

鄂豫边区革命史研究丛书

鄂豫边区 政权建设史

湖北省新四军研究会 组编

中共武汉市委党史研究室 承编

武汉市新四军研究会

张军 编著



湖北人民出版社

EYUBIANQUZHENGQUANJIANSHESI

鄂豫边区 政权建设史

湖北省新四军研究会 组编

中共武汉市委党史研究室
武汉市新四军研究会 承编

张 军 编著



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

鄂豫边区政权建设史/张军编著.
武汉:湖北人民出版社,2005.9

ISBN 7—216—04330—8

- I. 鄂…
- II. 张…
- III. 鄂豫皖抗日根据地—政权—建设—史料
- IV. K269.506

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 089687 号

鄂豫边区政权建设史

张 军 编著

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:黄冈日报社印刷厂
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

经销:湖北省新华书店
印张:13

字数:325 千字

插页:6

版次:2005 年 9 月第 1 版

印次:2005 年 9 月第 1 次印刷

定价:32.00 元

书号:ISBN 7—216—04330—8/K·450

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序

王 群

《新四军第五师抗日战争史稿》、《鄂豫边区抗日民主根据地史稿》和《中原突围史》出版之后，现在我们又编辑出版《鄂豫边区党的建设史》、《鄂豫边区政权建设史》、《鄂豫边区统一战线工作史》和《鄂豫边区民运工作史》这四部专史，这是一件很有意义的事情。这些专史是我们党的革命史的重要组成部分。我们深知，党的建设、武装斗争（国防建设）和统一战线，是我们党领导全国各族人民夺取新民主主义革命伟大胜利的“三大法宝”，是马克思列宁主义中国化——毛泽东思想、延安精神、西柏坡精神的光辉体现，她将永放光芒！

以史为鉴，资政育人。这些专史，具有现实而深远的意义。胡锦涛同志指出，党史研究要为不断解决前进道路上的新问题提供历史借鉴；要加强对广大干部群众，特别是青少年的革命传统教育，进一步加深对党的认识，牢固树立跟党走，建设有中国特色社会主义道路的信念；要探索世界政党兴衰成败的规律，从中汲取有益于巩固我们党的执政地位，提高执政水平的经验教训。现在，我们的国家是开始强大起来了。我们党正领导全国各族人民满怀信心地为建设中国特色社会主义进行新的长征。在我们前进的道路上，还有许多艰难险阻。在这个世界上，敌视我们的反动势力，对

我进行西化、分化、遏制，阻挠我台湾的回归统一和对我进行颠覆的图谋没有改变。在国内，城乡发展、分配很不平衡，困难不少，科技和人才素质不适应持续快速协调健康发展的需要，党内的消极腐败问题已关系到党和国家的安危！

因此，我们要增强忧患意识，遵照党的十六大以来的指示精神，紧紧围绕改革发展稳定这个中心，切切实实抓好党的建设这个根本的政治保证，实实在在地做到立党为公、执政为民、勤政廉政、提高执政水平，巩固党的执政地位。并与时俱进、开拓创新，按照科学发展观统筹协调好全局，依靠全国各族人民团结奋斗，实现中华民族的伟大复兴，建成富强文明的中国特色社会主义，这是中国共产党人给人类社会进步应有的贡献！

在编辑出版上述四部专史的过程中，已故会长赵家驹、肖健章同志做了大量工作，在专史出版之前，我们深深怀念他们。

2004年11月30日

前 言

何谓政权？辞书解释说，政权就是统治阶级实行阶级统治的权力。毫无疑问，这个问题是任何革命中的中心问题。对此，马克思主义经典作家认为：“一切革命的根本问题是国家政权问题，不弄清这一点，便谈不上自觉地参加革命，更不用说领导革命。”^①

以毛泽东为主要代表的中国共产党人运用马克思主义理论为指导，密切联系中国革命的实际情况，对建立政权的重要性以及怎样建立政权，建立怎样的政权，进行了长期的思索和不懈的顺时应变的尝试。

