光明媚的季节来临时，这里的草原分外美丽，在蓝天白云的下面，一碧千里，无边无际。

在内蒙古一望无际的大草原中间，既有明镜似的大湖，也有星罗棋布的小泊和碧水澄清、芦苇丛生的海子。呼伦湖是内蒙古最大的淡水湖，蒙古语称之为“达赉诺尔”，意为海湖，面积 2200 平方公里，盛产多种鱼类。还有一个贝尔湖，蒙古族称这两个湖为姊妹湖，呼伦贝尔草原即因这两个湖而得名。此外，还有河套平原的乌梁素海、哈素海，察哈尔草原的岱海和黄旗海等海子，克什克腾旗的达里湖，锡林郭勒草原的库勒查干淖尔、额吉淖尔，额济纳旗的居延海（嘎顺淖尔和索果淖尔）等等。

内蒙古的高原地带有广阔无际的平原，内蒙古著名的两大平原即河套平原和土默特平原。自清代以来，尤其是中华人民共和国成立以来，在这两个平原上开辟沟渠，引黄灌溉，形成著名的“塞上谷仓”。此外，内蒙古大兴安岭中段的松嫩平原属于草甸草原或森林平原，发育着肥沃的黑土，适于畜牧和耕作。

在内蒙古有着丰富的矿产资源。很长时间里，“东赫西铁，遍地是煤”，这是内蒙古人形容家乡自然资源的引以为自豪的赞美之

词。所谓“东林”，是指内蒙古东部呼伦贝尔境内大兴安岭的林区。大兴安岭是内蒙古的绿色宝库，它南起松辽平原，北抵中俄边境，纵横 1400 多公里。这里有童话般波澜起伏的原始森林，生长着银白色的白桦树，高达 30 米的“兴安落叶松”，内蒙古人自豪地称：“兴安岭上千般宝，第一应夸落叶松。”兴安岭是落叶松的海洋。所谓“西铁”，是指内蒙古西部包头至白云鄂博，集宁至二连浩特两条铁路沿线的黑色金属矿产之一的铁矿资源，它是钢铁工业的基本原料。包头地区的矿产资源丰富，白云鄂博矿是座举世罕见的多金属共生矿床。铁储量占内蒙古自治区总量的一半，为包钢主要原料；稀土储量居世界首位，被誉为世界“稀土之乡”，为包头钢铁稀土公司的原料基地。所谓“遍地是煤”，是指内蒙古地区煤炭资源分布广泛，煤炭储量 8000 亿吨。集中分布在呼伦贝尔、通辽、锡林郭勒、赤峰和鄂尔多斯等盟市，几个大煤田的储量占自治区总量的 95% 以上。上述地方的煤田厚度大，埋藏浅，易于露天开采，国家 5 大露天煤矿的 4 个就在其中。东胜煤田的精煤和阿拉善盟的无烟煤（太西煤）以质优著称于世。此外，内蒙古天然气储量 1.67 万亿立方米，煤层气储量 10 万亿立方米，石油储量 6 亿吨以上。风能可开发量占全国一半以上，目前风电装机 1670 万千瓦，居全国首位。光能资源居全国第二位，稀土储量居全国第一。内蒙古有耕地 1.07 亿亩，人均 4.4 亩，居全国首位，牛奶、羊肉、山羊绒、细毛绒等特色优势畜产品产量多年来居全国第一位。

在我国历史上，内蒙古地区是一个有许多北方少数民族聚居，创造了丰富多彩的草原文化的地区。经过多年研究，我们提出的草原文化同黄河文化、长江文化一样，是中华文化的主源之一，是其重要组成部分，是其发展的重要动力源泉的基本观点，已经得到各界的认同。内蒙古是中国北方草原文化主要发祥地和传承地，在历史的长河中，北方众多的草原民族在这里一个接一个地演出了有声有色的历史剧，对中国历史和人类文化宝库做出了重要贡献。旅游业是反映和展现历史文化宝库的一个窗口，从这个窗口我们可以看到昔日富有特色

