

公务员录用考试精编教材

申论 真题解题示例对比· 热点问题预测

姚裕群 钱俊生 / 主编



 中国人民大学出版社

申论

真题解题示例对比·热点问题预测

姚裕群 钱俊生 主编

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

申论真题解题示例对比·热点问题预测/姚裕群等主编. —3 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2012. 11
ISBN 978-7-300-16575-2

I. ①申… II. ①姚… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 247221 号

申论真题解题示例对比·热点问题预测

姚裕群 钱俊生 主编

Shenlun Zhenti Jieti Shili Duibi • Redian Wenti Yuce

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.1kao.com.cn> (中国 1 考网)

经 销 新华书店

印 刷 北京市鑫霸印务有限公司

版 次 2010 年 8 月第 1 版

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

2012 年 12 月第 3 版

印 张 23

印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷

字 数 549 000

定 价 49.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

编 委 会

主 编	姚裕群	钱俊生		
编写人员	卢 炜	钱俊生	韩孝成	翟 青
	白 鹏	姚裕群	国福丽	张 帆
	温笑然	刘 芳	陈 芳	李日安
	郝 丽	赵海林	张希琳	姚 清
	任 怡	宋 媛	朱振晓	梁 珠
	阳 星	潘冬冬	刘 欣	孙艺菡
	陈静淑	汪 曦	刘典鹏	戚仕军
	古 丽	左嘉雯	王鲲鹏	范梦雪

编者说明

近几年，公务员职业越来越受到社会的青睐，参加公务员录用考试的人越来越多，应考竞争也越来越激烈。可想而知，考生实现职业理想的难度绝对不小。面对激烈的竞争，考生对自身的最低要求已经不再是顺利通过考试，而是名列前茅。唯有如此，才有可能获得面试的机会，进而实现职业理想。

如何在考试中取得高分、脱颖而出？充分的知识积累当然是一个先决条件。但这不是一天两天甚至两三个月能够完成的。有了丰富的知识，并不代表能够在考试中胜出，也不代表解题速度和方法能高人一筹。不了解公务员考试的考查目的和试题特点，就贸然出击，无异于手持大刀乱砍石头，有再大的本领也使不出来。仔细研究考试试题，特别是具有典型代表性的分类试题，比较正误解法，从中发现解题的快捷方法，无疑是成功的关键。

本套书的编写目的，就是帮助考生了解试题的类别，通过分类练习和集中演练，强化练习，“熟能生巧”，可以有效地使考生获得并熟练掌握快捷有用的解题技法，帮助考生将盲目砍“石头”往往卷刃的“大刀”，换成砸“石头”的既有准头又有力度的“铁榔头”，化解疑难，取得高分。

本套书是在中国人民大学博士生导师姚裕群教授和中共中央党校博士生导师钱俊生教授的主持下完成的，共4本，包括《行政职业能力测验分类精解精练 400真题·700自测》、《申论真题解题示例对比·热点问题预测》、《公共基础知识与常识判断习题贯通演练》和《行政职业能力测验强化演练·精解详析8套题》。

《行政职业能力测验分类精解精练 400真题·700自测》选取了历年国家及有代表性的各省市试题中的典型同类试题，从中析出解题技法，通过正误对比，给出最佳解题途径。

《申论真题解题示例对比·热点问题预测》汇集了多套中央和地方申论考试真题，并给出了一优一劣的答案示例，通过这“一优一劣”的对比分析，提出了应对申论考试的最佳思路。

《公共基础知识与常识判断习题贯通演练》通过精心编写试题，将中央和地方公务员考试所需要掌握的基础知识巧妙地串联在一起。对于厌倦了死记硬背的考生来说，积累考试所需要的基础知识将倍感轻松。

《行政职业能力测验强化演练·精解详析8套题》针对考试时间紧、做题速度要快的考试特点，面向国家和各地公务员考试精心编写套题，并给出详细解析，让考生进行考前大练兵。其中最后2套，进一步增加考试难度，使考生能在考前“最后冲刺”时提高应试能力。