国民革命时期，毛泽东在《中国社会各阶级的分析》和《国民党右派分离的原因及其对于革命前途的影响》等文章中设想：民主革命的最终目的是要“建设一个革命民众合作统治的国家”。

土地革命时期，中国共产党人对革命政权的认识和实践进入到一个新的阶段。各革命根据地纷纷建立工农民主专政性质的政权，1931年11月在江西瑞金建立的中华苏维埃共和国，即是这种性质的政权的集中体现，其内容与目标是反对封建阶级和国民党新军阀。

抗日战争是中华民族为反对日本帝国主义野蛮侵略而进行的民族自卫战争，民族矛盾已上升为主要矛盾，因而在中国共产党人创立的抗日民主根据地内，团结一切可以团结的抗日力量，建立几个革命阶级联合起来对付汉奸和反动派的民主专政，就成为中国

^① 《列宁全集》第32卷，人民出版社1976年版，第158页。

共产党人领导抗日民族统一战线的社会基础，毛泽东为此提出了“三三制”的建政原则：即在抗日根据地的民意机关和政府机关的人员分配上，“共产党员占 1/3，他们代表无产阶级和贫农；左派进步分子占 1/3，他们代表小资产阶级；中间分子及其他分子占 1/3，他们代表中等资产阶级和开明绅士”^①。其政权的任务在于“反对日本帝国主义，保护抗日的人民，调节各抗日阶层的利益，改良工农的生活和镇压汉奸、反动派”^②。其政权的性质既区别于地主资产阶级的反革命专政，也不同于土地革命时期的工农民主专政。

作为中国共产党人领导的十九块抗日民主根据地之一，鄂豫边区的政权是在党的抗日民族统一战线政策的指引之下，在敌顽夹击的险恶环境中建立起来的，其政权建设经历了一个从无到有，从临时、不稳定到较为稳固，从国共合作政权到共产党领导的有各阶层参与的“三三制”政权的发展过程。

政权的建立有赖于根据地的建立，而“建立根据地问题，首先就是武装部队问题”^③。自 1939 年 1 月李先念率领新四军豫鄂独立游击大队南下鄂豫边之后，这支部队就在没有成建制的红军队伍的基础之上，汇合散处在各地的党的多支地方武装，联络川军一二七师陈离部、原西北军何基沣、张克侠部以及第五战区的桂军各部，甚至在有理、有利、有节的原则之下，同国民党顽固派石毓灵、蒋少璠、刘梅溪、程汝怀等既斗争又联合，尽可能地争取他们一致对外，从而才逐步立定脚跟、发展壮大、打开局面并创建抗日民主根据地的。而其政权建设则同这段复杂而曲折的历史一起搏动，它经过了建国共合作政权、成立过渡抗日政权、组建正式统一的抗日民主政权等不同形式的发展阶段。可以说，鄂豫边区政权建

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991 年版，第 750 页。

② 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991 年版，第 743 页。

③ 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991 年版，第 150 页。

前 言

设的历史,既是党的抗日民族统一战线不断壮大的历史,也是党的抗日民族统一战线政策不断深入人心的历史,更是中华民族抗日战争不断走向胜利的历史的缩影。

不仅如此,鄂豫边区的政权建设还是在尊重民意、保障民权、开展民选的前提之下得以加强和巩固的。

1940年1月豫鄂边区党委成立之后,即在基本区内进行了一系列的自下而上的民主普选活动,大批工农分子被选入了乡、保基层政权,继土地革命时期以后,劳动人民又一次实现了当家作主的愿望。“当时美国的新闻记者史沫特莱在杨家河常常参加我们的民选会,感觉非常兴奋,每次到会演讲,总是说这种选举比美国的选举还好。”^①而豫鄂边区军政联合办事处和边区行署的相继成立,则是边区党委根据中共中央抗日民族统一战线方针和抗日救国十大纲领,切实贯彻、落实“三三制”原则的体现。边区政府高举抗日民族旗帜,颁行的政策也是从休养民生、培养民力、开启民智、服务抗战的前提下制定的,它大兴水利工程,发展农业、贸易,开展减租减息,厉行精兵简政,改进国民教育,倡导冬学运动,优抚抗属,弘扬法治精神,惩办汉奸等等,种种举措使边区人民真切感受到了共产党人立党为公、执政为民的高尚情怀和无私风范。