的文明史，独具魅力的人文景观，雄伟壮丽而奇秀多姿的大自然，丰富多彩的各民族文化的交往、渗透及其内涵。具体到草原文化的荟萃之地内蒙古来说，文化宝库的这个窗口不仅重要，而且最直接反映了内蒙古草原文化的丰富内涵。所以我们说，它确有得天独厚的诱惑力。2013年3月内蒙古自治区党委确定的“8337”发展思路中，提出要建设“体现草原文化、独具北疆特色的旅游观光、休闲度假基地”，为内蒙古旅游业的发展指明了方向。我们编写这套《内蒙古旅游文化丛书》正是贯彻、响应“8337”发展思路，助推内蒙古文化旅游大发展的一个重要举措。

古人说：“读万卷书，行万里路。”对古人来说“行万里路”是非常艰难的事，然而对今天的人类而言行万里路已不再是困苦之事。今天，旅游已经成为人们生活中不可或缺的内容之一。在我国历史上，许多中原地区的官员、学者、文人墨客以及西方探险家们，都曾怀着各种不同的愿望，到内蒙古地区考察观光，并把他们的所见所闻记录下来，流传于后世。史学家把这些所见所闻的记录称之为“行记”，用今天的话来说也就是“旅行记”吧。毫无疑问这些“旅行记”是了解古代内蒙古地区历史文化遗产的珍贵史料。然而由于当时的条件，这些“旅行记”存在着历史时空的局限，流传面窄，一般读者很难看到；另外有些“旅行记”并非印本，只是一代一代靠传抄留世，所以讹误甚多，寻找和阅读均非易事，尤其对一般旅游爱好者来说，甚为不便。我们想，“读万卷书”和“行万里路”同等重要，不仅需要通过旅游——“行万里路”获得感性认识，而且需要通过读书获得理性认识。我们编著《内蒙古旅游文化丛书》的目的，在于尽可能深入挖掘和全面系统地整理内蒙古的旅游资源，更好地提供为内蒙古旅游业服务的新优佳旅游文化产品。当然，我们在编写过程中注意到，内蒙古素有“中华文明曙光升起的地方”、“北方游牧民族的摇篮”的美誉，承载了内涵丰富、特色浓郁、建构完整的草原文化，所以，丛书特别注意了历史与现实主旋律的有机结合。因为在内蒙古这块土地上生活的各民族人民的历史活动是中华民族历史的一个重要组成部

分，蒙古民族的历史活动，对于世界历史产生了巨大、深远的影响。正因为有如此恢弘的历史，在他们悠久的文明史上产生了多元、多层次的文化积淀形态，这种文化积淀形态直到今天仍然是中华民族优秀传统文化中最具魅力的文化瑰宝之一。

为此，《内蒙古旅游文化丛书》的内容，依然以内蒙古地区是中国北方草原文化发祥地、传承地这一历史特色为主，将与草原文化相关的人文景观、自然景观、名胜古迹、风物民俗等方面分成十三个专题，以专题分册，图文并茂，专述专论，以此呈现内蒙古各民族历史文化之真实，以飨读者。

《内蒙古旅游文化丛书》是2002年提出并实施编著工作的，作为内蒙古社会科学院年度重点课题之一，其倡议者是时任内蒙古社会科学院院长刘惊海教授。这套丛书的总设计和策划归功于他。该丛书由内蒙古人民出版社在2003年出版后，产生了良好的社会效应。2012年，经内蒙古人民出版社与内蒙古社会科学院商定，予以重新编撰出版。参与初版编写和新编丛书的作者群，以内蒙古社会科学院的中青年学者为核心，同时邀请了内蒙古大学、内蒙古财经大学、内蒙古自治区民委、内蒙古文物考古研究所、呼和浩特市人大常委会和呼和浩特博物馆等单位的数位专家学者参与。此次《内蒙古旅游文化丛书》的新编部分分别由一位或几位作者执笔，这些作者都是在各自学科领域中有专长、有建树的专家学者。为了丰富本丛书内涵，这些作者以可信的历史资料为凭据，涉猎中外游记、考古方面的众多文献，并佐之以深入实地调查、民间采风，从而使之成为融历史真实性与科学性、知识性与趣味性为一体的旅游文化读物。本丛书坚持普及与提高相结合，并加入触景生情引发出的民间故事、神话传说与人物典故，从而达到扩大旅游者对内蒙古的感性认识和理性认识的目的，成为旅行者随身携带的导游手册，成为放入行囊带给亲友的一份厚礼。我们认为，这是此套丛书的独到之处。当然，由于时间仓促，水平有限，丛书中也许会存在一些问题，如，在旅游知识的深度和广度，内容的相互衔接，表述风格的一致等方面，尚有待于提高。