需要说明的是，理性的思考成果并不一定能解决一切实际问题，考生应联系实际情况，灵活运用本套书所阐述的方法，切忌生搬硬套。

衷心希望报考中央或地方公务员录用考试的考生能够成功实现心中所想！

编者

近年来，中央、国家机关公务员考试申论试题的难度越来越大，其 100 分的分值不可忽视，因此申论的得分在一定程度上决定了考生是否能够得到面试资格。

很多考生对自己的申论答卷非常满意，可是最后的得分却不高，于是怀疑阅卷人的主观性太强。但是近年来的阅卷工作越来越客观，而且部分题目答案的客观性也越来越强，可以说，答卷的质量高低与得分高低绝对不会有悬殊的偏差。这就说明，清楚地了解什么样的答卷是优秀答卷、什么样的答卷是一般答卷，对于考生来说十分必要。为此，我们组织有关专家学者编写了这套复习材料。

本书对最近几年中央、国家机关公务员录用考试申论试题和部分省、市近几年的几套优秀试题进行了详细讲解。讲解的时候，每套题目都给出了两份完全不同的答卷，其中一份属于优秀答卷，另外一份是一般答卷。一般答卷所存在的问题不仅属于文字和卷面问题，主要是答卷的内容有问题。这些一般答卷都是一般考生看起来不错的答卷，甚至读者本人也可能会那样作答。本书对两份不同的答卷进行了分析，告诉考生好的好在哪儿，差的又差在什么地方，使考生在比较和鉴别之后掌握正确的思路和答题技巧。

除了告诉考生答题方法和技巧，提高考生的应试能力，本书还根据申论考试的特点，分析了近年来的社会热点问题，收集了相关资料，并与申论考试结合起来进行分析，使考生对 2012 年的复习重点和范围有大概的了解，提高复习效率。

本书的编委会由中国人民大学、中央党校、国家行政学院等高校专家学者及部分国家机关退休老干部组成，对试题把握全面准确，对阅卷标准和有关工作也比较熟悉，能够深入地把握答卷的优劣和答题技巧，有效把握申论考试的热点问题。因此，本书的实用性和针对性就比较强，对考生的帮助也就会比较明显。这对于广大考生而言，无疑是一个好消息。

需要指出的是，在考卷命题完毕之前没有任何人能够肯定考试的具体内容。因此，提高自身实力才是提高成绩的主要途径。希望广大考生在复习过程中不要盲目模仿答卷，应该注重学习答题方法，提高分析问题、解决问题和表述的能力，并最终取得好成绩。

编者
2012 年 4 月

第一章 申论简介/1

第二章 真题分析/6

- 2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
省级以上(含副省级)综合管理类/6
- 2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
市(地)以下综合管理类和行政执法类/17
- 2011年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
省级以上(含副省级)综合管理类/28
- 2011年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
市(地)以下综合管理类和行政执法类/39
- 2010年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
省级以上(含副省级)综合管理类/50
- 2010年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解
市(地)以下综合管理类和行政执法类/60
- 2009年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/70
- 2008年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/81
- 2007年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/93
- 2006年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/105
- 2005年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/117
- 2004年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解/125
- 2010年黑龙江省公务员录用考试《申论》试题及详解/134
- 2010年江西省国家公务员录用考试《申论》试题及详解/143
- 2009年广西壮族自治区国家公务员录用考试《申论》试题及详解/153
- 2009年青海省国家公务员录用考试《申论》试题及详解/162
- 2010年湖南省国家公务员录用考试《申论》试题及详解/171
- 2008年广西壮族自治区国家公务员录用考试《申论》试题及详解/181
- 2008年山东省国家公务员录用考试《申论》试题及详解/190
- 2009年湖南省国家公务员录用考试《申论》试题及详解/202
- 2007年北京市社会在职录用公务员考试《申论》试题及详解/210
- 2007年北京市应届毕业生录用公务员考试《申论》试题及详解/218

第三章 热点问题详解/227

第一节 科学发展观/227

第二节 教育问题/250

第三节 安全卫生/270

第四节 和谐社会/283

第五节 其他热点问题/317

第一章 申论简介

一、申论考试内容和应试方法

申论，取自孔子的“申而论之”，即申述、申辩、论述、论证之意。它既有别于古代科举考试中要求就给定题目论证某项政策或对策，撰写论文的策论形式，也有别于以往公务员录用考试中的作文形式。但申论考试的内容、方法及其要达到的测评功能，实际涵盖了策论和作文这两种考试形式的基本方面。