今天看来,鄂豫边区政权建设的这些措施不仅在建立、扩大、巩固边区十几块小范围的抗日民主根据地中发挥了重要作用,而且还丰富了中国共产党的执政经验,成为中国共产党人执政思想中的一份宝贵精神财富,因而在目前尚未系统、全面研究这项历史的情况下,很有必要爬梳、剔抉、整理其间的史料,填补这项历史空白。有鉴于此,湖北省新四军研究会暨华中抗日根据地历史研究会选定这一课题,并出版本书,以探究中国共产党人在鄂豫边区

^① 许子威:《鄂豫边区政权建设的初步检讨及今后工作的意见——在区党委政权工作会议上的报告》(1944.7.1)

的政权建设历史,总结其政权建设的经验,就有着特别重要的意义。

在编写体例上,本书以年代为经,事件为纬,吸收了几年来的最新研究成果,将抗日战争时期鄂豫边区政权建设的发展变化过程划分为五个阶段,用六章加以阐述:第一章主要写抗战爆发后边区国民党地方政权的崩溃和敌后游击战争的准备及发动过程;第二章主要写各地国共合作政权的建立,抗日游击根据地的形成;第三章主要写抗日民主政府的初步统一;第四章主要写豫鄂边区行政公署的成立及其施政纲领的颁布;第五章主要写强化政权运动和根据地建设的大发展;第六章主要写鄂豫皖湘赣边区行署的成立,迎接抗战的最后胜利。在结束语中,本书对边区的政权建设经验作了概要性的分析,同时为方便查阅和检索,本书还附列了鄂豫边区的政权建设大事记和政权组织序列,并以黄安县为例,探究了鄂豫边区的县级政府如何行使政权职能的问题。此外,为使国人牢记日本侵略者在鄂豫边区犯下的滔天罪行,本书还特地附加了日军在鄂暴行录。

需要说明的是,本书虽然冠之以“鄂豫边区”,但这一称谓从历史的角度来讲,并不能笼盖边区的全部过程。实际上,1941年以前这一地区称为“豫鄂边区”,1941年后才称为“鄂豫边区”,或“鄂豫皖边区”,1944年十月后又改称“鄂豫皖湘赣边区”,1945年10月后,更改称为“中原解放区”。本书在叙述具体历史史实时,均按照历史原貌予以表述,可作为书名,其依据的则是这块根据地的主要地域和传统习惯,所以采用了“鄂豫边区”这一称谓。

政权建设是一个常谈常新的话题,每一时期都面临着不同的形势和任务,都有着不同的时代特点,但以史为鉴,学会从历史中,特别是从自身政权建设的历史中汲取营养,无疑是中国共产党人加强执政建设的传统优势。2002年12月6日中共中央总书记胡锦涛到河北省平山县西柏坡学习考察时,强调全党同志要重温毛

前 言

泽东同志关于“两个务必”的重要论述,要结合新的时代变化坚持做到“两个务必”,这对于全党深入贯彻“三个代表”重要思想,学会从党的政权建设历史中获取教益,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,均有着极为重要的现实意义。

愿我们的这项研究能为增强党的执政能力提供一些有益的启示。

编者

2005年4月24日

目 录

前言	1
第一章 抗日战争爆发后鄂豫边地区的形势 (1937. 7—1938. 11)	1
第一节 武汉沦陷及国民党地方政权系统的崩溃	2
第二节 鄂豫边区抗日游击战争的准备与发动	9
共产党组织的恢复与重建	9
“三大战略支点”的形成	13
各地抗日游击战争的发动	26
第二章 各地国共合作政权的建立与抗日游击根据地的开辟 (1938. 11—1939. 11)	40
第一节 信罗边、安应根据地的初创	41
中共六届六中全会的召开与新四军豫鄂独立游击 大队挺进武汉外围	41
信(阳)罗(山)边、安(陆)应(山)抗日根据地的创立	43
第二节 国共合作政权的纷纷建立	46
豫鄂边区抗敌工作委员会的成立	46
信阳、应山、汉川、英山等地方政权的改造	50
第三节 “抗日十人团”及其活动	54
第四节 抗日游击根据地初具规模	59