新编《内蒙古旅游文化丛书》是首次出版发行的以内蒙古地区历史和文化为主要内容的旅游文化丛书。我们编写这套《内蒙古旅游文化丛书》，既是为了满足当前国内外旅游业蓬勃发展的需要和旅游者的渴求，也是为建设内蒙古体现草原文化、独具北疆特色的旅游观光、休闲度假基地做一份贡献。我们希望这套丛书，能够成为海内外广大旅游爱好者，包括内蒙古自治区各旅游景区导游工作者在内的旅游系统从业人员，以及高等院校、中等专业学校旅游专业的师生等广大读者喜爱的读物，我们认为这是极有意义的工作。我们作为本套丛书的主编，感到十分荣幸。受到内蒙古人民出版社和丛书诸位编著者的委托，当这套丛书新编出版之际，写了上面一些话，权以为序。

马永真 乔吉

2013年11月于内蒙古社会科学院

## 前 言

内蒙古，这块“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊”的丰美草原，是中华文明的发祥地之一，曾经哺育了历代众多的华夏儿女。其中，一些北方民族曾在历史的长河中出现，可大多数又在历史的硝烟中消失了，现在人们只能凭借仅存的古城遗址和出土的各种文物，想见当年的金戈铁马和草原文明的繁荣情景。我们认为，古城遗址包含有丰富、深厚的文化底蕴，了解每一座古城，是解读内蒙古历史文化的一条捷径。基于这种认识，我们编撰了这本图书。

美丽可爱的内蒙古，我们生于斯，长于斯，对她的一山一水、一草一木都有深厚的感情。我们是史学工作者和文物工作者，从事科研工作已有30多年，当我们撰写此书时，心情十分激动。可以说，这是我们的工作，也是我们的义务。如果通过这本书，能使关心内蒙古、热爱内蒙古的人们对内蒙古的古城文化有一个基本的了解，我们就心满意足了。

本书是根据《内蒙古旅游文化丛书》的宗旨和要求撰写的。在写作过程中，面对史书记载与考古发现的500多座古城，真不知如何下手。而后我们根据内蒙古历史的发展脉络，以点代面，选择部分古城为其代表，分别予以概述；最后选定了云中城、盛乐城、受降城、上京城、中京城、丰州城、黑水城、上都城、赵王城、应昌城、托托城、美岱城、归化城和绥远城作为写作对象。在介绍这些古城时，我们从其建城背景、建筑布局、区划沿革、经济状况、社会生活、出土文物、宗教寺庙、民间传说等方面一一加以叙述。文章从物质到精神，从静态到动态，从历史到现实，从自然到人文，尽力涵盖它的方方面面。同时，我们也尽量运用简洁的文字来使看似枯燥的古城变得活泼



一些，以便能够较为生动、直观地向读者介绍内蒙古的古城文化。

我们虽从事研究工作多年，掌握了一些古城遗址的第一手资料，但远不能概括出整个内蒙古地区每一座古城的历史全貌。因此在本书撰写过程中，参考了部分国内外学者的有关论著，在此谨向他们表示衷心的感谢。

由于本书是《内蒙古旅游文化丛书》之一，意在面向大众的普及性介绍，不作专门研究与考证，故资料来源，除文中已交待外，不一一加以注释，请读者多加谅解。

本书中，孙利中撰写了概述，云中城、盛乐城、受降城、丰州城、黑水城、托托城、美岱城等古城内容；刘蒙赫撰写了上京城、中京城、上都城、赵王城、应昌城、归化城和绥远城等古城内容。本书插图均为孙利中绘制，照片由本书作者及孔群等人提供。