申论考试“主要侧重考查应试者对给定资料的阅读理解能力、分析归纳能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力”。考试形式既严格又灵活，要求考生摒弃套话、闲话，要求分析、论证和解决问题透彻、全面、清晰，同时又保证考生能充分发挥自己的潜力，展示自己的真才实学。

二、申论考试的特点

首先，申论考试的背景材料具有普遍性。公务员录用考试比较注重对应试者实际能力的考查，而且内容并不局限于某一方面，对政治、经济、社会、法律、文化、科技等诸多方面题材均有涉及。申论作为国家公务员录用考试的重要内容，试题一般较为规范，不会出现偏差。这主要表现在试题的表述明确，涉及的内容和观点都不偏颇，没有争议，每个考生应该都能有论而发。对于一些难以定论的问题，尤其是争论激烈的前沿问题，一般是不会考的。这样，考生在准备时就不必面面俱到，涉及过多问题。

其次，申论的题目有很强的针对性。虽然申论考试题目的背景资料涉及面广，内容复杂，但是重点突出。针对性和可行性是申论考试中两个基本要求，认识和抓住了这两点，才算真正领会了申论考试的精髓，找准了答题的突破口，从而能够高屋建瓴、鞭辟入里地建构思路和完成论证。因此，考生应认真仔细地阅读给定资料，不要匆忙提笔作答和写作，在把握资料本质内容的基础上，抓住重点，条分缕析，使回答和论证更富有表现力和说服力。否则，只能是四处出击，尽管洋洋洒洒，长篇大论，但却不得要领，事倍功半。

三、申论的考试内容

申论考试的结构比较规范，清晰明确。首先给定一组数千字的资料，要求应试者在认真阅读给定资料的基础上，理解给定资料所反映的事件（或案例、或社会现象）的性质和本质，然后按要求作答。其答题形式具体言之，就是经过对资料的整理、分析、归纳后，用简明扼要的文字概括出给定资料所反映的主要问题，然后针对主要问题提出解决问题的对策和可行性方案，在完成上述两项程序的基础上，紧紧扣住给定资料及其反映的主要问题，申明、阐述、论证对问题的基本看法和解决问题的方法。

“申论要求”之一是“概括出给定资料所反映的主要问题”，所要应用的文体是“缩

写”和“综述”。

“申论要求”之二是“提出给定资料反映问题的解决方案”，其目的是考查考生运用现有的知识和社会经验，从全局角度分析问题、解决问题的能力，并能够将自己的观点建议条理清晰地表述出来。

“申论要求”之三是“就给定资料所反映的主要问题，自拟标题进行论述”，实际上是要求在较短的时间内写出一篇自拟题目的议论文。

因而，只要会写说明文、议论文、总结之类的文章，就能写申论。但是，要想写出好的申论文章，并非易事，需要下较大的工夫去学习和准备。

四、申论考试的解题环节和方法

申论考试的全部过程，可以归纳为阅读资料、概括主题、提出对策、进行论述四个主要环节。

阅读并理解给定资料是申论考试最基础的环节。这个环节虽然不能用文字直接在答卷上反映出来，却是完成其他三个环节的前提条件。申论考试的时间应该说是比较充足的，考生应该也完全有必要拿出一定的时间（一般需要40分钟左右）来仔细阅读给定资料，以求真正理解和掌握资料的叙述思路和内容实质。只有读懂、读通全部给定资料，才能把握资料所反映的事件的性质，也才能准确地概括出给定资料所反映的主要问题，完成第二环节的要求。切不可只匆匆忙忙地浏览一遍，而不求甚解。

概括主题是一个重要的承上启下的环节。一方面，这个环节是对前面阅读资料环节的一个小结，另一方面，又使提出的对策或可行性方案以及论证过程更具有针对性，是据以立论和展开的基础。若是主题概括不准确或是不够全面，下面的环节也就很难进行了。

提出对策是申论考试的关键环节。这个环节重点考查考生的思维开阔程度、探索创新意识、应变能力和解决问题的能力。它给考生提供了充分发挥的自由空间，考生可以根据各自的知识、阅历，对同一问题各抒己见，见仁见智。需要注意的是，在这一环节中必须结合给定资料所涉及的范围和条件，才可能提出切实可行的对策和方案。