鄂豫边区政权建设史

	养马畷会议	59
	各地抗日游击根据地的开创	61
第三章	豫鄂边区抗日政权的初步统一(1939.11—1941.1)	66
第一节	建立统一的党和军队组织	66
	组建新的豫鄂边区党委	66
	新四军豫鄂挺进纵队建军	70
第二节	豫鄂边区宪政促进总会成立	72
第三节	各地抗日民主政权的建立与民选运动的开展	76
第四节	豫鄂边区军政联合办事处成立	82
第五节	根据地的各项建设的展开	86
	颁布规章条例,继续推行宪政.....	86
	抗战动员与拥军支前	88
	加强财经工作	92
	逐步发展生产与局部改善人民生活	97
	初步开展文化教育和卫生事业.....	101
第四章	豫鄂边区抗日民主政权的统一与根据地建设事业的发展(1941.11—1942.12)	108
第一节	豫鄂边区行政公署的成立.....	109
	新四军第五师建军.....	109
	第二次军政代表大会的召开与边区行政公署的成立	110
	颁行各项法令.....	119
	健全办事机构	125
	按照“三三制”原则建立各级地方政府.....	127
第二节	边区渡过严重的经济困难.....	133
第三节	《豫鄂边区施政纲领》的颁布.....	141

目 录

	首届抗日人民代表大会与《豫鄂边区施政纲领》的颁布	141
第四节	根据地建设的发展.....	147
	兴修水利,发展农业生产	147
	发展副业、手工业、工业生产.....	153
	统制对外贸易.....	158
	减租减息.....	162
	发展文化教育事业.....	164
	建立医疗卫生体系.....	176
	健全司法机构,确立司法原则,厉行廉洁政治.....	177
	大力发展地方军和民兵.....	181
第五章	强化政权与根据地的大发展(1943.1—1944.3)	185
第一节	实行党政军一元化领导.....	186
	蒋家楼子会议.....	186
	强化政权.....	190
	军事建设计划的完成.....	194
第二节	拥政爱民和拥军优抗.....	196
	拥政爱民.....	196
	拥军优抗.....	197
第三节	根据地的大发展.....	199
	粉碎日伪军的“扫荡”、“清乡”,打破顽军的“清剿” 计划.....	199
	发展襄南根据地,恢复襄西根据地	202
	开辟赣北根据地.....	204
	创建石公华根据地.....	206
第四节	根据地建设的全面加强.....	207
	大生产运动.....	207

鄂豫边区政权建设史

	普遍推行减租减息·····	210
	加强贸易统制,发展合作事业·····	212
	实行合理负担·····	215
	加强法制建设·····	217
	精兵简政·····	219
	大力发展国民教育事业·····	221
第六章	鄂豫皖湘赣边区行署成立	
	夺取抗日战争的最后胜利(1944.3—1945.8)·····	225
第一节	边区政权工作会议·····	226
	边区整风运动·····	226
	边区政权工作会议·····	231
	成立临时参议会·····	233
	召开农救会代表大会·····	235
第二节	鄂豫皖湘赣边区行署的成立·····	239
	开辟豫中、豫南根据地·····	239
	创建鄂皖边、赣北游击根据地·····	247
	发展襄河根据地·····	249
	成立鄂豫皖湘赣行署·····	250
第三节	第359旅南下与湘鄂赣抗日根据地的建立·····	253
第四节	为争取抗战的最后胜利而奋斗·····	257
	克服财政经济困难·····	257
	彻底推行减租减息·····	267
	加强各项经济建设·····	268
	收复白兆山、四望山根据地·····	272
	迎接抗日战争的最后胜利·····	274
	结束语·····	279
	附录:	
	鄂豫边区的县级政府是如何行使政权职能的	