由于我们的学术水平有限，加之时间和精力所限，书中难免有不少缺点，敬请读者给予指正。

编著者

2013年11月于呼和浩特

# 目 录

概 述 .....	1
战国名郡——云中城 .....	11
汉魏邑都——盛乐城 .....	19
黄河屏障——受降城 .....	27
契丹圣都——上京城 .....	35
潢水故京——中京城 .....	47
古丰都市——丰州城 .....	57
大漠重镇——黑水城 .....	65
草原明珠——上都城 .....	75
汪古故地——赵王城 .....	89
元朝路府——应昌城 .....	101
津关要塞——托托城 .....	111
阴山名胜——美岱城 .....	119
塞外商埠——归化城 .....	127
八旗军镇——绥远城 .....	143
后 记 .....	157

## 概 述

内蒙古自治区，是我国北方地区较早出现城市和我国历史上建造城市较多的地区之一。内蒙古自治区的地域广大，尤其是中南部的黄河流域一带和东部区的西辽河上游一带，都有着较为优越的自然环境，曾是我国古代北方人类最早聚居生活的两大区域。从史前的旧石器时代开始，北方各族人类的祖先，就已在这块土地上繁衍生息，过着采集狩猎、茹毛饮血，穴居野地的原始生活。

在原始农业出现后，人类才开始筑屋定居。随着生产力的发展和人口的增长，人类在定居之处的外围，挖掘壕沟，垒筑围墙，用来防御野兽的侵害和其他氏族的进攻。据考古工作者的调查和发掘证实，在内蒙古自治区的东部和中南部一带，都有大量远古时期的石城和石墙遗址。在内蒙古东部的赤峰地区，发现有石砌的城郭遗迹近百处，分布在赤峰市郊、敖汉旗境内的河岸、丘陵之上。城郭依据地形分成许多群体，其中面积最大的城郭达数万平方米。在内蒙古中南部的黄河沿岸及环绕岱海一带的山地上，分布有许多新石器时代的人类生活遗址。这些遗址大多都有石筑或土筑的围墙，其中以凉城县永兴乡的老虎山遗址规模较大。在山体的阳坡上，有依山势垒砌的石围墙，周长约 1000 余米。经测定，建造时间距今已有 3800 余年的历史。尽管内蒙古地区早在新石器时代已有石筑的城郭出现，但由于当时的人类还处在人类的蒙昧时期，所筑的城郭也只是用于保卫氏族的安全，还没有具备城市的功能和作用。所以，内蒙古地区史前出现的城郭，还不能算作真正意义上的城市。这些城郭与后来出现的城市有着本质上的区别。

古代的城市，是指历史上国家已经形成，城乡分离后，有了各

级行政建置和地方城邑政权，或因战争需要而专门建造，具有了城市功能的城郭。人口集中、筑有城墙，居民以非农业人口为主，具有一定程度的工商业、手工业，这些都是构成城市的基本条件。古代城市的功能和规模虽不能和现代城市相比，但古代城市的出现，是人类社会进入文明社会的一个重要标志。一个地区古代城市数量的多少，可以说明这一地区历史上曾有过的繁荣程度。

我国从商、周时期的奴隶社会起，就有了古代的城市。除了当时的王城外，受分封的诸侯也都按照爵位等级建造了相应规模的都城，作为自己的政治中心，以统治封地内的人民。战国时期，诸侯称雄，又在各自的领土上建造了许多大小不等的郡城。秦朝统一中国后，取消了分封诸侯的制度，实行中央集权的郡县制。当时的一些城市也就成了郡县治所、政权机构的所在地。在以后两千余年的封建社会中，历代王朝建造的城市越来越多。其中，有些城市由于所处的地理位置、军事作用，或是由于工商、贸易的发展，城市规模逐渐扩大，地位也越来越重要，成为一个地区的政治、经济、文化中心。有的城市则被历代沿用，成为著名的歷史名城。