进行论述是申论考试最后一个环节。在一定意义上，这个环节才算是申论的真正开始。它要求应试者充分利用给定资料，切中主要问题，全面阐明、论证自己对给定资料所反映的主要问题的基本看法以及解决问题的方案。前面的三个环节尽管非常重要，不可或缺，不能有任何懈怠，但总的来说，还都只是积极有益的铺垫，此处的论证过程则需要浓墨重彩、淋漓尽致地展开。这不仅是因为它的字数要求多，分值高于其他部分，更重要的是，论证才是申论考试的核心，能全面考查和衡量一个人的分析归纳能力、提出和解决问题的能力以及逻辑说理能力。

论证部分的写作应该在深入思考、运筹帷幄的基础上进行，最好事先列一个扼要的提纲，做到胸有成竹，行文流畅，并要注意论题鲜明、重点突出、线索清晰、详略得当等这些写作的基本要求和规范。

五、参加申论考试的注意事项

1. 认真审题。考试时要注意答题技巧，合理分配时间，不要盲目求快。一定要拿出足够的时间认真仔细地阅读给定资料，也就是说，审题至关重要。在这个过程中，要先理

清资料的逻辑联系，抓住一个复杂事件的主要问题。然后，要把握住给定资料所反映的事件的环境和条件，这种既定的条件是提出的对策是否具有可行性的重要依据。抓准了主要问题，解决问题的方案就有了针对性；搞清给定资料所提供的环境、条件，所提出的解决问题的方案才有可行性。

2. 紧扣资料答题。一定要注意申论考试的限制性要求，即无论是概括主题，陈述看法，还是提出对策，都限于试卷的给定资料，而最后的论证，也是在前述基础上，就给定资料和从中概括出的主要问题及其解决方案进行阐述和论证（要在概括的基础上自拟一个主题进行论证）。切忌脱离给定资料，随意联想和发挥。

3. 注意限制要求。申论考试中对字数是有限制性要求的。概括给定资料所反映的主要问题，一般要求在150字以内；提出解决问题的方案并加以简要说明，一般要求在350字以内；申述、论证应试者对问题的基本看法和解决问题的方法，一般要求在1200字以内。超过或不足的字数一般不低于要求字数的10%，否则要扣分。另外，答题应该简洁，做到要言不烦，切中要点。这种要求其实也是从一个侧面对应试者阅读能力、归纳能力、概括能力、文字水平的综合性测评。应试者不要因在这方面没有给予足够重视而影响考试成绩。

4. 临考前做适量的模拟题。申论是一门相对较新的考试科目，许多人对其可能并不清楚。应试者借此可以了解考试试题的总体设计、考试时间的安排，把握做题的节奏，并且熟悉、掌握各类题型的答题角度与答题技巧。这样，考生有备而来，在考试现场就不至于手忙脚乱，影响临场发挥。

六、例题

（一）某省的申论考试题目

给定资料

1. 前些年，我国北方地区连续出现沙尘暴、扬沙和浮尘天气，滚滚沙尘掠过华北、东北，跨过长江，直指祖国东南。频繁袭来的沙尘暴使人们体验到风沙的无情，天灾的恐怖。一份权威的统计资料显示出一种可怕的趋势：我国沙漠化的扩展速度在不断加快。20世纪70年代，沙漠化土地每年推进1560平方公里，20世纪90年代扩展速度达到每年2460平方公里。气象部门统计显示：20世纪50—70年代的20年间，特大沙尘暴在我国发生了26次，20世纪80年代至90年代有37次。

2. 内蒙古锡林郭勒大草原位于北京正北方，是我国主要的畜牧业生产基地之一。据说从前一到夏天，这里绿草连天，牛羊满地，一片“风吹草低见牛羊”的优美景致。由于当地水草丰美，所产的苏尼特羊因肉质鲜美被北京东来顺饭庄列为首选羊肉。可去年8月再踏足其上时，却发现这里既没有草，也很少看到牛羊，只剩下干燥的风裹着沙砾刺得人脸生疼。放眼望去，零星点缀着枯草的黄沙地连到天边，偶尔会见到瘦骨嶙峋的死羊躺在地上……（后面省略，原文2000字左右。）