目 录

——以抗战后期的黄安县政府为例·····	291
鄂豫边区政权建设大事记·····	298
《鄂豫边区政权建设史》组织序列·····	379
主要参考文献·····	391
日军在鄂暴行录·····	393
后记·····	400

第一章

抗日战争爆发后鄂豫边地区的形势

抗日战争全面爆发后，日军很快占领了华东和华北大部，武汉及其周围的 28 座县城也先后沦入敌手，国民党第五战区和第九战区的几十万大军纷纷向武汉的北、南、西三面溃退，鄂豫边地区的国民党地方政权随之土崩瓦解，而各种游杂武装则遍地蜂起，“司令”多如牛毛。1937 年 9 月董必武以中共中央代表的身份来到武汉，筹建了八路军武汉办事处；12 月 23 日长江局成立后，董必武等克服王明右倾错误的影响，积极恢复与重建湖北、河南等省的党组织。1937 年 12 月中共湖北省委临时委员会成立后，武汉等地的党员发展较快；次年 6 月中共湖北省委成立，并陆续组建了鄂东特委、鄂中特委、鄂南特委及鄂西中心县委和鄂北中心县委，逐渐恢复、重建了武汉外围的党组织。而在此之前的 1937 年 9 月，成立时间不长的河南省委迁往竹沟，豫南地区的党组织也很快发展起来。

鄂、豫等省党组织恢复、重建之后，一方面大力开展统战活动，团结各阶层人士，推动群众抗日救亡运动的开展，另一方面培训抗日骨干，收集、购置武器装备，建立抗日武装，竹沟、汤池和七里坪成为发动敌后游击战争的三大战略支点。1938 年 10 月，信阳沦陷后，中共与国民党信阳县政府合作，建立了一支抗日游击武

装——信阳挺进队；1938年12月，中共鄂中特委利用国民党应城县政府的合法名义，统一应城、京山、钟祥等县的抗日武装，成立了应城抗日游击队。与此同时，战斗在鄂东、鄂南的党组织，也在统一战线的旗帜下，相继建立了国民革命军第21集团军独立游击第五大队、新四军游击第6大队、新四军江北游击第八大队及梁湖抗日游击大队和鄂南抗日游击队樊湖大队。各地游击战争的发动，为创建抗日游击根据地和建立抗日民主政权创造了先决条件。

第一节 武汉沦陷及国民党地方政权系统的崩溃

武汉及其周边地区的沦陷。1937年8月13日，继七七卢沟桥事变之后，日本人又在上海地区借口军曹大山勇夫冲闯虹桥机场被我击毙一事，向我驻上海的保安部队发起进攻，时任京沪警备司令官的张治中将军率部奋起抗击，八一三事变怦然爆发。

上海是国民政府的经济、金融中心，也是英美在华势力盘踞的要地，八一三事变的爆发自然引起了中外的极度关注。日军的野蛮侵略，激起了中国人民抗敌保国的热情和斗志。事变发生之后，国民政府先后从全国各地调兵七十余万，动用约占全国1/3的总兵力来淞沪进行抗战，淞沪会战全面展开。淞沪会战历时3月之久。日军在付出惨重代价占领上海之后，又挟其凶焰，连攻苏州、常州、无锡、南京。1938年5月徐州沦落，华东重镇尽陷日军铁蹄之下，中日战争转入华中地区。

6月12日，日军攻占安庆后，前锋直指武汉，武汉会战就此揭开序幕。当时，日军除沿长江两岸溯江而上之外，更调兵西向，拟夺取郑州而南下武汉，后该部兵力因阻于黄河决堤，遂改道豫东，沿大别山北麓进兵。为保卫大武汉，国民政府军事委员会划长江为限，将江北、江南分为第五、第九两个战区，“以空间换时间，积小