内蒙古地区古代城市的出现，始于我国的战国时期。当时，中原地区的古代城市已经成熟、完备。随着北方各诸侯国的势力不断向北扩张，统治边疆地区的行政建置和城市制度也开始在今内蒙古地区得到推行。

战国时期，地处北方地带的魏、秦、赵、燕四国，都曾向以北的边疆地区开拓疆土。势力范围包括了今内蒙古地区的东部、中部和中南部的广大地区。最先进入内蒙古地区的是魏国。公元前408年，魏文侯占据了河西地区，在今鄂尔多斯东南部及陕西北部设置了上郡。公元前328年后，秦国的势力取代了魏国，而且占据了整个鄂尔多斯高原，仍设上郡来管辖这一地区。赵国的势力于公元前400年后进入今内蒙古地区。到公元前308年时，赵国“北破林胡、楼烦，筑长城，自代并阴山下，至高阙为塞，而置云中、雁门、代郡”，占据了今内蒙古阴山以南、黄河以北，西到今巴彦淖尔市河套一带，东

至今乌兰察布市南境和山西北部的广大地区。公元前279年，燕国向北拓疆、扩地千里，占据了今河北北部、内蒙古东南部和辽宁省的大部地区。并在新占领的土地上设置了上谷、渔阳、右北平、辽西、辽东等五郡。其中，今内蒙古的赤峰市、通辽市南部，分别属于右北平郡和辽西郡管辖。

战国时期的魏、秦、赵、燕四国，在今内蒙古地区不仅建立了政权，推行郡制，而且还修筑了云中、九原、延陵、平刚等城市，以攻因其统治地位。其中，云中古城是今内蒙古西部地区出现的第一座封建城市。

秦汉时期，是中国历史上最早的繁荣时期。公元前221年，秦始皇统一全国后，建立了中国历史上第一个大一统的封建王朝——秦朝。秦王朝建立后，彻底废除了分封制，以郡县制治理天下。秦初，在原六国的基础上，将全国划分为三十六郡，以后又增至四十余郡。郡置守、丞、尉、监等官吏，加以治理。以守治郡，以丞为佐，以尉掌兵，以监御史监郡。郡下领县，多少不等，县置县令或县长，掌一县之政事。万户以上的县设县令，不足万户的县设县长。另有县丞、县尉，县丞掌管文书、刑法，县尉掌管军事。秦朝的郡县制度，在秦汉时期得到巩固和发展，并被以后的历代王朝所沿用。

秦汉时期，也是内蒙古地区历史上最早的繁荣时期。秦王朝建立后，为了保卫北疆的领土和发展北方的经济，曾将大量的内地军队和农民迁徙到今内蒙古地区定居，主要集中在当时的云中、九原和上郡一带。为了加强对众多人口的管理，秦朝除沿用战国的旧治外，还新增了许多县治，并在北方的黄河沿线修筑了大小县城三十多座，使得秦朝的郡县制度在今内蒙古地区得到普遍推行。

公元前206年，汉朝建立后，内蒙古地区进入更为繁荣的时期。同时，西汉时期也是内蒙古地区历史上建造城市最多的一个时期。西汉初，汉王朝曾多次出兵北击匈奴，收复了阴山以北的广大地区。汉匈战争结束后，为了保卫和开拓边疆，汉朝又陆续将大批的内地人民迁到北方地区来屯垦戍边，发展经济。据史籍记载：西汉时期，居住

在今内蒙古地区的居民就有 50 余万户，人数达到 240 万人之多。为此，汉朝统治者采取了增设郡县，编定户口等一系列措施来管理这一地区。当时，在今内蒙古境内及与邻省区接壤的南境一带，先后设置了大量郡县建置。由西向东，有张掖郡、朔方郡、五原郡、上郡、西河郡、云中郡、定襄郡、雁门郡、代郡、上谷郡、右北平郡、辽西郡等。各郡的属县多少不一，少者十余个，多者数十个，总计近 200 个，占据了汉代全国郡县总数的百分之十还多。在这些郡县中，朔方、五原、云中、定襄四郡及属县的辖地均在今内蒙古境内，其余各郡仅有部分辖地在今内蒙古境内。每个郡、县都有治所城市，仅在今内蒙古境内，当时建造的郡、县城市就有百余座之多。