申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料的主要内容。要求：有条理、有层次。（20分）

2. 请用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定资料所反映问题的方案,方案可以是全方位的,也可以是就某一方面的。要求有条理地说明,要体现针对性和可操作性。(30 分)

3. 就给定资料反映的主要问题,用 1 200 字左右的篇幅,自拟题目进行论述。(50 分)

要求:中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

(二) 参考答案

1. 我国经济高速发展的同时,自然环境遭到了严重的破坏。江河水域严重污染,草原沙漠化不断扩大,沙尘暴频繁肆虐,工业污染和生活废弃污染没有得到有效控制,这一切都说明了我国环境保护任务十分艰巨,实施可持续发展战略任重而道远。

2. (1) 必须把中央制定的可持续发展战略目标作为对各地方政府业绩考核的重要内容。

(2) 加快退耕还林、退耕还草的实施。大力提倡植树种草,绿化环境。

(3) 加强环境保护的力度,对跨地区的河流、湖泊等水域污染、大气污染、沙漠化等环境灾害,由中央统筹管理和治理。

(4) 加强对污染源的监控和管理。

(5) 继续加大环境保护的宣传力度,特别是对污染严重的地域和广大偏僻地区,使人人都了解国家的环保战略和相关政策、法规,进一步提高全民的环保意识。

3. 例文:

实施环境保护与可持续发展战略

在现阶段,人们都在谈论如何积极营造一个可持续发展的生存环境,以求为自己的子孙后代建立一个良好的社会生态环境,而人们赖以生存的环境,却在逐步地走向恶性循环,人们生存的活动空间逐步缩小。当今人类生存环境已经开始呈现出穷途末路的局面了,而我们在今后的生活中需要的是一个健康的、持续发展的,有利于人类生存、生产的生态环境,并且能够使环境保护沿着可持续发展的方向形成良性循环。

为实现可持续发展,必须控制人口数量,提高人口素质,建立正确的资源、环境价值观念,改变过去掠夺式的、挥霍式的生产和生活方式,爱惜和保护有限的自然资源及人类赖以生存的自然环境。同时,人们还需要随时调整自身与自然环境的关 系,充分认识到人既是地球生态系统的中心,又是地球生物组成的一 员,人们应做的不是征服自然而是与自然和谐共处,使社会的进步和环境保护相协调。因此,在制定环境保护的可持续发展战略时,应该努力做到以下几个方面:

首先,国家环境法律工作者在制定与环境有关的法律时,必须密切注意生态环境与人类生存的相互关系,力求使环境保护和可持续发展在法律条文中得到良好的体现,同时兼顾社会效益和人类的生存与发展。保护环境,在另一个角度上也是对社会环境和经济环境的一种保护,而且人类生存的环境时刻都在同人类的社会活动相互作用、相互制约着,两者互为前提,缺一不可。在现实生活中,坚持环境保护的可持续发展战略并不是要抑制经济增长,相反还会促进和鼓励经济增长;坚持环境保护的可持续发展在重视增长数量的同时,追求改善质量、提高效益,节约能源,改变传统的生产和消费模式,实施清洁生产 and 文明消费。因而,制定环境方面的法律,首先必须将环境法作为一个独立的法的部门,视其所调整的对象 的特殊性而制定相应的规定。

其次,在环境保护的落实方面,环境管理机构必须依照环境法的指导思想和基本原则,严格按照国家有关环境保护的各种法律制度,针对环境案件的实际情况做出相应的处

理，以使可持续发展战略能够有效地得到贯彻。环境保护以保护自然为基础，具体包括控制环境污染，改善环境质量，保护生命支持系统，保护生物多样性，保持地球生态的完整性，保证以可持续的方式使用可再生资源，使人类的发展保持在地球承载能力之内。因此，各个国家在进行环境保护时必须考虑到这些因素，正确处理环境保护与人类社会发展的关系，不能片面地强调保护和改善环境，也不能不顾生态环境而盲目地追求人类社会发展。尤其是对广大发展中国家来讲，只能在适度经济增长的前提下，关注社会发展状况，结合当地现实情况，寻求适合本国国情的解决环境问题的途径和方法，保障人类的生存、生产环境不因环境保护而受到限制，以引导人类社会与环境保护朝着良性循环道路发展。

再次，人们对于环境保护的传统观念还有待改变，应该树立起可持续发展观念。生态环境的保护不是一项短暂的间歇性工程，它作为一项长期的建设工程，稍有不当，就会给子孙后代的生存带来不利后果。在改造自身的生存环境时必须先改变这种不合理的观点，应该站在长远发展的立场上改造生态环境，进行长期的环境保护。

总而言之，人类赖以生存的生态环境在现阶段虽然还面临着许多问题，而且也有部分问题是目前难以克服和解决的，但是作为社会活动的主体，我们在关注自身发展的同时，也应该密切关注环境保护，使得环境保护和可持续发展战略能够成为人类社会发展的基础性战略。

第二章 真题分析

2012 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试题及详解

省级以上（含副省级）综合管理类



试 题

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的作答要求依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或圆珠笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

1. 某报记者在调查食品安全领域问题时，发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂，发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现，雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱，起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工，产品有专人运往市场。据小张讲，利用工业碱、双氧水等食品添加剂，制作水发产品，在这个行业不是少数。另外，在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点，有自己的运货车、批发点、销售点，有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1 000 斤左右的水发制品，在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的，实际也是违法的，整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪，我的心又开始活动了，我从心里也在说服我自己，不就是加点添加剂，吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间，政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤，销售额 30 余万元，毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时，发现处理此事牵涉工商、质检、农委、公安等多家单位，“三个和尚没水吃”，在实际管理过程中，出现了“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象。

2. 在2011年央视“3·15”晚会上,曝出了一则消息:H省不少养殖户在养猪时添加国家明令禁止的“瘦肉精”,让人难以置信的是,这些吃了“瘦肉精”饲料的“健美猪”,竟然过五关斩六将,突破多个监管关口,一路杀向一些大城市,甚至杀进了肉制品生产企业,最终走上百姓的餐桌。有人戏谑:我们应当“感谢”食品行业,它让我们从大米中认识了石蜡、从火腿中认识了瘦肉精、从辣椒酱里认识了苏丹红、从火锅里认识了福尔马林、从蜜枣中认识了硫黄、从木耳中认识了硫酸铜、从奶粉中认识了三聚氰胺……还有人说到地沟油问题,这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件,再度引起社会公愤。一个涉及14个省市的地沟油制售网络,已经使地沟油流入市场,其所产生的危害,怎能不令人深以为忧?

在2010年6月召开的第二届中国食品安全高层论坛上,某市食品添加剂行业协会的名誉会长P先生认为:食品行业是一个特殊的行业,如果不讲良心,任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监M先生认为:食品企业应当将自律提到很高的位置,但在中国的现实环境中,不能把食品安全的“宝”,全部押在从业者的良心上,还应该强调“他律”,以真正实现食品安全。

改革开放初期,不讲诚信,假冒伪劣、以次充好者有之;坑蒙拐骗、赖账不还者有之;欺行霸市、以不正当竞争手段毁坏他人声誉者有之;大做虚假广告、以不正当手段推销者有之。这些行为不仅破坏了经济秩序,也败坏了社会风气。回过头去看,那些企业有哪一家真正做大做强了?据统计,在市场经济条件下,无论是国内的同仁堂、稻香村等老字号企业,还是进入世界500强的中外企业,无一不是严守法规、诚实经营才有今天的辉煌,没有任何一家企业能够靠造假而发展壮大。

3. 发达国家并非生来就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”,他们也经历过。1906年2月,美国长篇小说《屠场》面世,揭露肉联厂工人非人道的劳动状况,“本想打动公众的心,不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸,就搓上苏打粉,去掉酸臭味,经过化学处理,需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道,然后卖到自助午餐柜台上。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉,连同地面铲起的渣滓一道,用来制成罐头,或者剁碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品,用硼砂和甘油处理之后,又作为原料重新制成正品。”据说,当时的美国总统罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述,总统大叫一声,跳起来,把口中尚未嚼完的食物吐出来,又把盘中剩下的一截香肠用力抛出窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降,瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下,美国国会当年6月通过了《纯净食品和药品法》、《肉类制品监督法》,由此逐步进入了食品安全管理法制化的时代。