东汉时期，大体沿用了西汉时期的旧制。东汉中期后，战乱又起，汉朝郡县所辖的居民因不堪其苦，往往弃城郭、村镇而走。到了东汉末期，今内蒙古地区的多数郡县城市已是人去城空而荒芜了。由于北方一带遭受战争的破坏，今内蒙古地区在很长一段时间内被中原统治者放弃，曾一度出现了行政建置上的空缺。直到北方鲜卑民族建立政权后，才有了新的建置。

魏晋南北朝时期，是我国历史上一个民族大迁徙和民族大融合的时期。同时，也是中国历史进入南北分裂、频繁换代、社会动荡的历史时期。

当时的北方地区，政权迭起、疆域屡变。北方地区先后经历了西晋、十六国、北魏、东魏、西魏、北齐、北周等政权的统治。各朝各代的行政建置，殊难划一。北方的历代政权与南方的东晋、宋、齐、梁、陈等朝代形成了长期对峙的局面。故史称这一时期为“南北朝”。南北朝时期，统治北方地区时间最长的是鲜卑族建立的北魏王朝，长达一个半世纪。鲜卑政权最初的活动地点在今内蒙古地区，并在今内蒙古的呼和浩特平原上建造了北魏最早的都城。北魏王朝对于北方地区的统一和推动中华文明的发展都作出过巨大的贡献。

魏晋南北朝时期，在今内蒙古境内建造的城市较少。大多是沿用了以前汉代的旧城址。其中包括了汉代沿用过的战国古城云中城，

就连北魏最早的都城盛乐城，也是在汉代古城的基础上兴建起来的。但也有少数重要的城市是北魏时期新建的。北魏王朝建立后，为了防御北方柔然、突厥等少数民族的入侵，在今内蒙古的阴山以北修筑了一条魏长城，并在长城沿线修建了六座重要的军事城堡，这就是历史上著名的“北魏六镇”。这六镇中，除了位于今河北省境内的怀荒镇外，其余各镇都在今内蒙古境内。其中，沃野镇在今巴彦淖尔市乌拉特前旗，怀朔镇在今包头市北固阳县，武川镇在今呼和浩特市北武川县，抚冥镇在今乌兰察布市四子王旗，柔玄镇在今乌兰察布市察右后旗。

隋、唐时期，结束了魏晋南北朝长达三百余年的分裂局面，中国又归统一，再次出现了大一统的政治局面。

隋朝建立初期，曾改郡为州，实行以州统县的行政建置。但不久，又改州为郡，仍实行以郡统县的二级行政建置。隋朝在今内蒙古境内设置的行政建置有朔方郡、五原郡、榆林郡、定襄郡等。其管辖范围包括了阴山以南的河套地区、鄂尔多斯高原、呼和浩特平原以及今乌兰察布市南境的部分地区。

唐朝建立后，也曾改郡为州、改州为郡，多次反复。唐朝贞观年间，又增设道制，在全国实行了道、州（郡）、县三级行政建置的管理制度。唐朝在边疆民族地区，还先后设置了总管府、都护府等建置，以管辖境内的边防、行政和民族事务。在府之下，又设置了许多都督府、州，各府、州统受唐朝节度使管辖。

唐朝时，今内蒙古地区分别划在唐朝的陇右道、关内道、河东道、河北道的行政区域内。唐朝在今内蒙古地区先后设置的州、府行政建置有：灵州、盐州、丰州、宥州、夏州、麟州、胜州，呼延都督府、兰池都督府、云中都督府、定襄都督府、松漠都督府、饶乐都督府、室韦都督府，并设置了天德军、横塞军、经略军、振武军、安北都护府、燕然都护府、单于都护府等军事建置。

隋、唐时期，在今内蒙古地区新建的城市中，多是各级政权的治所或军政机构的驻地。其中隋朝建造的有：位于今巴彦淖尔市乌拉特前旗的五原郡治所丰州城，今鄂尔多斯市准格尔旗的榆林郡治所榆