1927年,美国农业部成立了一个新的下属机构:食品、药品和杀虫剂组织。1930年,该机构名称改为“食品药品管理局”,也就是我们今天所熟知的FDA。和FDA一起在联邦层面上负责食品安全的,还有疾病控制和预防中心、农业部下属的食品安全和检验局、动植物卫生检验局等机构。20世纪以来,美国政府陆续通过了近20部重要的食品药品监管法律,赋予FDA更多的职权。对于被查出问题的食品,FDA毫不手软,生产商和销售商都会受到处罚,且要花巨额费用召回相关食品。

4. 2011年9月,某报刊刊登了一篇评论员文章。文章指出,在“陌生人社会”里多数人本能地希望把必须要相处的陌生人变成熟人,托关系、人找人,因为“熟人信得过”、“熟人好办事”。对偶然相遇的陌生人,则首先选择不信任。文章还认为,互不信任增加了社会运行的成本。一方面对陌生人处处提防,认为这是让自己利益免受损害的必要方式,另一方面抱怨“人性冷漠”、“道德滑坡”;一方面指责他人“麻木不仁”、“见死不救”,另一方面又提醒亲人朋友遇事别“出手”、少“出头”。伦理学家指出:在漫长的封建社会中,中国传统的伦理道德,既有反映统治阶级要求,为维护封建统治服务的观念和规范,又有反映中华民族优秀品质的观念和规范。比如,孔融让梨中的谦让、孟光梁鸿举案齐眉中的和睦、乐羊子妻断机劝夫中的深明大义……每个故事都反映出一个时代所提倡的社会道德风尚,也成为今天我们增进人际和谐、维护社会稳定的参考教材。但封建伦理道德中宣扬的“三纲五常”、“男尊女卑”,则是糟粕,应该否定。正如毛泽东同志所说:“从孔夫子到孙中山,我们应当给以总结,继承这份珍贵的遗产。”

中国传统的道德观念以儒家的性善论为主流,在实践中,儒家以礼与法的结合作为人性修养在他律方面的补充。然而,在一个道德松弛、舆论不张、管理乏力的社会里,“他律”的作用会大打折扣。某省委宣传部E部长认为:解决他律问题,道德教化也是一种比较有效的方法。当前主要应进行中华传统美德教育,通过教育,使人们的爱国主义情感、集体主义情感、人道主义情感、正义感、自尊感等都有正确的发展方向。当人们形成良好的道德观念,建立了具有良好公德共识的体系,一个社会的发展便将获得前所未有的巨大推动力。

5. 不久前,中央美院油画系研修班第一届部分同学在一家报纸发表声明,称2010年6月,某拍卖行以7280万元高价拍出的徐悲鸿油画《人体蒋碧薇女士》系他们1983年的临摹习作。商人谢某自行伪造“金缕玉衣”,出钱请出国内五位鉴定专家为其鉴定。在收取了不菲的评估费后,专家用了不到一个小时的时间就联合签署了一份估价24亿元人民币的鉴定报告。谢某由此向银行骗贷5个亿。近年来,随着民主政治的进步、互联网的普及,网民意愿更加畅通的表达,每个公民都有自由言说的空间。从“天价烟局长”周某落马,到在敦煌撒泼的新疆生产建设兵团某团副团长夫妇的被免职,等等,一系列的案例,说明网民意愿、网友监督,在国家民主政治的进程中,作用越来越大。但著名文化学者、某大学Z教授认为:媒体和网络是一把双刃剑,本应站在客观公正的立场,去引导社会舆论,但有时部分媒体和网络却在没核实、没法甄别真伪、不明真相的情况下,充当了造谣者的“帮凶”。2011年3月,一位母亲为获捐款,抱着患眼痛的女儿跪地前行,这是职业网络推手精心策划炒作的“母亲跪爬求助”事件。推手已向“跪爬母亲”致歉,“跪爬母亲”也向社会道歉,表示愿将得到的20余万元捐款退回。对于此事,人们看法不一,有的人觉得利用谎言炒作募捐不道德,有的人认为救命远比道德更重要……央视某主持人说:网络推手出于善意目的制造“缺德炒作”,对社会诚信造成的损害是不可估量的。

某网站针对所谓的“社会道德危机”,曾组织网民在网上进行讨论。

网民A认为:道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点,必然导致拜金主义和极端主义的滋长、蔓延和泛滥,引发社会秩序混乱,道德沦丧,诚信缺失。

网民B认为:市场经济大潮的冲击和物欲主义的侵蚀,使不少人越来越远离向内心的

叩问，在不少人身上，理想、信仰的感召力在减弱。人们应当重拾信仰，让信仰不再缺失。

6. 某媒体报道：当前医疗领域，个别医生不讲医德，“开单提成”收受医药产品销售回扣的现象屡禁不绝。更有甚者，将病人视作唐僧肉，不从病情出发，多开贵重药品，动辄作“CT”、上“核磁”，徒增患者负担，为小团体牟利。另有报道指出：在教育界，也有一些学校出现少数教师借补课、家访、排座位、安排班干部等事务，公然收取好处的现象。某市一中学给学生家长每人寄了一封信，在信上学校划定了20本名著，要学生到“指定书店”购买。很多家长认为，学校给指定的书店打广告，个中原委令人生疑。还有个别领导干部忽视自身的道德建设。出了事故，主管领导极力隐瞒事实真相者有之；面对群众的质疑，搪塞推诿者有之。还有些干部利欲熏心，玩弄数字游戏虚报功绩，甚至大搞损害民生的“政绩工程”希图换来个人的升迁。

7. 近年来，“讲文明树新风”志愿服务、关爱空巢老人志愿服务、敬老爱老志愿服务，成为社会主义精神文明的显著标志和重要推动力量。上海世博会上，200余万名社会志愿者参与世博活动的志愿服务；广州亚运会、亚残运会期间，有59万名志愿者投身其中；汶川特大地震发生后，不到一个月时间就有20万人次志愿到灾区帮助抗震救灾；玉树地震、舟曲特大山洪泥石流发生后不到一天，志愿者就成为救援大军中的重要力量。这种来自民间、集中爆发的志愿精神，诠释了民族精神新的时代内涵。

汶川大地震，这场突如其来的灾难，人类无法抗拒，但面对灾难，举国上下凝聚成了撼动人心的精神力量。大地震当夜，成都街头就出现了无数个献血点和医疗站，前来献血的人排队站满整条街；成灌高速路上，数百辆出租车开着应急灯奔赴都江堰灾区，没有人给他们一分钱，更没有任何人有过要求和命令；唐山市组织了医疗队和抢险队从抗震纪念碑启程，赶赴四川灾区。曾经有过同样伤痛的唐山人，在互联网上深情地留言：“告诉灾区人民，我们和你们在一起。”唐山人曾被别人感动，在汶川大地震中则感动着别人。唐山某村13名老乡，自发组成了一支救援小分队，赶往四川北川救灾现场，用最直接、最朴实的行动，对“感恩”一词进行完美的诠释。

前不久，一位普通农妇刘女士在骑电动三轮车赶集的归途中，遇到同村76岁的李老太太及其孙女步行回村，遂热心搭载她们坐“顺风车”。不料路上三轮车侧翻，三人均受伤，其中李老太太伤情最重，经抢救无效去世。出于愧疚，刘女士主动提出给予经济赔偿，而李老太太家属四次坚决拒绝。刘女士说：“如果不是我好心办坏事，老太太就不会走得这么早。无论花多少钱都必须补偿！”李老太太家属则说：“我们不能让好人做了好事，却得不到好报”。

8. 2010年2月9日，腊月廿六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津，原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉，但他查看天气预报了解到，此后几天，天津至武汉沿线的高速公路，部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前，赶回武汉，给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱，是他对民工的承诺。当晚，孙先生提取26万元现金，带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨，他驾车驶至南兰高速开封县陇海铁路路桥段时，由于路面结冰，发生重大车祸，20多辆车连环追尾，孙先生一家五口全部遇难。第二天早上，弟弟打电话回家，发现哥哥仍未到家，手机也联系不上。预感不妙的弟弟开车沿途查找，结果在河南兰考县人民医院太平间发现了哥哥及家人的遗体。弟弟撬开撞得扭成一